

ЛИТЕРАТУРА

1. Денисов Ю. Японский инновационный потенциал на рубеже столетий.- www.japan - assoc.ru
2. Иванова Н.И. Национальные инновационные системы. - М.: Наука, 2002. - 244 с.
3. Національна інноваційна система України: проблеми і принципи побудови // Макаренко І. П., Копка І.П., Рогожин О. Г., Кузьменко В. П. – К.: Інститут проблем національної безпеки, 2007. – 520 с.
4. Терещенко В.И. Управление наукой в США и Японии. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - www.japan - assoc.ru
5. Тимонина И.Л. Долгосрочная стратегия экономического роста: японский подход.- [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - www.japan - assoc.ru
6. Электронный ресурс. - Режим доступа : URL:www.polpred.com.

Кудрицкая Е.Г.,

Брестский государственный технический университет,

г. Брест, Республика Беларусь

helenkudrizkaya@mail.ru

РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Развитие информационных технологий стало ведущей мировой тенденцией в различных сферах жизни общества. Одной из наиболее приоритетных сфер становится область государственного управления, представители которого в решающей степени должны превосходить по уровню информированности, точности, полноте доступа к источникам информации. В настоящее время в Республике Беларусь, как и во многих страны мира, в рамках модернизации государственного управления, реализуется программа «электронного правительства».

Термин «электронное правительство» вошел в политический оборот в 90-х годах XX века. В основе проектов электронного правительства предложена модель взаимодействия государства, бизнеса и клиента (гражданина) в электронном пространстве, концепция «межсетевого государственного сектора», а также концепция хорошего (качественного) государственного управления (good governance). В качестве основных характеристик электронного правительства является: доступность и индивидуализированность услуг, оказываемых государством гражданам, организациям, предприятиям; подотчетность и прозрачность деятельности правительственных органов; информирование и результативное участие граждан в политическом процессе; расширение возможностей представительных учреждений; свободный обмен информацией.

С учетом выше названных характеристик ключевой задачей концепции «Электронное правительство» в Республике Беларусь является создание централизованного государственного информационного портала, через который граждане, частные компании и государственные служащие смогут оперативно взаимодействовать как с самим государством, так и между собой посредством использования традиционной инфраструктуры. Важна реализация ряда проектов по созданию сетевой инфраструктуры государственных органов в целях обеспечения автоматизированного информационного взаимодействия между ними на базе формирования единого национального информационного ресурса, выхода в глобальные международные информационные сети.

В проекте реализации концепции «Электронное правительство» выделяют три последовательных стадии. Стадия 1: Публичность. На данной стадии расширяют информационно-коммуникативные технологии и делают более быстрым и адресным доступ граждан, организаций и предприятий к информации органов государственного управления. Для реализации данной стадии органы власти создают свои Интернет-сайты, на которых размещаются законодательные и другие нормативно-правовые акты, формы необходимых документов, статистические и экономические данные. Основным элементом данной стадии оперативность обновления информации и наличие правительственного Интернет-портала, который интегрирует все государственные информационные ресурсы и предоставляет доступ к ним по принципу «одного окна». Данную стадию в Беларуси фактически реализует Интернет-портал Президента, дополненный сайтами правительства, министерств, исполкомов и других органов власти. Стадия 2: Онлайн-транзакции. На второй стадии государственные услуги, такие как регистрация недвижимости и земельных участков, заполнение налоговых деклараций, подача заявлений на регистрацию субъектов хозяйствования, оформление таможенных деклараций, предоставляются в онлайн-режиме. Переход на данную стадию позволяет оптимизировать бюрократические и трудоемкие процедуры, сокращает масштабы коррупции (виртуальный контакт с государственным служащим, фиксируемый электронно-вычислительными устройствами, понижает его возможности вымогать взятки). Реализация этой стадии позволяет органам власти оказывать услуги в электронной форме (e-services) населению и фирмам 24 часа в сутки и 7 дней в неделю через «одно окно» (упомянутый выше правительственный портал). Стадия 3: Участие. На третьей стадии обеспечивается участие общества в государственном управлении, путем обеспечения интерактивного взаимодействия граждан и фирм со служащими государственного аппарата на протяжении всего цикла формирования и реализации государственной политики. Реализуется с помощью Интернет-форумов, где обсуждаются проекты нормативных и законодательных актов,

аккумулируются предложения. Типичный пример Интернет-форума организован в Беларуси по вопросам идеологии белорусского государства.

