

ОПЫТ ПОЛЬШИ В ПОДДЕРЖКЕ И РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Д. В. Диковицкая¹

¹ Ассистент кафедры экономической теории и логистики УО «Брестский государственный технический университет», Брест, Беларусь; аспирант кафедры управления и экономики РИВШ

Реферат

В статье приведен анализ правовой базы, обеспечивающей поддержку и развитие социального предпринимательства в Польше, исследованы организационно-правовые формы создания социальных предприятий.

Ключевые слова: социальное предпринимательство, меры поддержки, финансирование, социальные кооперативы.

POLAND 'S EXPERIENCE IN SUPPORTING AND PROMOTING SOCIAL ENTREPRENEURSHIP

D. V. Dikovitskaya

Abstract

The article presents an analysis of the legal framework that provides support and development of public enterprises in Poland, researchers of legal forms of creating social enterprises.

Keywords: social entrepreneurship, support measures, financing, social cooperatives.

Введение

Социальное предпринимательство активно развивается во всем мире: исследователи из разных стран отмечают стремительный рост данного сектора за последние 15 лет. В настоящее время программы обучения, касающиеся социального предпринимательства, разработаны Европе, Азии и США. Их реализацией занимаются не только вузы, но и иные заинтересованные организации [1, с. 43-48]. Примечательно, что правовое регулирование социального предпринимательства в европейских странах имеет свою историю, общие черты и различия. При этом во многих государствах развитый «третий сектор» считается основой гражданского общества.

В 2019 году американская компания Томсон Рейтерс провела исследование в 45 странах с крупнейшими экономиками мира по рейтингу Всемирного банка, с целью выяснить, какие страны создают лучшие условия для социальных предпринимателей. В ходе исследования экспертам из 44 стран было предложено выразить свое отношение к 12 утверждениям, касающимся правовой, экономической, нормативно-культурной среды развития социального предпринимательства. Ниже представлены данные утверждения.

1. Условия, созданные в стране, благоприятствуют предпринимателям начать и развивать свой социальный бизнес.
2. Государство поддерживает социальных предпринимателей.
3. Социальным предпринимателям легко получить грантовое финансирование.
4. Социальным предпринимателям легко получить доступ к инвестициям.
5. Социальные предприниматели могут получить доступ к необходимой им нефинансовой поддержке (например, финансовая, юридическая и техническая консультация; доступ к рынкам и сетям; коучинг, наставничество и обучение).
6. Социальные предприниматели легко могут продавать свои товары, услуги, работы государству.
7. Социальные предприниматели легко могут продавать свои товары, услуги, работы бизнесу.
8. Социальные предприниматели легко могут продавать свои товары, услуги, работы физическим лицам.
9. Социальным предпринимателям легко привлечь на работу сотрудников с необходимыми навыками
10. Общество в стране понимает суть работы социальных предпринимателей.
11. Социальные предприниматели могут зарабатывать на жизнь своей работой в рассматриваемой стране.
12. Социальное предпринимательство активно развивается в стране.

Дополнительно экспертам были заданы вопросы, касающиеся молодых людей до 25 лет, занимающихся социальным предпринимательством:

1. В стране все больше молодых людей в возрасте до 25 лет проявляют интерес к работе на социальных предприятиях.

2. Привлечение молодых людей оказывает положительное влияние на сектор и вопросы для оценки осведомленности жителей стран о Целях устойчивого развития ООН:

1. Цели устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР) вызвали повышенный интерес в социальных предприятиях.

2. Социальные предприятия должны играть ключевую роль для достижения ЦУР к 2030 году.

По результатам проведенного анализа Польша заняла 35 место в общем рейтинге.

Проблематика социального предпринимательства давно привлекает внимание ученых и законодателей. В этой связи полезно рассмотреть законодательный опыт Польши, с которой Беларусь связывает не только общая граница, но и социалистическое прошлое.

После вступления в Европейский союз в 2004 году Польша стала участником многих общеевропейских социальных программ. На момент вступления страны в Европейский союз показатели, характеризующие занятость населения, были намного ниже чем в остальных европейских странах. В 2004 году уровень безработицы находился на отметке 20%, т. е. каждый пятый житель страны в трудоспособном возрасте не имел работы, причиной этому являлась свободная трудовая миграция граждан в Европе. К 2007 году данный показатель снизился до 11,7%, в ноябре 2019 года уровень безработицы составлял 5,1% [2].

