

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учреждение образования
"БРЕСТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Кафедра технологии строительного производства

СТАШЕВСКАЯ Н.А., ЧЕРНОИВАН В.Н.

Охрана труда

Раздел 1 Организационно-правовые вопросы охраны труда

(курс лекций)

Брест 2006

УДК 331.45(07)
ББК 65.9(4Бел)248я7
С78

Рецензент:

зам. начальника областного управления государственной инспекции труда и социальной защиты **Кныш Георгий Демидович**.

Н.А. Сташевская, В.Н. Черноиван

С78 Охрана труда. Раздел 1. Организационно-правовые вопросы охраны труда. Курс лекций. Издательство БГТУ. – Брест, 2006, 32с.: ил.

В курсе лекций по дисциплине «Охрана труда» представлены темы, касающиеся раздела «Организационно-правовые вопросы науки охраны труда» В основу изложения положены действующие в Республике Беларусь законодательные, правовые, нормативные и технические документы.

Освещены вопросы, касающиеся организации обучения и проверке знаний работающих по безопасности труда, а также расследования и учёта несчастных случаев на производстве.

Курс лекций предназначен для студентов дневной и заочной форм обучения, специалистов по охране труда учреждений и организаций.

Рис. 3, табл. 2, библи. 16 наименований.

УДК 331.45(07)
ББК 65.9(4Бел)248я7

© УО «БГТУ», 2006
© Сташевская Н.А., 2006
© Черноиван В.Н., 2006

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4 стр.
1. Понятие «охрана труда», её социально-экономическое значение	5 стр.
2. Основные принципы государственной политики в области охраны труда	7 стр.
3. Основные законодательные акты Республики Беларусь, включающие в себя вопросы охраны труда	7 стр.
4. Льготы, предоставляемые отдельным категориям лиц	9 стр.
5. Права, обязанности и виды ответственностей за нарушение трудового законодательства	10 стр.
6. Органы надзора и контроля за состоянием охраны труда в организациях и учреждениях	11 стр.
7. Система стандартов безопасности труда	12 стр.
8. Система управления охраной труда на объектах хозяйственной деятельности	14 стр.
9. Планирование мероприятий по охране труда в организациях и учреждениях	16 стр.
10. Финансирование мероприятий по охране труда	17 стр.
11. Организация службы охраны труда на предприятии	18 стр.
12. Организация обучения и проверки знаний работающих по вопросам безопасности труда	18 стр.
13. Опасные и вредные производственные факторы	20 стр.
14. Создание здоровых и безопасных условий труда на производстве	20 стр.
15. Расследование и учёт несчастных случаев на производстве	23 стр.
16. Методы анализа причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний	26 стр.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	29 стр.
ЛИТЕРАТУРА	30 стр.

ВВЕДЕНИЕ

По данным Международной организации труда (МОТ) ежегодно свыше 1,2 млн. работников погибают от неблагоприятного воздействия опасных и вредных производственных факторов, получают производственные травмы и профессиональные заболевания более 160 млн. работающих. По данным международных организаций экономический ущерб от тяжёлых или смертельных несчастных случаев на производстве приблизительно равен 75 тысячам долларов США.

По статистическим данным в Республике Беларусь ежегодно более 5 тысяч работников получают производственные травмы различной степени тяжести, в том числе около 200 человек погибают, а свыше 800 получают тяжёлые травмы, повлекшие за собой инвалидность. По данным Министерства труда и социальной защиты в Республике Беларусь около 30% работающих трудятся в неблагоприятных условиях. Неудовлетворительные условия труда являются причиной высокого уровня временной нетрудоспособности работников, которая в последнее время имеет тенденцию к росту.

Для качественного улучшения охраны труда в нашей стране создана и продолжает совершенствоваться стройная система законодательной и нормативно-технической базы. Целью этого процесса является формирование у специалистов мышления, основанного на глубоком осознании основного принципа – безусловности приоритетов бесценности и безопасности человеческой жизни при решении любых производственных задач.

1. ПОНЯТИЕ «ОХРАНА ТРУДА», ЕЁ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Охрана труда – научно-техническая дисциплина, изучающая теоретические и практические основы создания на производстве здоровых и безопасных условий труда. Согласно ГОСТ 12.0.002 «ССБТ. Термины и определения», охрана труда - это система законодательных актов; социально-экономических, организационных, технических, гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Создание безопасных и безвредных условий труда на производстве является общегосударственной задачей и предметом постоянного внимания управленческих и профсоюзных органов Республики Беларусь. Концепция государственного управления охраной труда, утверждённая Советом Министров Республики Беларусь в 2005г, нацеливает нанимателя на профилактику травматизма и обеспечение безопасных и здоровых условий труда для всех трудящихся.

Мероприятия социально – экономического характера направлены на создание, развитие и совершенствование экономической базы охраны труда на производстве.

Организационные мероприятия направлены на практическое осуществление трудового законодательства на основе Конституции Республики Беларусь, Трудового Кодекса Республики Беларусь, правил, норм, инструкций по технике безопасности.

Мероприятия технического характера направлены на предохранение работающих от производственных травм и несчастных случаев, на облегчение труда и устранение причин, вызывающих травматизм и вредные воздействия на организм человека.

Мероприятия санитарно-гигиенического характера направлены на обеспечение здоровых условий труда на предприятиях, строительных площадках, в организациях и учреждениях путём устройства бытовых помещений, рационального освещения рабочих мест, снижения уровней воздействия всех вредных производственных факторов.

Мероприятия лечебно- профилактического характера направлены на создание на предприятии (по необходимости и возможности) медицинских пунктов, сети санаториев и профилакториев.

Основной задачей охраны труда в строительстве является предупреждение аварий и опасностей, которые могут возникнуть в процессе производства строительно-монтажных работ.

Безопасность производства СМР зависит от правильной организации и технологии работ, совершенствовании планирования и управления, механизации технологических процессов, от правильного применения электроэнергии в условиях строительной площадки и баз подсобных производств; от правильного выбора строительных конструкций и их изготовления, транспортирования, складирования.

По признакам воздействия неблагоприятных факторов и методам противодействия им курс «Охрана труда» делится на разделы:

1. Организационно- правовые основы охраны труда;
2. Производственная санитария и гигиена труда;
3. Техника безопасности ;
4. Пожарная профилактика.

Раздел «Правовые основы охраны труда» изучает основные положения существующего законодательства по охране труда; организацию работы по созданию безопасных

условий труда на производстве и в строительстве; расследование, учёт, статистический анализ и экономическую оценку уровня травматизма и профессиональных заболеваний.

Раздел «Производственная санитария и гигиена труда» изучает производственную среду и все технологические процессы при производстве работ и пути уменьшения их вредных воздействий.

Раздел «Основы техники безопасности в строительстве» изучает вопросы труда в проектной документации и безопасность труда при строительных работах.

Раздел «Пожарная безопасность» изучает вопросы огнестойкости строительных материалов и методы пожарной профилактики.

Реальные производственные условия характеризуются, как правило, наличием некоторых опасностей и вредностей. К тому же отступление от нормального режима работы может привести к ухудшению здоровья работающих и, возможно, к их травмированию. Для возможности рассмотрения социально-трудовых конфликтов в дисциплине «охрана труда» все термины строго стандартизированы. Ниже приведены некоторые термины и определения (ГОСТ 19605 «Организация труда. Основные положения. Термины и определения», ГОСТ 12.0.002 «ССБТ. Термины и определения», Трудовой кодекс Республики Беларусь»).

Производственная опасность – это возможность воздействия на работающего опасных и вредных производственных факторов.

Вредный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работающего в определённых условиях может привести к заболеванию, снижению работоспособности и (или) отрицательному влиянию на здоровье потомства.

Острое профессиональное заболевание (отравление) – заболевание, развившееся в результате воздействия вредного производственного фактора (факторов) в процессе трудовой деятельности в течение не более трёх рабочих смен (дней).

Хроническое профессиональное заболевание (отравление) – заболевание, являющееся результатом длительного воздействия на работника вредного производственного фактора (факторов), повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

Профессиональная заболеваемость – явление, характеризующееся совокупностью профессиональных заболеваний.

Производственная санитария – комплекс организационных, гигиенических и санитарно-технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих вредных производственных факторов.

Опасный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работающего в определённых условиях приводит к травме, острому отравлению или другому внезапному резкому ухудшению здоровья или к смерти.

