

ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время информационно-коммуникационные технологии оказывают огромное влияние на развитие современного общества, происходит дигитализация всех сфер общества, в том числе и сферы государственного управления. Электронное правительство является инструментом повышения эффективности и демократизации государственного управления, которое рассматривается как платформа для оказания услуг населению (административных процедур и др.). Необходимыми шагами для преодоления инерции информатизации, а, следовательно, и для осуществления эффективных проектов станет разработка целостной концепции электронного правительства, определяющей цели, задачи, принципы, способы, направления и перспективу дальнейшего развития электронного правительства Республики Беларусь, с акцентом на оказании услуг гражданам; разработка нормативной базы; формирование открытого ресурса для расширения экспертной сети; организация публичного контроля как эффективного мониторинга на основе международных методик, учитывающих качественные характеристики электронного правительства.

Движение к информационному обществу – это путь в будущее человеческой цивилизации. В конце XX – начале XXI вв. информационно-коммуникационные технологии стали оказывать сильное влияние на развитие общества. Наше время – это время колоссального роста информационных потоков. В связи с развитием рыночных отношений предъявляются высокие требования к информации, а именно: своевременность, достоверность и полнота. Информационные потребности в настоящее время продолжают расти. Удовлетворить их запросы позволяет единое информационное пространство, которое обеспечивает доступ к корпоративным базам данных и соответствующим документам.

Система государственного управления и самоуправления, использующая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), является частью информационного пространства. Такую систему называют «электронное правительство». Электронное правительство представляет собой систему государственного управления, которая основана на электронных средствах обработки, передачи и распространения информации. Использование такой системы способствует упрощению и ускорению оказания электронных услуг, оказываемых государством населению, в том числе и в реальном времени.

Начиная с 2010 г., когда была утверждена Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. «Электронная Беларусь» [1], развитие информационного общества является одним из основных факторов обеспечения конкурентоспособности и инновационного развития национальной экономики, совершенствования системы государственного управления, повышения зрелости гражданского общества. Госпрограмма «Электронная Беларусь» была принята в целях реализации Концепции государственной политики в области информатизации, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г. № 195 «О некоторых вопросах информатизации в Республике Беларусь» [2].

Курс на дальнейшую информатизацию был закреплён в нижеследующих программных документах.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. [3] была разработана на основе Национальной стратегии устойчи-

вого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г., одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 2 мая 2017 г. № 10) [4]. Данная стратегия определяет принципы государственной политики Республики Беларусь в сфере информатизации и основные направления развития информационного общества с учётом совокупности факторов, влияющих на его прогресс. Принятая основе данной стратегии Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. в качестве приоритетных направлений обозначила развитие информационного общества и широкое внедрение ИКТ (что понимается как информатизация). Реализация этих приоритетов является ключевой составляющей стратегии инновационного развития страны, а ИКТ – инструментом, который обеспечит развитие высокотехнологичного сектора экономики, создаст условия для перехода к цифровой экономике, совершенствования институциональной и формирования благоприятной бизнес-среды. Развитие электронного правительства позволит повысить эффективность государственного управления, упростить взаимодействие государства, бизнеса и граждан, сделать это взаимодействие более удобным и уменьшить издержки на осуществление административных процедур.

Развитие информатизации в Республике Беларусь в течение 2011–2015 гг. осуществлялось в соответствии со «специальной» стратегией – Стратегией развития информационного общества на период до 2015 г., утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174 (далее – Стратегия информатизации–15) [5], и разработанными для её выполнения Национальной программой ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг. (далее – Национальная программа–2015) [6], отраслевыми и региональными программами информатизации. Национальная программа–2015 включала в себя 9 подпрограмм, среди которых – подпрограмма «Электронное правительство» [7, глава 10].

Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на следующий период – 2016 – 2022 гг. (далее – Стратегия информатизации–2022) [8] определила одним из основных направлений информатизации развитие эффективной и прозрачной системы государственного управления [8, раздел 2]. Реализация Стратегии информатизации–2022 должна привести к следующим ожидаемым результатам:

- развитие эффективной и прозрачной системы государственного управления: позиция в рейтинге по индексу готовности к электронному правительству – вхождение в группу развитых стран (в соответствии с классификацией ООН (что уже достигнуто в 2018 г.); доля административных процедур и других государственных услуг, оказываемых в электронном виде – не менее 75 %; доля электронного документооборота между государственными органами в общем объёме документооборота – 95 %;

- обеспечение быстрых, удобных и безопасных коммуникаций между государством, бизнесом, гражданами: количество наборов, открытых данных государственных органов и организаций – не менее 100; позиция Республики Беларусь в рейтинге по индексу электронного участия (по методике ООН) – 50;

- развитие национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры: количество интернет-пользователей на 100 жителей – 65,0; количество абонентов и пользователей стационарного (постоянного) широкополосного доступа в сеть Интернет на 100 человек населения – 36,5; количество абонентов и пользователей беспроводного широкополосного доступа в сеть Интернет на 100 человек населения – 85,0;

- внедрение ИКТ в реальном секторе экономики: удельный вес инновационно-активных организаций в общем количестве организаций – 25 %;

- информатизация системы здравоохранения: доля медицинской документации, представленной в электронном виде – 100 %; доля организаций здравоохранения, подключенных к единой корпоративной сети организаций здравоохранения – 100 %; доля населения, обеспеченного электронными медицинскими картами – 100 %;

- информатизация системы образования: доля открытых электронных образовательных ресурсов – 80 %;

- развитие национального электронного контента: доля СМИ, доступных посредством сети Интернет – 100 %, доля библиотечных фондов в электронной форме в общем объеме библиотечных фондов публичных библиотек – не менее 30 %;

- развитие собственной отрасли информационных технологий: доля валовой добавленной стоимости сектора ИКТ в ВВП – 3,8–4 %.

Для достижения показателей, обозначенных Стратегией информатизации-2022, была разработана Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 гг. (далее – Госпрограмма цифровизации–2020) [9]. Она содержит в себе концепцию «цифровой трансформации» белорусской экономики и ставит целью перевести в цифровую форму существующие процессы в здравоохранении, в осуществлении государственных закупок, в образовании и иных сферах.

Республика Беларусь по оценке Международного союза электросвязи и ООН относится к группе стран с высокой динамикой развития ИКТ и очень высоким уровнем развития электронного правительства. По индексу развития информационно-коммуникационных технологий (ICT Development Index) в 2017 году Республика Беларусь заняла среди 176 стран мира 32 место [10]. По результатам последнего исследования ООН (2018 г.) по определению индекса развития электронного правительства (e-Government Development Index, EGDI) Республика Беларусь переместилась с 49 места (2016 год) на 38 среди 193 стран [10]. Беларусь впервые в своей истории переместилась в группу стран (топ-40) с очень высоким индексом развития электронного правительства (Very-High-EGDI). По оценке составителей рейтинга [11], это может быть связано с реализацией Национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 г. [11], включающей несколько инициатив, связанных с развитием ИКТ в различных секторах экономики. Например, Стратегия информатизации–2022 была принята в 2015 г. с целью усилить роль ИКТ в работе электронного правительства. Ещё одна отмеченная ООН инициатива – Госпрограмма цифровизации–2020, которая обеспечила эффективное внедрение цифровых инструментов во многие сферы жизнедеятельности.

Все 40 стран из группы с «очень высоким» показателем EGDI, кроме двух – Беларуси и Казахстана, являются странами с высоким уровнем дохода. Беларусь и Казахстан являются странами с уровнем дохода выше среднего. Как показывают предыдущие исследования ООН (в 2012, 2014 и 2016 гг.), доход на душу населения, показывающий экономический потенциал страны, имеет сильное влияние на развитие национального электронного правительства [11].

