

Реализация положений настоящей концепции позволит обеспечить: повышение сервисного обслуживания пользователей дорог в пути следования; рост показателей розничного товарооборота и платных услуг, указываемых на объектах придорожного сервиса; повышение транзитной привлекательности автомобильных дорог Республики Беларусь; выполнение обязательного требования по обеспечению высокого уровня сервисного обслуживания на платных автомобильных дорогах; создание условий конкуренции, ведущей к существенному повышению качества обслуживания; создание дополнительных рабочих мест.

Литература

1. Нормативно - правовая база [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mozyrisp.gov.by/ru/pridorserv>. – Дата доступа: 08.10.2020.
2. Концепция развития придорожного сервиса на республиканских автомобильных дорогах до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://econom.grodno-region.by/dfiles/000714_557738_konzept_2016.pdf. – Дата доступа: 02.10.2020.

УДК 330.1

Шапор Ю. А., магистрант кафедры Экономического
развития и менеджмента
Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена актуальности финансирования проектов в сфере социального развития с привлечением инструментов государственно-частного партнерства. Механизм привлечения частных инвестиций в государственный сектор в рамках проектов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь реализуется недостаточно, а проектов в сфере создания объектов социальной инфраструктуры нет и вовсе.

Опыт развитых стран показывает, что в социально-экономическом развитии все большую роль играет налаживание системы частно-государственного партнерства. Такая форма сотрудничества возникает, прежде всего, в тех сферах, за которые государство традиционно несет ответственность: объекты общего пользования (транспортная, коммунальная, социальная инфраструктура, объекты культуры), ремонт, реконструкция и содержание объектов общего пользования, уборка территорий, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение. Государство, как правило, не может полностью отказаться от своего присутствия в названных сферах экономики и вынуждено сохранять контроль либо над определенным имуществом, либо над определенным видом деятельности. Но для обеспечения сохранения и поддержания работоспособности, входящих в них объектов, недостаточно финансирования расходов за счет средств соответствующих бюджетов. Требуется привлечение дополнительного капитала, который и поступает посредством реализации форм сотрудничества государства

и частного бизнеса. Ежегодно в мировую экономику на основе государственно-частного партнерства привлекается более 80 млрд. долл. Инвестирование в рамках государственно-частного партнерства (далее по тексту ГЧП) становится актуально во всем мире, как способ поддержания и механизм финансирования создания общественных благ в различных секторах экономики. ГЧП стимул для развития социальной инфраструктуры. В рамках ГЧП повышается эффективность использования государственной собственности, инвестиционный потенциал территории, удовлетворяются социальные потребности населения. Проблемы становления и развития ГЧП в различных странах исследовались в трудах ученых всего мира. При разработке проектов ГЧП существует потребность во всестороннем исследовании, имеющем цель систематизации зарубежного опыта. Ведь адаптировав его к белорусской специфике, можно ускорить процесс развития ГЧП, как эффективного инструмента инвестирования в инфраструктуру. Концепция ГЧП применяется, например, в сфере образования в европейских странах в последние 30 лет. Существует необходимость в разработке механизма для реализации проекта в социальной сфере на основе внедрения ГЧП.

Для достижения поставленной цели необходимо решить множество задач, т.к. успешных в социальной сфере проектов ГЧП в Республике Беларусь, как таковых, нет. Инициатором проектов выступает в основной своей массе государственный сектор, пытаясь привлечь частных партнеров на определенных условиях и на конкурсной основе к сотрудничеству. Данные действия и взаимоотношения в нашей стране регулируются Законом Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» № 345-З, который принят 30.12.2015 г. и вступил в силу 2.07.2016 г. [1]. Закон направлен на привлечение инвестиций в экономику Республики Беларусь. Данный Закон определяет правовые условия государственно-частного партнерства, регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе заключения, исполнения и расторжения соглашений о ГЧП. Законом о государственно-частном партнерстве определены в том числе:

1. Цели, задачи, принципы и сферы осуществления партнерства.
2. Компетенция государственных органов в сфере ГЧП.
3. Обязательные условия, которые должны содержаться в соглашении о ГЧП.
4. Этапы проекта ГЧП, гарантии прав государственного, частного партнеров и кредиторов частного партнера, а также порядок разрешения споров.
5. С учётом практической работы по подготовке пилотных проектов в Закон о ГЧП в Республике Беларусь были внесены правки (ред. Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 г. № 134-З), которые вступили в силу 1.02.2019 г.