Несчастный случай на производстве - это случай, в результате которого произошло воздействие на работающего опасного производственного фактора.

Травма – это нарушение анатомической целостности или физиологических функций тканей или органов человека, вызванное внезапным внешним воздействием.

Производственный травматизм – явление, характеризующееся совокупностью производственных травм.

Техника безопасности – система организационных и технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих опасных производственных факторов.

2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Трудовое законодательство и нормативное регулирование вопросов охраны труда являются важными элементами правового обеспечения социально-экономических отношений в обществе и создания здоровых и безопасных условий труда для всех членов общества.

Знание основных требований законодательства и нормативных правовых актов по охране труда и безопасному ведению работ позволяет руководителям и специалистам профессионально управлять охраной труда, предотвращать несчастные случаи на производстве и возникновение профессиональных заболеваний.

Основным законом Республики Беларусь является Конституция Республики Беларусь, принятая на республиканском референдуме 24 ноября 1996г.

В статье 2 Конституции провозглашается, что «...человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Исходя из этого принципа, строится вся система законодательства о труде.

Практическая реализация права граждан на здоровые и безопасные условия труда требует осуществления на всех уровнях управления соответствующих правовых, социально-экономических, организационных, технических и других мероприятий по охране труда. В республике принят Закон от 03.05.1999 г. №253-З «О ратификации Конвенции 155 Международной организации труда (МОТ) «О безопасности и гигиене труда и производственной среде».

Основной целью ратификации Конвенции является признание необходимости на государственном уровне разработать национальную политику в области охраны труда, которая бы учитывала как местные условия, так и международный опыт, а также создать необходимые правовые и организационные механизмы её реализации на всех уровнях производственных отношений.

Концепция государственного управления охраной труда, утверждённая Советом Министров Республики Беларусь в 2005г, определяет цели, основные принципы, направления государственной политики и уровни управления в области охраны труда, а также основные функции органов государственного управления.

Согласно Концепции целью государственной политики в области охраны труда является сохранение жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности.

3. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ВКЛЮЧАЮЩИЕ В СЕБЯ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ТРУДА

Законодательство по охране труда, как и остальное законодательство, имеет иерархическое строение.

В статье 41 провозглашается, что «...гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учётом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда».

В статье 43 Конституцией определено право на отдых. «...Для работающих по найму это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращённой продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха».

В статье 45 говорится, что: «...гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения...

Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда».

Основополагающим законодательным актом, определяющим и регулирующим правоотношения в сферах труда и охраны труда, является Трудовой Кодекс Республики Беларусь, принятый 8 июня 1999 года Палатой представителей.

Трудовой кодекс имеет следующую структуру:

Раздел I. Общие положения. Глава 1. Приводятся основные термины, задачи и сфера действия Трудового кодекса, основные права работников и нанимателей и т.п.

Раздел II. Общие правила регулирования индивидуальных трудовых и связанных с ними отношений. Главы со 2 по 17. Раскрываются правила заключения, изменения и расторжения трудового договора, обязанности работников и нанимателей, гарантии и компенсации, рабочее время, трудовая дисциплина, совмещение работы с обучением, охрана труда и т.п.

Раздел III. Особенности регулирования труда отдельных категорий работников. Главы с 18 по 32. Раскрываются особенности регулирования труда руководителя организации, женщин, молодёжи, инвалидов, временных и сезонных работников, работников-надомников, сезонных работников и т.п.

Раздел IV. Общие правила регулирования коллективных трудовых отношений. Главы с 33 по 36. Приведены положения о социальном партнёрстве, коллективных переговорах, коллективных договорах и разрешении коллективных трудовых споров.

Раздел V. Ответственность работников и нанимателей. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде. Главы с 37 по 39. Приведены ответственность работников за ущерб, причинённый нанимателю, ответственность нанимателя за вред, причинённый жизни и здоровью работников, а также надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде.

Раздел VI. Заключительные положения.

Законодательство по охране труда включает в себя также законы Республики Беларусь; инструкции и постановления Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь по вопросам охраны труда; решения местных органов власти по вопросам охраны труда. Например, Декрет Президента Республики Беларусь «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 30.07.2003 г. №18, законы Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования», «О пенсионном обеспечении», «О сертификации продукции, работ и услуг», «О техническом нормировании и стандартизации», «О пожарной безопасности», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О радиационной безопасности населения», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О здравоохранении», «О предприятиях» и т.д.

Законом РБ «О пожарной безопасности» определены обязанности и ответственности нанимателей и должностных лиц по вопросам пожарной безопасности, а также права и функции государственного органа по надзору и контролю за соблюдением установленных требований по этим вопросам.

Закон РБ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на предупреждение воздействия неблагоприятных факторов среды обитания на здоровье населения и регламентирует действие органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия.

Большой вклад в развитие проблем безопасности труда внесли учёные царской России. Ещё Ломоносов М.В. в 1742 г. написал руководство «Первые основания металлургии или рудных дел», в котором затрагиваются различные вопросы гигиены и безопасности труда; по организации труда и отдыха; надёжности крепления; о рациональной рабочей одежде. Ему же принадлежит идея защиты зданий и находящихся в них людей от атмосферного электричества путём устройства молниеотводов.

В 19 веке русские учёные И.И.Ползунов и П.Н.Яблочков изобрели новую электрическую лампу накаливания, а академик С.И.Вавилов создал лампу дневного света (люминесцентное освещение); академик В.В.Петров изобрёл электрическую дугу, что позволило ручную клёпку заменить электросваркой.

Большой вклад в совершенствование безопасности труда внесли советские учёные: академик Е.О.Патон; А.А.Скочинский, И.Н.Семёнов, Н.Д.Зеленский (первый в мире про-тивогаз), Е.Я.Юдин.

В настоящее время разработкой безопасности и безвредности труда занимаются НИИ Госкомтруда. В Республике Беларусь на кафедрах политехнических, медицинских, технологических ВУЗов ведут работу по разработке вопросов, касающихся техники безопасности, производственной санитарии и пожарной профилактике.

4. ЛЬГОТЫ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ЛИЦ

Раздел III глава 19 статьи 262-271 Трудового кодекса Республики Беларусь предусматривают целый ряд льгот работающим *женщинам*.

Статья 262 ТК запрещает применение труда женщин на тяжёлых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых.

Статья 263 ТК запрещает привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни, работам в выходные дни и направление в служебную командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трёх лет.

Статья 264 предусматривается перевод по медицинским показаниям беременных женщин на более легкую работу с сохранением прежнего заработка.

Статья 268 запрещает отказ в приёме на работу женщин по причинам беременности и имеющим детей в возрасте до трёх лет. Запрещается увольнение с работы женщин по тем же причинам по инициативе нанимателя.

Статья 184 (глава 12) указывает на то, что женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью семьдесят календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов с сохранением 100% зарплаты.

Статья 185 (глава 12) гарантирует женщинам отпуск по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет с выплатой ежемесячного государственного пособия.

Раздел III глава 20 статьи 272-282 Трудового кодекса Республики Беларусь предусматривают особенности регулирования труда *молодёжи*.

Статья 272 запрещает прием на работу подростков в возрасте до 16 лет. Как исключение с письменного согласия одного из родителей (попечителей, опекунов) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим 14 лет.

Статьи 274, 276 ТК запрещают использовать труд лиц моложе восемнадцати лет на тяжёлых работах, на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных, горных работах, в ночное время, выходные и праздничные дни, на сверхурочных работах.

Статья 275 предусматривает обязательный медицинский осмотр лиц моложе восемнадцати лет при приёме на работу. Предусматривается ежегодный медицинский профилактический осмотр подростков в рабочее время с сохранением среднего заработка.

Статья 277 предусматривает отпуска лиц моложе восемнадцати лет в летнее время.

Статья 114 (глава 10) устанавливает продолжительность рабочего времени для подростков: 23 часа в возрасте 14-16 лет, 35 часов в возрасте 16-18 лет в неделю.

5. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТЕЙ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно статьям Трудового кодекса Республики Беларусь в области охраны труда *наниматель* имеет право:

-Поощрять работников.

-Накладывать дисциплинарные взыскания на работников.

Согласно статье 226 (глава 16) Трудового кодекса Республики Беларусь на нанимателя в области охраны труда возлагаются следующие основные обязанности:

-Обеспечивать работникам здоровые и безопасные условия труда на каждом рабочем месте.

-Проводить вводный инструктаж по охране труда.