Математически индекс развития электронного правительства ООН (EGDI) рассчитывается как среднее арифметическое трёх композитных подиндексов (максимальное значение каждого – 1): индекса информационно-коммуникационной инфраструктуры (в него входят пять показателей, характеризующих развитие фиксированной и сотовой связи, а также проникновение интернета); индекса человеческого капитала (четыре показателя – грамотность населения, вовлечённость в образование, ожидаемая и средняя продолжительность обучения) (индекс Беларусь – 0,8681) и индекса онлайн-услуг (рассчитывается по результатам обследования официальных веб-

сайтов). Динамика места в общем рейтинге определяется динамикой относительного положения страны в этих трёх группах показателей. Сводный индекс (EGDI) Беларуси в рейтинге составил 0,7641. Наиболее высоко оценен индекс человеческого капитала Беларуси – 0,8681. Уровень развития онлайн-сервисов – 0,7361, индекс ИКТ-инфраструктуры – 0,6881 [12].

ООН также отдельно рассчитывает индекс электронного участия (E-participation), результаты которого не влияют на показатель развития электронного правительства. Беларусь значительно продвинулась и в этом рейтинге – с 76-го на 33-е место в 2018 г. Этот показатель отражает развитие сервисов активной коммуникации между гражданами и государством [11].

Целый ряд государственных информационных систем и инфраструктурных решений был определён в Беларуси к 2012 г., что обеспечило возможность автоматизированной электронной согласованности всех участников информационного обмена – государственного аппарата, населения и бизнеса. В целом картина информатизации в Беларуси выглядит следующим образом. Практически создан базовый комплекс электронного правительства, в который входят такие компоненты как: общегосударственная автоматизированная информационная система (далее – ОАИС), система межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь (СМДО), Государственная система управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи (далее – ГосСУОК), единое расчетное информационное пространство (ЕРИП), Автоматизированная информационная система исполнения денежных обязательств (АИС ИДО) и другие.

Задачей ОАИС является интеграция всех государственных информационных ресурсов и систем, оказание электронных услуг на основе сведений из них для всех категорий потребителей. СМДО реализует возможности обмена электронными документами между различными инстанциями. ГосСУОК представляет собой систему взаимосвязанных и аккредитованных в ней организаций, которые оказывают услуги для распространения открытых ключей электронной цифровой подписи. За функционирование АИС ИДО отвечает ОАО «Белорусский межбанковский расчётный центр». АИС начала действовать с 1 января 2020 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О совершенствовании безналичных расчётов» от 16 октября 2018 г. № 414 [13]. Данная система позволяет осуществлять оперативное информирование уполномоченных органов, банков и иных заинтересованных лиц в целях организации исполнения денежных обязательств, исключить случаи многократного списания одной и той же суммы со всех счетов должников. Национальный центр электронных услуг (НЦЭУ) определён оператором этих межведомственных отношений [14].

К нормативно правовым актам, которые обеспечивают работу электронного правительства в Республике Беларусь и реализуют цели вышеуказанных программных документов, относятся: Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Закон об информации) [15], постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 [16], постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь «О некоторых вопросах государственной регистрации информационных ресурсов и информационных систем и о признании утратившим силу постановлений Совета Министров связи и информатизации Республики Беларусь от 28 ноября 2007 г. № 51» от 5 августа 2007 г. № 32 [17], постановле-

ние Министерства связи и информатизации Республики Беларусь «О внесении изменений в постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 5 августа 2009 г. № 32» от 20 декабря 2010 г. № 27 [18], Директива Президента Республики Беларусь «О дебиюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения» от 27 декабря 2006 г. № 2 [19], постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об административных процедурах, подлежащих осуществлению в электронной форме» от 14 июля 2017 г. № 529 (утратило силу) [20] и др.