Собственность может быть государственной и частной. Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях (ст. 13 Конституции Республики Беларусь). Существует необходимость в существовании и функционировании организационной и координационной формы, способной осуществлять согласование действий участников конкретной сферы деятельности и предпринимательской среды. Именно такой формой взаимодействия для установления согласованных решений, является ГЧП, результативность которого подтверждается зарубежной практикой [2].

Хотелось бы обозначить важность развития инфраструктуры и организации культурного досуга в относительно новых и молодых районах республики. Начать реализацию механизма ГЧП было бы предпочтительнее с разработки пилотного проекта и его дальнейшей реализации в столице Республики Беларусь. Население г. Минска преобладает по своей численности, в молодых микрорайонах города, особенно тех, которые географически находятся вблизи МКАД, тех микрорайонов, где при рассмотрении и утверждении генерального плана города и планировании строительства новых жилых домов, социальная сфера оказалась практически слабым звеном. Проведение культурного досуга вблизи места проживания для большей части населения является проблемой. Особенно остро проблема коснулась молодых семей с детьми. Но государственная поддержка нуждается в финансировании со стороны частных партнеров. Государственный сектор, к сожалению, не обладает необходимыми финансовыми ресурсами, чтобы финансировать все социальные проекты. Для реализации такого плана проектов как раз и является необходимым привлечение частных инвесторов. ГЧП в социальной сфере необходимо четко выполнять поставленные задачи: разработка и теоретическое обоснование методологического подхода к выработке стратегии социального развития в молодом микрорайоне (на его примере) на основе формирования ГЧП в реализации инвестиционных программ социальной направленности; выявить существующие проблемы финансирования в конкретный период времени проектов ГЧП; раскрыть особенности механизмов, используемых органами государственной власти при планировании проектов ГЧП; построить и обосновать механизм реализации проекта в социальной сфере. Объектом проекта является социальная сфера на основе ГЧП: форма взаимодействия частного бизнеса и государства. Инвестиционная программа социальной направленности нового и крупного микрорайона в г. Минске. При рассмотрении такого инвестиционного проекта следует учитывать местоположение микрорайона (предлагается рассмотреть микрорайон возле МКАД), т. к. выбор потребителя, а в нашем случае потребитель – это население района, зависит не только от его желаний, но и от его дохода. Кстати, от этого фактора во многом зависит период окупаемости проекта, что играет существенную роль и в дальнейшем скажется на привлекательности предложения для частного инвестора. Чем выше доход населения в микрорайоне, тем чаще люди проводят свободное время в различных социальных объектах: парках отдыха с аттракционами, парках со спортивной направленностью, где можно приобрести в краткосрочную аренду спортивный инвентарь для всех членов семьи, тем самым провести свой досуг с пользой. В новых микрорайонах важность и значимость социальных объектов неоспорима. Данный вид ГЧП является практически свободной нишей, т. к. нет привлекательных условий для частного партнера, чтобы ускорить процесс инвестирования. Потребность проводить культурно досуг, вести здоровый образ жизни – это важный аспект в социальной сфере. «Здоровое население – основной экономический ресурс государства» – именно такой постулат принят во всех современных экономически развитых странах мира [3].

Рассмотрим значимость социальной сферы и ее развитие. Цели инвестора и государства едины в процессе государственно-частного партнерства. Виды целей:

- высшие (стратегические);
- локальные (краткосрочные).

В случае с реализацией механизма ГЧП единство целей в максимизации собственной полезности, т. е. получение максимального результата при минимальных затратах в условиях определенного периода времени и в условиях ограниченного использования ресурсов.

В сентябре 2015 года Республика Беларусь стала одной из 193 стран, выразивших приверженность Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка – 2030), и приняла обязательства обеспечивать устойчивый, всеохватный и поступательный экономический рост, социальную интеграцию и охрану окружающей среды. Доля населения, проживающего в благоустроенном жилье на начало 2020 г. увеличилась с 86,1% до 90,9% (+4,8% к 2015 г.) [4]. Беларусь придерживается стратегии высокотехнологичного индустриального развития. Сегодня на всех континентах земного шара работает техника белорусского производства. Доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты увеличилась на 2% к 2015 г. Средняя доля застроенной городской территории, относящейся к открытым для всех общественным местам по г. Минску увеличилась на 0,9%. Доля введенных в эксплуатацию многоквартирных энергоэффективных жилых домов в общем объеме введенного в эксплуатацию жилья в стране увеличилась на 36,3% к 2016 г. Подтверждением высоких достижений Республики Беларусь в реализации Повестки – 2030 является 18 место (из 166 стран) по Индексу достижения Целей устойчивого развития. По росту показателей прослеживается четкая тенденция роста показателей, что лишний раз подтверждает, что государство поддерживает все сферы жизни, в т. ч. социальную, и заинтересовано в положительной динамике уровня жизни населения Республики Беларусь, но нуждается в дополнительном финансировании со стороны.

