

вателей, и студентов – с международными экономическими организациями и органами государственной власти приводит к осознанию необходимости создания в вузах специальных структурных подразделений – учебно-производственных фирм. Такие структуры позволяют осуществлять параллельно два важнейших процесса – приобретение, с одной стороны, теоретических знаний, а с другой – навыков практической деятельности. Такой подход, помимо указанного преимущества, имеет и ряд других: позволяет сократить период первичной трудовой адаптации, способствует частичному решению финансовых проблем студентов, изменяет их социальный статус и т.д.

Однако подобный подход имеет и негативные моменты. Это, в первую очередь, превышение нормативов нагрузки студентов. Очень часто совмещение учебы на дневном отделении вуза и работы ведет к сокращению времени на учебу (в первую очередь – за счет уменьшения часов самостоятельной работы). Это, в конечном итоге, отражается на качестве зна-

ний. Очевидно необходим компромисс в определении продолжительности рабочего дня на рабочем месте и возможности частичного свободного посещения учебных занятий. Кстати, подобный компромисс наиболее реален именно в условиях учебно-производственной фирмы.

Деятельность подобной фирмы должна, по мнению автора, осуществляться при определенных льготных условиях. Это касается и системы налогообложения, и ставок арендной платы (в случае необходимости), и вопросов ценообразования и т.д.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Управление персоналом организации: Учебник /Под ред. О.Я. Кибанова. – М.: Инфра-М., 1997. – 512 с.
2. Иваневич Дж., Лобанов А.А. Человеческие ресурсы управления. – М.: Дело, 1993. – 304 с.
3. Мерсер Д. ИБМ: управление в самой преуспевающей корпорации мира. – М.: Прогресс, 1991. – 456 с.

УДК 353.2(476.6)

Синевиц К.В.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ

Контроль, как одна из общих функций менеджмента, обеспечивает оптимальный ход процесса управления на всех других его стадиях (планирование, организация, регулирование, мотивация, учет, анализ). При этом следует отметить такую особенность контроля, как его двойственную роль в процессе управления. Глубокая интеграция контроля и других функций управления приводит к тому, что, с одной стороны, он является неотъемлемым элементом каждой стадии процесса управления, с другой стороны, он является обособленной стадией, обеспечивающей информационную прозрачность на предмет качества хода процесса управления на всех других стадиях.

Особое значение эта функция приобретает в настоящее время, в условиях трансформации экономической системы. Появление на рынке субъектов хозяйствования различных форм собственности, использующих разные методы хозяйствования, развитие конкуренции, высокая степень неопределенности и нестабильности внешней среды предопределяют необходимость государственного управления этими процессами для создания условий экономической безопасности страны. Следует отметить, что вопросы управления деятельностью как государственных, так и негосударственных организаций (но в которых государство имеет финансовые и иные интересы как держатель акций, инвестор, кредитор, заказчик, гарант и т.д.) в настоящих условиях перехода к развитой рыночной системе при общем усложнении хозяйственной жизни становятся все более актуальными.

Одним из направлений деятельности Комитета государственного контроля Брестской области является контроль за выполнением Указов Президента и законодательных актов Республики Беларусь в области строительства. Строительство относится к системообразующим и наиболее сложным отраслям народного хозяйства в силу значительного разнообразия конечной строительной продукции, большой номенклатуры используемых материально-технических ресурсов, многочисленности участников производственного цикла и поставщиков ресурсов. Все это создает возможности для различного рода правонарушений, особенно в области ценообразования.

В целях дальнейшего совершенствования системы цено-

образования в строительстве, предотвращения необоснованного роста стоимости строительно-монтажных работ Совет Министров Республики Беларусь в 1998 году своим постановлением № 498 рекомендовал облисполкомам и Минскому горисполкому преобразовать созданные в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 28 марта 1995 г. № 156 "О мерах по упорядочению ценообразования и расчетов за выполненные работы в строительстве" региональные службы по отслеживанию и прогнозированию цен и тарифов в строительстве в региональные центры по ценообразованию в строительстве.

Брестский областной региональный центр по ценообразованию в строительстве осуществляет свою деятельность согласно "Положению о Брестском областном региональном центре по ценообразованию в строительстве", утвержденного решением Брестского облисполкома от 22.06.1998 № 512. Методическое руководство осуществляет Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь. Содержание и техническое оснащение региональных центров, согласно п.3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30.03.1998 № 498 и п. 3 решения Брестского облисполкома от 22.06.1998 № 512, производится из резерва средств, предусмотренных в сводных сметах расчетах на непредвиденные работы и затраты в размере 0,1% от стоимости строительно-монтажных работ в текущих ценах, а также за счет дополнительных средств, получаемых от выполнения договорных обязательств.