Создание и использование государственных информационных ресурсов и информационных систем – один из ключевых элементов общегосударственной автоматизированной информационной системы (ОАИС), предоставляющей электронные услуги из государственных информационных ресурсов, интегрированных с ней на едином портале электронных услуг portal.gov.by. Сбор, накопление и обработка информации об основных элементах научно-технических, социально-экономических и политических процессов в обществе являются интеллектуальным богатством страны. ОАИС предусматривает создание единого информационного пространства, в котором будет физически обеспечен доступ из любого компьютера к любому зарегистрированному ИП или ИС. Когда будет обеспечен сравнимый с Интернет-оперативностью доступ к собранным в нём сведениям об ИП и ИС, а также прямо к самим ИП и ИС, тогда и будет достигнута цель создаваемого в Республике Беларусь единого информационного пространства.

Частью инфраструктуры электронного правительства является Государственный регистр информационных ресурсов (ИР) и информационных систем (ИС) Республики Беларусь (далее – Регистр ИП и ИС), который включает не только государственные, но и частные ИС и ИП. Создание Регистра ИП и ИС способствует тому, что в настоящее время ведётся регистрация всех информационных ресурсов, содержащих полезные сведения для юридических и физических лиц. Целью регистрации является сам сбор информационных ресурсов нашей страны, их обработка и систематизация. На данный момент в Регистре зарегистрировано 22 388 ИП [21] и 334 ИС [22]. Для сравнения на конец 2019 г. в Регистре было зарегистрировано 20 322 ИП (в 2019 г. – 3 644) и 304 ИС (в 2019 г. – 27) [21, 22].

Закон об информации даёт определение основных понятий в области информационных отношений. Так, информационный ресурс – это организованная совокупность документированной информации, которая включает базы данных, другие совокупности взаимосвязанной информации в ИС [15, ч. 19. ст. 1]. А информационная система – совокупность банков данных, информационных технологий (процессов, методов осуществления поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также пользования информацией и защиты информации) и комплекса (комплексов) программно-технических средств [15, ч. 14 ст. 1]. Информационная система служит для хранения, поиска, обработки информации. Своевременное обеспечение надлежащей информацией является приоритетной задачей информационной системы. Результат функционирования информационных систем – информационная продукция: документы, информационные массивы, базы данных и информационные услуги. Информационная услуга – деятельность по осуществлению поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также защиты информации [15, ч. 16 ст. 1].

Создание Регистра ИП и ИС предусмотрено Законом об информации предусматривает [15, стст. 24, 26]. Научно-инженерное республиканское унитарное

предприятие «Институт прикладных программных систем» (НИРУП «ИППС») Министерства связи Республики Беларусь является оператором государственного регистра. Положение о порядке государственной регистрации информационных ресурсов и ведение государственного регистра информационных ресурсов [23], а также Положение о ведении государственного регистра информационных систем, утверждённое Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 673 от 26 мая 2009 г. определяют порядок регистрации [24].

К условиям государственной регистрации информационных ресурсов относятся: соответствие ИР фактическим и формальным признакам информационных ресурсов и отсутствие аналогичных зарегистрированных и эксплуатируемых информационных ресурсов. Для оценки соответствия условиям заявляемого информационного ресурса НИРУП «ИППС» создаётся экспертная комиссия. Задача экспертной комиссии – в месячный срок рассмотреть заявки на регистрацию ИР со дня их поступления и дать экспертное заключение [25, п. 24]. Государственный информационный ресурс готов к постоянному использованию с даты выдачи заявителю регистрационного свидетельства. Актуализацию регистра проводят в ходе проверок, определяющих соответствие информации об информированных ресурсах в регистре их реальному состоянию.

Государственный регистр информационных систем был создан 23 декабря 2009 г. [26]. В данном регистре зарегистрированы «Общегосударственная автоматизированная информационная система» (ОАИС), владельцем которой является Министерство связи и информатизации Республики Беларусь; «Автоматизированная информационная система оценки земель Республики Беларусь» и «Автоматизированная система ведения единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь» (владелец – Госкомимущество Республики Беларусь), «Автоматизированная система пограничного контроля «Беркут-Б» (владелец – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь), Автоматизированная информационная система исполнения денежных обязательств (АИС ИДО) (за функционирование отвечает ОАО «Белорусский межбанковский расчётный центр») и др.

