

Проанализировав вышесказанное, можно сделать вывод о необходимости внедрения мультимедийных разработок в образовательный процесс для подготовки квалифицированных специалистов, так как полученные знания и умения помогут приобрести профессиональные навыки в работе на конкретном оборудовании.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Малашенков, С.И. К вопросу о необходимости модернизации курса «Начертательная геометрия» / С.И. Малашенков, П.И. Скоков // Выш.шк. – 2010. – № 3. – С. 69–70.
2. Малаховская, В.В. Направления совершенствования методики преподавания графических дисциплин в условиях компьютериза-

ции учебного процесса / В.В. Малаховская // Вестник Полочк.гос.ун-та. Вып. 15. Педагогические науки. – 2012. – С. 59–64.

3. Школа успешного учителя Активная методическая помощь педагогам. – 2013. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://edu-lider.ru/tehnologiya-ispolzovaniya-multimedia>. – Дата доступа: 20.02.2014.
4. Виштак, О.В. Критерии создания электронных учебных материалов / О.В. Виштак // Педагогика. – 2003. – № 8.
5. Информационные и коммуникационные технологии в образовании: учеб.-метод. пособие / И.В. Роберт [и др.]; под ред. И.В. Роберт. – М.: Дрофа, 2008. – 312 с.
6. Виноградов, В.Н. Начертательная геометрия: учебник / В.Н. Виноградов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амаффея, 2001. – 368 с.

Материал поступил в редакцию 06.03.14

BAZENKOV T.N., VINNIK N.S. The efficiency of using multimedia technologies delivering lectures on descriptive geometry

The questions of introduction of computer technologies into teaching graphic disciplines are investigated in this article. Also there are several ways of increasing efficiency of studying the subject "Descriptive geometry and engineering drawing" and the advantages of using multimedia technologies while delivering lectures. Besides, you can find here the means of presenting contents of educational material. Moreover, the efficiency of using innovative technologies during the work with the students of Brest State Technical University is analyzed.

УДК 34.01

Заматиньска Барбара

ПОНЯТИЕ РЕГЛАМЕНТАЦИИ В ПОЛЬСКОМ ПРАВЕ

Введение. Цель статьи заключается в определении концепции и действий регламентации, что является одним из спорных вопросов в юридической теории. Как отметил М. Валигурский, путаница в этой области является результатом определения регламентации через функцию, метод, инструмент, способ, тип или поле деятельности администрации [1]. В то же время следует подчеркнуть, что концепция регламентации и ее рамки важны с точки зрения хозяйственных лиц, что обосновывает актуальность систематизации идей доктрины в анализируемой области исследований.

Регламентация в аспекте взглядов доктрины. В словаре иностранных слов регламентация определяется как регулирование или ограничение покупки, продажи, производства определенных продуктов обычно ввиду их недостатка на рынке [2]. В более ранних доктринах регламентация ассоциировалась или отождествлялась с административной полицией (теперь регламентация изменилась от отождествления с административной полицией до сферы материальных услуг, а также и нематериальных услуг как одной из четырех сфер государственного вмешательства) [3]. Регламентацию также ассоциируют с планированием, надзором, руководством и согласованностью как одной из функций, осуществляемых в пределах управления экономикой (к ней относятся как к инструменту управления, влияющему на функционирование экономических единиц) [1].

Из понятий, которые были сформулированы в предыдущем хозяйственном укладе, стоит также отметить мнение А. Ярошинского, который понимает регламентацию как «специфический род деятельности государственных органов, выражающийся в применении коллективом законных средств императивного или частично императивного характера, целью которых является создание конкретных условий, объективно или субъективно необходимых для надлежащего проведения организованных экономических отношений» [4, с. 591].

В литературе также были попытки определения этого понятия в зависимости от субъекта, который был адресатом ограничений. Регламентация, выполняемая для обобществленных субъектов, состоит в применении индивидуальных актов закона с целью удостоверить соответствие действий данных субъектов законам. По отношению к негосударственным единицам проявляется отношение административного руководства и надзора с целью проверки соответ-

ствия их работы задачам, поставленным административными органами власти [1].

В свою очередь А. Хелмоньский и Т. Коцовский представляют регламентацию как «разнородную сферу деятельности администрации, целью которой является ограничение в области использования компонентов процесса производства, обслуживания и товарооборота, в свободе хозяйствующих субъектов для более широких социально-экономических интересов. Это определение охватывает как общую администрацию, так и хозяйственную. В юридическом значении регламентация означает возможность вступления администрации в сферу полномочий лиц, распоряжающихся в сфере определенных прав собственности» [5, с. 115]. По мнению Дж. Боця, понятие, представленное А. Хелмоньским и Т. Коцовским, точно устанавливает сферу регламентации, используя экономическую терминологию как и юридическую, что придает ей универсальное значение [3].