Законодательство в области социального предпринимательства

С 2003 года в Польше активно развиваются и распространяются идеи социального предпринимательства, которое рассматривается в качестве нового направления социальной политики. "Социальное предпринимательство призвано было «активно задействовать потребителя социальных услуг и превратить его в ответственного независимого управленца своей жизнью» [8]. Первоначально кажущаяся простой концепция была направлена на изменение общественного понимания, институциональных и правовых норм, признание и одобрение на всех уровнях. Законодательно деятельность «третьего» сектора в Польше регулируется следующими правовыми актами:

1. Закон «Об общественно полезной деятельности и добровольчестве» (от 24.04.2003).
2. Закон «О социальной занятости» (от 13.06.2003).
3. Закон «О развитии занятости и структур рынка труда» (от 20.04.2004).
4. Закон «О социальных кооперативах» (от 06.07.2006).

В Польше при обсуждении социального предпринимательства активно используется термин «общественная экономия», под которым понимается совокупность организаций (социальных предприятий) действующих на стыке общественного, частного и некоммерческого (NGO) секторов и совмещающая их свойства.

Законодательно выделяется три основных типа организаций, соответствующих трём основным правовым и институциональным элементам общественной экономики:

- социальные кооперативы,

- церковные организации,
- фонды и общества.

Закон «О социальных кооперативах» закрепил правовые положения таких организаций, которые упоминались ранее в различных правовых актах. Впервые понятие «социальный кооператив» было введено в польское законодательство в 2004 году (закон от 20 апреля 2004 года «О развитии занятости и структур рынка труда») путем добавления Раздела V к Законодательному акту о Кооперативах от 16 сентября 1982 года [6].

Первоначально кооперативы воспринимались как инструмент социальной занятости и рассматривались в качестве особого типа трудового кооператива [7]. Однако в настоящее время существует ряд критериев, которые указывают на отличия между социальными и трудовыми кооперативами. Отличия заключаются в следующем: в социальных кооперативах существует запрет на распределение оставшихся средств между его членами, а также обязательство по реализации социальных целей путем социальной и профессиональной реинтеграции. Данные особенности подчеркивают исключительную природу социального кооператива, что делает его особым видом кооператива, не изменяющим своей главной цели быть инструментом деятельности и борьбы с безработицей [7].

Социальный кооператив, в соответствии со Статьей 2 Закона «О социальных кооперативах», действует в трех направлениях, два из которых обязательны. Первое направление – экономическое, его суть в осуществлении обязательной управленческой деятельности совместного предпринимательства, основанного на личных усилиях его членов. Таким образом, кооператив должен вести предпринимательскую деятельность или предоставлять оплачиваемую работу. Этот компонент заимствован из коммерческого предпринимательства [6, 8].

Второе направление деятельности социальных кооперативов относится к измерению реинтеграции. Это касается обязательной деятельности, направленной на достижение социальных целей, в том числе социальной и профессиональной реинтеграции членов кооператива. Как и экономическое направление, деятельность по реинтеграции является обязательной, и она не может быть выполнена вне рамок совершаемых бизнес-операций. Это ограничение разделяет два необходимых поля функционирования социальных кооперативов.

Третье направление работы социального кооператива – участие в социальной, образовательной и культурной деятельности, ориентированной на его членов и их семьи. Социальные кооперативы могут принимать участие в общественной деятельности в качестве общественно-полезных организаций, поскольку Закон «О социальных кооперативах» расширил сферу их деятельности за счет включения общественно-полезных операций, связанных с общественными задачами [8].

В соответствии со Статьей 4 Закона «О социальных кооперативах», социальный кооператив может быть учрежден физическими лицами из социально изолированных групп, другими физическими лицами (что составляет менее 50% от всех учредителей и впоследствии членов кооператива) и юридическими лицами; на практике большинство социальных кооперативов создается безработными, следовательно, члены социального кооператива могут извлекать выгоду, получая поддержку, предусмотренную для безработных, особенно из средств, выделяемых на создание новых рабочих мест [6].

В соответствии с положениями Закона «О социальных кооперативах», социальные кооперативы в Польше могут осуществлять более широкую социальную деятельность в отличие от других видов кооперативов. Законодательство позволяет социальным кооперативам принимать правовые решения, которые могут применяться в отношении неправительственных организаций на основании Закона «Об общественной пользе и волонтерской работе». В соответствии со Статьей 8 Закона «О социальных кооперативах», деятельность социального кооператива, направленная на реинтеграцию и выполнение социальных задач, не может считаться бизнесом, но может выполняться как оплачиваемая или неоплачиваемая деятельность, основанная на законодательстве. Также Статья 14 Закона «О социальных кооперативах» дает право социальным кооперативам нанимать волонтеров, однако с 2010 года только для целей, связанных с общественной пользой.