Итак, государственная регистрация ИС и ИР координирует работу по созданию и использованию республиканских и региональных информационных систем, т.к. позволяет получить информацию о работающих в стране государственных ИС и ИР. Негосударственные ИР и ИС регистрируются на добровольной основе. Также положительными моментами регистрации являются продвижение ИР или ИС на просторах Интернета и защита авторских прав и исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, а также права собственности на объекты недвижимости.

Одной из ключевых проблем создания единого информационного пространства в Республике Беларусь является формирование и использование ИР и ИС. Важным стратегическим решением, которое требует от руководства субъекта хозяйствования учёта многих технических, экономических, организационных и социально-психологических особенностей, является разработка и создание системы управления ИС и ИР.

Число ранее созданных информационных систем исчисляется сотнями. В то же время данные государственной регистрации показывают, что информационных систем, оказывающих электронные услуги, в т.ч. в рамках административных процедур, крайне незначительное количество. Предшествующий период ИС разрабатывались в основном в интересах автоматизации труда сотрудников государственных органов и организаций. Задача оказания услуг гражданам и юридическим лицам просто не ставилась. В настоящее время становится актуальной противоположная задача – массовое оказание электронных услуг государственными информационными системами

(е-правительство). Но, как свидетельствует регистрационный процесс, цифрового контента (информационных ресурсов) для этого пока недостаточно [27].

Информационные системы и ресурсы должны постоянно совершенствоваться, расширяться. Они должны использовать единые каналы связи, системы защиты информации, идентификации, которые можно применять на всех уровнях государственного управления. Они должны быть доступными не только бизнесу, но и гражданам.

К настоящему времени выработано общее представление об электронном правительстве как о программе трансформации государственного управления (с использованием ИКТ), сформировался ряд общепринятых принципов стратегического планирования в данной сфере.

Термин «электронное правительство» вошёл в политический дискурс в 90-х гг. XX в. В основе проектов электронного правительства лежали модель взаимодействия государства, бизнеса и клиента (гражданина) в электронном пространстве, и концепция «межсетевого государственного сектора» [28], а также концепция хорошего (качественного) государственного управления (good governance). Последняя включает такие принципы, как верховенство права, равенство, ориентация на консенсус, участие граждан в процессе принятия государственных решений, оперативность (административные процессы в разумное время обеспечивают вовлечение и дают возможность участия всех заинтересованных лиц), и эффективность (органы власти «производят» результаты, которые удовлетворяют общественные ожидания и, в то же время, наилучшим образом используют ресурсы, находящиеся в их распоряжении, заботясь о воспроизводстве этих ресурсов); прозрачность и подотчётность [29].

Несмотря на продолжающиеся дискуссии о сущности и взаимосвязях понятий «электронное правительство» и «электронное управление», в политической практике они часто используются как взаимозаменяемые, поскольку включают общие основные компоненты: более эффективная деятельность правительства, оказание услуг гражданам и совершенствование демократического процесса на основе использования информационно-коммуникационных технологий. При этом проекты электронного правительства, как правило, рассматриваются в качестве составной части системных трансформаций государственного управления, включающих административную реформу, реформу госслужбы и переориентацию государства на обслуживание граждан и бизнеса [30]. А основными качественными характеристиками электронного правительства становятся доступность и индивидуализированность услуг, оказываемых государством гражданам, организациям, предприятиям; подотчётность и прозрачность деятельности правительственных органов; информирование и результативное участие граждан в политическом процессе; расширение возможностей представительных учреждений; свободный обмен информацией.

Стратегической целью дальнейшего развития информатизации в Республике Беларусь является совершенствование условий, содействующих трансформации сфер человеческой деятельности под воздействием ИКТ, включая формирование цифровой экономики, развитие информационного общества и совершенствование электронного правительства Республики Беларусь. В 2016–2022 гг. в вопросе развития информатизации Республика Беларусь ставит одной из своих задач развитие эффективной и прозрачной системы государственного управления посредством внедрения передовых ИКТ во все сферы человеческой жизнедеятельности [8, ч. 2 раздела 2].

