

Г. В. Ершова

ГУ "Институт экономики и прогнозирования НАН Украины", г. Киев, Украина

**ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ЕГО РОЛЬ
В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ**

**G. Yershova, The Institute for Economics and Forecasting of the NAS of Ukraine, Kiev,
Ukraine**

**INDUSTRIAL PRODUCTION AND ITS ROLE
IN ECONOMIC DEVELOPMENT OF UKRAINE**

В статье рассмотрены вопросы стимулирования экономического роста страны через развитие промышленного производства. Дана оценка украинской промышленной политики, а также сформулированы рекомендации по ее улучшению.

The article considers the issues of stimulating the country's economic growth through the development of industrial production. An assessment of Ukrainian industrial policy is given, and recommendations are made for its improvement.

Вопрос государственного стимулирования экономического роста является актуальным для любого государства, независимо от степени развития ее экономики. Для Украины, которая в период кризиса 2008–2009 годов потеряла значительную часть ВВП и на сегодняшний день не смогла ее восполнить, вопрос стимулирования экономики является одним из ключевых.

Мировая практика свидетельствует, что с целью стимулирования экономического роста используется значительное количество разнообразных государственных механизмов, направленных на обеспечение финансовой стабильности страны, улучшение конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей, сдерживания цен на услуги природных монополий, обеспечение занятости населения и его социальную защиту и т. д. Стоит отметить, что единого сценария, подходящего для всех экономик, нет, и при выборе инструментов государственного стимулирования экономического развития необходимо учитывать не только позитивный опыт других стран, но и принимать во внимание индивидуальные особенности экономики.

Исходя из реалий украинской экономики, на наш взгляд, стимулирование развития промышленного производства является одним из эффективных инструментов, позволяющих ускорить рост экономики, а также повысить ее конкурентоспособность на мировой арене. Перефразируя Эрика Райнерта [1], можно утверждать, что без создания сильной промышленности, конкурентоспособного отечественного производителя Украина обречена на удел колониальной страны, торгующей сырьем.

Вместо этого в последние годы государственная политика в Украине обретает четкий вектор переориентации экономики с промышленной в аграрную, что несет в себе большие риски в будущем. Результаты смены вектора государственной политики можно четко проследить через изменения торгового баланса Украины (табл. 1)¹².

Приведенные данные показывают, что за последние годы Украина существенно нарастила объемы экспорта сельскохозяйственной продукции, при этом значительно сократив экспорт высокотехнологических товаров.

Абсолютно противоположная картина в импорте – если импорт товаров сельского хозяйства и пищевой промышленности либо уменьшился, либо остался на прежнем уровне, то импорт высокотехнологической продукции значительно возрос. Такие изменения свидетельствуют, что, продавая за рубеж сырье или продукцию с низкой долей обработки, Украина закупает высокотехнологические продукты других стран, угнетая таким образом развитие отечественного высокотехнологического производства.

¹² При анализе данных мы умышленно абстрагируемся от геополитических изменений, произошедших в этот период в Украине, потому что считаем, что они лишь ускорили неминуемый процесс деиндустриализации экономики, связанный с недооценкой роли промышленности в развитии экономики.

Таблица 1 – Изменения удельного веса отдельных групп товаров во внешнеторговом балансе Украины за 2010 и 2018 годы, %

Группы товаров	Экспорт		Импорт	
	2010	2018	2010	2018
Живые животные; продукты животного происхождения	1,5	2,6	2,0	1,6
Продукты растительного происхождения	7,7	20,9	2,6	2,7
Жиры и масла животного или растительного происхождения	5,1	9,5	0,7	0,5
Готовые пищевые продукты	5,0	6,4	4,1	4,1
Минеральные продукты	13,1	9,2	34,8	24,8
Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности	6,8	4,0	10,6	12,3
Машины, оборудование и механизмы; электротехническое оборудование	11,0	9,8	13,4	20,9
Средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства	6,3	1,4	6,0	8,0
Приборы и аппараты оптические, фотографические	0,5	0,3	1,5	1,6

Источник: Товарная структура внешней торговли Украины за 2010 и 2018 годы / Государственная служба статистики Украины. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua>.

Отсутствие прогресса в развитии инновационных производств, деиндустриализация экономики приводят к тому, что Украина значительно отстает в экспорте высокотехнологической продукции от мировых лидеров, а также стран ОЭСР. Отечественный высокотехнологический экспорт в период 2012–2017 гг. имеет тенденцию к снижению, в 2017 году он составлял лишь 5% от экспорта промышленной продукции (рис. 1).

Перекося в экспорте происходит на фоне уменьшения государственной поддержки, выделяемой отраслям перерабатывающей промышленности, в частности машиностроительным предприятиям. Практически не выполняются государственные программы развития промышленности [2], а воплощение в реальность утвержденных этими документами мер по улучшению состояния промышленного производства откладывается и переносится в следующую программу.

