

2. По объемам реализованной продукции в 2000 год СЭЗ «Брест» опередила все свободные экономические зоны Республики Беларусь.
3. Внешнеторговый оборот постоянно возрастает, однако сальдо за 2000 год сложилось все-таки отрицательное и составило небольшую цифру – 1,495 тыс.\$ USA (ввозится оборудование, машины инвестируемые).
4. Количество созданных дополнительных рабочих мест за 5 лет зоны составило 2616 мест.
Однако, повышению эффективности работы свободной экономической зоны «Брест», совершенствованию механизма его функционирования способствовала бы:

- единая комплексная программа развития свободных экономических зон РБ;
- создание стабильной комплексной системы нормативных актов, регулирующих основные аспекты экономических и социальных отношений в СЭЗ;
- усиление контроля за регистрацией предприятий-резидентов СЭЗ;
- разработка мероприятий по поиску крупных инвесторов;
- привлечение в зону новых и высоких технологий;
- разработка и реализация маркетинговых планов работы СЭЗ «Брест».

УДК у339.543.624

Абрамчук С.Н.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ «СВОБОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА»

Прежде чем проанализировать понятие СЭЗ, необходимо выяснить содержание понятий «территориального» и «режимного» или «точечного» подхода образования СЭЗ.

«Территориальная» концепция образования СЭЗ подразумевает часть территории принимающего государства, выделенную из остальной его территории и пользующуюся специальным льготным режимом для расположенных в ней предприятий.

«Режимная» концепция исходит из отождествления зоны с преференциальным режимом, который предоставляется определенному виду предпринимательской деятельности. При этом географическое местонахождение субъекта хозяйственных отношений значения не имеет. При данном подходе к образованию СЭЗ в режиме зоны могут действовать отдельные конкретные предприятия, подпадающие под преференциальный режим, предоставляемый определенному виду зон. Например, к «точечным» зонам относятся «макиладорас» в Мексике, отдельные предприятия во многих промышленно развитых странах. «Режимная» концепция «дает возможность фирмам самим выбрать оптимальный район для развертывания своей деятельности».

Важным и определяющим моментом в этих двух подходах является критерий территории. Поскольку, как «территориальная», так и «режимная» концепция подразумевают определенную национальную территорию принимающего государства, на которой базируется зона в виде отдельной обособленной анклавной территории или в виде конкретного предприятия.

С учетом названных концепций организации СЭЗ, в понятие свободной экономической зоны входят: категория «территориальности» и связанный с нею примат национальной юрисдикции; целевой критерий ее создания; определенная система льгот в сфере экономики, в том числе учитывающая вид предпринимательской деятельности; особый режим регулирования ввоза и вывоза товаров и услуг; равноуровневая структура управления зоной.

В зависимости от экономических, социальных, иногда политических условий той или иной страны, цели создания СЭЗ варьируются в широких пределах. Так, в развитых странах свободные экономические зоны создаются, как правило, в застойных районах с высоким уровнем безработицы, с неразвитой инфраструктурой. Правительства, придавая таким районам, статус зон, стремятся не к привлечению иностранных инвестиций, а созданию условий, которые позволяют, максимально стимулировать развитие имеющихся произ-

водства, интегрированных во внутренний рынок, а также обеспечивать дополнительные рабочие места.

В развивающихся странах, имеющих невысокий уровень экономического развития, при создании СЭЗ ставятся задачи привлечения иностранного капитала, передовой технологии и управленческого опыта, стимулирования экспорта, улучшения его структуры, увеличения занятости и подготовки квалифицированных кадров, получения дополнительной валютной прибыли от сдачи в аренду земли, помещений, предоставления коммерческих и других услуг.

Формирование СЭЗ предполагает их правовое оформление. В связи с тем, что свободная экономическая зона является частью суверенной территории принимающей страны, она находится под национальной юрисдикцией данного государства. Правительства на этих территориях вводят особые льготные таможенный, налоговый, валютный, трудовой, арендный режимы и создают привлекательные условия для инвестирования иностранного капитала. Правовое регулирование в этих районах, как и на территории принимающего государства в целом, осуществляется на уровне внутреннего законодательства и на уровне международных договоров (договоры по вопросам налогообложения, о взаимном содействии и защите инвестиций и т.д.).