Республика Беларусь уже внедрила, и реализуют большое количество инициатив в области «Электронного правительства». Завершившаяся в 2010 году Государственная программа информатизации «Электронная Беларусь» стимулировала внедрение информационных технологий в деятельность 48 органов государственной власти и управления, местных и исполнительных органов, иных государственных организаций. Это разнообразие инициатив можно распределить по нескольким категориям – от простых форм взаимодействия к более сложным:

- публикация (распространение) информации. Создание приложений, которые обеспечивают доступ к правительственной информации по Интернету. Данная категория предполагает отношения, в которых и государство, и адресат играют пассивную роль. Примером таких отношений может служить размещение в Интернете баз данных по законодательству.
- электронные формы (интерактивное взаимодействие). Например, предоставление возможности доступа в электронной форме к различным формулярам документов, которые требуются гражданам и бизнесу для взаимодействия с государством. Или, например, поиск вакансий в государственных организациях на основе заданных пользователем критериев. На уровне интерактивного взаимодействия пользователь уже не выступает в прежней пассивной роли, так как имеет возможность обращаться по Интернету в государственные учреждения с конкретным запросом. Однако это не обязательно предполагает ответную реакцию.
- транзакции. К числу таких приложений относятся подача заявок в электронной форме на получение лицензий на осуществление деятельности, подача налоговых деклараций, заявлений на обмен документов и т.п. Осуществление реальных операций (транзакций) предполагает активное общение между государством и гражданином-адресатом услуг. Примером может быть обращение за услугой с последующим электронным подтверждением заявки или полностью реализованная схема подачи налоговой декларации. В настоящее время особое внимание правительство уделяет доступу населения к правительственной и административной информации, оплате налогов.

Анализируя результаты внедрения информационных технологий в систему государственного управления важно выделить трудности и проблемы на пути развития электронного правительства. Во-первых - ограниченное финансирование. Республика Беларусь, как и многие другие страны не имеет тех финансовых ресурсов, которые вкладывают развитые страны в проекты по развитию «Электронного правительства». Во-вторых граждане не достаточно мотивированы для пользования Интернетом. Исследования, проведенные Всемирным банком в Эстонии, показывают, что даже развитая инфраструктура доступа к Интернету не гарантирует широкого обращения граждан к правительственной информации, к государственным услугам с помощью интернет-технологий. В – третьих недостаточное развитие информационных технологий усугубляется рядом негативных факторов, к которым относятся: несовершенство нормативно-правовой базы информатизации, разрабатывавшейся без учета современных возможностей информационных технологий; отсутствие целостной информационной инфраструктуры и эффективной информационной поддержки рынка товаров и услуг; неготовность ряда государственных органов к применению эффективных технологий управления на базе информационных технологий; высокий уровень монополизации сетей связи, создающий барьеры на пути их использования; недостаточный уровень подготовки кадров в области создания и использования информационных технологий.

28 марта 2011 года было принято Постановление Совмина № 384, которым утверждена Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011 - 2015 годы. Данная программа разработана во исполнение поручения Главы государства и основывается на стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы. Структурно Национальная программа имеет абсолютно новое построение. Она состоит из девяти подпрограмм, одна из которых – это подпрограмма «электронного правительства». В рамках реализации Национальной программы, 27 апреля 2011 года Министерства связи и информатизации Республики Беларусь приняло постановление об утверждении инструкции № 4 «О некоторых мерах по реализации подпрограммы «Электронное правительство». Инструкция отражает точечную направленность и конкретизацию подпрограммы, для которой характерно четкое разграничение полномочий как ответственных, так и исполнителей, что, безусловно, является перспективным шагом.

Таким образом, «Электронное правительство» является концепцией новой системы управления государством, элементом масштабного информационного преобразования общества. Республика Беларусь, должна повышать качество государственного управления, связанное, в том числе с полнотой и качеством информации, на основе которых принимаются политические решения.