В законодательстве определены законодательные нормы и ограничения для социальных кооперативов:

- учредителей должно быть не менее 5, но не более 50 человек;
- в социальных кооперативах, где число членов более 15 человек, не выбирается Контрольный совет, а право контроля деятельности кооператива имеет непосредственно каждый его член;
- несоблюдение указанных выше правил ведёт к ликвидации социального кооператива [6].

Особое внимание в законе уделяется распределению получаемых социальным кооперативом доходов, из которых не менее 40% должно поступать в существующие ресурсные фонды и не менее 40% расходоваться на предусмотренные уставом цели. Остальные средства направляются в инвестиционный и иные фонды. При этом доходы от деятельности социального кооператива не могут распределяться между его членами в форме увеличения стоимости паев и выплаты процентов. Безусловно, заслуживают внимания преференции, которые предусмотрены польским законодателем для социальных кооперативов [6]. Например, выплата денежных средств при создании, освобождение от уплаты государственной пошлины в случае регистрации в процессе создания; выплата определенной суммы денежных средств при вступлении нового члена; освобождение от подоходного налога с юридических лиц и др. Кроме того, социальные кооперативы обладают преимуществами при распределении государственных социальных заказов. Следует отметить рост числа социальных кооперативов в Польше. Так, в 2007 г. было зарегистрировано 106 социальных кооперативов (с трудоустройством 500 человек), в 2011 г. – 320, в 2014 г. – уже 1221 кооператив, в 2018 г. – 1600 кооперативов, где трудоустроено 4200 человек.

В настоящее время выделяется 3 способа создания социального кооператива:

1. Индивидуальный: основывается безработными, инвалидами и другими лицами в соответствии с Законом.
2. Институциональный: создается посредством и при помощи Центра общественной интеграции, а также путем преобразования Кооператива инвалидов или Кооператива незрячих.
3. Общественная некоммерческая организация (NGO) или орган местного самоуправления основывает кооператив.

Социальное законодательство Польши, касающееся социальных кооперативов, предусматривает помощь и поддержку, которые должны быть предоставлены в обязательном порядке, и то, какими конкретно способами они могут быть предоставлены. Предоставление помощи иницируется местными органами власти. Помощь может предоставляться в минимальном объеме в соответствии с Постановлением Комиссии по данному вопросу. Распределение ресурсов зависит от того, с какими условиями сталкиваются социальные кооперативы, и от количества средств Фонда труда. Помощь включает в себя: дотации из Фонда труда (согласно ст. 46, пункта 1, подпункта 2 Закона от 20 апреля 2004 года «О развитии занятости и структур рынка труда») [9], компенсация премий каждому нанятому работнику, которому они предусмотрены в связи с возрастом, инвалидностью и на медицинскую страховку (ст. 12, пункт 3а Закона «О социальных кооперативах») [6], финансирование взносов людей с ограниченными возможностями в социальный кооператив из Государственного фонда реабилитации людей с ограниченными возможностями (Państwowy Fundusz Rehabilitacji osób Niepełnosprawnych, PFRON), другие субсидии из государственного бюджета или бюджета органа местного самоуправления (ст. 15, пункт 1, подпункт 1 Закона «О социальных кооперативах») [6], ссуды из государственного бюджета или бюджета местного органа самоуправления (ст. 15, пункт 1, подпункт 2 Закона «О социальных кооперативах») [6].

Дотации из Фонда труда являются инструментами поддержки и доступны для всех безработных в равной степени, за исключением того, что безработные, которые хотят основать социальные кооперативы, могут оказаться дискриминированными по сравнению с другими безработными. Для всех безработных объем средств, выделяемых на человека, не должен превышать в 6 раз среднюю заработную плату, исключение для членов кооператива: сумма выделенных средств не должна превышать в 4 раза среднюю заработную плату для одного из основателей кооператива и в 3 раза для члена, вступившего в социальный кооператив после его основания. Данное положение делает невозможным использование преимуществ сотрудничества [8].

Количество субсидий отличается в зависимости от воеводства, а также может меняться из-за того, какое количество субсидий может быть выделено каждому социальному кооперативу. Согласно опросам некоторые органы власти предоставляют субсидии для всех пяти членов-основателей кооператива, в то время как другие – только одному или двум из них. Субсидии распространяются и на выпускников центров и клубов социальной интеграции, что помогает социальным кооперативам, однако в большей степени рассчитано на поддержку изолированных людей. Все лица, получившие такие субсидии из Фонда труда, обязаны вести бизнес или быть членом социального кооператива в течение более чем 12 месяцев, или в противном случае должны будут вернуть средства [8].

