

2015 годах направят на модернизацию Br15 трлн. Основными источниками финансирования проектов станут кредитные ресурсы и собственные средства предприятий. В 2013 году в Витебской области продолжится реализация более 500 мероприятий по осуществлению планов модернизации, на которые будет направлено Br5,7 трлн. Около 130 предприятий планируется создать в Гродненской области в 2013 году. В Минске в 2013-2015 годах планируется модернизировать 534 предприятия. Планы по техническому перевооружению сформировали коммунальные, республиканские предприятия и организации без ведомственной подчиненности. Объем инвестиций оценивается в \$1,7 млрд. [7].

В Беларуси в 2013 году будет модернизировано 6 льнозаводов. До 2015 года в стране должно быть модернизировано 18 льнозаводов. На 1 января 2013 года технически переоснащены 4 из них с суммарной мощностью 36 тыс.т. льноволокна. В Минской области в 2013 году будут открыты не менее 110 небольших предприятий с высокой добавленной стоимостью на одного работающего. Зарплата на модернизируемых предприятиях Минской области в 2015 году достигнет \$1 тыс. В Гомельской области в 2013-2015 годах модернизируют 930 предприятий. Наиболее масштабными станут проекты, которые будут реализовывать ОАО «СветлогорскХимволокно», ОАО «Гомельский стеклозавод», ОАО «Светлогорский ЦКК», деревообрабатывающие предприятия.

В частном бизнесе Программой социально-экономического развития Беларуси на 2011-2015 годы планируется создать не менее 300 тыс. современных рабочих мест за три года. В соответствии с ней вклад малого и среднего бизнеса в ВВП в 2015 году должен составить не менее 30%. Планируется качественно изменить структуру малого и среднего бизнеса, который на сегодняшний день в основном работает на то, чтобы обеспечить розничную торговлю и импорт. Ставится задача перестроить его таким образом, чтобы предприниматели занимались в основном промышленным производством и сферой услуг. Как подчеркнул вице-премьер: «Мы должны исходить из того, что если какое-то предприятие не развивается, не модернизируется, то у него нет будущего. Если мы не будем развиваться, то рынок Единого экономического пространства займут не наши бизнесмены, а коллеги из России, Казахстана и всего оставшегося мира. Мы должны создать новый сегмент нашей экономики. Уже в этой пятилетке одна треть — это частный бизнес. В следующей пятилетке эта цифра будет не менее 50%». [8]. Инновационное развитие является альтернативной возможностью сохранения экономической независимости РБ в условиях глобальной конкурентной экономики.

ЛИТЕРАТУРА:

1. http://www.belta.by/ru/all_news/society/Sotsialnyj-status-uchenyx-planirujut-povysit-v-Belarusi_i_594362.html
2. <http://news.mail.ru/inworld/belorussia/economics/12137257/?frommail=1>
3. Лукашенко: результаты работы экономики Беларуси как минимум обнадеживают, <http://news.mail.ru/inworld/belorussia/politics/8432943/?frommail=1>
4. Рост ВВП Белоруссии на 5-6% в 2012 году реально достигим — Лукашенко, <http://news.mail.ru/politics/8327988/>
5. Лукашенко напоминает сельхозорганизациям, что списания кредитов не будет, <http://news.mail.ru/inworld/belorussia/politics/12294004/>
6. Мясникович: все проекты по модернизации должны быть эффективными, http://www.belta.by/ru/all_news/topic_news/Modernizatsija-ekonomiki_t_1347.html
7. На проекты модернизации из республиканского бюджета Беларуси в январе направлено Br1,6 трлн., http://www.belta.by/ru/all_news/topic_news?tid=1347&page=2
8. Прокопович хочет изменить структуру малого и среднего бизнеса <http://news.mail.ru/inworld/belorussia/economics/12140381/>

Борушко Е.П., к.т.н., доцент
ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»,
г. Минск, Республика Беларусь
borushko@open.by

СОЗДАНИЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Признанной во всем мире альтернативой бюджетной форме финансирования инвестиционных проектов выступает государственно-частное партнерство (ГЧП), являющееся эффективным инструментом государственного регулирования экономики.

Создание и развитие механизмов партнерства, предусматривающих взаимовыгодное сотрудничество между государственным и частным сектором экономики, рассматривается в мире как одно из основных приоритетных направлений инвестиционной и инновационной политики. В условиях Беларуси такое партнерство также может стать одним из реальных механизмов создания инвестиционных и инновационных проектов, где одной из сфер партнерства является инновационная деятельность.

