

И. Д. БЕЛОГОРЦЕВ, Т. М. ПУЧКАЕВА

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА БЕЛОРУССИИ—ОСНОВА РАЙОННОЙ ПЛАНИРОВКИ РЕСПУБЛИКИ

В разработке планов развития народного хозяйства СССР лежит ленинская национальная политика, предусматривающая необходимость правильного размещения производительных сил на территории страны в целях достижения наибольшего экономического эффекта и обеспечения подъема экономики всех союзных республик.

Народнохозяйственные планы СССР предусматривают вовлечение в хозяйственный оборот наиболее богатых по содержанию и выгодных по условиям эксплуатации народных ресурсов, наиболее полное использование трудовых резервов в соответствии с накопленным опытом и наличием производственных доходов в различных районах и во всех республиках, дальнейшее приближение промышленности к источникам сырья и топлива, всемерное развитие специализации и кооперирования в промышленности, улучшение межрайонных хозяйственных связей, рациональное использование всех видов транспорта. На основе этих принципов народнохозяйственного планирования был разработан семилетний план развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг., утвержденный XXI съездом КПСС.

Семилетний план развития народного хозяйства на 1959—1965 гг. является составной частью перспективного плана развития народного хозяйства СССР на 15 лет, главные направления и задачи которого были изложены на сессии Верховного Совета СССР, посвященной 40-летию Великой Октябрьской социалистической революции (1957 г.).

В результате развития промышленности и других отраслей народного хозяйства Белоруссии в 1959—1965 гг. будет значительно укреплена индустриальная база республики. В связи с этим необходима разработка проблемы территориальной организации всех объектов народнохозяйственного плана применительно к условиям Белоруссии, как одного из крупнейших административных экономических районов Советского Союза. Возникла потребность немедленно решить практические вопро-

сы выбора мест под новые промышленные предприятия и планировочной организации тяготеющих к ним районов, т. е. проведение работ по районной планировке.

Под термином «районная планировка» понимается территориальное планирование, охватывающее комплекс вопросов организации промышленности, энергетики, транспорта, сельского хозяйства, связи и населенных мест в границах отдельного экономического района.

В связи с приближением руководства промышленностью и строительством к местам и созданием на территории Советского Союза административных экономических районов, хозяйственная деятельность которых подчинена местным органам власти, территориальное планирование локализуется границами административного экономического района. В связи с этим вопросы районной планировки в условиях Белоруссии, являющейся единым административным экономическим районом, подлежат компетенции республиканских государственных органов прежде всего таких, как Госплан БССР, Совет Народного Хозяйства БССР и Государственный Комитет Совета Министров БССР по делам строительства и архитектуры.

Интенсивный процесс индустриализации Белоруссии выдвигает настоятельную необходимость полного охвата ее территории работами по районной планировке. Вначале эти работы должны затронуть экономические районы, имеющие наиболее бурное индустриальное или хозяйственное развитие в связи с задачами семилетнего плана.

В Белоруссии уже начаты отдельные работы, связанные с выбором конкретных площадок для размещения крупных промышленных предприятий, городов, дачных поселков, трасс железнодорожного и автомобильного транспорта, с организацией высокопроизводительного сельского хозяйства, территориального урегулирования системы зеленых насаждений в зонах отдыха, а также с мероприятиями по осушению больших территорий южных областей республики.

Специализированной мастерской Белгоспроекта начата работа по составлению схемы районной планировки Полоцко-Витебского промышленного района на базе строительства одного из самых крупных в стране и в Европе нефтеперерабатывающего завода. К сожалению, к составлению схемы районной планировки было приступлено лишь после выбора конкретных площадок и начала строительства завода и нового города, связанного с ним. В результате этого допущены серьезные ошибки во взаимном размещении промышленности и селитбы, и город и промплощадка расположены на территории, которая потребует больших дополнительных затрат на инженерную подготовку, большие трудности вызывает решение транспортных вопросов. В составляемой схеме районной планировки невозможно уже ликвидировать эти ошибки, но при

выборе площадок для размещения будущих предприятий, неправильно намеченных с подветренной стороны к городу, нельзя допустить повторения планировочных ошибок.

В настоящее время по Полоцко-Витебскому промышленно-му району закончена только первая стадия работы—характеристика современного состояния народного хозяйства района и природных условий, и даны некоторые предложения по перспективному развитию района. Территория, охваченная планировкой, составляет 32,5 тыс. кв. км. Основными промышленными узлами в районе являются города Витебск, Полоцк и нефтеперерабатывающий завод с возникающим при нем новым городом.