В соответствии с мировой практикой на уровне внутреннего законодательства деятельность свободных экономических зон базируется на специальных нормативных правовых актах. Это могут быть отдельный самостоятельный закон, положение о зонах, сочетание «рамочного» закона о зонах с положениями о них. Положения определяют цели создания зоны, стратегию ее развития, органы управления, порядок изъятий из законодательства в сфере экономики для предприятий, расположенных в зоне, другие вопросы, связанные с образованием и деятельностью СЭЗ. Так, в ряде стран в отношении свободных таможенных зон были приняты специальные законы, устанавливающие единые для всей страны условия их создания и функционирования. К таким странам относятся США (1934г.), Мексика (1946г.). Южная Корея (1970г.), Великобритания (1984г.), Колумбия (1985г.) и другие. В Китае к первому нормативному акту такого рода относится «Положение об особых экономических зонах провинции Гуандун» (1979г.). Позднее здесь были приняты, например, «Положение о зоне технико-экономического развития г. Шанхая», «Временное положение об экспериментальной зоне освоения новой техники г. Пекин» (1988г.).

Таким образом, в основе любой деятельности по созда-

Абрамчук Сергей Николаевич. Соискатель каф. международных экономических отношений Академии управления при Президенте Республики Беларусь, заместитель начальника управления инспекции ГНК по Брестской области.

нию свободной экономической зоны на территории страны лежит законодательство, вырабатываемое на государственном уровне.

Функционирование СЭЗ обуславливает и институциональное оформление, которое предполагает участие различных по уровню органов управления.

С инициативой создания свободной экономической зоны, как правило, выступают региональные органы управления или же соответствующие предприятия. Предложения об учреждении СЭЗ направляются в специально уполномоченный государственный федеральный или региональный орган (так, в Малайзии зоны создаются отдельными штатами), который после принятия решения об учреждении зоны включается в работу по формированию условий ее создания. Особое внимание при учреждении зон обычно уделяется таким критериям, как выбор места, формирование социальной и производственной инфраструктуры, отраслевая структура СЭЗ.

Для организации управления свободной экономической зоной большинство стран создает специальные государственные структуры, с помощью которых правительство проводит свою глобальную линию по их развитию, и которым в связи с этим передает определенные полномочия. Таким руководящим правительственным органом может быть Совет, в который входят представители министерств и частных фирм, как это имеет место в Ирландии, или Управление зон свободной торговли в составе представителей различных ведомств: министра торговли, министра финансов, министра обороны (США), или Министерство торговли и промышленности (Южная Корея) и т.д.

В круг задач указанных государственных структур обычно входит:

- выработка концепции развития СЭЗ;
- принятие решений относительно создания конкретной зоны и определение ее границ;
- разработка планов развития зон в целом и их практической реализации;
- решение вопросов создания соответствующей социально-производственной инфраструктуры зоны;
- выработка механизмов по привлечению капиталовложений в зоны с учетом национальных интересов;
- координация связей между банковскими, таможенными, налоговыми, страховыми и прочими службами;
- определение круга вопросов, решение которых передается в компетенцию местных органов управления.

Таким образом, указанные государственные структуры призваны законодательно обеспечить функционирование свободных экономических зон.

Местные органы управления в рамках переданных им полномочий, как правило, решают такие задачи, как общее планирование свободной экономической зоны, организация привлечения в зону рабочей силы, регистрация предприятий, распределение земельных участков и производственных помещений, обеспечение коммунальными услугами, подготовка кадров, организация обучения, поддержание общественного порядка, оформление въездных и выездных документов, выдача лицензий при экспортно-импортных операциях.

В Китае, например, муниципальное правительство провинции имеет в своем составе такие подразделения, как Управление промышленности, Управление иностранных инвестиций, Управление защиты окружающей среды, Бюро по трудовым ресурсам, Бюро по вопросам налогообложения, Бюро по вопросам общественной безопасности, Бюро по оказанию финансовых услуг, Таможенный департамент и другие.