С введением в действие Указа Президента от 19.01.2000 № 20 и созданием в структуре Беларусбанка специальных отделов, проверяющих правильность расчетов за выполненные работы по строительству жилья, региональный центр переориентировал направление проверок, и они в основном проводятся по объектам общественно-гражданского назначения. За 2000 год и 4 месяца 2001 года центром осуществлено 15 выборочных проверок правильности расчетов за выполненные строительно-монтажные работы, финансируемые из бюджета. В результате проведенных проверок выявлены завышения стоимости на сумму 43925,9 тыс. руб., в том числе за 2000 год на сумму 39792,8 тыс. руб. и 4133,1 тыс. руб. в

Синевиц Константин Владимирович. Председатель комитета государственного контроля Брестской области

2001 году. Кроме того, центр ежемесячно проверяет расчеты за выполненные работы по объектам "Ремонт здания облисполкома" и строительство в г. Бресте "Свято-Воскресенского Православного храма". В результате этой деятельности предотвращено завышение стоимости выполненных работ на сумму до 3 млн. руб.

В своей деятельности региональный центр осуществляет постоянный контроль за обоснованностью повышения цен на предприятиях, подведомственных Минстройархитектуры, а это 23 завода стройиндустрии, 24 ПМК и 6 управлений механизации. За 2000-2001 г.г. центром рассмотрено 234 пакета предприятий по повышению цен. В 25 случаях предприятия не подтвердили обоснованность роста цен, 55 комплектов документов были отправлены на доработку. В результате этой деятельности снижен рост цен по области в сравнении с направляемыми первоначально материалами в 2000 году на 22,4%, за I квартал 2001 года на 3,5%.

Сбор исходных данных и отслеживание цен на строительные материалы, изделия и конструкции осуществляется в соответствии с Методическим руководством «О порядке разработки и применения индексов изменения стоимости материалов-представителей и машин-представителей», утвержденные приказом Минстройархитектуры от 13.08.1997 №342. Перечень контролируемых предприятий согласовывается и утверждается облисполкомом. Региональный центр отслеживает цены на 68 заводах стройиндустрии области по 4468 наименованиям продукции. Также контролируются цены на растворы и бетоны, выпускаемые на растворобетонных узлах 24 ПМК; плано-расчетные цены стоимости машино-часа по 293 механизмам в 6 управлениях механизации и коэффициенты к прейскуранту 13-01-03 на автомобильные перевозки по 5 автохозяйствам. Кроме того, по 10 УПТК и управлениям специальных работ отслеживаются цены на привозные сантехнические и электротехнические материалы. Ежемесячно проводится проверка состава цен, их анализ и обобщение. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.06.1999 № 944 "Об утверждении порядка регистрации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Республики Беларусь цен (тарифов) при невозможности соблюдения ими установленных предельных индексов изменения отпускных цен", региональный центр, для определения индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ по Брестской области, принимает только зарегистрированные в установленном порядке цены.

Региональный центр ежемесячно производит мониторинг стоимости 1 м. кв. общей площади жилых домов типовых потребительских качеств, утверждаемых горрайисполкомами. При их значительном расхождении центр осуществляет анализ и изучение причин их резкого расхождения. По всем объектам, принятым райисполкомами для расчетов имеются заключения госэкспертизы, что данные дома соответствуют требованиям типовых потребительских качеств.

Центром в 2000 году были проведены проверки правильности определения стоимости 1 м. кв. общей площади типовых потребительских качеств жилья, рассчитанные УКСаами Брестского ГИК, Барановичского ГИК, Жабинковского ГИК и МДСО Брестского РИК. По результатам этих проверок можно сделать следующие выводы:

- расчеты всеми УКСаами производятся согласно методике по определению стоимости строительства 1 м. кв. общей площади жилья, утвержденной приказом Минстройархитектуры Республики Беларусь от 12.05.1998 № 185;

- дома-аналоги отвечают требованиям Указаний по определению типовых потребительских качеств жилых помещений, утвержденных приказом Минстройархитектуры Республики Беларусь от 7.10.1999 № 303, за исключением стоимости 1 м. кв. жилья строящихся многоквартирных жилых домов

подрядным способом в Жабинковском районе, где стоимость хозяйственных построек превышала 20 % стоимости дома (от 20 до 35 %). В результате пересчета снизилась стоимость 1 м. кв. в ценах 1991 года с 1454 руб. до 1267 руб. (на 12,8 %).