-Обеспечение технического оборудования всех рабочих мест соответственно нормам и правилам по охране труда.

-Обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты.

-Предоставление льгот и компенсаций по условиям труда.

-Осуществлять постоянный контроль за соблюдением работниками всех требований инструкций по охране труда.

-Производить расследование и учёт несчастных случаев на производстве.

Согласно статье 222 (глава 16) Трудового кодекса Республики Беларусь *работник* в области охраны труда имеет право на:

-Рабочее место, соответствующее правилам по охране труда.

-Обучение безопасным методам и приёмам труда.

-Обеспечение необходимыми средствами коллективной и индивидуальной защиты.

-Проведение проверок по охране труда на его рабочем месте соответствующими органами.

-Отказ от выполнения порученной работы в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья.

Согласно статье 53 (глава 5) Трудового кодекса Республики Беларусь для работников в области охраны труда возлагаются следующие основные обязанности:

-Подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка.

-Соблюдать установленные нормативными правовыми актами требования по охране труда и безопасному ведению работ, пользоваться средствами индивидуальной защиты.

-Поддерживать своё рабочее место, оборудование и приспособления в исправном состоянии, порядке и чистоте.

За невыполнение требований по охране труда и технике безопасности, за невыполнение обязательств по коллективным договорам и соглашениям по охране труда или воспрепятствованию деятельности профсоюзов на должностные лица могут быть наложены следующие виды ответственности:

-*дисциплинарная*. Заключается в наложении следующих взысканий: замечание, выговор, увольнение. Наступает в тех случаях, когда по вине нанимателя допускается нарушение требований охраны труда, которые не влекут за собой тяжёлых последствий.

-*административная*. Выражается в наложении штрафов на должностные лица, виновные в нарушении законодательства о труде. При этом на должностные лица может быть наложен штраф в размере до 10 базовых величин, на нанимателя – до 300 базовых величин. К этому виду ответственности привлекают государственные органы надзора и контроля.

-*уголовная*. Наступает в тех случаях, когда несоблюдение законодательства о труде повлекло или могло повлечь за собой тяжёлые и групповые несчастные случаи на производстве, значительный материальный ущерб или человеческие жертвы. Возможны следующие виды ответственности: лишение свободы, исправительные работы, штраф, увольнение с должности.

6. ОРГАНЫ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОХРАНЫ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИЯХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ

Государственное управление и контроль за охраной труда осуществляется Советом Министров Республики Беларусь через Министерство труда и социальной защиты, на которое распоряжением Правительства от 17.11.1993 г. №1036 возложены эти вопросы.

Кроме того, в соответствии со статьёй 462 (глава 39) Трудового Кодекса государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют специально уполномоченные государственные органы.

В систему государственного надзора и контроля за охраной труда Республики Беларусь входят:

-Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты – осуществляет контроль за организацией работы по охране труда на всех стадиях производственных процессов всех предприятий и учреждений независимо от ведомственного подчинения и форм собственности.

-Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям (Проматомнадзор) – осуществляет надзор за безопасным ведением работ в промышленности и радиационно-опасными объектами.

-Государственный комитет по стандартизации, метрологии и сертификации (Белстандарт) – производит надзор и контроль за соблюдением стандартов безопасности

труда при проектировании и изготовлении продукции производственного назначения, а также за соблюдением установленных требований безопасности при эксплуатации оборудования и ведении технологических процессов.

-Управление государственного энергетического надзора концерна «Белэнерго» (Госэнергонадзор) – осуществляет надзор за выполнением правил технической эксплуатации электрических и тепловых установок, правил устройства электрических установок, соблюдением норм качества отпускаемой электрической энергии, рациональным и эффективным использованием электрической и тепловой энергии.

-Департамент государственного строительного надзора Министерства архитектуры и строительства (Госстройнадзор) – осуществляет надзор за соблюдением строительных норм и правил, строительных норм Беларуси, руководящих документов и других нормативных технических правовых актов, как на стадии проектирования, так и при строительстве.

-Санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения (Санэпиднадзор) – осуществляет государственный надзор за соблюдением нанимателями, должностными лицами и гражданами санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических правил и норм Республики Беларусь.

-Главное управление военизированной пожарной службы, находящееся в ведении МЧС (Пожнадзор) – осуществляет надзор за пожаробезопасной эксплуатацией всех зданий, сооружений и производств.

-Государственная экспертиза по условиям труда – контролирует правильность применения Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию за работу с особыми условиями труда, а также качество проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

-Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием машин и оборудования Минсельхозпрода (Гостехнадзор) – контролирует безопасную эксплуатацию машин и оборудования.

-Другие органы, которые осуществляют надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства в рамках компетенций, определённых Советом Министров Республики Беларусь в положениях об этих органах.

Общий надзор и контроль за соблюдение законодательства Республики Беларусь, в том числе и законодательства по охране труда, осуществляется Генеральным прокурором и подчинёнными ему прокуратурами, а также исполнительными органами власти на местах.

Общественный контроль за соблюдением законодательства о труде ведут профсоюзы. В профсоюзных комитетах на предприятиях создаются выборные органы, структуры и подразделения, а также избираются уполномоченные профсоюзами лица.

Внутриведомственный контроль осуществляют министерства и ведомства за соблюдением на предприятиях законодательства о труде.

7. СИСТЕМА СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА

В целях упорядочения нормативно-технической документации, касающейся безопасности труда была создана система безопасности труда.

Основные требования охраны труда разработаны в стандартах безопасности труда (ССБТ), которая представляет собой комплекс взаимосвязанных стандартов, направленных на обеспечение безопасности труда, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

ГОСТ 12.0.001 «ССБТ. Основные положения» устанавливает назначение, структуру и содержание ССБТ, а также построение, содержание и согласование стандартов в этой системе. Структура обозначения государственных стандартов ССБТ состоит из пяти блоков (рис. 1).

ГОСТ 12. (X). (XXX)-(XX)

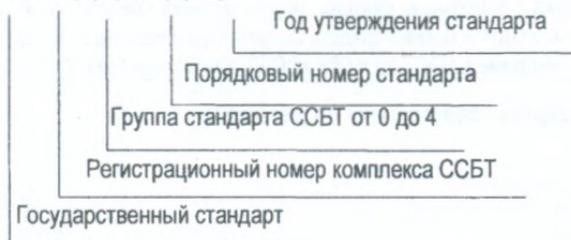


Рис. 1. Структура обозначений государственных стандартов ССБТ

В ССБТ входят стандарты пяти подсистем с соответствующими шифрами (табл.1).

В настоящее время в Республике Беларусь создаётся собственная система стандартов безопасности труда и пожарной безопасности. Например, СТБ 11.0.02-95 «Система стандартов пожарной безопасности (ССПБ). Пожарная безопасность. Общие термины и определения». Она представляет собой комплекс взаимосвязанных стандартов, содержащих противопожарные требования, и включает государственные стандарты Республики Беларусь и межгосударственные стандарты.

Таблица 1. Наименование и содержание подсистем ССБТ

Шифр	Подсистема	Содержание подсистемы
0	Организационно-методические стандарты	Организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда (цели, задачи и структура системы, внедрение и контроль за соблюдением ССБТ, терминология в области охраны труда, классификация опасных и вредных производственных факторов и т.д.); требования (правила) к организации работ, направленных на обеспечение безопасности труда (обучение работающих безопасности труда, аттестация персонала, методы оценки состояния безопасности труда и др.). Например, ГОСТ 12.0.003 «ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация».
1	Стандарты общих требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов	Требования по видам опасных и вредных производственных факторов, предельно допустимые значения их параметров и характеристик; методы контроля нормируемых параметров и характеристик опасных и вредных производственных факторов; методы защиты работающих от опасных и вредных производственных факторов. Например, ГОСТ 12.1.003 «ССБТ. Шум. Общие требования безопасности».
2	Стандарты общих требований к производственному оборудованию	Общие требования безопасности к производственному оборудованию; требования безопасности к отдельным группам (видам) производственного оборудования; методы контроля выполнения требований безопасности. Например, ГОСТ 12.2.009 «ССБТ. Станки металлообрабатывающие. Общие требования безопасности».