В схеме предлагается ряд конкретных площадок для строительства новых промышленных предприятий, которые необходимы для дальнейшего развития хозяйства района. Например, намечены площадки для строительства целого ряда предприятий мясо-молочной промышленности, мукомольной, крахмалопаточной, предприятий строительной индустрии и др. Выбор площадок для этих предприятий проводится в порядке разработки схемы планировки с учетом всех местных условий, удобных транспортных связей, наличия источников сырья. Планировка включает в себя мероприятия по переустройству и развитию сети дорог, увязывая их с размещением производственных предприятий и населенных пунктов, а также с проходящими через территорию района дорогами союзного и республиканского значения.

В области сельского хозяйства схемой районной планировки намечено укрупнение мелких нерентабельных колхозов в более крупные сельскохозяйственные артели, определены наиболее перспективные существующие населенные пункты, а также установлены поселки и села, не имеющие перспектив дальнейшего развития и подлежащие консервации или постепенному сселению. В результате этого количество населенных пунктов уменьшается с 8367 до 1400. Предусматривается полное культурно-бытовое обслуживание всех трудящихся района. В связи с сокращением числа населенных мест сокращается и сеть дорог местного значения.

Вокруг крупнейших городов района Витебска и Полоцка запланированы пригородные овоще-молочные зоны, снабжающие эти города малотранспортными и скоропортящимися продуктами.

Другим примером районной планировки, выполненной в Белоруссии, является Молодечненский промышленный узел. Эта планировка носит более локальный характер, так как не охватывает больших территорий, а сосредоточивает свое внимание на одном промышленном узле. В связи с тем, что в этом районе были вовремя выполнены работы по планировке, удалось

экономить миллионы государственных средств. Строительные площадки новых предприятий размещались с учетом возможности кооперирования систем водоснабжения, энергоснабжения, транспортных путей и пр. Только благодаря рациональному размещению промплощадки одного кожевенного комбината удалось сэкономить около 6 млн. рублей.

Очень большие проектные работы, связанные с районной планировкой, были проведены Белгипроводхозом при составлении схемы осушения и освоения Полесской низменности в 1949—1953 гг. В схеме разработаны вопросы развития железнодорожного, водного и автомобильного транспорта, использования гидроэнергетических ресурсов рек, вопросы сельского хозяйства, промышленности, оздоровления территории и некоторые вопросы расселения. Народное хозяйство Белоруссии получило дешевый транспортный путь благодаря строительству в районе Полесской низменности Днепро-Бугского канала. После завершения Днепро-Неманского канала водная система Белоруссии соединится с Балтийским и южными морями Советского Союза. Эти каналы имеют также мелиоративное значение. Благодаря им создаются условия для осушения огромных территорий.

Система магистральных каналов явилась главным звеном в развитии сети дорог Полесской низменности.

Основным в схеме осушения Полесья было выявление эффективности и целесообразности гидротехнических и мелиоративных мероприятий. Вопросы же территориального размещения промышленности, сельскохозяйственных угодий, расселения, транспортных связей решались лишь как попутные проблемы, по ним разработаны только отдельные частные решения. Например, дана организация сельскохозяйственного производства и населенных пунктов одного Столинского района и предлагается по аналогии с ним провести организацию всех остальных районов.

В схеме разработана сложная сеть основных водных артерий с их многочисленными притоками. На реках Полесья будет построено 37 водохранилищ и 2100 прудов, 6 ГЭС на Днепро-Неманской системе и 35 при водохранилищах, 40 русловых ГЭС. К сожалению, вопросы территориального размещения промышленности, торфоразработок и расселения в районах расположения этих ГЭС не получили должного разрешения.

Примером работ по районной планировке может служить также проект планировки, застройки и благоустройства прибрежной зоны Минского водохранилища.

Зона водохранилища является одной из составных частей Минской пригородной зоны. Она расположена к северо-западу от города и имеет удобные транспортные связи с ним. Основной задачей в этой работе было размещение дачного строительства и усадебной застройки городского населения, организация

мест длительного и кратковременного отдыха, а также удобных связей с городом и внутри самой зоны. В данном районе намечено дачное строительство на 20000 жителей, которое будет вестись как в существующих населенных пунктах, так и во вновь создаваемых. Дачные городки запроектированы небольших размеров с достаточными разрывами друг от друга, чтобы не снижать санитарно-гигиенические условия для отдыха.

Размещение всей системы дачных городков, детских дач, пионерских лагерей, домов отдыха тесно увязано с организацией всей системы зеленых насаждений, предусматривающей устройство парков и лесопарков вблизи города. Вокруг водохранилища создается водоохранная зеленая полоса шириной до 250 м. Вслед за ней организуется лесопарковое кольцо, включающее в себя все существующие зеленые массивы, а также новые посадки леса, фруктовые сады и прочие виды зеленых насаждений.