УКСу Барановичского ГИК за аналоги было рекомендовано принять более экономичные дома, что привело к снижению стоимости 1 м. кв. в ценах 1991 года по кирпичным домам с 780 руб. до 666 руб. (на 14,6 %) и по панельным домам с 610 руб. до 529 руб. (на 13,3 %).

В области практически всё строительство жилья контролируется УКСаами горрайисполкомов, которые и выступают заказчиками по его строительству. Организация проектирования, строительства, координация работы всех организаций участников строительства осуществляется УКСаами горрайисполкомов, которые имеют соответствующие лицензии на осуществление функций заказчиков.

По предложениям УКСов подготовлены мероприятия по удешевлению вводимых в 2001 году жилых домов на общую сумму 15576,4 тыс. рублей в ценах 1991 года, в том числе на селе 11350,8 тыс. рублей.

В целях снижения стоимости возводимых домов в настоящее время проводится работа по разработке укрупненных показателей стоимости одного квадратного метра жилья типовых потребительских качеств для домов усадебного типа, строящихся на селе.

Во исполнение п.1.2. протокола заседания Республиканского межведомственного совета по проведению жилищной реформы от 21.03.2001 г. № 04/55 и протокола совещания в Брестском облисполкоме от 28.04.2001 г. № 27-44/109, комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкома совместно с областными службами и райисполкомами рассмотрены мероприятия по снижению стоимости строительства жилья в сельской местности по каждому объекту за счет выполнения ряда работ хозяйственным способом, жильцами и заменой согласованных проектных решений (замена материалов и конструкций кровли, стен, систем водоснабжения и канализации, отказных работ по строительству сараев, погребов, чистовой отделки, столярных изделий, благоустройству, ограждению и озеленению). Реализация этих мероприятий приведет к экономии кредитных ресурсов на строительстве жилых домов в сельской местности в ценах 1991 года в размере 11350,8 тыс. рублей, в действующих ценах (коэффициент удорожания равен 500) в размере 5675,4 млн. рублей, что составляет 31,2 % или 16 % сокращения стоимости строительства.

Проектным институтом «Брестсельстройпроект» подобраны типовые проекты многоквартирных жилых домов усадебного типа без подвалов и мансард с максимальным применением местных строительных материалов.

Типовые проекты № 631/98 (стоимость 1 м. кв. в ценах 1991 года 0,752 тыс. рублей), № 251/9.8 - 3 (стоимость 1 м. кв. - 0,665 тыс. рублей), № 303/97 (0,61 тыс. рублей), № 104/96 (0,47 тыс. рублей) рекомендованы райисполкомам для привязки по вновь начинаемым жилым домам, включенным в график строительства и финансирования на 2001 год и последующие годы. Одновременно рекомендовано при необходимости произвести перепривязку этих проектов взамен ранее выданных.

Комитетом по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкома в институте «Брестсельстройпроект» заказан проект многоквартирного трехкомнатного жилого дома с экономичной конструктивной схемой и объемно-планировочным решением. Данный проект в дальнейшем будет использоваться для строительства жилья на селе во всех регионах области.

Для разработки укрупненных показателей стоимости 1 м. кв. типовых потребительских качеств усадебных жилых домов для строительства в сельской местности отобраны объекты-представители усадебных жилых домов и направлены в

АП РНТЦ по ценообразованию в строительстве. По рассмотрению типовой проект одноквартирного трехкомнатного жилого дома № 631/98 принят комиссией АП РНТЦ.

В городах области проводится уплотнение существующей застройки, что позволяет снизить затраты на инженерные коммуникации и развитие инфраструктуры, а также применение местных строительных материалов, в том числе и шифера для устройства кровель.

Во исполнение п.13 протокола поручений Президента Республики Беларусь от 15.02.2001 № 3 продолжается работа по передаче мелких и средних строительных организаций и предприятий в коммунальную собственность. Так в 2001 г. проведена реорганизация Ивановского межхозяйственного комбината строительных материалов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь путем преобразования его в коммунальное унитарное предприятие «Строитель». В стадии согласования находится вопрос реорганизации Высоковского завода ЖБИ объединения «Брестоблсельстрой» в унитарную строительную организацию. Планируется дальнейшая реструктуризация предприятий и организаций «Брестоблсельстрой».