Продолжение таблицы 1

3	Стандарты общих требований безопасности к производственным процессам	Общие требования безопасности к производственным процессам; требования безопасности к отдельным группам (видам) технологических процессов; методы контроля выполнения требований безопасности. Например, ГОСТ 12.3.003 «ССБТ. Работы электросварочные. Общие требования безопасности».
4	Стандарты требований к средствам защиты работающих	Требования к отдельным классам, видам и типам средств защиты; методы контроля и оценки средств защиты; классификация средств защиты. Например, ГОСТ 12.4.003 «ССБТ. Очки защитные. Типы».

Структура обозначения стандартов представлена на рисунке 2.

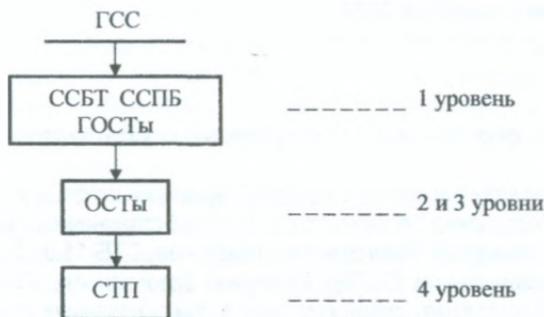


Рис. 2. Государственная система стандартизации

8. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ОБЪЕКТАХ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из наиболее важных направлений внутренней государственной политики Республики Беларусь является обеспечение реализации конституционного права граждан на здоровые и безопасные условия труда. Практическая реализация такого права требует решения на всех уровнях управления соответствующих правовых, социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и иных вопросов по охране труда.

Согласно Концепции государственного управления охраной труда оно реализуется на республиканском, отраслевом и территориальном уровнях.

Управление охраной труда – это планомерный процесс воздействия на систему «человек – машина – производственная среда» для получения заданных значений совокупности показателей, характеризующих состояние условий труда.

В решении многообразных задач в сфере охраны труда принимают непосредственное участие руководители предприятий, структурных подразделений, функциональных служб, отделы охраны труда, профсоюзные комитеты. В эту работу вовлекаются практически все работники предприятия, от руководителя до рабочего. Организация деятельности администрации и служб предприятия по реализации комплекса мер по повышению уровня охраны труда осуществляется через систему управления охраной труда (СУОТ).

Система управления охраной труда – целевая подсистема в системе управления предприятием любой отрасли промышленности. В СУОТ определяются основные функции и задачи, структура информационных и управленческих связей, нормы учётных и отчетных документов и т.д.

На промышленных предприятиях к настоящему времени сложилась достаточно стройная система управления охраной труда (рис.3).

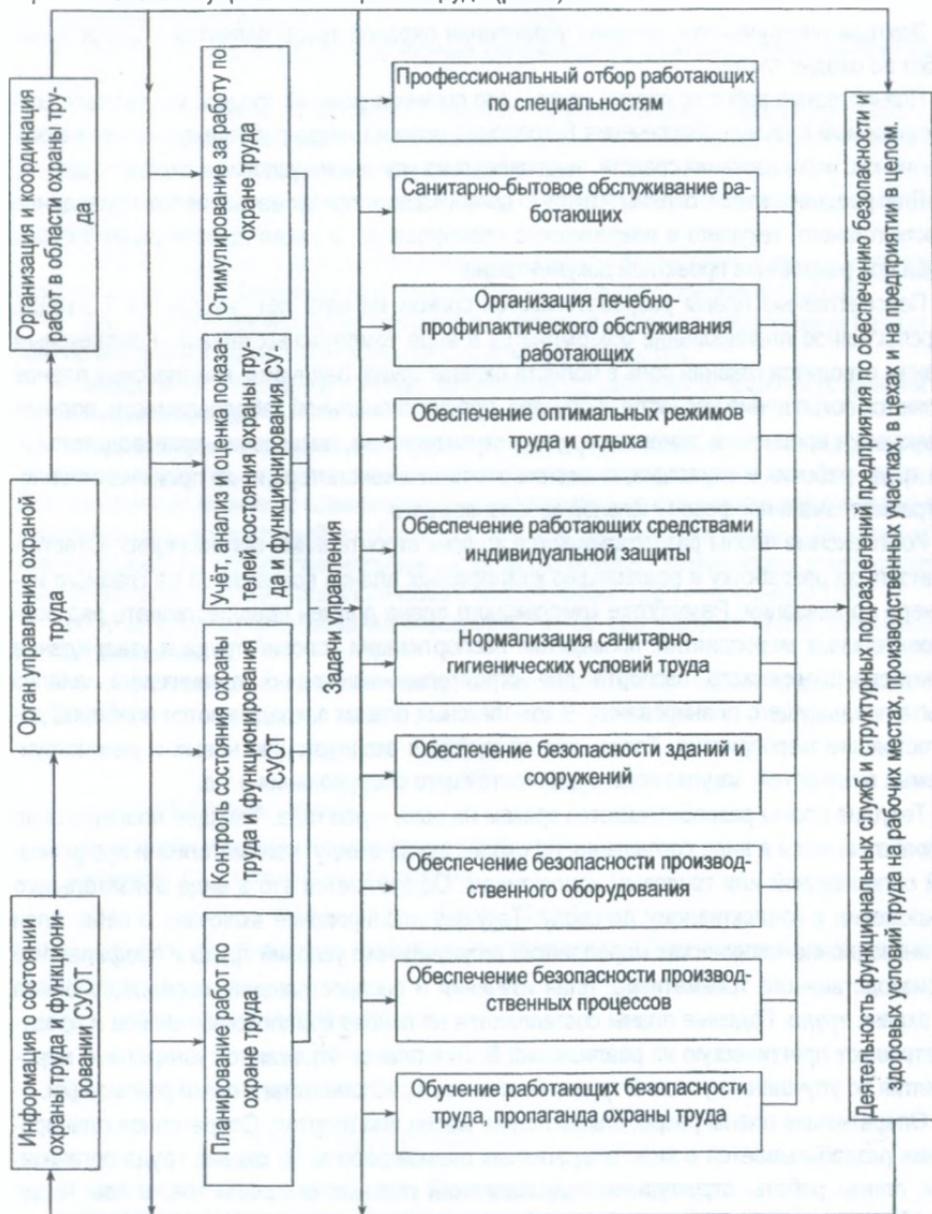


Рис. 3. Система управления охраной труда на предприятии

Управление охраной труда на предприятии в целом возложено на руководителя или главного инженера; в цехах, на производственных участках контроля – на руководителей соответствующих подразделений и служб.

9. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИЯХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ

Важным инструментом системы управления охраной труда является планирование работ по охране труда.

Планирование работ по охране труда – это организационный процесс управления, осуществляемый с целью обеспечения безопасных условий труда работников на основе эффективного использования средств, выделяемых на улучшение условий и охрану труда.

Для решения задач охраны труда в организациях предусматривается проведение перспективного, текущего и оперативного планирования, а также планирования охраны труда при разработке проектной документации.

Перспективные планы разрабатываются сроком на пять лет (иногда на 2-3 года). Перспективное планирование оформляется в виде комплексных планов. Комплексным планам отводится главная роль в области охраны труда. Задачами комплексных планов являются сокращение несчастных случаев, профессиональной заболеваемости, полного исключения вредного и тяжёлого труда в строительстве, повышение производительности труда рабочих и служащих, снижение экономических потерь из-за производственно-травматизма и профессиональной заболеваемости.

Комплексные планы разрабатываются во всех строительных организациях. Ответственность за разработку и реализацию комплексных планов возлагается на главного инженера организации. Разработке комплексного плана должен предшествовать ряд подготовительных мероприятий: проведение паспортизации условий труда и утверждение санитарно-технического паспорта для строительно-монтажных организаций, анализ опыта предыдущего планирования. В комплексных планах закладываются наиболее дорогостоящие мероприятия. Такие как: введение в эксплуатацию новых и реконструируемых мощностей, закупка нового дорогостоящего оборудования и т.д.

Текущие планы разрабатываются сроком на один – два года. Текущее планирование разрабатывается в виде соглашения по охране труда между нанимателем и профсоюзной организацией или трудовым коллективом. Оформляется это в виде обязательного приложения к коллективному договору. Текущее планирование включает в себя: план организационно-технических мероприятий по улучшению условий труда и профилактике производственного травматизма; план изучения и распространения передового опыта по охране труда. Годовые планы составляются на основе комплексных планов и предусматривают практическую их реализацию. В этих планах отражаются конкретные мероприятия по улучшению условий труда, их стоимость, исполнители и сроки реализации.

