

монополий значимых стимулов к снижению издержек и повышению прозрачности программ технологической модернизации не создано.

В-четвёртых, ограничены инструменты, связанные со стимулированием инновационного предложения. В современных условиях кризиса следует подумать о развитии венчурных инвестиций. Данный бизнес работает при высоких рисках, поэтому мало что теряет в нестабильные времена. Более того, в условиях кризиса легче завоёвывать новые рынки.

Из-за относительной бедности Республики Беларусь полезными ископаемыми и энергоносителями появляется жизненная необходимость развивать интеллектуальные ресурсы современного общества, сделав их основой новой информационно-антропогенной эволюции. Поскольку Республика Беларусь также ограничена в ресурсах, которые можно было бы направить на государственную поддержку инноваций, определение небольшого перечня наиболее востребованных технологий представляется весьма актуальным. Однако страна обладает главным ресурсом, который при условии грамотного государственного управления может обеспечить быстрый переход экономики на качественно новый научно-технологический уровень: интеллектуальным потенциалом белорусских ученых, изобретателей и рационализаторов, являющихся авторами инноваций. И здесь решающая роль отводится внедрению научных результатов, получению прибыли от их продажи. Экономический рост возможен только за счет активизации инновационной деятельности, а значит, коммерческая выгода является одной из ключевых задач любого субъекта хозяйствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Карпова, Ю.А. Введение в социологию инноватики. Учебное пособие. – СПб, 2004.
2. Расширяя горизонты инноваций: переосмысление роли государства в развивающихся странах Региона Европы и Центральной Азии. 2011 The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank
3. Bell, D. The Social Framework of Information Society / Computer Age: A 20 Year View, 1981. – 254 p.
4. The World Bank. Explore. Create. Share: Development Data [Electronic resource]/ The World Bank. - Mode of access: <http://databank.worldbank.org/data/views/reports/tableview.aspx> . - Date of access: 18.01.2014
5. World of Tanks обошла World of Warcraft по выручке [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://lenta.ru/news/2014/01/20/tanks/> . - Дата доступа: 24.01.2014

Лебедева Е.Н., к.э.н., доцент

УО «Витебский государственный технологический университет»,

г. Витебск, Республика Беларусь

lebedevayelena@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ДИНАМИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Открытость национальных экономик, развитие общественного разделения труда и его кооперации привело к глобализации экономики и увеличения задолженности стран. Проблема роста национального долга является актуальной сейчас для всех государств. В последние годы увеличилось как абсолютное значение величин внешнего государственного долга, так и количество стран – должников. Страны прибегают к заимствованиям при дефиците государственного бюджета, при недостаточном количестве ресурсов для проведения экономических реформ.

Начиная с 2001 года, произошел существенный рост внешнего долга и Республики Беларусь. Значение этого важнейшего макроэкономического показателя возросло как в абсолютном, так и в относительном выражении. Мы попытаемся проанализировать основные причины роста задолженности страны и наметить основные направления и пути сокращения государственного долга Беларуси.

Различают понятия национального долга (national debt) и государственного долга. Национальный долг включает в себя сумму потребительских, корпоративных и государственных долгов. Государственный долг – это сумма задолженности по выпущенным и непогашенным государственным займам (включая начисленные по ним проценты) [1]. Также государственный долг включает в себя долговые обязательства, отнесенные на долг правительства страны, Национального банка или на долг местных исполнительных органов. Государственный долг подразделяется на внутренний и внешний. В соответствии с рекомендациями Международного валютного фонда в качестве внутреннего долга рассматриваются обязательства органов государственного управления, держателями которых являются резиденты. Внешний долг - это задолженность перед нерезидентами страны. Валовой внешний долг Республики Беларусь на любой данный момент времени представляет собой невыплаченную сумму фактических текущих и безусловных обязательств, которая требует выплаты основного долга и/или процентов дебитором в некоторый будущий период времени и которая представляет собой обязательства резидентов Республики Беларусь перед нерезидентами.

В отличие от внешнего государственного долга, включающего лишь обязательства Правительства перед нерезидентами, валовой внешний долг охватывает финансовые обязательства перед нерезидентами всех резидентов Республики Беларусь, которые разделены на четыре основных сектора экономики: органы государственного управления, органы денежно-кредитного регулирования, банки (депозитные организации, за исключением центрального банка), а также другие секторы (прочие юридические и физические лица).