В Республике Беларусь успешно идет процесс внедрения технологий информационного общества в сферу функционирования властных структур. Однако технократический подход, ориентация на нужды государства, определяющие специфику политики информатизации в Беларуси, вступают в серьёзные противоречия с концепциями максимизации трансформационного эффекта проектов электронного правительства.

Так, Стратегия информатизации–2022 г. [8], сменившая Стратегию информатизации-2015 [5] и подпрограмму «Электронное правительство» Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг. [6], во многом сохраняет «государствоцентричный» подход. Так, при решении данных задач следует руководствоваться принципом определяющей роли государства в формировании политики информатизации и стимулировании применения ИКТ во всех сферах жизнедеятельности современного общества [8, ч. 2 раздела 2]. Успешное управление же развитием информатизации в Республике Беларусь основывается на принципах централизации управления процессами формирования, реализации и сопровождения программ в области информатизации [8, раздел 4.1]. А одним из основных факторов, замедляющим развитие информатизации в стране, опять же в Стратегии информатизации–2022 названа инертность государственных органов и организаций при решении вопросов информатизации. Следует отметить слабое использование возможностей государственно-частного партнёрства, в том числе в области обучения и исследований, а также недостаточный уровень инвестиций в ИКТ со стороны бизнеса [8, раздел 1]. Поэтому одними из принципов Стратегии информатизации–2022 являются: открытость государственного управления, свобода доступа к информации и знаниям; развитие государственно-частного партнёрства в сфере информатизации [8, ч. 3 раздела 2], а именно в сфере разработки и эксплуатации подсистем электронного правительства, а также создание условий для формирования института частных операторов электронных услуг, предоставляемых на основе данных, формируемых в результате деятельности государственных органов, в том числе открытых данных [8, подраздел 3.1 раздела 3].

В этой ситуации необходимыми шагами для преодоления инерции информатизации, а, следовательно, и для осуществления эффективных проектов станет разработка целостной концепции электронного правительства (в Стратегии цифровизации–22 обозначены лишь концептуальные основы цифровизации, самостоятельная концепция электронного правительства в республике не разработана) с акцентом на оказании услуг гражданам, обеспечение нормативной базы, формирование открытого ресурса для расширения экспертной сети, организация публичного контроля как эффективного мониторинга на основе международных методик, учитывающих качественные характеристики электронного правительства.

1. Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь», [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2002 г., № 1819 : в ред. от 2 авг. 2010 г. № 1149 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. О некоторых вопросах информатизации в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 6 апреля 1999 г., № 195 : в ред. от 4 авг. 2006 г. № 502 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 15 декабря 2016 г., № 466 : в ред. от 7 авг. 2019 г. № 301 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] : одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь, протокол от 2 мая 2017 г. № 10 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

6. Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2011 г. № 384 : в ред. от 2 июня 2015 г. № 492 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
7. Национальной программой ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2011 г., № 384 : в ред. от 12 июня 2015 г. № 492 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
8. Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь 2016-2022 годы [Электронный ресурс] : одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 3 ноября 2015 г. № 26). – Режим доступа : <http://e-gov.by/zakony-i-dokumenty/strategiya-razvitiya-informatizacii-v-respublike-belarus-na-2016-2022-gody>. – Дата доступа : 16.05.2020.
9. Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 23 марта 2016 г., № 235 : в ред. от 14 февр. 2020 г. № 86 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
10. Электронное правительство Республике Беларусь / НЦЭУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://nces.by/e-government/>. – Дата доступа : 30.04.2020.
11. United Nations E-Government Survey 2018 [Electronic resource]. – Access mode : <https://www.un.org/development/desa/publications/2018-un-e-government-survey.html>. – Access date : 04.05.2020.
12. Measuring the information society report 2018 [Electronic resource]. – Access mode : <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/publications/misr2018.aspx> – Access date : 04.05.2020.
13. О совершенствовании безналичных расчётов годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 октября 2018 г., № 414 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
14. Национальный центр электронных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://nces.by/>. – Дата доступа : 24.05.2020.
15. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 ноября 2008 г., № 455-3: в ред. от 11 мая 2016 г. № 362-3 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
16. О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2009 г., № 673 : в ред. от 9 апр. 2014 г. № 335 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
17. О некоторых вопросах государственной регистрации информационных ресурсов и информационных систем и о признании утратившим силу постановлений Совета Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, 28 нояб. 2007 г., № 51 [Электронный ресурс] : постановление Министерства связи и информатизации Респ. Беларусь, 5 авг 2007 г., № 32 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
18. О внесении изменений в постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 5 авг. 2009 г. № 32 [Электронный ресурс] : постановление Министерства связи и информатизации Респ. Беларусь, 20 дек. 2010 г., № 27 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
19. О деbüroкратизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 27 дек. 2006 г., № 2 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
20. Об административных процедурах, подлежащих осуществлению в электронной форме [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 июля 2017 г., № 529 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