Веление времени вызвало определенный интерес к институту государственно-частного партнерства со стороны некоторых органов власти и бизнес-сообщества в нашей стране, которые стали возлагать на него некоторые надежды. Это, в основном, относится к периоду 2010 – 2011 годов, чего нельзя сказать о настоящем времени, где это происходит по причине непонимания принципов нового института со стороны отдельных ответственных лиц и трактовкой ими возможности использования принципов партнерства не с помощью специального Закона о ГЧП, а посредством норм действующего законодательства.

Развитию ГЧП в стране препятствует непонимание отдельными чиновниками сущности этого правового института и его отличия от иных форм сотрудничества власти и бизнеса, с которыми ГЧП необоснованно смешивается. Кстати, мы знаем примеры затягивания принятия подобных Законов, но не с таким длинным временным лагом: в Украине, Киргизии, России (у нас – более трёх лет).

Нерешенность целого ряда теоретико-методических вопросов перехода к партнерским отношениям государства и бизнеса, отсутствие должного опыта такого партнерства, неразвитость законодательной базы, сдерживают реализацию государственно-частного партнерства в Беларуси, что обуславливает актуальность исследования данной проблематики, а в последующем – создание механизмов, условий и принятие мер по реализации проектов на принципах ГЧП.

Несмотря на создавшуюся обстановку, в стране некоторые научные и вузовские подразделения и, в частности, Научно-исследовательский экономический институт (НИЭИ) по заказу Министерства экономики продолжает заниматься вопросами создания правовой основы нового экономико-правового института.

Развитие ГЧП в Беларуси будет напрямую зависеть от качества и эффективности разработанных и усовершенствованных правовых актов, регламентирующих данный институт. Решающим фактором явится создание четкой, непротиворечивой системы нормативных актов, предполагающей наличие не только специального Закона, но и целого ряда других сопутствующих правовых актов, комплексно регламентирующих те проблемы, которые возникают при реализации проектов ГЧП.

К примеру, одной из причин того, что в стране вот уже десяток лет невозможно осуществить процесс передачи объектов в концессию, явилось отсутствие полноценного правового обеспечения и, в частности, разъясняющих нормативных подзаконных актов концессионной деятельности.

Поскольку создание института партнерства займет не один год, то подготовка с опережением сопутствующих специальному Закону нормативных актов будет способствовать его своевременному задействованию (в странах ЕС подготовительная и правовая работа в рамках ГЧП заняла порядка 25 лет).

На стадии подготовки Концепции ГЧП разработчики пришли к мнению о необходимости разработки пакета нормативных подзаконных актов, которые дополнят и детализируют нормы разработанного Закона, являясь своего рода инструментами и механизмами, обеспечивающими более эффективную и ускоренную реализацию проектов ГЧП.

В связи с предстоящей работой по подготовке значительного количества подзаконных нормативных актов в стране, сотрудники НИЭИ, в соответствии с утвержденной ежегодной тематикой, пошли по пути разработки первоочередных правовых актов из общего количества – 16-ти, как более значимые и востребованные в виде Положений, Порядков, Руководств, Типовых соглашений, Рекомендаций. К числу них относятся акты, разработанные:

в 2011 году:

1. Типовое соглашение о ГЧП объектов водоснабжения;
2. Типовое соглашение о ГЧП объекта автомобильной дороги;
3. Порядок проведения конкурсного отбора частного партнера;

в 2012 году:

4. Руководство по разработке ТЭО проектов ГЧП;
5. Положение о проектном финансировании проектов ГЧП.

Планируются в 2013 году акты:

6. Положение о порядке подготовки и реализации проектов ГЧП;
7. Порядок составления перечня объектов в формате ГЧП;
8. Порядок проведения государственной экспертизы ТЭО проектов.

Следует признать, что общественные отношения имеют тенденцию повторяться в основных элементах, что позволяет их типизировать. Это типизация (стандартизация) проектов, соглашений, схем партнерства и др. Данные виды работ на объектах общественной инфраструктуры особенно распространены на предпроектной стадии в зарубежной практике.

Соглашения о государственно-частном партнерстве, являющиеся практическим нормативным документом, дополняющим проекты ГЧП в различных сферах, включая инфраструктурные, по форме должны быть Типовыми (примерными).

Разработчиками подготовлены Типовые соглашения о ГЧП по объектам водоснабжения и объекту автомобильной дороги. Типовое соглашение включает 19 разделов*.

Значительная роль в осуществлении государственно-частного партнерства отводится подготовке нормативного акта, касающегося разработки ТЭО проектов ГЧП.

