

прогнозування та планування. Ці процеси стосуються як компонентів сектору безпеки, так й оборони. Реалізуючи завдання Закону України «Про національну безпеку України» [там само] щодо забезпечення розвитку сектору безпеки й оборони, як цілісного функціонального об'єднання, керованого з єдиного центру, виникає необхідність розробки і запровадження єдиної системи прогнозування та планування у сфері забезпечення національної безпеки.

Список використаних джерел:

1. Горбулін В. П. Стратегічне планування: вирішення проблем національної безпеки : монографія / В. П. Горбулін, А. Б. Качинський. – К. : НІСД, 2010. – 288 с.
2. Законодавство // Офіційний веб-сайт Верховної Ради України. – Режим доступу : www.zakon.rada.gov.ua.
3. Помаза-Пономаренко А. Л. «Національна безпека». Законодавство України : монографія / А. Л. Помаза-Пономаренко. – Х. : НУЦЗУ, 2018. – 168 с.
4. 2006 – Defence Capability Development Manual. Australian Government, Department of Defence. – Access mode : www.defence.gov.au/publications/dcdm.pdf.

КУЗЬМИНА БАЖЕНА

*студентка 3 курсу факультета інженерно-економічний
заочного образования Брестского государственного
технического университета*

ПУБЛИЧНОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Публичное администрирование – это вовлечение всех заинтересованных граждан в управление делами города, деревни, в управление своей страной. Ключевая, задача органов публичного управления состоит в создании условий для повышения качества жизни населения. Успешное решение данной задачи возможно на основе решения проблем трудовой миграции в отрасли экономики, непосредственно влияющие качество жизни граждан.

Каждая территориальная социально-экономическая система имеет свои особенности развития и обусловленные ими проблемы. Тем не менее, даже обладая мощным экономическим потенциалом, многие из них не обеспечивают его эффективного использования, что определяет актуальность совершенствования процесса управления разработкой и реализацией трудовой политики на основе выявленных перспектив и особенностей развития конкретной территории. В любом таком

обществе всегда востребовано управление, которое инициируется самим коллективом, осуществляется от его имени и имеет в своей основе власть.

Целью данной работы является изучение проблем регулирования трудовой миграции, а так же «утечки умов», а так же найти пути решения способом публичного администрирования.

Миграция (от лат. «перехожу», «переселяюсь») – это перемещения населения через границы определенных территорий, связанные, как правило, со сменой места жительства.

Международный рынок трудовых ресурсов существует в виде трудовой миграции, которая является формой экспорта и импорта рабочей силы. Все движения трудовых ресурсов суммируются из потоков выбытий (эмиграции) и прибытий (иммиграции). Разница между этими потоками дает объем чистой миграции, а их сумма – объем валовой миграции.

У трудовой миграции существует ряд причин: социально-экономические, культурные, политические, религиозные, расовые и иные факторы.

Основной причиной эмиграции из Республики Беларусь, по мнению Андрея Елисеева (аналитик исследовательского центра EurasianStatesinTransition (EAST)), является материальное положение. Почти половина трудовых мигрантов, согласно исследованию «Ла Страды», уезжают работать за рубеж, чтобы накопить на покупку жилья или необходимой мебели для дома или ремонта, а также решить текущие личные материальные сложности. Также решение уехать на заработки мигранты часто объясняют сложной экономической ситуацией в стране и желанием быстро и легко заработать деньги. Нематериальные причины, толкающие людей к эмиграции, – желание посмотреть другую страну и получить опыт работы за границей [1].

Анализ статистических данных показывает, что наибольшее количество человек уезжает на работу в Россию (4 978 человек), на втором месте Польша (3 181 человек). Чаше на работу за границу уезжают мужчины, их больше на 3 789 человека.

В Республике Беларусь третий год подряд растет число трудовых мигрантов. За 2018 год число работающих за границей белорусов (не меняя своего постоянного места жительства) составило 95,4 тысячи человек. Об этом сообщил председатель Совета Республики Михаил Мясникович, передает газета «Звязда» [2]. Так же существуют проблемы связанные с выездом людей с высоким уровнем квалификации, особенно в медицинской сфере. В 2017 году количество белорусов, трудящихся за пределами республики (до 1 года), составила 83 000 человек, из них 83,9 % работали в Российской Федерации. Это данные предоставлены выборочным обследованием

домашних хозяйств для изучения проблем миграции и занятости населения. В 2016 году выехали за рубеж с целью трудоустройства 59 500 человек, в 2015-м – 39 400, в 2014-м – 62 200 человек.