Социальная сфера – это одна из отраслей, которая напрямую тесно связана с качеством и уровнем жизни населения. Усиленное развитие социальной сферы в населенных пунктах требует непрерывного повышения ее эффективности, которое связано с обеспеченностью экономическими ресурсами и инфраструктурой, повышением качества предоставляемых услуг, лояльной системой управления, развитием законодательства и другими факторами. Трудность в управлении социальной сферой, прежде всего, связана с тем, что потребности общества и требования к уровню жизни постоянно растут, и это требует значительных финансовых вливаний в ее развитие. Как описано выше, государство не всегда может обеспечить полное и достаточное финансирование социальной инфраструктуры, приоритетных проектов и программ. Для выхода из сложившейся ситуации перспективным механизмом финансирования социальной сферы является ГЧП, которое, как показывает зарубежный опыт, позволяет решить проблемы, которые связаны с дефицитом бюджетных средств, использовать опыт частных инвесторов для осуществления технических инноваций, а также повысить качество оказываемых населению социальных услуг. Для частного партнера такие инвестиции могут оказаться выгодными, если срок окупаемости не будет превышать десятилетие. Чем выше срок окупаемости проекта, тем сложнее просчитать экономическую выгоду именно частного партнера. Закон «О государственном частном партнерстве» во многих пунктах состоит из противоречий, к сожалению, он

нуждается в доработке, поэтому сделать проект привлекательным для финансирования со стороны частного партнера сложнее. Должно быть распределение рисков если не в равной степени, то хотя бы покрывать недостатки для частного партнера льготированием со стороны налогового законодательства Республики Беларусь. Соглашения о ГЧП должны быть более гибкими, например, приближенные к традиционным государственным закупкам, не должно быть со стороны государства риска нехватки бюджетных средств при долгосрочном соглашении, стоит исключить риск неполного учета всех необходимых условий в соглашении ГЧП. Воплощение в реальную жизнь проекта обустройства парка для семейного и активного отдыха в молодом районе в г. Минске имеет не только социальную значимость и окажет положительную динамику на культурную жизнь населения микрорайона, но и будет способствовать экономическому росту. Благодаря реализации подобного рода проектов с механизмом ГЧП будет возможность создать дополнительные рабочие места, повысить занятость населения, и граждане смогут принимать участие в экономике страны, снизить нагрузку на государственный бюджет, т.к. обслуживание территории парка будет осуществляться не за счет бюджетных средств, а с привлечением коммерческой обслуживающей организацией, возможно со стороны инвестора. Также, с эстетической точки зрения, имеющиеся пустынные земельные участки уже не будут являться инвестиционными участками: инвестор будет найден, территория будет облагорожена.

Механизм ГЧП, как и любой другой механизм финансовой политики государства и бизнеса включает в себя нормативно-правовое регулирование, внутреннюю систему регулирования, сложившуюся в данном микрорайоне (регионе), информационно-методическое обеспечение и управление финансовыми потоками. Разработка методик для привлечения инвестиционного капитала и использование его для повышения экономического уровня и, что не мало важно, на благо социальной сфере - нашему обществу, согласно Конституции Республики Беларусь [5].

Литература

1. Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» №345-З, принятый 30 декабря 2015 г.
2. Понкин, И.В. Светскость государства и образования во Франции: взгляд на 2002–2003 гг./ И.В. Понкин – М.: Институт государственно-конфессиональных отношений и права, 2004. – 148 с.
3. Ratna, R. V. Economic analysis of health impacts in developing countries / R. V. Ratna // Encyclopedia of environmental health / ed.: J. Nriagu. – Amsterdam : Elsevier, 2011. – P. 197–206.
4. Беларусь на пути достижения целей устойчивого развития 2020. [Электронный ресурс] / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://belstat.gov.by/upload/iblock/256/2560ea86212a257ee3c18811480ee743.pdf> – Дата доступа: 18.09.2020 г.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.).
6. Экономическая теория/ И. И. Новикова (и др.); под ред. И. В. Новиковой, Ю. М. Ясинского, - Минск: ТетраСистемс, 2014, – 464 с.
7. Экономическая теория (МВА)/ И. К. Станковская, И. А. Стрелец, М.: Эксмо, 2012, – 448 с.