

При этом организациям-исполнителям отдельных заданий, которыми, как правило, являются научно-исследовательские учреждения г. Минска, должны обязательно привлекать к выполнению работ научные структуры и коллективы регионов. Заказ на выполнение задания должен исходить от производителя. Для научных организаций давно нужно было отказаться от идеи «делать то, что можем» и переходить к «делать то что нужно».

Таким образом, основными направлениями развития региона на основе инноваций являются:

- ✓ Развитие имеющихся «регионообразующих», традиционно эффективных производств путем совершенствования технологий;
- ✓ Создание и развитие малых и средних наукоемких предприятий, выпускающих инновационную продукцию;
- ✓ Деятельность по поиску «точек роста» региона на основании постоянного анализа и мониторинга научной, научно-технической и инновационной деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2006. / М-во статистики и анализа Республики Беларусь.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2007. / М-во статистики и анализа Республики Беларусь.
3. Савченко, В.Е. Стратегия инновационного развития агропромышленного комплекса Гродненской области / Проблемы управления. – 2007. – №4(25). – С. 21-25.

ЧЕТЫРБОК Н.П., к.э.н.

Учреждение образования «Брестский государственный технический университет», г. Брест

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ И РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Современная экономическая ситуация в регионах Беларуси характеризуется отсутствием разработанной концепции региональной инновационной политики: непроработанностью условий финансирования нововведений за счет региональных средств, неразвитостью региональной инновационной инфраструктуры, отсутствием эффективных механизмов стимулирования инновационной деятельности и поддержки инновационного предпринимательства. Несмотря на то, что в последнее время в регионах были созданы трансфер-центры, технопарки, инновационные центры, деятельность этих структур часто носит разновекторный характер, который, порой, не согласуется не только со сферой науки и производства, но и зачастую не обеспечивает связи между отдельными субъектами инновационной системы. Естественно, это сказывается на эффективности инновационного развития региона и дает основание утверждать, что региональная инновационная система как целостная финансовая, законодательная, организационная структура поддержки инновационного развития внутри регионов в Беларуси пока не создана. Тем не менее, региональный уровень инновационного развития становится все более актуальным в силу все возрастающей тенденции регионализации и промышленно-торговой специализации, сложностью координации деятельности крупномасштабных систем из одного центра.

Специфика региональной инновационной политики заключается в том, что она учитывает управляющее воздействие нескольких уровней: национального, регионального и микроуровня. В соответствии с этим, при определении данной дефиниции необходимо учитывать следующие моменты. Во-первых, инновационная деятельность региона одновременно находится в составе двух систем: инновационной сферы страны и социально-экономической сферы региона. Таким образом, она подвергается воздействию как национальных, так и региональных органов управления. С учетом данного явления эффективность реализации региональной инновационной политики во многом определяется уровнем их согласованности. Во-вторых, региональная инновационная политика является составляющей частью инновационной политики государства и должна в ее составе комплексно дополнять задачи инновационного развития отраслей национальной экономики.

Таким образом, под региональной инновационной политикой следует понимать цели, принципы и мероприятия со стороны региональных органов власти по отношению к инновационной деятельности, направленной на решение социально-экономических задач региона.

Задачи центральных органов управления могут быть определены и как обще-координирующие, и как вполне конкретно-направленные, например, формирование правового поля для осуществления инноваци-

онной деятельности. Отраслевым министерствам и ведомствам отводится главная роль в организации выполнения республиканских программ технико-технологической модернизации производств. Местные исполнительные и распорядительные органы власти должны в первую очередь решать вопросы создания инновационной инфраструктуры, формирования благоприятного инновационного климата, содействовать развитию малого инновационного предпринимательства.

Механизм реализации региональной инновационной политики должен обеспечивать общегосударственной инновационной политике тот уровень комплементарности, который позволит сконцентрировать усилия региональных властей преимущественно на направлениях, объективно выпадающих из поля зрения отраслевых министерств. Графически данный подход можно представить в виде структурно-функциональной схемы, изображенной на рисунке 1.

