

И.Н. Аверина, Е.Н. Рубанова  
Брестский государственный  
технический университет,  
г. Брест, Республика Беларусь

## **Об информатизации прокьюремента в Беларуси в условиях евразийской экономической интеграции**

*Аннотация.* Республика Беларусь давно и активно участвует в интеграционных процессах на постсоветском пространстве и является одним из первых стран-партнеров Евразийского экономического союза. Одной из составляющих Договора о ЕАЭС является гармонизация сферы государственных закупок в рамках союза стран-участниц с максимальным привлечением информационных ресурсов. Государственные закупки в мировом экономическом сообществе известны как прокьюремент. Республика Беларусь выстраивает национальную систему прокьюремента в условиях евразийской интеграции в соответствии с мировыми нормами.

*Ключевые слова:* ЕАЭС, интеграционные процессы, прокьюремент, государственные закупки, официальный сайт по госзакупкам, электронная торговая площадка, электронный аукцион.

*Summary.* The Republic of Belarus has been actively involved in the integration processes on the post-Soviet space and is one of the first countries of the Eurasian Economic Union. One of the components of the EAEU Treaty is the harmonization of public procurement within the Union member-states with the maximum involvement of information resources. Public procurement in the global economic community known as *procurement*. The Republic of Belarus is building a national procurement system under the Eurasian integration and in accordance with international standards.

*Keywords:* EAEU, integration processes, procurement, public procurement, the official website of public procurement, electronic trading platform, an electronic auction.

В условиях экономической евразийской интеграции актуальной задачей науки становится разработка методологии и механизмов информатизации и аналитического сопровождения решений по управлению развитием экономического союза. Так, в подписанном 29 мая 2014 года в г. Астане Договоре о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) статья 23 и ее Приложение N 3 посвящены вопросам организации информационного взаимодействия в рамках союза с использованием интегрированной информационной системы, по созданию, обеспечению функционирования и развитию которой утвержден план мероприятий [2].

В перечне приоритетных направлений в модели данных для проектирования интегрированной информационной системы перечислены: таможенное регулирование, статистика, конкурентная (антимонопольная), валютная, энергетическая, промышленная и агропромышленная политики, финансовые рынки и др. [6].

Одной из составляющей интегрированной информационной системы ЕАЭС является и сфера государственных закупок, называемая в международном сообществе прокьюрементом. Прокьюремент (от англ. procurement – «получение, приобретение») – это совокупность практических методов для организации госзакупок и распределения государственных и муниципальных заказов между поставщиками путем проведения конкурентных процедур. Регулирование госзакупок для пяти стран-участниц ЕАЭС, а именно: России, Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана, с 1 января 2015 года осуществляется Договором ЕАЭС.

Основной тренд в Договоре – следование международным стандартам прокьюремента:

- обеспечение информационной открытости и абсолютной прозрачности госзакупок;
- обеспечение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков к участию в госзакупках, проводимых в электронном формате, исключая личные контакты с бизнес-партнерами;
- обеспечение оптимального и эффективного расходования средств, используемых для госзакупок;
- развитие конкуренции, а также противодействие коррупции и другим злоупотреблениям в сфере госзакупок.

Способы реализации требований к госзакупкам урегулированы на международном уровне разделом XXII Договора. В нем, в частности, приведены возможные способы проведения госзакупок в государствах-участниках ЕАЭС:

- 1) открытый конкурс, который в том числе может предусматривать двухэтапные процедуры и предварительный квалификационный отбор;
- 2) запрос ценовых предложений (запрос котировок);
- 3) запрос предложений (если это предусмотрено законодательством государства-члена о закупках);
- 4) открытый электронный аукцион;
- 5) биржевые торги (если это предусмотрено законодательством государства-члена о закупках);

б) закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Очень важным является требование о том, что государства-члены должны проводить и конкурсы, и аукцион только в электронном формате, а также стремиться перевести в электронный формат проведение других способов закупок. Кроме того, государства-члены должны подписывать договоры (контракты) о закупках в электронном формате, то есть с применением ЭЦП [2].