В 2012 году ООН опубликовала ежегодный обзор электронных правительств в мире (E-Government Survey). В исследовании 190 стран, Беларусь занимает 61 строку в мировом индексе развития электронного правительства EGDI. Для сравнения, в 2010 году Беларусь занимала 64 позицию. Причем среди стран Восточной Европы, только Беларусь и Россия улучшили свои индексы. Аналитики ООН считают, что электронное правительство в Беларуси обеспечивает: информацию о государственной политике и законах на 100%; обратную связь через формы на 55%; транзакционность и онлайн-платежи на 25%; электронные услуги на 22%. В данном исследовании отмечено, что если Беларусь в течение ближайших двух лет сможет развернуть e-правительство на базе portal.gov.by, то у страны есть все шансы войти в топ-50 индекса EGDI в E-Government Survey 2014.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Антанович, Н.А. Электронное правительство как технология перехода от государственного администрирования к политическому менеджменту // Юридический факультет БГУ [Электронный ресурс]. – 2009. - Режим доступа: <http://law.bsu/pub/11/ant3.pdf> - Дата доступа: 19.03.2013.
2. О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003 - 2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь»: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 27 декабря 2002г., № 1819 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2003. - №3. - 5/11734.
3. Соколова, М. Электронное правительство в Беларуси: преодолеть инерцию информатизации / М.Соколова // Аналитический документ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://nc.gov.ua/menu/publications/doc/elektronn_urad/pasport%20formular.pdf. - Дата доступа: 11.03.2013.
4. Идеи электронного правительства для Беларуси // Мировой индекс e-Gov [Электронный ресурс]. – 2012. - Режим доступа: <http://e-gov.by/themes/ekspert/mirovoj-indeks-egov-v-liderax-yuzhnaya-koreya-niderlandy-i-velikobritaniya>. - Дата доступа: 11.03.2013.

Кузнецов Э.А.,

Белорусский государственный экономический университет,
г. Минск, Республика Беларусь
edkuznet@mail.ru

ОБЕСПЕЧЕННЫЕ ГАРАНТИЯМИ КРЕДИТЫ ДЛЯ МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Научное сообщество Республики Беларусь в настоящее время особое внимание уделяет поиску решений проблем связанных с реализацией инновационных проектов, как в промышленном производстве, так и в финансовой сфере. При исследованиях проблем реализаций инноваций ученые отмечают, что основные ограничения связаны с ограниченностью финансовых ресурсов и сложностью доступа к ним. Вопросы финансирования инноваций являются самыми популярными при рассмотрении проблем инновационного развития как отдельных предприятий, так регионов страны и отраслей экономики в целом.

Опыт многих развитых стран свидетельствует о том, что для многих сфер экономики наиболее оптимальными и результативными являются малые формы организации хозяйственной деятельности. К таковым в значительной мере относятся разработка и внедрение инноваций. Под инновацией (англ. «innovation» - нововведение, новшество, новаторство) понимается использование новшеств в виде новых технологий, видов продукции и услуг, новых форм организации производства и труда, обслуживания и управления. Понятия «новшество», «нововведение», «инновация» нередко отождествляются, хотя между ними есть и различия. Под новшеством понимается новый порядок, новый метод, изобретение, новое явление. Словосочетание «нововведение» в буквальном смысле означает процесс использования новшества. С момента принятия к распространению новшество приобретает новое качество и становится нововведением (инновацией). Период времени между появлением новшества и воплощением его в нововведение (инновацию) называется инновационным лагом. В современной экономике роль инноваций значительно возрастает. Они все более становятся основополагающими факторами экономического роста.

В Республике Беларусь с начала 2013 года в связи с инициативой Национального Банка по поводу определения мегарегулятора финансового рынка начались активные процессы по анализу микрофинансового сектора экономики. Основной задачей для себя потенциальный мегарегулятор видит развитие данного сектора экономики и осуществление за ним надзорных функций.

Для получения макроэкономического эффекта от проводимой работы необходимо разработать и внедрить механизмы позволяющие обеспечить доступ максимального количества субъектов малого предпринимательства, индивидуальных предпринимателей и физических лиц к доступным финансовым ресурсам. Для этого в Республике Беларусь необходимо определить правовое поле, условия работы и источники фондирования микрофинансовых организаций (далее по тексту – МФО). С проблемами привлечения свободных денежных средств МФО сталкиваются регулярно, так как спрос на их услуги значительно превышает предложение. Одним из самых оптимальных источников пополнения капитала МФО во всем мировом сообществе считается – банковский кредит. Каждый банковский кредит должен быть обеспеченным. Для выполнения данного условия МФО передают в залог свои активы для того, чтобы покрыть полную сумму получаемого кредита и сумму процентов за один год использования кредитных ресурсов.

Большинство коммерческих банков требуют от МФО «реальных» гарантий (основные средства, недвижимость, гарантийные депозиты, поручительства третьих лиц, обеспеченные залогом, страховые полисы). Отсутствие у МФО необходимого обеспечения, устраивающего коммерческие банки, является серьезным барьером для использования банковских кредитов в микрофинансовом секторе в широком масштабе. Значительную помощь и поддержку МФО на этапе развития могут оказать международные гарантийные фонды, выдающие кредитные гарантии для коммерческих банков, являющиеся беспспорным обеспечением для выдачи банковского кредита либо кредитной линии микрофинансовой организации.