При накоплении государственного долга возникают проблемы с его обслуживанием, поэтому для любой страны важное значение имеет эффективная система управления государственным долгом, способная предотвратить возможный долговой кризис.

Как свидетельствуют статистические данные, начиная с 2001 года, произошел существенный рост внешнего долга Республики Беларусь. В основном это было обусловлено ростом цен на импортируемые энергоносители. В течение 2011–2013 годов произошло замедление темпов роста государственного долга Республики Беларусь и даже его некоторое сокращение в течение 2012 года. В значительной степени это обусловлено тем, что в 2012 году Беларусь обеспечила существенное улучшение условий торговли с Россией (рисунок 1).

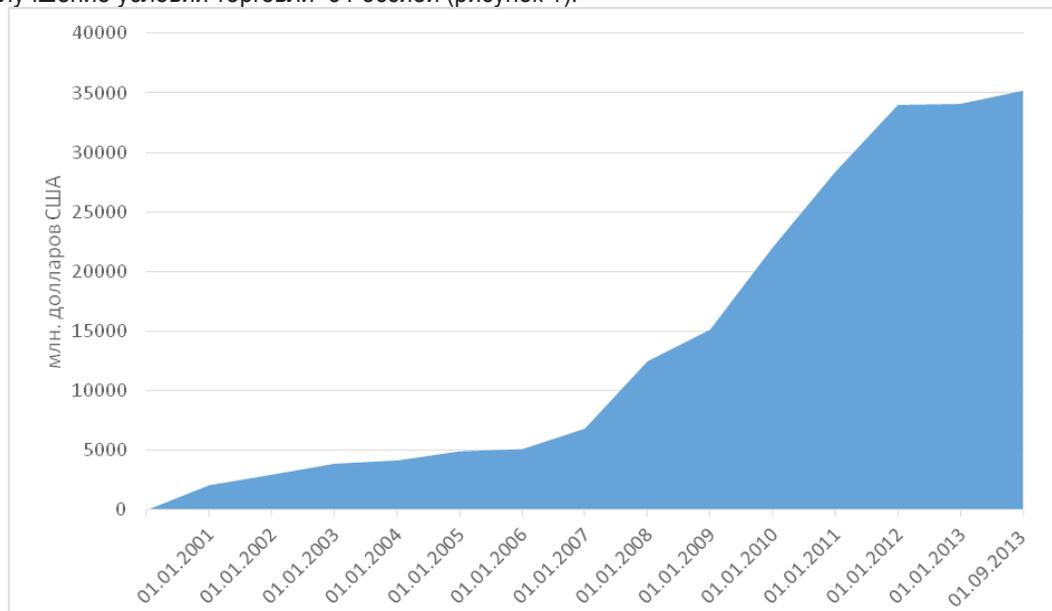


Рисунок 1. Динамика валового внешнего долга Республики Беларусь.

Источник: разработано автором на основании данных Национального банка Республики Беларусь [2].

В целом внешний государственный долг Республики Беларусь в широком определении на 1.10.2013 года в абсолютном выражении составил 37 098,2 млн.долл. США и увеличился за год по сравнению с тем же периодом 2012 года на 800,1 млн.долл.США, или на 12,5% [2]. Правительство РБ продолжило политику рефинансирования внешнего госдолга за счет увеличения внутреннего. В этом случае внешний долг переводится во внутренний, что способствует перераспределению выплат в пользу резидентов. В итоге, при общем незначительном приросте государственного долга, внешняя его составляющая сократилась. Внутренний государственный долг Беларуси по состоянию на 1 сентября 2013 года составил 32,2 трлн. рублей, увеличившись с начала года на 6,3 трлн. рублей, или на 24,5 % (с учетом курсовых разниц) [3].

Увеличение абсолютных показателей величины внешнего долга Республики Беларусь сопровождается и некоторым ростом его относительных значений. В частности, наблюдается положительная динамика такого показателя, как величина внешнего долга на душу населения, долл. США (рисунок 2).