Основное внимание в Договоре уделено информационному сопровождению госзакупок:

1) ведение каждым государством-участником ЕАЭС единого официального веб-портала о госзакупках с беспрепятственным и бесплатным доступом к информации о закупках;

2) обязательное размещение на веб-портале:

– национального законодательства о закупках;

– всей информации о закупках за бюджетные средства, начиная с плана закупок, приглашения к процедурам и заканчивая результатами исполнения договоров;

– реестра недобросовестных поставщиков;

3) ведение ограниченного числа электронных торговых площадок в качестве единого места доступа к информации о госзакупках в электронном формате.

Большинство этих вопросов в странах-партнерах ЕАЭС уже решено на национальном уровне [1].

Современная экономика подразумевает не только конкурентоспособные товары и услуги, но и информационные управленческие технологии, обеспечивающие полный замкнутый коммерческий цикл, а также конкурентоспособные системы различного уровня.

Как свидетельствует мировая практика (в том числе и накопленный опыт государств-членов ЕАЭС), электронный формат госзакупок является наиболее эффективным инструментом в борьбе с коррупцией в этой сфере, позволяет заказчику уменьшить расход бюджетных средств на проведение закупки. В то же время для непосредственных участников соответствующей процедуры это еще и экономия времени, гарантия удобства работы, возможность проявить свою оперативность при принятии решений и подаче предложений в условиях здоровой конкуренции с другими участниками.

Таким образом, очевидны преимущества информатизации и проведения конкурентных процедур госзакупок в электронном формате:

1) прозрачность и открытость процесса проведения закупки посредством опубликования всей информации в открытом доступе в сети Интернет;

2) преодоление географических и временных барьеров путем подачи участниками предложений через сеть Интернет 24 часа в сутки из любой точки мира;

3) отсутствие возможности внесения изменений и дополнений в предложения после их подачи, как участниками, так и заказчиками;

4) финансовая выгода в электронном аукционе путем снижения цены в ходе торгов;

5) минимизация коррупционных рисков посредством исключения прямых контактов между участниками и заказчиками до момента выбора победителя процедуры закупки;

6) экономия на денежных и временных расходах, затрачиваемых для подписания договора ЭЦП, вместо бумажного документа;

5) возможность дистанционного мониторинга порядка проведения процедуры контролирующими органами и общественностью.

Именно поэтому, в настоящее время совершенствование технологий информационного обеспечения является приоритетным направлением оптимизации управленческих процессов в сфере госзакупок в ЕАЭС.

С целью приведения национальной системы прокьюрмента в соответствие с требованиями Евразийского союза в Беларуси был принят Закон «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» № 419-З от 13 июля 2012 года и ряд подзаконных нормативных актов. В качестве Уполномоченного органа в сфере госзакупок признано Министерство антимонопольного регулирования торговли Республики Беларусь (МАРТ).

В результате реформирования госзакупок в Беларуси с 2012 года официальным веб-порталом по госзакупкам признан сайт [www.icetrade.by](http://www.icetrade.by), функционирующий с 2003 года. В настоящее время – это единый национальный информационный ресурс, предоставляющий сведения о потребностях и закупках предприятий и организаций Республики Беларусь. Основная задача ресурса – обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок, осуществляемых белорусскими субъек-

тами хозяйствования. Вся информация о государственных закупках и закупках за счет собственных средств размещается на нем государственными предприятиями и предприятиями, в уставных фондах которых более 25% акций находится в республиканской собственности или собственности административно-территориальных единиц (за исключением коммерческих организаций с иностранными инвестициями). При этом для размещения соответствующей информации заказчикам предлагаются для заполнения удобные экранные формы специального веб-интерфейса, в предусмотренных по действующему законодательству случаях электронные документы подписываются электронной цифровой подписью (ЭЦП). Размещение информации на сайте [www.icetrade.by](http://www.icetrade.by) для заказчиков осуществляется на платной основе, а предоставление информации о размещении заказов полностью бесплатно и открыто для всех заинтересованных пользователей с целью общественного контроля эффективного использования средств бюджетов, развития добросовестной конкуренции и обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов.

Аналогичные информационные ресурсы присутствуют и в других странах-участницах ЕАЭС, например, официальные сайты для госзакупок:

в Российской Федерации – <http://www.zakupki.gov.ru>,

в Республике Казахстан – <http://www.goszakup.gov.kz>.