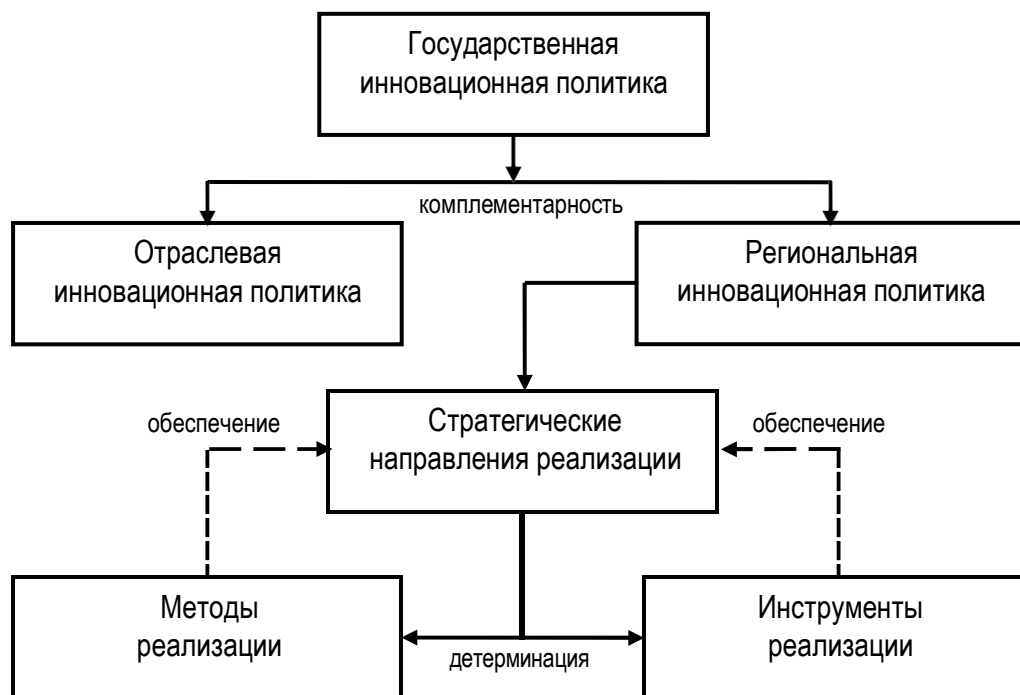


Рисунок 1. Структурно-функциональная схема региональной инновационной политики

В качестве управляющей функции, обеспечивающей достижение стратегических направлений региональной инновационной политики, должны использоваться методы управления инновационным развитием региона и соответствующие им инструменты. Наиболее существенными в рамках настоящего исследования являются следующие методы.

Административно-правовые методы управления, основывающиеся на властно-распорядительных функциях, отношениях. Эти методы ориентированы на формирование управляющих воздействий на результаты хозяйственной деятельности экономических субъектов. К ним относятся требования, запреты, нормы и разрешения. Эти методы в большей степени применяются на макроуровне, однако и в регионе они могут быть с успехом использованы для стимулирования развития малого и среднего инновационного предпринимательства. Административно-правовые методы на региональном уровне включают такие инструменты, как:

- ✓ формирование региональных научно-технических программ, с учетом местного спроса на инновации;
- ✓ обеспечение долевого участия государства путем передачи части объектов коммунальной формы собственности и земли в уставные фонды высокотехнологичных предприятий;
- ✓ упрощение механизма патентования, лицензирования и сертификации посредством создания специализированных отделов на крупных предприятиях и формирования общей базы данных;
- ✓ формирование благоприятного инновационно-инвестиционного климата, чему должны способствовать совершенствование законодательной базы, приватизация и разграничение отношений собственности.

Организационно-функциональные методы управления инновационной деятельностью наибольшее значение имеют в вопросе создания инновационной инфраструктуры, основная роль которой заключается в

содействии развитию малых и средних инновационных предприятий, в повышении инновационной активности региональных производств, стимулировании научных исследований и их ориентации на нужды регионального сектора экономики. Если рассматривать Брестскую область, то основным инструментом организационно-функциональных методов должно стать создание эффективно действующей инновационной инфраструктуры, основным элементом которой выступит технопарк на базе Брестского государственного технического университета. Исходя из требований инновационного развития региона и возможностей его инновационного потенциала, главными направлениями деятельности технопарка должны стать: разработка и производство строительных материалов и технологий; внедрение информационных и телекоммуникационных технологий; создание промышленных технологий и оборудования; разработка природоохранных, ресурсосберегающих технологий; трансфер-инноваций.

Также, важнейшим инструментом в рамках организационно-функциональных методов должна стать кластерная политика, нацеленная на формирование регионального инновационного кластера. Так, в Брестском регионе ядром формируемого кластера должен стать технопарк, образуемый на базе БрГТУ. Периферией – предприятия машиностроения, лесной промышленности и промышленности строительных материалов, малые инновационные предприятия и предприятия, работающие в сфере информационных технологий, венчурный фонд, высшие учебные заведения (вузы) и исследовательские центры.

Финансово-экономические методы управления являются достаточно разнообразными и ориентированы на активизацию финансирования инновационной сферы и создание льготных условий по обязательным выплатам для субъектов инновационной сферы. Эти методы находятся в тесной связи с денежно-кредитной, фискальной, инвестиционной и структурной политиками. Здесь можно выделить следующие инструменты:

- ✓ бюджетное субсидирование посредством направления не менее 4% местного бюджета на финансирование технологических инноваций;
- ✓ создание венчурного фонда (с обязательным отбором профессиональной управляющей компании и налаживанием связей с международными финансовыми организациями с целью их участия в уставном фонде венчурного фонда, с предусмотренной заранее статьей расходов в местном бюджете для участия в уставном фонде, около 25% которого должно финансироваться за счет местного бюджета);
- ✓ предоставление льгот по арендным платежам на объекты коммунальной собственности инновационно активным предприятиям, в размере 20% от средней арендной ставки;
- ✓ стимулирование капитализации предприятий путем более активного применения акционерных форм хозяйствования;
- ✓ либерализация экономических отношений за счет снижения уровня государственного контроля за источником привлекаемого капитала в инновационную сферу.

Социально-коммуникативные методы управления ориентированы на обеспечение благоприятных условий роста творческой активности индивидуумов и направлены на активизацию новаторской деятельности на основе нематериальных факторов. К ним относятся селективная кадровая политика, присвоение специальных званий, общественное признание заслуг и др.

В рамках перечисленных методов государственного управления инновационной деятельностью следует использовать практические инструменты, обеспечивающие реализацию стратегических направлений региональной инновационной политики. Только их интегральное единство создаст системные условия для достижения поставленных целей.