Для оперативного руководства свободной экономической зоной обычно создаются соответствующие компании, в состав которых входят представители местных властей, государственных организаций и крупных компаний. Такая компа-

ния может быть чисто государственной или акционерной с участием предприятий различных фирм.

Например, в Южной Корее управление зонами осуществляется государственной компанией «Контрол Комплекс», в состав которой для осуществления конкретных задач входят: Управление по общим вопросам, Управление по инвестициям, Управление по техническому контролю и строительству. Основные функции организации деятельности зоны возложены на Управление по инвестициям, которое занимается вопросами контроля, обеспечения трудовыми ресурсами, иммиграции.

В Ирландии создана государственная компания «Шеннон девелопмент», включающая Департамент планирования и развития зоны, Финансовый и административный департамент, Департамент материальных ресурсов и т.д.

Однако имеются страны, где управление зонами организовано лишь на региональном уровне. Так, например, в Малайзии существует региональный тип организации управления свободными экономическими зонами. Каждый штат (Пенанг, Негри, Сембилан, Селангор, Маланка, Джо Хор) имеет в управлении свои зоны, которые не подчиняются правительству. В такой системе организации управления зонами правительство страны находит свои преимущества, поскольку зоны разных штатов конкурируют между собой в создании наиболее благоприятных условий для инвестирования труда капитала.

Исходя из изложенного можно сделать следующие выводы:

1. Существуют разные модели управления зоной.
2. Выбор формы организации управления СЭЗ зависит от специфических условий экономического и социального развития страны базирования СЭЗ и вида учреждаемой зоны.
3. Форма организации управления СЭЗ находится в прямой зависимости от уровня государственных структур, принявших решение об учреждении зоны и соответственно выражается в федеральном (государственном) и региональном типах организации управления.
4. Решение об образовании СЭЗ относится к компетенции федеральных (государственных) или региональных органов управления. Однако наибольшее распространение в мире получил тип федерального (государственного) учреждения зон.
5. Несмотря на определенные различия, федеральная (государственная) и региональная формы управления СЭЗ сходны в том, что властные полномочия по непосредственному управлению зонами сосредоточены в муниципальных органах управления места расположения зон, которые решают все возникшие в деятельности СЭЗ административно-хозяйственные вопросы.

6. Федеральная форма управления отличается от региональной.

Так, федеральная (государственная) форма управления подразумевает:

- а) специальный государственный правительственный орган, координирующий и направляющий работу всех органов по управлению СЭЗ;
- б) определение специальным государственным органом компетенции местных органов управления в урегулировании вопросов жизнедеятельности СЭЗ;
- в) создание государственной или акционерной, хозяйственной компании - административной организации, занимающейся главным образом вопросами оперативного управления зоной и капитального строительства.

При региональной форме управления СЭЗ:

- а) правительственный орган, регулирующий общие вопросы деятельности СЭЗ отсутствует. Его функции частично выполняет местный орган управления места базирования зоны;

б) муниципальные органы управления принимают на себя часть вопросов отсутствующего федеративного органа по управлению СЭЗ и решают конкретные административно-хозяйственные вопросы с передачей части своих функций созданной хозяйственной компании;

в) государственная или акционерная хозяйственная компания решает не только вопросы оперативного управления зоной и капитального строительства зоны, но и выполняет часть функций муниципальных органов управления по координации деятельности внутри зоны.

7. В зависимости от учреждаемого типа зоны можно считать федеральную (государственную) и региональную формы управления СЭЗ.

Важнейшим среди элементов механизма функционирования свободных экономических зон является также система преференций и льгот, предоставляемых иностранным и национальным инвесторам. Налоговые льготы являются весьма существенными для инвестора, поскольку налоговое бремя в странах рыночной экономики достаточно велико и налоги могут составлять более половины от получаемого дохода.

В СЭЗ действуют и различные косвенные льготы. Это, прежде всего, возможность использования ускоренной амортизации, а также пониженные тарифы на оплату аренды, коммунальных и других услуг.