21. Государственный регистр информационных ресурсов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://xn--c1akxf.xn--90ais/app/registerIR>. – Дата доступа : 12.05.2020.
22. Государственный регистр информационных систем [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://xn--c1akxf.xn--90ais/app/registerIS>. – Дата доступа : 12.05.2020.
24. Положение о порядке государственной регистрации информационных ресурсов и ведение государственного регистра информационных ресурсов [Электронный ресурс] : утв. пост. Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2009 г., № 673 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
25. Положение о порядке государственной регистрации информационных систем, использования государственных информационных систем и ведения Государственного регистра информационных систем [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мая 2009 г., № 673 // Эталон-Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
26. Создан госрегистр информационных систем Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://electroname.com/story/4646>. – Дата доступа : 12.05.2020.
27. Шавров, С. А. Проблемы и перспективы Государственного регистра информационных систем / С. А. Шавров, Т. Л. Милаенкова [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://electroname.com/story/7863>. – Дата доступа : 12.05.2020.
28. Heeks, R. Reinventing government in the information age: international practice in IT-enabled public sector reform / R. Heeks. – 2nd ed. – New York : Routledge, 2002. – 412 p.
29. UN Development Programme (UNDP). (1997) Governance for sustainable human development, A UNDP policy paper. Geneva [Electronic resource]. – Access mode : <http://www.pogar.org/publications/other/undp/governance/undppolicydoc97-e.pdf>. – Access date : 16.05.2020.
30. Кулик, А. Создание «Электронного правительства»: в чем ключевые факторы успеха? / А. Кулик [Электронный ресурс]. – 21.01.2011. – Режим доступа : <http://ehronika.wordpress.com/2011/01/21/создание-«электронного-правительства»/>. – Дата доступа : 16.05.2020.

Mukha A. A. E-Government as a Priority Direction for the Development of the Information Society in the Republic of Belarus

Currently information and communication technologies have a huge impact on the development of modern society. Digitalization of all spheres of society including public administration is taking place. E-government is a tool to improve the efficiency and democratization of public administration which is considered as a platform for providing services to the public (administrative procedures, etc.). The necessary steps to overcome the inertia of informatization, and consequently to implement effective projects will be the development of a holistic concept of e-government which will determine the goals, the objectives, the principles, the methods, the directions and the perspective for the further development of e-government of the Republic of Belarus with an emphasis on providing services to citizens ; development of a legal framework; formation of an open resource for expanding the expert network; organization of public control as an effective monitoring based on international methods that take into account the qualitative characteristics of e-government.

УДК 342.733

Птичкина С. А.

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В статье дана общая характеристика основных нормативных актов, на основании которых в стране осуществляется правовое регулирование педагогической деятельности. Сделаны акценты на проблемах необходимости дальнейшего совершенствования законодательства в соответствии с меняющимся статусом педагога в современном обществе, формированием нового типа обучающихся, что требует внедрения новых образовательных технологий, освоения новых моделей образования.