Обращаясь к понятию регламентации формулируемого на фоне актуального экономического строя, следует привести мнение М. Валигурского, который констатирует, что регламентация в широком значении состоит в предвиденном законом ограничении свободы в сфере открытия и ведения бизнеса.

С юридической точки зрения это дает право конкретного вмешательства закона посредством органов государственного управления в сферу экономически важных прав, в том числе экономической свободы [1].

Более полное определение экономической регламентации дает Т. Коцовский, показывая, что под этим понятием надо понимать «такую сферу ограничительной деятельности государственных органов (государственного вмешательства), экономической целью которой является предпочтение и защита определенных сообществ (в том числе экономических интересов, а иногда и политически государства), в отличие от индивидуальных интересов субъектов предпринимательской деятельности (предпринимателей). В определенном смысле ее целью также является защита производителей, потребителей перед антикоррупционными действиями других субъектов, а также включается сфера природных ресурсов страны. Она (регламентация) состоит, подобно административной полиции, в установлении органами государства условий (в форме предписаний и запретов), находящихся в генеральном или индивидуальных прото-

Барбара Заматиньска, доктор юридических наук, кафедра маркетинга и предпринимательства факультета управления Политехнику Белостокской, Польша.

колах), от выполнения которых зависит возможность эффективной реализации общественных субъектных прав, как и прав субъектов, называемых свободами. В непосредственном смысле - регламентация ограничивает свободу субъектов, в частности свободу экономической деятельности» [6, с. 435].

В аспекте представленных взглядов регламентация может рассматриваться как сфера деятельности администрации. Связывается она с государственным вмешательством, направленным на осуществление цели, важной с точки зрения государственного интереса [7]. Так что можно говорить о «творческом» воздействии на экономические процессы. Вместе с тем система разрешений, уступок и других похожих форм ограничивает экономическую свободу субъектов (адресатов ограничений). Широкий каталог инструментов регламентации дает Т. Коцовский, который кроме предписаний и запретов определенных действий признает административные индивидуальные акты, приоткрывающие определенный запрет (административные разрешения), индивидуальные административные акты, дающие права индивидуально обозначенным экономическим субъектам и индивидуальные административные акты, выданные в пределах регламентационного надзора. Последнюю группу представляют так называемые квалификационные акты, которые не возлагают на адресатов новых обязанностей или не создают новые права, но квалифицируют фактические состояния, связанные с лицом или вещью, и создают для адресатов юридическое дело [8].

В юридическом значении регламентация дает полномочия административным органам на вмешательство в сферу прав и экономической свободы предпринимателей. Ввиду вышесказанного, регламентация должна носить исключительный характер, когда применение других законных средств не приводит к достижению поставленных целей [6]. В эпоху рыночной экономики особое значения приобретает определение сферы регламентации и цели, на которые она направлена. Это непростая задача, так как в доктрине говорится, что регламентацию, в противоположность административной полиции, характеризуют переменная сфера и цели, а решающее значение в их определении имеет актуальная экономическая политика государства [5]. Непостоянными являются риски, определение которых вызывают необходимость защиты определенных товаров. Получается, что регламентация имеет целью защиту экономических интересов в противовес индивидуальным интересам хозяйственных субъектов [6].

Обосновывающие регламентацию цели широко определяет Г. Валигурский, перечисляя государственную безопасность и защиту ее интересов, предупреждение нарушения порядка и безопасности, защиту общественного бизнеса, защиту товара и бизнеса индивидуальных граждан, причем сам автор подчеркивает, что приведенные тут цели тесно связаны между собой, а их сферы накладываются одна на одну [1].

Регламентация и экономический надзор. Понятие регламентации тесно связано с понятием экономического надзора, а так же надзора регламентационного [9]. К. Стжичковский подчеркивает, что основной задачей (целью) регламентационного надзора является обеспечение соблюдения любых регламентационных ограничений [9]. В рамках регламентационного надзора различается контроль текущий и предупредительный. По мнению А. Хелмоньского, текущий контроль – это мониторинг развития предпринимателей, контроль при открытии и ведении бизнеса, а целью предупредительного контроля является изучение его фактического состояния и соответствие определенным условиям и нормам, определение законности открытия бизнеса предпринимателем [10]. В доктрине административного закона спорным является отношение надзора к контролю.