Характерной чертой свободных экономических зон является выделение их из таможенной границы государств и установление особого режима регулирования ввоза и вывоза товаров и услуг. Как правило, импорт на территорию зон средств производства, комплектующих, материалов и сырья, необходимых для производственного процесса, а также товаров широкого потребления и продуктов питания для продажи внутри зоны осуществляется беспопытно. В СЭЗ обычно не взимаются и экспортные пошлины, принятые в некоторых странах. Предоставляются также льготы в области арендной платы и платы за коммунальные и прочие услуги.

УДК 658.153.2

Антонюк Я.С.

ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ СТРУКТУРЫ СТОИМОСТИ ПРОДУКЦИИ НА НОРМАТИВ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

Одним из существенных факторов, который повлиял на возникновение кризисной ситуации в экономике, является отсутствие эффективных технологий управления оборотными средствами. Это выражается в неумении планировать их потребность, анализировать состояние, эффективность использования, отсутствие адекватной методики оценки достаточности их наличия.

Затрудняет эффективное использование оборотных средств отсутствие стройной системы их нормирования и планирования.

Сегодня существует три основных метода определения норматива оборотных средств:

1. метод прямого счета;
2. аналитический метод;
3. экономический метод.

Наиболее точным считается первый метод, однако он наиболее трудоемок и требует высокой квалификации экономиста.

Экономический метод расчета более прост, но дает приближенные результаты. При экономическом методе расчета

В некоторых странах, например в Китае, Чили, Перу, для расчетов по экспортно-импортным операциям и по расчетам с внутренним рынком, осуществляемых предприятиями свободных экономических зон, применяется как свободно конвертируемая валюта, так и национальная денежная единица. В особых экономических зонах Китая, например, используются несколько параллельных средств платежа – юань, гонконгский доллар, свободно конвертируемая валюта. При этом валютная деятельность субъектов зон находится под жестким контролем властей. Предприниматели имеют право вести расчеты в любой валюте. Таким образом, особый валютный режим является также одной из характерных черт СЭЗ.

Учитывая изложенное, представляется, что свободные (специальные) экономические зоны - это часть территории государства с той или иной степенью обособленности от остального экономического пространства страны, с определенным набором льгот и привилегий, предоставляемых иностранным и национальным инвесторам в соответствии с определенным типом СЭЗ, особой системой регулирования ввоза и вывоза товаров и услуг, осуществляемой на основе рассмотрения данной территории как территории, находящейся за пределами таможенной по отношению к праву импорта и с точки зрения финансового режима, особой целевой направленности, обусловленной экономическими, социальными, демографическими критериями и потребностями ее развития, основанной на рыночных принципах хозяйствования и с разноразмерной системой управления.

Данное определение наиболее полно раскрывает сущность и назначение большинства СЭЗ, отражает целевую направленность предоставляемых льгот и привилегий, заостряет внимание на том, что набор преференций определяется типом СЭЗ. Кроме того, в определении отражается механизм регулирования хозяйственных отношений резидентов зоны.

норматив оборотных средств определенный путем прямого счета подразделяется на производственный норматив (основные и вспомогательные материалы, сырье, незавершенное производство, готовая продукция) и непроизводственный норматив (МБП, расходы будущих периодов, запчастей). Производственный норматив увеличивается в соответствии с ростом производственной программы, а непроизводственный в половинном размере. Такой метод дает более точные результаты при неизменной структуре стоимости продукции.

Норматив оборотных средств определяется по формуле:

$$O^{nl} = O^b \cdot \frac{C^{nl}}{C^b} \cdot \frac{K_{об}^b}{K_{об}^{nl}}, \quad (1)$$

где

- O^{nl} – норматив оборотных средств на плановый период;
- O^b – то же на базовый период;
- C^{nl} – объем выпускаемой продукции в плановом периоде;
- C^b – то же в базовом периоде.

Антонюк Ярослав Степанович. Ассистент каф. экономики и организации строительства Брестского государственного технического университета.

. Беларусь, БГТУ, 224017, г. Брест, ул. Московская, 267.