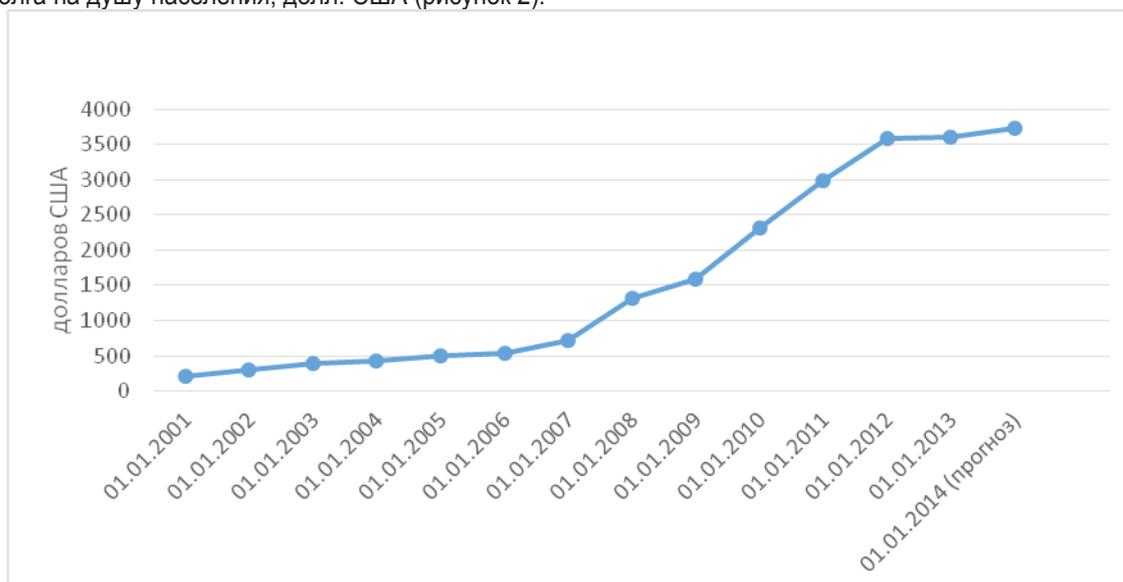


Рисунок 2. Валовой внешний долг Республики Беларусь на душу населения, долл.США.

Источник: разработано автором на основании данных Национального банка Республики Беларусь [2].

Однако на фоне других стран этот показатель остается достаточно низким (рисунок 3).

| Земля | 10 000 |
|------------------|---------------|
| Европейский союз | 32 092 |
| США | 53 437 |
| Великобритания | 31 495 |
| Германия | 63 493 |
| Франция | 74 410 |
| Нидерланды | 226 503 |
| Япония | 19 300 |
| Испания | 52 588 |
| Италия | 39 234 |
| Ирландия | 482 340 |
| Австралия | 42 057 |
| Швейцария | 182 899 |
| Канада | 24 749 |
| Австрия | 97 411 |
| Швеция | 72 594 |
| Дания | 110 216 |
| Греция | 49 525 |
| Норвегия | 113 174 |
| Португалия | 47 632 |
| Россия | 3 634 |
| КНР | 260 |
| Белоруссия | 3 643 |

Рисунок 3. Валовой внешний долг на душу населения в различных странах, долл. США.

Источник: разработано автором на основании [5].

Несмотря на увеличение внешнего долга на душу населения, в целом показатели кредитоспособности Республики Беларусь свидетельствуют о том, что наше государство относится к группе стран с низким уровнем задолженности (таблица 1).

Таблица 1. Показатели кредитоспособности по внешнему государственному долгу Республики Беларусь

| Показатели кредитоспособности | Норматив МБРР | 01.01.2011 | 01.01.2013 | 01.01.2014 |
|--|---------------|------------|------------|------------|
| Отношение ВГД к экспорту товаров и услуг, % | 220 | 96,8 | 73,1 | 62,3 |
| Отношение ВГД к ВВП, % | 60 | 17,1 | 18,9 | 17,4 |
| Отношение платежей по погашению и обслуживанию ВГД к экспорту товаров и услуг, % | 25 | 17,6 | 14,3 | 14,1 |

Источник: разработано автором на основании данных Национального банка Республики Беларусь [2].

Таким образом, относительный показатель внешнего государственного долга Беларуси находится в пределах порога экономической безопасности (не более 55 – 60 % к ВВП). По версии МВФ к 2017 г. Валовой внешний долг правительства Беларуси снизится, предположительно, с 35 % к ВВП до 25,4% к ВВП и будет несколько превышать показатель 2008 г. (21,7 % к ВВП) [4].

В течение ближайших 2 – 3 лет в Республике Беларусь необходимо создать благоприятные условия для выплаты долговых обязательств и разработать эффективную систему управления внешним государственным долгом. В настоящее время уже разработан проект Концепции по управлению внешним долгом до 2015 г., ведется работа над стратегией управления государственным долгом на кратко- и среднесрочный период.