Все дороги, связывающие район водохранилища с Минском, реконструируются и переводятся в дороги II и III классов, кроме того, намечено строительство новых дорог, которые будут соединять между собой новые дачные поселки, лесопарковые массивы и дома отдыха. Новая кольцевая железная дорога вокруг водохранилища обеспечит удобную связь всех населенных пунктов и мест отдыха, расположенных в этой зоне.

В Белоруссии начали проводиться работы по районной планировке сельскохозяйственных районов. В частности, Белгипросельстроем ведутся работы по сельскохозяйственным зонам Полоцко-Витебского промышленного района, составлена схема районной планировки Глубокского района Витебской области. Основными проблемами в этих районах является рациональная организация территории района, создание условий для повышения производительности сельского хозяйства, решение схемы расселения и плановое размещение производственно-хозяйственных предприятий, связанных с сельским хозяйством. Схема планировки только одного Глубокского района, предусматривающая укрупнение хозяйств и улучшение границ колхозных и совхозных землепользований, дает значительный экономический эффект в размещении и строительстве жилого и культурно-бытового фонда, в инженерном благоустройстве колхозных селений, а также в удобной организации сети дорог, исчисляемый по предварительным расчетам десятками миллионов рублей.

Не все эти работы являются примерами полностью развернутых проектов районной планировки, в которых так нуждается Белоруссия. Однако во всех указанных случаях до некоторой степени правильно разрешены те или иные проблемы территориальной организации важнейших народнохозяйственных отраслей, позволяющие рационально разместить производительные силы отдельных районов Белоруссии. В этих работах

было допущено еще много ошибок и недоработок, тем не менее в них были заложены методические приемы, необходимые для развития будущих работ по районной планировке в Белоруссии.

Исходя из общих целей и задач районной планировки и потребностей развития народного хозяйства нашей республики, представляющей единый административно-экономический район, целесообразно прежде всего составить общую обзорную схему развития всего района в целом в масштабе 1 : 100000 или 1 : 300000.

В этой схеме должны быть найдены основные направления в развитии и размещении производительных сил республики; в ней найдут свое решение отдельные народнохозяйственные проблемы, а также более обоснованно будет решаться вопрос установления границ и размеров отдельных промышленных районов Белоруссии и конкретнее определяться территории промышленных узлов.

Параллельно с обзорной схемой должны проводиться работы по составлению локальных схем районной планировки для районов первоочередного строительства. Такими объектами для схем районной планировки промышленных узлов могут быть: Березовский промышленный узел, Жодинский, Старобинский, Брестско-Кобринский, Мозырский и многие другие.

В настоящее время уже составлены схемы районной планировки по Молодечненскому и Шатилковскому промышленным узлам. Кроме того, ведутся работы по пригородной зоне города Минска, по Старобинскому промышленному узлу, продолжается работа по Полоцко-Витебскому промышленному району, которая должна быть завершена в ближайшее время.

Очень важно в схеме районной планировки Полоцко-Витебского промышленного района правильно решить проблему транспортных связей между двумя городами (старым городом и новым), так как запроектированная Ленинградским филиалом Гипрогаза железнодорожная связь нуждается в серьезной корректировке. Предварительные соображения по размещению промплощадок для различных производств требуют дополнительных обоснований. Зона разрыва между обоими городами и заводом должна быть использована для организации лесопаркового пояса, мест отдыха, садов и защитных зеленых полос. Необходимо также решить вопросы организации санаториев, домов отдыха и других лечебных учреждений вблизи Лепельских и Освейских озер, где имеются хлоридные и сульфатные минеральные воды, лечебные торфогрязи и сапропелиты.

Все эти вопросы, поставленные в предварительной схеме районной планировки, составленной Белгоспроектом в 1958 г., должны найти дальнейшее развитие. Необходимо уточнить намеченные границы экономического района, связанного с Полоцким нефтезаводом, так как ряд районов Витебской

области и некоторые населенные пункты, близкие к Оршанскому промышленному узлу, отнесены к нему чисто условно.

Планировка пригородной зоны Минска в первую очередь должна решить задачу ограничения дальнейшего размещения в самом городе новых промышленных предприятий. Однако эти меры не должны воспрепятствовать будущему экономическому подъему города. Это может быть обеспечено размещением новых необходимых промышленных предприятий в первую очередь строительных заводов и полигонов, предприятий пищевой, легкой и местной промышленности, а также кооперативных производств по переработке сельскохозяйственного сырья в небольших городах, рабочих поселках и крупных селах, расположенных в пригородной зоне. При этом следует предусмотреть развитие этих населенных пунктов, связанных с тем или иным промышленным предприятием или группой заводов и фабрик, как спутников города Минска, способствующих его экономическому укреплению и развитию.