Однако, стоит учесть, что показатели других государств, в которые выезжают для работы белорусы, отличаются, как правило, в большую сторону. Например, по данным Департамента по миграции и гражданству МВД, в Латвии в прошлом году трудоустроилось 2 белоруса, а по данным латышской стороны – 1824.

Можно сформулировать следующие недостатки трудовой эмиграции:

- уменьшение части трудоспособного населения в стране;
- утрата доли затрат, потраченных на общеобразовательное и профессиональное обучение граждан, уезжающих в будущем из страны (при «утечке умов»);
- потери будущих налоговых поступлений [7].

Одним из направлений государственной политики в области развития рынка труда и поиска решений проблем миграции в долгосрочном периоде является создание подходящих условий для эффективного использования квалифицированного труда, развитие эффективной, ориентированной на конечный результат инфраструктуры рынка труда. Управляющие государством постоянно и активно ведут борьбу с безработицей, а в следствии содействуют более рациональному использованию трудовых ресурсов страны, стараясь снизить поток специалистов, уезжающих за рубеж. Однако, последние 2 декрета «о тунеядцах» под номерами 3 и 1, нельзя определить как удовлетворительные для практического использования. Декрет №3 (созданный от 2015 года), необходимо отметить, провалился, а декрет № 1 (принятый от 2018 года), уже принятый к исполнению, нуждается в доработке и уточнении штрафных санкций в отношении незанятого трудоспособного населения страны.

В данной ситуации получается рынок трудовых ресурсов трудонедостаточным вследствие дисбаланса предложения и спроса на рабочую силу. Работники средней и низкой специализации составляют предложение, а наниматели, которым для работы необходимы более квалифицированные кадры, со стажем и опытом работы, обладающие уверенным знанием ПК – спрос. Наниматели, в целях увеличения прибыли и уменьшения себестоимости, предлагают минимальную заработную плату, иногда предлагая не полную занятость, а только на 0,5-0,75 ставки, а ищущие работу хотят получать заработную плату, позволяющие содержать семью и вести достойный образ жизни. В следствии в стране наблюдается нехватка кадров, но самые одаренные, работающие, с высокой квалификацией работники реализовывают себя

за пределами страны, прежде всего в Республике Польше и в Российской Федерации.

В современных условиях решать проблемы улучшения экономического климата и улучшений условий труда можно лишь на основе гармоничного сочетания рыночного механизма саморегулирования с активным механизмом публичного управления экономическим потенциалом территориальной социально-экономической системы.

Список использованной литературы:

1. Васюков С. О. Проблема «утечки умов»: причины, последствия и пути решения / С. О. Васюков, А. И. Шеренков // Молодежный научный форум : науч.-практ. конф. – 2017. – № 5 (24).

2. Выступление Михаила Мясникова, председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь на совместном заседании Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики и Совета Академии управления при Президенте Республики Беларусь. – Режим доступа : www.zviazda.by/ru/news/20190228/1551365977-potencial-mestnyh-sovetov-nado-ispolzovat-v-interesah-gosudarstva.

3. Мигранты-невидимки. – Режим доступа : www.finance.tut.by/news546755.html.

4. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа : www.belstat.gov.by.

5. Утечка мозгов: взгляд в будущее. – Режим доступа : www.znakka4estva.ru/dokumenty/sociologiya-obschestvoznaniye/utechka-mozgov.

КУРГАНЕВИЧ ВІКТОР

аспірант кафедри глобалістики, євроінтеграції та управління національною безпекою Національної академії державного управління при Президентові України

**ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ СВОБОДИ МИРНИХ ЗІБРАНЬ
В КОНТЕКСТІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ
БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ В ПЕРІОД 1996-2013 РР.:
ПОЛІТИКО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ**

Важливість державного регулювання суспільно-масових явищ в контексті забезпечення національної безпеки України стало традиційним питанням протягом усього періоду незалежності України. Такі формами масової політичної поведінки як: участь у політичних демонстраціях, мітингах, зустрічах з політиками, участь у страйках