Роль органов экспертизы и строительного надзора в повышении качества и стоимости строительства жилья заключается в контроле за рациональным расходованием материальных и топливно-энергетических ресурсов, финансовых средств, внедрению новых технологий, прогрессивных конструкций и изделий, обеспечения правопорядка в строительстве, безопасности и эксплуатационной надежности сооружаемых объектов.

Так за 2000 год и четыре месяца 2001 года управлением государственной вневедомственной экспертизы при Брестском облисполкоме было рассмотрено 2475 проектов. Снижение общей заявленной стоимости за счет применения более рациональных проектных решений, прогрессивных методов производства работ, исключения просчетов и лишних затрат составило в ценах 1991 года 19,3 млн. рублей или 8,9 млрд. рублей в действующих ценах. Была достигнута экономия цемента (1016 т.), металла (280 т.), лесоматериалов (411 м.куб.), условного топлива (275 т.).

Работниками инспекции Комитета государственного строительного надзора по Брестской области за этот период было проведено 3334 проверок, входе которых выявлено 3388 дефектов, в т.ч. 170 критических, по 156 объектам было при-

остановлено строительство до их полного устранения. По всем выявленным нарушениям заказчикам и подрядчикам было выдано 516 предписаний с требованием ужесточения проведения входного контроля при поступлении объектов строительных материалов, изделий и конструкций от поставщиков и устранения дефектов и нарушений требований норм на объектах в установленные сроки.

По большинству строящихся в области объектов работниками инспекции отмечалась неудовлетворительная работа представителей авторского надзора проектных организаций и технического надзора заказчиков. Так, на некоторых объектах отсутствовали журналы авторского надзора, работниками технического надзора к оплате принимались объемы работ со значительными нарушениями, завышениями их стоимости. Например, в 2000 году в г.Бресте на строительстве жилья, технический надзор по ведению которого осуществлялся Коммунальным унитарным предприятием "Брестское городское управление капитального строительства" было установлено завышений стоимости выполненных работ на общую сумму 1,7 млн. рублей. Аналогичное нарушение было допущено и со стороны УКСов Ивацевичского, Пинского, Жабинковского, Кобринского райисполкомов. Неудовлетворительная работа служб авторского и технического надзора, допускающих завышение стоимости строительно-монтажных работ и их некачественное выполнение, приводит к увеличению стоимости жилья.

Из изложенного следует, что в целях снижения стоимости возводимого жилья необходимо:

- увеличить долю работ, выполняемых заказчиками непосредственно в объемах возводимого жилья;
- предприятиям строительной отрасли полнее использовать строительные материалы и сырье местного производства;
- предприятиям строительной индустрии шире использовать современные технологии при производстве строительных элементов и конструкций, направленных на снижение топливно-энергетических и материальных затрат на их производство;
- повысить значимость и роль, а также ответственность органов государственной экспертизы, строительного надзора, региональных центров по ценообразованию повышения качества проектирования и строительство жилья.

УДК 328+338.245(4ГЕ)

Стрелец М.В.

СИСТЕМА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И СПЕЦИФИКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ВОЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ФРГ

В шкале приоритетов политики белорусского государства важное место занимает стимулирование военного производства. В этой связи принципиальное значение имеет обращение к опыту государств, добившихся значительных успехов в данной области. Настоящая статья посвящена исследованию роли центральных органов государственного управления Федеративной Республики Германия в развитии её военного производства.

Государство ставит перед производителями продукции военного назначения две задачи:

1. обеспечение потребностей германских вооружённых сил (бундсвера) в военной технике и вооружениях;

2. гарантирование прочных позиций Германии на международном рынке вооружений.

К решению первой задачи непосредственное отношение имеют федеральный совет безопасности (ФСБ), федеральное министерство обороны (ФМО), федеральное министерство экономики (ФМЭ). Высшая инстанция – ФСБ.

Структуру ФСБ можно проиллюстрировать следующей схемой (см. стр. 2).

Интересно сравнить структуру ФСБ ФРГ со структурой Совета Безопасности Республики Беларусь. Сразу бросаются в глаза следующие различия.

Во-первых, в РБ Совбез возглавляет президент. В ФРГ

Стрелец Михаил Васильевич. Доцент каф. социально-политических и исторических наук Брестского государственного технического университета.

Беларусь, БГТУ, 224017, г. Брест, ул. Московская, 267.