Можно сделать следующие выводы:

1. Произошло общее увеличение задолженности государств. И эта тенденция свойственна всем развитым странам.
2. Как показал проделанный анализ задолженность белорусского государства, во-первых, не превышает установленные международные индикаторы государственного долга; во-вторых, наметилась тенденция некоторого сокращения

внешнего долга нашей страны. В значительной степени это обусловлено пока скорее удачной стратегией управления внешним долгом.

3. Опыт свидетельствует о необходимости поддержания государственного долга на уровне, обеспечивающем сохранение экономической безопасности страны (не более 60 % ВВП). Превышение этого критерия может привести к деструктивным явлениям в экономике, а при чрезмерном увеличении – к дефолту. При отсутствии источника недорогого и доступного финансирования резко возрастает долговая нагрузка на экономику стран, растут затраты по обслуживанию долга и вынуждают сокращать социальные выплаты, что создает напряженность в обществе, приводит к протестам и забастовкам. Об этом свидетельствует опыт Греции и стран Балтии.

4. Финансовый кризис показал несостоятельность экономических моделей роста многих развитых стран, основанных на привлечении дешевых финансовых ресурсов с мирового рынка капиталов. Долговой кризис еврозоны усилил неустойчивость мировой экономики. Невозможность заемщиков своевременно расплачиваться по кредитам привела к удорожанию стоимости заемных ресурсов и ужесточению требований к заемщикам. Это ухудшает условия заимствования на мировых рынках для других стран, в том числе и для Республики Беларусь.

Мировой опыт свидетельствует о том, что чрезмерное увеличение долговой нагрузки оказывает негативное влияние на состояние финансовой системы и экономики государства.

В целом мировой финансовый кризис поставил под сомнение эффективность существующих моделей хозяйствования развитых стран, показал, что возможно многие из них «живут не по средствам».

Принятие жестких мер по сокращению бюджетных расходов не гарантирует быстрого преодоления долгового кризиса. Для решения данной проблемы необходимо создание условий для эффективного экономического развития, формирующего материальную основу для выплат по задолженности и разработка соответствующей системы мер.

Во-первых, необходимо на государственном уровне проводить постоянный мониторинг динамики долговых выплат с тем, чтобы предупредить возникновение кризисных явлений и своевременно принять комплекс упреждающих мероприятий по снижению долговой нагрузки.

Во-вторых, целесообразным представляется проведение постоянного контроля объемов ожидаемых чистых экспортных поступлений, возможных новых внешних займов и прочих видов финансирования, достаточных для обслуживания государственного долга.

В-третьих, особое внимание необходимо обращать на направления расходования денежных средств. Эффективность заимствований должна быть обеспечена соответствующим ростом производства товаров и сферы услуг, основанных на новых прогрессивных технологиях. Инвестиции в развитие высокоэффективных производств, в разработку новых технологий позволит стране в будущем увеличить экономический рост и рассчитаться за привлеченные средства.

В-четвертых, в политике управления государственным долгом одним из приоритетных направлений должно стать максимально возможное снижение стоимости долга за счет удлинения срока заимствований и удешевления выплат по долговому обязательству. Для этого целесообразно осуществить разработку государственной программы по управлению внешним долгом. Наличие такой программы позволит координировать меры по снижению уровня задолженности и обеспечить более эффективный контроль за привлечением и использованием средств из-за рубежа, оптимизировать существующие выплаты по долговому обязательству. Было бы целесообразно согласование политики по обслуживанию внешнего долга с экономической политикой в целом, в особенности с денежно-кредитной и валютной, т. к. долг, выраженный в иностранной валюте, оказывает давление на обменный курс и создает риски в денежно-кредитной сфере.

ЛИТЕРАТУРА

1. Большой экономический словарь / Под ред. А. Н. Азрилияна. - 5-е изд. доп. и перераб. - М.: Институт новой экономики, 2002. - 222 с.
2. Министерство финансов Республики Беларусь. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/public_debt/pressreleases - Дата доступа: 11.01.2014.
3. Официальный сайт Национального банка Республики Беларусь. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.nbrb.by/statistics/ExternalDebt/Parameters/>. - Дата доступа: 29.01.2014.
4. Список стран по внешнему долгу. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>. - Дата доступа: 25.02.2014.
5. Forecast of economic development of Belarus and the CIS in 2012-2017 gg. [Electronic resource]. - Access mode: <http://businessforecast.by/partners/ratings/488/> - Date of access: 3.12.2013.