Оперативные планы разрабатываются на месяц или квартал. Оперативное планирование разрабатывается в виде оперативных планов работы по охране труда организации, планы работы структурных подразделений главных специалистов, в том числе службы охраны труда; планы работы кабинетов по охране труда. Оперативное планирование не включает в себя дорогостоящих мероприятий по охране труда.

10. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Финансирование мероприятий по охране труда осуществляется предприятиями и организациями за счет средств:

- накладных расходов в строительных организациях, если мероприятия носят капитальный характер,
- средств, затраты по которым относятся на себестоимость продукции (работ, услуг), если мероприятия носят не капитальный характер и непосредственно связаны с участием работников в производственном процессе,
- сметы расходов бюджетных организаций и учреждений, если мероприятия носят некапитальный характер,
- амортизационного фонда, предназначенного на капитальный ремонт, если мероприятия проводятся одновременно с капитальным ремонтом основных средств,
- банковского кредита, если мероприятия входят в комплекс кредитуемых банком затрат по внедрению новой техники или расширению производства,
- инвестиций в основной капитал, включая фонд накопления, если мероприятия являются капитальными.

Финансирование мероприятий по охране труда, осуществляемых за счёт сметной стоимости строительства, отражается в накладных расходах данной строительной организации. Для выполнения плановых номенклатурных мероприятий по охране труда установлен следующий размер ассигнований по общестроительным работам – не менее 0,4% прямых затрат на строительство, по специальным работам (санитарно - техническим, электроремонтным, работам по монтажу технологического оборудования и др.) – не менее 0,25%.

Требуемую сумму ассигнований определяют на основе годового плана номенклатурных мероприятий.

Сумму ассигнований на номенклатурные мероприятия по охране труда определяют по формуле:

$$C_{о.т.} = \frac{C_{п.з.} \cdot 0,4}{100}, \quad (1)$$

где $C_{п.з.}$ – сумма прямых затрат;

0,4 – размер ассигнований на охрану труда, в %.

Величину $C_{п.з.}$ находят из выражения

$$C_{п.з.} = C_{с.м.} - (C_{п.н.} + C_{н.р.}), \quad (2)$$

где $C_{с.м.}$ – сметная стоимость строительно-монтажных работ, выполняемых собственными силами;

$C_{п.н.}$ – сумма плановых накоплений;

$$C_{п.н.} = C_{с.м.} \cdot 0,0566 \quad (3)$$

$C_{н.р.}$ – сумма накладных расходов;

$$C_{н.р.} = \frac{(C_{с.м.} - C_{п.н.}) \cdot K}{100 + K}, \quad (4)$$

где K – размер накладных расходов, % от суммы прямых затрат.

Учёт расходования средств на охрану труда осуществляет бухгалтерия строительной организации на основании первичных документов. Первичными документами являются:

- Наряды на выплату заработной платы;

- Акты на списание строительных материалов;
- Требования на выдачу в эксплуатацию инвентаря;
- Акты на списание в негодность инвентаря;
- Счета поставщиков за выполненные работы и услуги, связанные с охраной труда.

Администрация предприятия в соответствии с действующим законодательством не сёт ответственность за невыполнение запланированных мероприятий по охране труда или за использование не по назначению денежных средств и материальных ресурсов, выделенных для этих целей.

11. ОРГАНИЗАЦИЯ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ

В системе управления охраной труда на предприятии важное место принадлежит службе охраны труда, которая может быть представлена структурным подразделением (отдел, бюро) или специально выделенным работником (инженер по охране труда). На небольших предприятиях эти функции могут быть возложены приказом по предприятию на других работников наряду с выполнением ими иных служебных обязанностей.

Должность специалиста по охране труда вводится:

- в производственной сфере при численности работающих 100-250 человек;
- в непромышленной сфере при численности работающих 200-250 человек.

При численности работающих на предприятии свыше 250 человек расчёт численности специалистов по охране труда ведётся по нормативам, утверждённым Постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 23.07.1999 г. №94 в зависимости от среднесписочной численности работников, характера и условий их труда, а также степени опасности производства.

12. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ И ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ РАБОТАЮЩИХ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА

Одной из существенных причин травматизма на производстве и в строительстве является отсутствие или некачественное инструктирование и обучение рабочих безопасным методам работ, а также низкий уровень знаний техники безопасности инженерно-техническими работниками.

Порядок и виды обучения инструктажам, повышение уровня и проверка знаний по вопросам охраны труда работников производятся в соответствии с Правилами обучения безопасным методам и приёмам работы, проведения инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда, утверждёнными Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.12.2003 г. №164 и разработанными в соответствии с ними отраслевыми документами.

По характеру и времени проведения инструктаж подразделяют на вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой.

Вводный инструктаж проводится со всеми работниками, которые впервые поступают в организацию на постоянную или временную работу, а также с командированными, учащимися и студентами при прохождении ими производственного обучения или практики. Продолжительность инструктажа – не менее 2 часов.

С рабочими вводный инструктаж проводит инженер по технике безопасности (специалист по охране труда). С инженерно-техническими работниками, служащими и учащимися вводный инструктаж проводит главный специалист предприятия.

Целью вводного инструктажа является разъяснение работнику:

- основных положений законодательства по труду РФ;
- правил внутреннего трудового распорядка;
- правил выполнения работ на строительных площадках и в производственных помещениях;
- основные правила безопасности при работе с машинами и механизмами;
- правил электро- и пожаробезопасности;
- правил пользования средствами индивидуальной защиты и спецодеждой;
- приёмы и методы оказания первой помощи потерпевшим от несчастного случая;
- ответственность за нарушение правил техники безопасности.

Проведение вводного инструктажа оформляется в Журнале регистрации вводного инструктажа по охране труда, а также в документе о приёме на работу.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят со всеми вновь поступающими на предприятие; переводимыми с одного подразделения в другое; с работниками, непосредственно принимающими участие в производственном процессе (выполняемых работ) у нанимателя; выполняющими работы по заданию организации.

Инструктаж проводит непосредственный руководитель работ (мастер, прораб, начальник участка и т.д.), в подчинение которого направлен рабочий. Целью первичного инструктажа является разъяснение работнику процесса производства и обучение безопасным приёмам работ.

В Журнале регистрации инструктажа по охране труда или личной карточке прохождения обучения указывается наименование программы или номера инструкций, по которым проведён инструктаж.

Повторный инструктаж проводится непосредственно на рабочем месте руководителем работ, в подчинении которого находится работник, по программе первичного инструктажа.

Инструктаж на рабочем месте должен сопровождаться практическим показом правильных безопасных приёмов и методов работы, применение которых должно предупредить несчастный случай.

Инструктаж на рабочем месте повторяется не реже одного раза в шесть месяцев.

Внеплановый инструктаж проводят при изменении или введении новых правил по охране труда, изменении технологического процесса, замене или модернизации оборудования, приспособлений, инструментов, нарушении работниками требований безопасности труда, несчастных случаях на производстве. Инструктаж проводит непосредственный руководитель работ.

Целевой инструктаж проводят при выполнении разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности (например погрузочно-разгрузочные работы, уборка территории); ликвидации последствий аварий и стихийных бедствий; производство работ, на которые оформляется наряд-допуск, разрешение и т.п.; проведение курсий на предприятии, массовых мероприятий с учащимися.

Инструктаж проводит непосредственный руководитель.

Проведение всех видов инструктажей фиксируется в соответствующих журналах установленной формы либо в личном листке обучения и инструктажа рабочего лицом, проводящим инструктаж. Журналы регистрации инструктажей должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью.

13. ОПАСНЫЕ И ВРЕДНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ФАКТОРЫ

Производственные вредности согласно ГОСТ 12.0.003 объединяются в крупные группы, характеризующиеся одинаковой природой воздействия на человеческий организм:

- физические;
- химические;
- биологические;
- психофизиологические.

К *физически опасным и вредным производственным факторам* относятся:

неудовлетворительный микроклимат;
повышенные задымлённость и загазованность воздуха рабочей зоны;
высокий уровень шума, вибрации, ультразвука и инфразвуковых колебаний;
недостаточная освещённость;
движущиеся машины и механизмы, передвигающиеся изделия;
разрушающиеся конструкции;
обрушивающиеся горные породы;
повышенный уровень ионизирующих излучений в рабочей зоне;
повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека;
повышенный уровень статического электричества и электромагнитных излучений;
повышенная напряжённость электрического или магнитного полей;
повышенный уровень ультрафиолетовой или инфракрасной радиации;
шероховатости на поверхности инструментов и оборудования;
расположение рабочего места на высоте и т.п.