Отсутствие политической воли и вдумчивого протекционизма со стороны государства лишает отечественных производителей таких важных и действенных механизмов стимулирования их развития, как: Банк развития, экспортно-кредитное агентство, а также приоритетность при осуществлении государственных закупок. Названные инструменты показали свою эффективность на практике и внедрены в большинстве развитых и развивающихся стран. Но, невзирая на их эффективность и большое количество попыток внедрения в Украине, на сегодняшний день, ни один из указанных инструментов полноценно не работает.

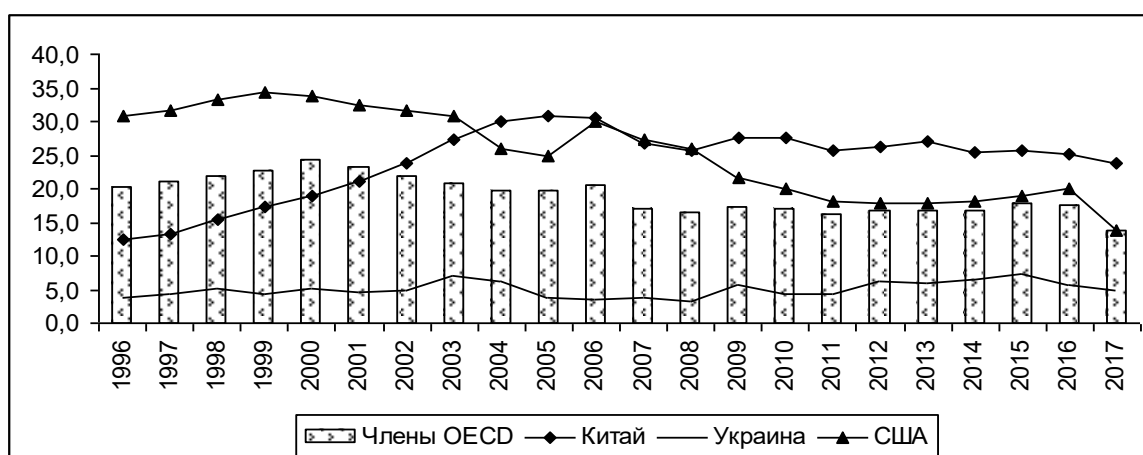


Рисунок 1 – Экспорт высокотехнологичных товаров (% от экспорта промышленной продукции)

Источник: Данные Мирового банка. [Электронный ресурс]. – URL: https://data.worldbank.org/indicator/TX.VAL.TECH.MF.ZS?end=2017&locations=UA-CN-US-OE&name_desc=true&start=1960&view=chart

Например, поданный на рассмотрение Верховной раде Украины еще в 2017 году законопроект "Покупай украинское, плати украинцам" [3], предусматривающий приоритетность отечественных товаров при осуществлении государственных закупок, до сих пор не принят, более того, не находит адекватной поддержки в парламенте. Вместе с тем практика развитых стран свидетельствует, что ограничение доступа к государственным закупкам иностранных компаний является одним из механизмов стимулирования развития отечественной промышленности. Более того, учитывая значительную емкость рынка государственных закупок (в 2017 году объем публичных закупок составил 777,7 млрд грн, что равнозначно 26,1% ВВП за этот период), такие ограничения могут стимулировать иностранные предприятия к размещению своих производственных мощностей на территории Украины [4, с. 185].

Экспортно-кредитное агентство [5], заработавшее в Украине в 2018 году, находится на стадии становления, и для получения ощутимого результата его деятельности должно пройти как минимум несколько лет. В свою очередь, вопрос о создании Банка развития по аналогу зарубежных финансовых институтов, поддерживающих реализацию инвестиционных проектов, не стоит на повестке дня у правительства.

Вместе с тем сворачиваются пилотные проекты государственной поддержки отечественных машиностроителей, в частности тех, которые работают на АПК. Например, правительственная Программа "О частичной компенсации стоимости сельскохозяйственной техники и оборудования отечественного производства" [6], утвержденная в 2017 году и начавшая показывать свои первые положительные результаты, не нашла отражения в проекте Государственного бюджета Украины на 2020 год [7].

Такие шаги предпринимаются на фоне возрастающей доли импорта, значительно превосходящего отечественное производство (в 2018 году импорт тракторов в 38,5 раз превышал количество выпущенных украинскими предприятиями). Аналогичная ситуация и практически по всем остальным промышленным товарным позициям.

Парадокс состоит в том, что стремясь стать европейской страной и полноценно соответствовать европейскому уровню развития, Украина делает все, чтобы лишить возможности собственную промышленность развиваться, уповая только на развитие агросектора. Это происходит на фоне зарождающейся в мире четвертой промышленной революции, активного внедрения в жизнь, в том числе и в промышленное производство, инновационных технологий.