По мнению А. Хелмоньского, из надзора вытекают две особые функции: функция контрольная, которая должна установить степень

соответствия данного состояния установленным образцам, а также решающая функция, которая в ситуации констатирования несоответствия, должна восстановить действительное состояние в соответствии с определенным образцом [10]. Подчеркивается также, что экономический контроль представляет собой необходимый элемент процесса воздействия государства на экономику как дополнение оставшихся функций органов экономической администрации, в частности функции экономического надзора [9].

Следует также согласиться с позицией Дж. Боця, что «контроль и надзор не представляют собой равных явлений регламентации, но являются ее элементами в соответствующих границах. Предпринятые действия в их пределах основываются на том же материальном законе, с той же целью и с теми же критериями оценок. Юридические рамки контроля и надзора становятся юридическими рамками регламентации» [3, с. 365].

А. Хелмоньский, Т. Коцовский показывают, что на практике и в теории надзор и контроль над соблюдением норм в характере регламентационном и политическом отождествлены с регламентацией и полицией как функцией администрации. Продиктовано это тем, что законодательная практика создает на этих территориях отдельные учреждения, которые включают как установление образцов поведения, так и надзор и контроль над их соблюдением [5].

Другая точка зрения у М. Валигурского, который считает, что надзор и контроль - элементы административной полиции [1].

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Waligórski, M., Administracyjna regulacja działalności gospodarczej. Problemy prawnej regulacji, Poznań 1998.
2. Słownik wyrazów obcych, red. E. Sobol, Warszawa 2002, s. 948.
3. Boć, J. Działania administracji publicznej, [w:] Administracja publiczna, red. J. Boć, Wrocław 2003.
4. Jaroszyński, A. Reglamentacja i zarządzanie gospodarką socjalistyczną, Państwo i Prawo 1968, nr 10.
5. Chelmoński A., T. Kocowski, Reglamentacja działalności gospodarczej (problemy prawne), [w:] Instytucje prawne zarządzania państwowymi organizacjami gospodarczymi, red. K. Podgórski, Prace Naukowe Uniwersytetu Śląskiego, Katowice 1985, nr 755.
6. Kocowski T. Reglamentacja gospodarcza, [w:] Administracyjne prawo gospodarcze, Borkowski, A., Chelmoński, A., Grumiński, M., Kiczka, K., Kieres, L., Kocowski, T., Wrocław 2003.
7. Szafranski D. Podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej, [w] Prawo gospodarcze. Zagadnienia administracyjnoprawne, red. M. Wierzbowski i M. Wyrzykowski, Warszawa 2005.
8. Kocowski T. Stanowienie i stosowanie norm prawa administracyjnego w obszarze reglamentacji działalności gospodarczej, Acta Universitatis Wratislaviensis, nr 1900, Wrocław 1996.
9. Strzyczkowski K. Prawo gospodarcze publiczne, Warszawa 2005.
10. Chelmoński A. Nadzór policyjny i reglamentacyjny w administracyjnym prawie gospodarczym, [w:] Administracyjne prawo gospodarcze, Borkowski, A., Chelmoński, A., Grumiński, M., Kiczka, K., Kieres, L., Kocowski, T., Wrocław 2003.
11. Szreniawski J. Prawo administracyjne część ogólna, Lublin, 1994.
12. Boć J. Działania administracji publicznej, [w:] Administracja publiczna, red. J. Boć, Wrocław 2003.
13. Jędrzejewski S. Zakres pojęcia „nadzór” w doktrynie prawa administracyjnego (kolejna próba zbliżenia poglądów), [w:] Administracja publiczna u progu XXI wieku. Prace dedykowane Prof. Zw. Dr Hab. Janowi Szreniawskiemu z okazji jubileuszu 45-lecia pracy twórczej, Przemysł 2000.

Материал поступил в редакцию 10.11.14

ZAMATINSKA BARBARA Concept of the regulation of the polish right

The purpose of the article is to define the concept and actions of the regulation, which is one of the controversial issues of juristic theory. In literature the notion of regulation is described through function, method, tool, way, type or through an administrative activity field. In the legal sense the regulation empowers administrative authorities to intervene in the sphere of human rights and economic freedoms of entrepreneurs. Therefore, the regulation should be applied, when the use of other legal means does not lead to the desired goals. The concept of regulation and its scope are important in terms of economic entities, which substantiates the relevance of the systematization of ideas in the doctrine of the analyzed research area.