Химические производственные опасности и вредности подразделяются:

по характеру воздействия на организм человека - токсические, раздражающие, сенсибилизирующие, канцерогенные, мутагенные, влияющие на репродуктивную функцию;
по пути проникновения в организм – через органы дыхания, желудочно-кишечный тракт, кожные покровы и слизистые оболочки.

Биологические опасные и вредные производственные факторы связаны с воздействием на организм человека патогенных микроорганизмов (болезнетворных бактерий, микробов, вирусов, простейших, грибов и т.п.) и продукты их жизнедеятельности.

Психофизиологические опасные и вредные производственные факторы выражаются в виде физических и нервно-психических перегрузок в процессе труда.

Классификация наиболее распространённых в условиях строительства производственных вредностей приведена в таблице 2.

14. СОЗДАНИЕ ЗДОРОВЫХ И БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Производственный травматизм и профессиональные заболевания – это многофакторные явления, обусловленные действием на человека в процессе его трудовой деятельности опасных и вредных факторов. Действие опасных факторов вызывает производственный травматизм, а действие вредных – острые или хронические профессиональные заболевания.

Расследованию и учёту подлежат несчастные случаи: травмы, острые профессиональные заболевания и отравления, радиоактивные облучения, тепловые удары, ожоги, обморожения, утопления, поражения электрическим током или молнией, телесные по-

вреждения, причиненные другими лицами, повреждения в результате контакта с животными и насекомыми, взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, а также иные повреждения здоровья при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуаций и иные повреждения здоровья, повлекшие за собой необходимость перевода потерпевшего на другую работу, временную (не менее одного дня) или стойкую утрату им трудоспособности либо его смерть.

Таблица 2. Производственные вредности в строительстве

Виды работ, производственные процессы	Характер производственных вредностей	Характер заболеваний
1	2	3
1. Каменные, штукатурные, кровельные, погрузочно-разгрузочные (выполняемые вручную)	Постоянное напряжение соответствующих мышц и связок, длительное стояние на ногах	Расширение вен на ногах, тромбофлебит
2. Маллярные, производство мягкой кровли, антикоррозионные работы	Систематическое воздействие и соприкосновения с токсическими веществами и материалами	Острые и хронические отравления, опухоли на коже, болезни лёгких
3. Дробление и транспортировка щебня, разгрузка и транспортировка пылящих материалов (цемент и т.п.), электросварочные работы	Длительное вдыхание пыли (содержащей двуокись кремния), а также электросварочной, угольной, тальковой пыли	Бронхиальная астма, болезнь лёгких
4. Работа с пневматическим инструментом; вибропогружение свай, работа в зоне действия машин, генерирующих шум	Систематическое воздействие производственного шума	Поражение внутреннего уха, понижение слуха, глухота
5. Виброукладка и виброуплотнение бетонной смеси	Систематическое воздействие вибрации	Вибрационная болезнь тяжёлой формы
6. Газосварочные и электросварочные работы	Постоянное воздействие лучистой энергии значительной интенсивности	Заболевания глаз, конъюнктивит, катаракта
7. Строительно-монтажные работы на открытом воздухе	Нарушение нормального метеорологического режима	Тепловой и солнечный удары, обморожение, хронические артриты
8. Работы в кессонах, водолазные работы при строительстве подводных сооружений, высокогорные строительные работы	Работы при повышенном или пониженном давлении	Кессонная болезнь, наружные кровоизлияния
9. Выполнение работ при недостаточной освещённости	Недостаточное освещение	Ослабление зрения, близорукость, возрастание вероятности травматизма
10. Гамма-дефектоскопия и металло-рентгеноскопия строительных материалов и конструкций	Воздействие ионизирующих, изл. радиацию веществ и изотопов, рентгеновских лучей	Поражение кожи, в т.ч. раковые, язвы, экземы, лучевая болезнь

По обстоятельствам возникновения и по своему характеру несчастные случаи распределяются на следующие группы:

а) несчастные случаи на производстве. К ним относятся те, которые произошли при выполнении трудовых обязанностей (в том числе во время командировки), а также при совершении каких-либо действий по заданию нанимателя или в его интересах, хотя бы и без поручения нанимателя;

в пути на работу или с работы на транспорте нанимателя или сторонней организации, предоставившей его согласно договору (заявке);

на территории предприятия или в ином месте работы в течение рабочего времени, включая установленные перерывы;

в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства, одежды и т.п. перед началом или по окончании работы;

при авариях на производственных объектах, оборудовании;

на транспортном средстве, территории вахтового поселка с работником, который находился на сменном отдыхе;

в рабочее время на общественном транспорте или по пути следования пешком с работником, чья деятельность связана с передвижением между объектами обслуживания, а также во время следования к месту работы по заданию нанимателя;

в рабочее время на личном транспорте, при наличии распоряжения нанимателя на право использования его для служебных поездок или по поручению нанимателя;

в рабочее время из-за нанесения телесных повреждений другим лицом либо убийства работника при исполнении им трудовых обязанностей.

Не подлежат учёту случаи, если при расследовании установлен факт самоубийства, естественной смерти, травмы, полученной пострадавшим при совершении им преступления, а также несчастные случаи, происшедшие в результате алкогольного, наркотического, токсического отравления или последствий такого отравления (остановка сердца, инсульт), если это не вызвано применением в производственных процессах технических спиртов и других подобных веществ, неправильным их хранением, транспортировкой и применением.

б) несчастные случаи в быту. К ним относятся те, которые произошли в свободное от работы время.

По тяжести последствий несчастные случаи подразделяются на:

-несчастные случаи со смертельным исходом;

-несчастные случаи с тяжёлым исходом;

-несчастные случаи без тяжёлых последствий.

По количеству потерпевших работников несчастные случаи подразделяются на:

-групповые, происшедшие с двумя и более работниками, независимо от тяжести последствий;

-происшедшие с одним работником.

По степени тяжести производственные травмы делятся на:

-микротравма, т. е. травма, не повлекшая за собой потерю трудоспособности;

-травма средней тяжести, по результатам которой трудящийся временно потерял трудоспособность;

-травма с тяжёлым исходом, по результатам которой трудящийся получил инвалидность;

-травма со смертельным исходом.

15. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЁТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

В зависимости от квалификации несчастного случая, а по несчастным случаям на производстве - от количества потерпевших и тяжести наступивших последствий, установлен различный порядок их расследования, форма составляемого документа по результатам расследования, размеры обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, а также пенсионному обеспечению потерпевших.

В настоящее время отработан порядок расследования несчастных случаев на производстве, установлена государственная отчетность и статистика таких несчастных случаев.

По бытовым несчастным случаям государственная отчетность не предусмотрена.

Организация расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, разработка и реализация мероприятий по их профилактике возлагается на нанимателя и осуществляется в соответствии с Правилами расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.01.2004 г. № 30. Расследование несчастных случаев с обучающимися и воспитанниками проводится в соответствии с «Инструкцией о расследовании и учете несчастных случаев с обучающимися и воспитанниками», утвержденной Министерством образования Республики Беларусь 07.08.2003 г. № 58.

При несчастных случаях на производстве свидетель или потерпевший (по возможности) принимает меры по оказанию доврачебной медицинской помощи и предотвращению травмирования других лиц, немедленно сообщает о происшествии непосредственному руководителю работ или должностному лицу организации, нанимателя, страхователя.

Должностное лицо обязано:

- обеспечить незамедлительное оказание доврачебной помощи, вызов медицинских работников на место происшествия, доставку потерпевшего в лечебно-профилактическое учреждение;

- принять меры по предотвращению воздействия травмирующих факторов на других лиц, развития аварийной ситуации:

- сохранить до начала расследования обстановку на месте происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью работников и других лиц, не приведет к аварии. В противном случае зафиксировать обстановку путем составления схемы, фотографирования и т.п.;

- сообщить о происшедшем нанимателю, страхователю.

Наниматель, страхователь, получив сообщение о несчастном случае, принимает меры по устранению его причин, в течение одного дня сообщает о нем страховщику, направляет в учреждение здравоохранения запрос о тяжести травмы потерпевшего, информирует о несчастном случае на производстве родственников потерпевшего и профсоюз, а также обеспечивает расследование несчастного случая и его учет.