Другие виды помощи, осуществляемые за счет государственного бюджета: субсидии и кредиты, предоставляемые из Регионального фонда социальной экономики (Regionalny Fundusz Ekonomii Społecznej, RFES), а также от Центра поддержки социальных кооперативов (Ośrodki Wsparcia Spółdzielczości Socjalnej, OWSS), который существует с 2006 года. Способы получения средств от этих организаций меняются, но они продолжают оказывать помощь, также как и продолжает оказываться поддержка со стороны государства социальным кооперативам [8].

Следующим элементом помощи и поддержки развития социального предпринимательства в Польше, в том числе социальных кооперативов, является Оперативная программа фонда гражданских инициатив. Положение IV: Развитие социального предпринимательства данной Программы распространяется на области поддержки, которые включают в себя продвижение и распространение идеи социального предпринимательства и деятельности, приносящей пользу в области социальной экономики, а также продвижение новых форм управления [4, 8].

Другим источником помощи являются проекты, совместно финансируемые ESF и Оперативной программой человеческого капитала (HC OP). Они делают возможным создание и дальнейшее существование социальных кооперативов. В соответствии с приоритетами программы средства предоставляются для проектов социальных кооперативов и других организаций гражданского общества, которые формируют кредитные средства для социальных предприятий, в том числе и социальных кооперативов.

К категориям поддержки относятся обязательные и необязательные инструменты помощи:

- возмещение стоимости оборудования или мебели для безработного (ст. 46, пункт 1, подпункт 1 Закона «О развитии занятости и структур рынка труда») [9];
- освобождение от уплаты судебного сбора в Национальном судебном реестре (для заявки о регистрации, а также для внесения изменений для вступления), а также освобождение от платы за публикацию этих записей в Судебном и экономическом вестнике (ст. 6, пункт 3 Закона «О социальных кооперативах») [6];
- услуги волонтеров в области общественно-полезной деятельности (ст. 14 Закона «О социальных кооперативах»);
- налоговые льготы по налогу на прибыль для юридических лиц (стоимость франшизы не включается), в том случае если в соответствующем налоговом году проводилась целевая деятельность в рамках измерения реинтеграции (ст. 17, пункт 1, подпункт 43 Закона от 15 февраля 1991 года о подоходном налоге для юридических лиц);
- гарантии (по займам, кредитам, а также возмещения убытков или средств, необходимых для начала экономической деятельности, создания или присоединения к социальному кооперативу) для бывших работников социальных кооперативов, созданных, в числе прочих, органами местного самоуправления; для тех, кто присоединился к другому социальному кооперативу; осуществляет экономическую деятельность или был нанят другим работодателем (ст. 15, пункт 1, подпункт 3 и ст. 5а, пункты 3 и 6 Закона «О социальных кооперативах») [6];
- консультационные услуги по финансовым, бухгалтерским, экономическим, правовым и маркетинговым вопросам (ст. 15, пункт 1, подпункт 4 Закона «О социальных кооперативах»), в том числе за счет средств Фонда труда и OWSS;
- возмещением затрат на логистику (ст. 15, пункт 1, подпункт 5 Закона «О социальных кооперативах») [6];
- поддержка социальных кооперативов в рамках системы проектов ESF за счет органов социального обеспечения (центры социального обеспечения первого и второго уровня органов местного самоуправления) [5].

Вышеупомянутые виды помощи и поддержки социальных кооперативов являются официальными формами помощи, зафиксированными в различных законодательных актах. Поддержка социальных кооперативов в виде покупки их продуктов и услуг является определенным механизмом воздействия, который работает в соответствии с законом «О государственных закупках» в рамках его социальных положений. Она является вспомогательным инструментом для изолированных людей и направлена на стимулирование компаний к приему на работу изолированных людей для выполнения заказов, полученных в рамках закона «О государственных закупках».

Заключение

Правовая база функционирования социальных кооперативов

развивалась после 2006 года, начиная с момента, когда социальный кооператив был введен в правовую систему в 2004 году в качестве места социального трудоустройства в структуре кооператива, и заканчивая специальной формой социального предпринимательства, которой является социальный кооператив. Следует также учитывать тот факт, что в настоящее время, социальные кооперативы играют ведущую роль в социальной экономике Польши и полностью соответствуют форме социального предпринимательства. Они сочетают в себе компоненты классического предпринимательства, направленного на максимальное извлечение прибыли, а также некоммерческих или благотворительных организаций, направленных на достижение социальных целей в самом широком понимании, и, таким образом, действуют в качестве нового, особого типа кооператива.