В соответствии с проведенным исследованием, разработчики проанализировали нормативные акты, касающиеся состояния ТЭО инвестиционных проектов (проектов ГЧП) и бизнес-планов в различных странах и организациях (Казахстан, Россия, Литва, Беларусь – ЮНИДО, ЮНСИТРАЛ ООН, в результате чего был предложен состав и содержание основных разделов ТЭО проекта, процесс его разработки, рассмотрения, согласования и утверждения, которые вошли в отдельно разработанный документ – Руководство по разработке ТЭО.*

В зарубежных странах и в нашей стране, как правило, отсутствуют типовые (примерные) структуры ТЭО проектов. До настоящего времени упор был сделан на типовые структуры бизнес-планов проектов. Несмотря на то, что содержание ТЭО проектов похоже на содержание бизнес-плана, имеется принципиальное различие в том, что ТЭО проекта, как правило, разрабатывается инициатором проекта (органом государственного управления), а бизнес-план – организацией-субъектом хозяйствования, участвующей в реализации проекта.

ТЭО проекта разрабатывается в случаях:

- использования в формируемых органами государственного управления предложениях в период инициирования проектов ГЧП;
- подготовки конкурсной документации на право выбора частного партнера;
- составления Перечня объектов в формате ГЧП;
- обоснования для получения государственной поддержки.

ТЭО проекта необходимо также инвестору и в дальнейшем всем участникам со стороны частного партнера, для того чтобы иметь четкое представление об иницируемом проекте (не приобрести «кота в мешке»).

Следующий нормативный акт – «Положение о проектном финансировании» – документ важный, сложный, не используемый практически у нас, а в развитых странах – как правило, повсеместно.

Помимо банковского кредитования и акционирования как классических форм аккумуляции капитала в целях реализации инвестиционных проектов (проектов ГЧП), должны рассматриваться и другие, более инновационные и гибкие механизмы финансирования партнерских проектов, в частности, проектное финансирование.

Проектное финансирование представляет собой интегрированную форму долгосрочного кредитования заемщика – проектной компании, реализующей проект, в котором источником выплаты дохода и погашения обязательств является поток денежных средств, получаемых от эксплуатации объекта.

В проектном финансировании осуществляется использование всей совокупности источников и методов финансирования инвестиционных проектов: банковских кредитов, эмиссий акций, паевых взносов в акционерный капитал, фирменных кредитов, облигационных займов, финансового лизинга, собственных средств промышленных компаний (амортизационных фондов и нераспределенной прибыли). В случаях осуществления господдержки используются в проектах средства в виде государственных кредитов и субсидий, а также гарантий и налоговых льгот.

Касаясь данного предмета в Республике Беларусь, следует отметить, что внутренний финансовый рынок недостаточно развит и ёмок, чтобы обеспечить необходимый объем средств. В реализации инвестиционных проектов данное обстоятельство обуславливает необходимость применения сложных финансовых инструментов и схем, позволяющих аккумулировать ресурсы из разных источников и разделять риски. Помимо этого, налицо слабая институциональная база (функционирование инвестиционных фондов, маломощность Белорусского банка развития, деятельность венчурных фондов). Именно эти трудности и другие проблемы – веская причина того, почему в Беларуси стоит применять схемы проектного финансирования в период реализации проектов ГЧП.

В Беларуси, несмотря на отсутствие нормативной базы, отдельные элементы и принципы проектного финансирования уже используются при банковском кредитовании инвестиционных и иных проектов, осуществляемых Белгазпромбанком, отчасти Белагропромбанком. Надеемся, что Банк развития также развернет свою деятельность.

В результате проведенного исследования по предмету проектного финансирования, систематизации зарубежного опыта, а также организационно-экономических и методических подходов к нормативно-правовому обеспечению создания эффективных инструментов финансирования, разработчиками подготовлен нормативный акт «Положение о проектном финансировании проектов ГЧП», который разработан впервые в стране и отличается новизной.*

Данный нормативный акт размером в 32 стр. состоит из 11 разделов, в частности: особенности и отличия проектного финансирования от простого кредитования, участники, этапы и организация работы, создание проектной компании. Крупный раздел – «Финансовый механизм проектного финансирования» – схемы, источники, формы, господдержка, денежные потоки Многообразие видов контрактов, договоров (всего девять) сведены в раздел «Договорная структура», а также разделы по рискам и преимуществам проектного финансирования.

Создание полноценного законодательства и организационно-экономических механизмов позволит определить стратегию поэтапного введения и использования форм и схем ГЧП, а также разработать четкие ориентиры развития секторов и сфер, в рамках которых возможно реализовать проекты в формате ГЧП.

* С данными документами и другими нормативными правовыми актами, изложенными в статье, можно ознакомиться в Отчетах о НИР НИЭИ – 2011-2012 гг. e-mail: borushko@open.by.