Учреждение здравоохранения в течение одного дня выдает нанимателю, страховщику и страхователю заключение о тяжести травмы пострадавшего, а также ежемесячно письменно информирует соответствующие территориальные структурные подразделе-

ния Департамента государственной инспекции труда о лицах, которым была оказана медицинская помощь в связи с травмами на производстве.

Расследование несчастных случаев (кроме групповых, со смертельным или тяжелым исходом) проводится уполномоченным должностным лицом организации, нанимателя, страхователя с участием уполномоченного представителя профсоюза (трудо-вого коллектива), работника службы охраны труда или лица, на которое возложены эти обязанности, других специалистов. При необходимости для участия в расследова-нии могут приглашаться соответствующие специалисты сторонних организаций на до-говорной основе. Страховщик и потерпевший имеют право принимать участие в рас-следовании несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, знакомиться с документами расследования и получать их копии.

Руководитель, на которого непосредственно возложено обеспечение безопасности труда потерпевшего, к участию в расследовании не допускается.

Расследование несчастного случая на производстве должно быть проведено в срок не более трех рабочих дней

Во время расследования:

- проводится обследование состояния условий и охраны труда на месте происше-ствия, определяется соответствие рабочего места требованиям охраны труда;

- организуется, при необходимости, фотографирование места несчастного слу-чая, поврежденного объекта; составляются схемы, эскизы; проводятся технические расчеты, лабораторные исследования, испытания, экспертиза и другие необходимые работы;

- берутся объяснения, опрашиваются потерпевшие (по возможности), свидете-ли, должностные лица;

- собираются и изучаются необходимые документы;

- устанавливаются обстоятельства, причины несчастного случая, лица, допустив-шие нарушения законодательства о труде, правил и инструкций по охране труда, разра-батываются мероприятия по устранению причин несчастного случая и предупреждению подобных происшествий.

После завершения расследования уполномоченное должностное лицо организа-ции, нанимателя, страхователя с участием лиц, входящих в комиссию по расследова-нию, оформляет Акт о несчастном случае на производстве формы Н-1 в четырех эк-земплярах.

Если в ходе расследования на основании документов установлено, что несчастный случай произошел при совершении потерпевшим противоправных действий, то есть по-пытки хищения, угона транспортных средств и т.д., или в результате умышленных действий по причинению вреда своему здоровью (самоубийство или его попытка, членовредительство), или обусловлен исключительно состоянием здоровья по-терпевшего, то такой случай оформляется Актом о непроизводственном несчастном случае по форме НП в четырех экземплярах.

Если грубая неосторожность потерпевшего содействовала возникновению или уве-личению вреда, причиненного его здоровью, то при расследовании несчастного случая на производстве или профзаболевания определяется и указывается в соответствующ-их актах степень вины потерпевшего в процентах.

Указанные акты форм Н-1 или НП с прилагаемыми к одному из них протокола опросов, объяснениями потерпевшего, свидетелей, должностных лиц, планами, схемами, фотографиями, медицинскими заключениями и другими документами, характеризующими состояние места происшествия несчастного случая, с указанием допущенных нарушений требований законодательства о труде, правил по охране труда и т.д. направляются нанимателю, страхователю для рассмотрения и утверждения.

Наниматель, страхователь в течение двух дней после окончания расследования рассматривает документы расследования, утверждает акт форм Н-1 или НП и регистрирует его в Журналах регистрации несчастных случаев на производстве или непромышленных несчастных случаев.

По одному экземпляру утвержденного акта форм Н-1 или НП наниматель, страхователь направляет потерпевшему или лицу, представляющему его интересы; страховщику, государственному инспектору труда, специалисту по охране труда либо лицу, на которого возложены эти функции, вместе с документами расследования.

Копии акта формы Н-1 или НП в этот же срок передаются руководителю подразделения, где работал потерпевший, профсоюзу (уполномоченному трудовому коллективу), органу государственного специализированного надзора, если случай произошел на подконтрольном ему предприятии (объекте), вышестоящему органу управления по его требованию.

Акт формы Н-1 или НП с материалами расследования хранится в течение 45 лет у нанимателя, страхователя, организации, у которых взят на учет несчастный случай.

При прекращении деятельности нанимателя акты форм Н-1 и НП передаются приемнику, а при его отсутствии - в государственный архив для дальнейшего хранения.

Несчастный случай, о котором нанимателю не поступило сообщение в течение рабочего дня (смены) или вследствие которого потеря трудоспособности наступила не сразу, расследуется в соответствии с Правилами в течение одного месяца со дня, когда стало известно о несчастном случае (по заявлению пострадавшего, его родственников или лиц, представляющих его интересы, листка нетрудоспособности с записью о производственной травме, иной информации).

Несчастный случай на производстве, который не вызвал у потерпевшего потери трудоспособности или необходимости перевода на другую работу, учитывается нанимателем в Журнале учета микроtraвм.

Контроль за правильным и своевременным расследованием, оформлением и учетом несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также выполнением мероприятий по устранению их причин осуществляют министерства и иные республиканские органы государственного управления, объединения (учреждения), подчиненные Правительству; местные исполнительные и распорядительные органы; вышестоящие органы управления; Департамент государственной инспекции труда; органы государственного специализированного надзора и контроля; профсоюзы (уполномоченные трудовых коллективов).

Специальному расследованию несчастных случаев подлежат:

- групповые несчастные случаи, происшедшие одновременно с двумя и более работниками, независимо от тяжести полученных травм;
- несчастные случаи со смертельным исходом;
- несчастные случаи с тяжелым исходом.

Тяжесть производственных травм определяется учреждениями здравоохранения согласно Схеме определения тяжести производственных травм, утвержденной Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Специальное расследование производится государственным инспектором труда в соответствии с Правилами расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Каждый год, не позднее 25 января предприятия и организации всех форм собственности должны представлять органам государственной статистики и своей вышестоящей организации отчеты по формам №7-ТВН и 8-ТВН о временной нетрудоспособности, травматизме на производстве и профессиональной заболеваемости. Оплата больничных листов по нетрудоспособности производится в соответствии с Положением о порядке обеспечения по временной нетрудоспособности, по беременности и родам в редакции Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 04.04. 2002 г. № 421.

16. МЕТОДЫ АНАЛИЗА ПРИЧИН ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

Анализ несчастных случаев является одним из основных путей борьбы с травматизмом. Только после выявления истинных причин того или иного несчастного случая появляются возможности для поиска путей исключения или снижения травматизма.

Анализ травматизма и заболеваемости на производстве проводится, как правило, по актам расследования несчастных случаев, профессиональных заболеваний, листкам временной нетрудоспособности.

Наиболее распространенный на практике анализ травматизма и заболеваемости - это изучение причин возникновения опасных и вредных производственных факторов.

По сложившейся практике причины травматизма и профессиональных заболеваний принято подразделять на организационные, технические, санитарно-гигиенические, психофизиологические.

Организационные причины травматизма и профзаболеваний целиком зависят от уровня организации труда на предприятии - отсутствие или неудовлетворительное проведение обучения и инструктажа, отсутствие проекта производства работ, несоблюдение режима труда и отдыха, неправильная организация рабочего места, отсутствие, неисправность или несоответствие условиям работы средств индивидуальной защиты, неудовлетворительный надзор за производством работ и т.д. Технические причины травматизма и профзаболеваний можно характеризовать как причины, не зависящие от уровня организации труда на предприятии, - конструктивные недостатки оборудования, инструментов и приспособлений, несовершенство технологических процессов, средств сигнализации и блокировок и т.д. Эти причины иногда называют также конструкторскими или инженерными.

Санитарно гигиенические причины связаны с неблагоприятными метеорологическими условиями труда, повышенными уровнями шума, вибрации, концентрациями вредных веществ в воздухе рабочей зоны, наличием вредных излучений, нерациональным освещением и т.д.

Психофизиологические причины обусловлены физическими и нервно-психическими перегрузками, нервно-эмоциональным перенапряжением, несоответст-

вием условий труда анатомо-физиологическим особенностям работающего, неудовлетворительным психологическим климатом в коллективе и др.

Для анализа производственного травматизма и профессиональных заболеваний с целью установления и ликвидации вызывающих их причин применяют следующие методы:

- Статистический:
 - групповой;
 - топографический;
- Монографический.