При размещении новых предприятий в пригородной зоне могут возникнуть и совершенно новые города и поселки городского типа, экономика которых должна зависеть от развития того или иного промышленного предприятия, а административное и культурно-бытовое строительство неразрывно связано с городом Минском. Кроме промышленных городков и рабочих поселков, могут возникнуть или развиться из существующих поселений дачные поселки, места сосредоточения домов отдыха, санаториев и детских лагерей.

Решая вопрос расселения в Минской пригородной зоне, следует избежать возникновения вдоль железнодорожных и шоссе-ских дорог цепочки мелких дачных и жилых поселений. В связи с отсутствием своевременного архитектурно-планировочного регулирования уже в настоящее время есть опасность возникновения таких случайных построек вдоль всех транспортных путей в направлении Минск—Дзержинск, Минск—Белорусь, Минск—Логойск.

Необходима реорганизация всего сельского хозяйства пригородной зоны по пути развития его в направлении молочного животноводства, свиноводства, овощного огородничества, садоводства и парниково-тепличного хозяйства для обеспечения продуктами сельского хозяйства города Минска и других городов и поселков пригородной зоны.

На базе Минского водохранилища (искусственного озера) и существующих лесных фондов следует предусмотреть организацию отдыха трудящихся, создание системы спортивных сооружений и садово-парковых аттракционов. Должен быть создан вокруг Минска лесопарковый зеленый пояс с установлением в нем паркового режима ухода и эксплуатации леса. Все реки, протекающие в пригородной зоне, подлежат регулированию. Должны быть предусмотрены меры, исключающие загряз-

нение этих рек. Следует рационально решить систему выпуска производственных и хозяйственно-фекальных сточных вод.

Система железнодорожного и автомобильного транспорта подлежит упорядочению, которое должно быть направлено на обеспечение пассажирских и грузовых перевозок, преимущественно сезонного характера.

Ориентировочные границы пригородной зоны Минска можно принять в радиусе Логойск, Смолевичи, Негорелое, Раков, Радошковичи.

Возникновение Старобинского промышленного узла определяется крупным месторождением калийных солей, их добычей и промышленной переработкой. Вблизи Старобина должен возникнуть рудник, обогатительная фабрика и калийный комбинат. Необходимо строительство нового промышленного города, проект планировки которого уже разработан Белгоспроектом.

В связи с отсутствием в Старобине железнодорожной линии следует решить вопросы транспортных связей с необходимостью перспективного выхода на Слуцк и Лунинец.

Большое перспективное использование калийного сырья в промышленности сельскохозяйственных удобрений потребует значительного расширения района, который будет тяготеть к Старобинскому промышленному узлу. Возможно вовлечение в этот район территории между дорогами Барановичи—Лунинец, Барановичи—Осиповичи и Пинск—Калинковичи и возникновение в этом районе новых населенных мест, связанных будущими производствами.

В связи со строительством крупнейшей в Белоруссии Березовской ГРЭС возникает большой промышленный узел с рядом предприятий и новых населенных пунктов.

Переработка нефти, поставляемой нефтепроводом к Мозырю, повлечет за собою развитие крупного промышленного узла. Предварительный проект планировки города, возникающего на базе нефтезавода, разработанный Белгоспроектом в 1957 г., предусматривает строительство нового жилого массива в нескольких километрах от Мозыря.

По мере развития нефтеперерабатывающей промышленности возникает ряд смежных предприятий. Необходимо решение рельсового транспорта, соединяющего в единый городской организм Мозырь, новый жилой массив при нефтезаводе и Калинковичи. По всей вероятности, Калинковичи будут экономически зависимы от Мозыря, за которым должно закрепиться административное и культурно-бытовое значение.

Довольно близкое расположение от этого узла Василевичской ГРЭС еще в большей степени усиливает промышленное значение Мозырского промышленного узла.

Гидротехнические мелиоративные мероприятия, перспективы гидроэнергетического хозяйства, система дорог и искусственных сооружений, выбор площадок для промпредприятий и

населенных мест на обширной Полесской низменности должны быть решены при одновременном составлении проектов осушения и районной планировки Полесья.

На базе естественных условий, богатства природы и здорового климата вокруг озера Нарочь должна возникнуть зона курортно-санаторного назначения. Необходимо решение проблемы расселения и размещения новых населенных пунктов дачного и санаторного назначения, а также обслуживающих их производственных предприятий. Это можно правильно решить, своевременно имея проект районной планировки курортно-санаторной зоны.

Имеются некоторые и другие промышленные узлы, районы и области БССР, которые также нуждаются в работах по районной планировке. Нами рассмотрены только некоторые из важнейших районов, на которые требуется составление схем районной планировки. Поэтому наши предложения следует рассмотреть, как предварительные соображения, требующие уточнения в процессе работ над районной планировкой на территории всей Белоруссии.

---