Список цитированных источников

1. Диковицкая, Д. В. Международный опыт обучения социальному предпринимательству // Актуальные проблемы бизнес-образования. – 2019. – С. 43–48.
2. Бойко, Е. И. Обсудили вопрос развития социального предпринимательства // Вопросы социального обеспечения. – 2012. – № 11. – С. 20.
3. Калугина, Т. М. Феномен социального предпринимательства и региональное развитие // Власть. – 2013. – № 10. – С. 32–35.
4. Печерская, Э. П. Экономические аспекты реализации региональных проектов в сфере социальной инноватики // Инициативы XXI века. – 2014. – № 2. – С. 81–83.
5. Гришина, Я. С. Сравнительно-правовое исследование социального предпринимательства в странах Америки и Европы // Вестник Пермского университета. – Серия : Юридические науки. – 2012. – Вып. 2 (16). – С. 111–121.
6. Закон о социальных кооперативах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Польша от 27.04.2006 №94, поз. 651 : в ред. Закона от 6.03.2018 г. // Интернет-система правовых актов сейма Польши / Сейм Республики Польша. – Варшава, 2018.
7. Gersdorf, M. Spółdzielnie socjalne, in: Góral Z. (ed.) Z zagadnień współczesnego prawa pracy. Księga jubileuszowa Prof. Henryka Lewandowskiego, ed. Z. – Warsaw : Wolters Kluwer, 2009.
8. Опыт поддержки социальных кооперативов в Европе на примере Польши [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.social-idea.ru/monthlyNews/Opyt-podderzhki-social-nykhk-kooperativov-v-Evropie-na-primere-Polshi>. – Дата доступа : 20.03.2020.
9. Закон о развитии занятости и структур рынка труда [Электронный ресурс] : Закон Респ. Польша от 20.04.2004 № 93 // Интернет-система правовых актов сейма Польши / Сейм Республики Польша. – Варшава, 2018.

References

1. Dikovickaya, D. V. Mezhdunarodnyy opyt obucheniya social'nomu predprinimatel'stvu // Aktual'nye problemy biznes-obrazovaniya. – 2019. – S. 43–48.
2. Boyko, E. I. Obsudili vopros razvitiya social'nogo predprinimatel'stva // Voprosy social'nogo obespecheniya. – 2012. – № 11. – S. 20.
3. Kalugina, T. M. Fenomen social'nogo predprinimatel'stva i regional'noe razvitie // Vlast'. – 2013. – № 10. – S. 32–35.
4. Pecherskaya, E. P. Ekonomicheskie aspekty realizacii regional'nykh projektov v sfere social'noj innovatiki // Inicijaty XXI veka. – 2014. – № 2. – S. 81–83.
5. Grishina, YA. S. Sravnitel'no-pravovoe issledovanie social'nogo predprinimatel'stva v stranah Ameriki i Evropy // Vestnik Permskogo universiteta. – Seriya : Yuridicheskie nauki. – 2012. – Vyp. 2 (16). – S. 111–121.
6. Zakon o social'nykh kooperativah [Elektronnyj resurs] : Zakon Resp. Pol'sha ot 27.04.2006 №94, poz. 651 : v red. Zakona ot 6.03.2018 g. // Internet-sistema pravovykh aktov sejma Pol'shi / Sejm Respubliki Pol'sha. – Varshava, 2018.
7. Gersdorf, M. Spółdzielnie socjalne, in: Góral Z. (ed.) Z zagadnień współczesnego prawa pracy. Księga jubileuszowa Prof. Henryka Lewandowskiego, ed. Z. – Warsaw : Wolters Kluwer, 2009.
8. Opyt podderzhki social'nykh kooperativov v Evrope na primere Pol'shi [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <http://www.social-idea.ru/monthlyNews/Opyt-podderzhki-social-nykhk-kooperativov-v-Evropie-na-primere-Pol-shi>. – Data dostupa : 20.03.2020.
9. Zakon o razvitiit zanyatosti i struktur rynka truda [Elektronnyj resurs] : Zakon Resp. Pol'sha ot 20.04.2004 № 93 // Internet-sistema pravovykh aktov sejma Pol'shi / Sejm Respubliki Pol'sha. – Varshava, 2018.

Материал поступил в редакцию 02.04.2020