Статистический метод основан на изучении причин травматизма по документам, регистрирующим уже свершившиеся факты несчастных случаев, профессиональных отравлений и заболеваний (акты по форме Н-1, листки нетрудоспособности) за определённый период времени. Этот метод позволяет получить сравнительную динамику травматизма по отдельным стройкам. При углубленном статистическом анализе травматизма помимо выявления непосредственных причин травматизма производится также анализ несчастных случаев по видам работ, анализируются сведения о пострадавших и данные о времени происшествия.

Статистические методы предусматривают следующие этапы исследования:

- Наблюдение;
- Накопление статистического материала;
- Обработка (анализ) полученных данных с последующими выводами и рекомендациями.

Анализ статистического материала, сгруппированного в табличные сводки, становится более наглядным при графическом его изображении в виде диаграмм и графиков.

Разновидностью статистического метода являются групповой и топографический методы.

Групповой метод изучения травматизма основан на повторяемости несчастных случаев независимо от тяжести повреждения. Имеющийся материал расследования распределяется по группам с целью выявления несчастных случаев, одинаковых по обстоятельствам, происшедших при одинаковых условиях, а также повторяющихся по характеру повреждений. Это позволяет определить профессии и виды работ, на которые приходится большее число несчастных случаев, выявить дефекты данного вида производственного оборудования и наметить конкретные меры обеспечения безопасности труда.

Топографический метод состоит в изучении причин несчастных случаев по месту его происшествия. Все несчастные случаи систематически наносятся условными знаками на планах производства работ, в результате чего наглядно видны места, где произошла травма, производственные участки, требующие особого внимания и принятия профилактических мер.

Для оценки работы организации в области техники безопасности пользуются не только абсолютными цифрами о количестве несчастных случаев, но и относительными показателями частоты несчастных случаев на 1000 работающих и показателями тяжести, то есть числа дней нетрудоспособности, приходящихся на один несчастный случай.

Показатель частоты рассчитывается по выражению:

$$K_{\text{ч}} = \frac{(H \cdot 1000)}{P}, \quad (5)$$

где H – количество учтенных несчастных случаев, приведших к потере трудоспособности,

P – среднесписочная численность работающих за этот же период времени.

Показатель тяжести рассчитывается по выражению:

$$K_T = \frac{D}{H} \quad (6)$$

где D – число дней нетрудоспособности, вызванных несчастными случаями, по которым закончилась временная нетрудоспособность (закрыты листки нетрудоспособности).

Коэффициент тяжести выражает число дней нетрудоспособности, приходящихся на одну травму.

В приведенной формуле коэффициент тяжести не отражает фактической тяжести несчастных случаев, так как при расчете не берутся случаи, нетрудоспособность которых не закончилась в отчетный период, и этот показатель также не учитывает потери, связанных с полным выбытием погибших из трудового процесса.

При анализе травматизма подсчитывается коэффициент нетрудоспособности $K_{нт}$, который показывает, сколько дней нетрудоспособности по травматизму приходится на тысячу работающих:

$$K_{нт} = K_{ч} \cdot K_T = \frac{D \cdot 1000}{P}$$

Состояние охраны труда в организации определяется следующими показателями: показатель потерь из-за травматизма, показатель расхода на мероприятия по охране труда, показатель экономической эффективности.

Экономический показатель травматизма $K_{э}$ показывает материальный ущерб, причиненный предприятию одним несчастным случаем, и рассчитывается по формуле

$$K_{э} = \frac{M}{T} \quad (7)$$

где M – величина суммарного материального ущерба предприятию вследствие травматизма, руб.

Материальные последствия M по каждой из основных причин производственного травматизма вычисляются по формуле:

$$M = M_T \cdot Y_T \quad (8)$$

где M_T – общая сумма материального ущерба от производственного травматизма;

Y_T – доля числа дней нетрудоспособности по каждой причине производственного травматизма от общего их количества.

Y_T определяется по формуле:

$$Y_T = \frac{D_T}{D_{тп}} \quad (9)$$

где D_T – число дней нетрудоспособности по каждой основной причине производственного травматизма (основная причина производственного травматизма определяется по данным пункта акта формы Н-1);

$D_{тп}$ – то же в целом по предприятию или производственному объединению (определяется по данным формы 7-ТВН статистической отчетности).

Монографический метод производственного травматизма включает в себя детальное исследование всего комплекса условий, при которых произошёл несчастный случай:

- Трудовой и технологический процессы;
- Рабочее место;
- Основное и вспомогательное оборудование;
- Индивидуальные средства защиты;
- Общие условия производственной обстановки.

При монографическом анализе определённого производственного участка применяют также технические методы исследования:

- Испытание строительных конструкций;
- Испытание машин;
- Контроль производственной среды и пр.

В результате такого исследования выявляются не только причины происшедших несчастных случаев, но и потенциальные опасности и вредности, которые могут оказать вредное воздействие на работающих.

Монографический анализ даёт возможность наиболее полно установить способы предупреждения травматизма и профессиональных заболеваний.

Наряду с традиционными методами анализа травматизма разработаны новые методы исследований безопасности труда и предупреждения производственного травматизма. Одним из таких методов является системный подход к решению проблемы безопасности труда. Этот метод состоит в изучении полной совокупности факторов, влияющих на условия труда на всех стадиях производственного процесса. Например, результаты монографического исследования отдельных несчастных случаев за длительный период времени могут быть использованы для статистического анализа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейший социальный эффект реализации мер по охране труда – это сохранение жизни и здоровья работающих. Наряду с этим охрана труда имеет и большое экономическое значение. Состояние безопасности и условий труда оказывает своё воздействие на период профессиональной активности трудящихся, производительность труда, потери, связанные с травматизмом и заболеваемостью на производстве, затраты на льготы и компенсации по условиям труда.

Задачей уменьшения люфта между гигиеническими требованиями и техническими возможностями по снижению уровня воздействия опасных и вредных производственных факторов занимается наука «Охрана труда».

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь – Мн.: Беларусь, 1997.
2. Трудовой Кодекс Республики Беларусь – Мн.: НЦПирБ, 1999.-192с.
3. Концепция государственного управления охраной труда в Республике Беларусь, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.08.2005г. № 904.
4. Директива №1 Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко от 11 марта 2004г.
5. Декрет Президента Республики Беларусь от 4 января 2000 г. № 1 "О некоторых вопросах возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью граждан".
6. Декрет Президента Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. № 14 "О внесении дополнения в Декрет Президента Республики Беларусь от 4 января 2000 г. № 1".
7. Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2006-2010 года, утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16.08.2005г. №905.
8. Правила обучения безопасным методам и приемам работы, проведения инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда, утверждено постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2003 г. № 164 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 17,8/9067).
9. Правила расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30
10. Охрана труда в вопросах и ответах: Справочное пособие. В2т.Т.1 / Составит. В.Н. Борисов и др.: под ред. И.И. Селедевского – Мн.: "ЦОТЖ", 2003. – 513 с.
11. Охрана труда. Практическое пособие – Мн.: ЗАО "ЦОТЖ", 1997. – 291 с.
12. Охрана труда в законодательных и иных нормативных правовых актах в двух частях./ Сост. А.В. Семич.– Мн: Тесей: ЦОТЖ– 2003.
13. Вводный инструктаж по охране труда А.В. Семич, В.П. Семич, Э.Э. Лейкин и др. Мн.: ЦОТЖ– 2003.
14. Охрана труда при работе на персональных ЭВМ и другой офисной технике. Прак. пособие /Сост. В.П.Семич, А.В.Семич. - Мн.: ЦОТЖ, 2001. – 75с.
15. Правила устройства электроустановок, утверждены Министерством энергетики и электрификации СССР в 1986 году, шестое издание.
16. Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей и Правила техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, утверждены Главным управлением государственного энергетического надзора Министерства энергетики и электрификации СССР 21 декабря 1984 года, четвертое издание.

Учебное издание

Сташевская Надежда Александровна

Черноиван Вячеслав Николаевич

Охрана труда

Раздел 1

Организационно-правовые вопросы охраны труда

(курс лекций)

Редактор: **Строкач Т.В.**

Ответственный за выпуск: **Сташевская Н.А.**

Компьютерная вёрстка: **Боровикова Е.А.**

Корректор: **Никитчик Е.В.**

Подписано к печати 6.03.2006 г. Бумага «Океан». Формат 60x84 1/16. Усл. п.ч. 1,86.
Уч.-изд. л. 2,0. Тираж 100 экз. Заказ № 224. Отпечатано на ризографе учреждения
образования «Брестский государственный технический университет».
224017. Брест, ул. Московская, 267.