Выводы. Мы считаем, что без адекватной реакции на обострение технологической борьбы между странами и их стремительное технологическое усовершенствование, Украина в обозримом будущем может полностью утратить свой производственный потенциал, восстановить который будет крайне сложно.

Назрела острая необходимость пересмотра приоритетов украинской экономики с четким выделением промышленного производства как ключевого фактора ее дальнейшего развития. В рамках государственной политики необходимо сконцентрировать внимание на поддержке отечественного производителя, способствовать укреплению его конкурентоспособности. Активная государственная программа по импортозамещению, разумный протекционизм, а также создание институтов развития позволят отечественной промышленности развиваться.

Литература

1. Райнерт, Эрик С. Как богатые страны стали богатыми и почему бедные страны остаются бедными. / Эрик С. Райнерт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://uaterra.in.ua/wp-content/uploads/2017/11/Rajmert-Eryk.pdf>. 208 с. – Дата доступа: 05.10.2019.
2. Об одобрении Концепции Общегосударственной целевой экономической программы развития промышленности на период до 2020 года: распоряжение КМУ от 17.07.2013 г., №603-р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/246619526> – Дата доступа: 05.10.2019.
3. Проект Закона "Покупай украинское, плати украинцам" (про внесения изменений в некоторые законодательные акты Украины для стимулирования развития промышленного производства и малого, среднего предпринимательства) №7206 от 17.10.2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62736 – Дата доступа: 05.10.2019.

4. Финансы предприятий корпоративного сектора экономики Украины: коллективная монография / В.В. Зимовец, А.И. Даниленко, О.А. Терещенко [и др.]; под ред. В.В. Зимовца; НАН Украины; ГУ "Институт экономики и прогнозирования НАН Украины": электр. изд. – К., 2019. 306 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ief.org.ua/docs/mg/311.pdf> . – Дата доступа: 05.10.2019.

5. Вопросы создания экспортно-кредитного агентства: постановление КМУ от 7 февраля 2018 г., №65. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://еса.gov.ua/normativno-pravova-baza>. – Дата доступа: 05.10.2019.

6. Программа частичной компенсации стоимости сельскохозяйственной техники и оборудования отечественного производства, утвержденная Постановлением КМУ от 01 марта 2017 года №130. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kmu.gov.ua/ua/pras/249807294>. – Дата доступа: 05.10.2019.

7. Проект Закона про Государственный бюджет Украины на 2020 год. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66853. – Дата доступа: 05.10.2019.

**Barbara Bonisławska, dr inż., adiunkt - Dziekan Europejskiej Uczelni
Informatyczno-Ekonomicznej w Warszawie, Polska**

ZADANIA SAMORZĄDU GMINNEGO REALIZOWANE W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO W POLSCE

TASKS OF A SELF GOVERNMENT OF A COMMUNE CONCERNING SECURITY AND PUBLIC ORDER IN POLAND

Tasks of a commune include general legal order as well as competencies of a commune which are fulfilled using various tasks that determine this order, its meaning for the State and economy. Care for the security of commune's inhabitants and their properties should be recognised as one of fundamental and basic tasks which provide proper functioning of a commune as a self government unit as well as quality of life of its inhabitants.

Self government of a commune – as a community of inhabitants of a commune, performs a set of tasks concerning citizens' needs and performs a set of public tasks concerning security and public order.

Keywords: legislative body, executive body, security, local community, order, crisis management

Streszczenie

Zadania gminy uwzględniają ogólny porządek prawny jak i właściwości gminy, które są realizowane przez rozmaite zadania determinujące jego znaczenie w państwie i gospodarce. Dbłość o bezpieczeństwo mieszkańców gminy i należącego do nich mienia uznać należy za jedno z zadań fundamentalnych, podstawowych, które warunkują nie tylko odpowiednie funkcjonowanie gminy jako jednostki samorządu terytorialnego, ale również jakość życia jej mieszkańców. Samorząd gminny - będący wspólnotą mieszkańców zamieszkujących daną gminę wykonuje ustalone zadania w lokalnym zakresie potrzeb obywatelskich i wykonuje określone pule zadań publicznych w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Słowa kluczowe: organ stanowiący, organ wykonawczy, bezpieczeństwo, społeczność lokalna, porządek, zarządzanie kryzysowe.

Wprowadzenie

Ustrój państwa polskiego przewiduje istnienie samorządu terytorialnego, którego podstawową jednostką samorządową jest gmina. Jej zasadniczą rolą jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców. Generalnie, wśród nich ustawodawca uwzględnił te, które mają zasadnicze znaczenie publiczne o lokalnym zasięgu. Zadania te, gmina zobowiązana jest do realizacji we własnym zakresie oraz na własną odpowiedzialność, co w szczególności dotyczy kwestii finansowych (wyboru rodzaju finansowania, wysokości środków przeznaczonych na dany cel itp.). Podstawowy