По информативности этих официальных сайтов можно отметить сравнительное отставание белорусского портала в плане аналитичности, а именно, отсутствие:

- итоговой информации по размещенным госзакупкам и закупкам за счет собственных средств;
- информации по рейтингу заказчиков;
- информации по рейтингу победителей в процедурах закупок;
- информации для анализа закупок – их динамики и полученной в результате экономии;
- сводных сведений о соотношении применяемых в закупках видов процедур;
- анализа активности и результативности работы государственных электронных торговых площадок.

Для сравнения, российский портал закупок предлагает отдельный развернутый раздел «Информация по закупкам», где в наглядной иллюстративной форме представлены разнообраз-

ные данные по результатам закупок в различных аналитических разрезах. Не отстает по информативности и казахстанский сайт, предоставляющий развернутую информацию по процедурам госзакупок в виде статистических отчетов с возможностью их выгрузки в табличном формате.

Статистическую информацию по закупкам в Республике Беларусь размещает на своем официальном сайте МАРТ РБ [5].

Основной целью прокьюрента по мировым стандартам является предотвращение злоупотреблений в сфере закупок за бюджетные средства. Большой шаг в этом направлении сделан в России с вводом в действие с 2014 года положений Закона «О контрактной системе» № 44-ФЗ. Имеется в виду усиление контроля в сфере госзакупок и добавление таких нововведений, как общественный контроль и общественное обсуждение госзакупок, увеличение в особых случаях суммы обеспечения контракта в 1,5 раза в качестве антидемпинговой меры.

Ясно, что обеспечение общественного контроля возможно только посредством использования официальных информационных порталов, что добавляет к их функционалу дополнительную нагрузку. Опыт России в области развития официальных информационных ресурсов прокьюрента будет показателен для остальных государств-партнеров ЕАЭС.

Международный характер методологии прокьюрента направлен на создание одинаковых условий для конкурентных, прозрачных и эффективных закупок а рамках союза стран-участниц, имеющих свои национальные системы госзакупок.

С этой целью в Республике Беларусь с марта 2011 года введена в практику госзакупок новая конкурентная процедура – электронный аукцион (ЭА). Для ее реализации в республике функционируют две официально аккредитованные электронные торговые площадки (ЭТП): <http://www.goszakupki.by> (оператор – ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен») и <http://zakupki.butb.by> (оператор – ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»).

Надо отметить, что самый передовой опыт в сфере электронных аукционов накоплен опять-таки в Российской Федерации. Количество заключенных контрактов на пяти официальных электронных торговых площадках России за неполный 2016 год иллюстрирует диаграмма на рисунке 1.

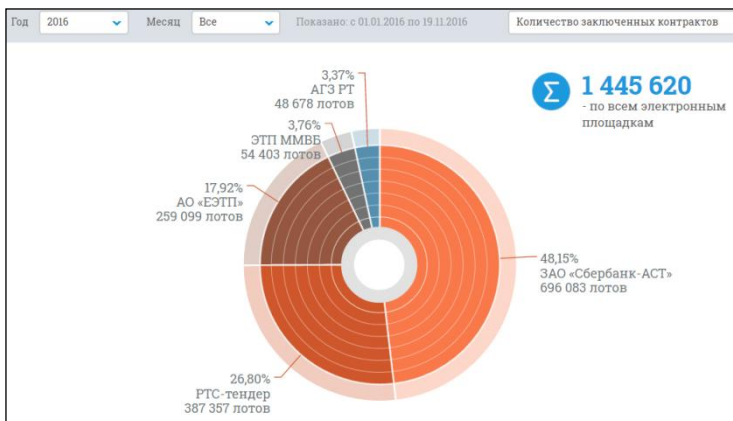


Рисунок 1. Количество подписанных контрактов на ЭТП России за период 01.01.2016 – 19.11.2016

Источник – <http://www.zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

Основное преимущество членства государства в ЕАЭС заключается в предоставлении национального режима в сфере госзакупок поставщикам товаров, работ и услуг, происходящих с территорий государств-участников союзного Договора. Для расширения географии госзакупок с сентября 2012 года обеспечено взаимное признание ЭЦП между Россией и Беларусью в сфере размещения электронного заказа, находится на стадии реализации механизм трехстороннего взаимного признания ЭЦП, включая Казахстан.

Были опубликованы некоторые итоги выхода белорусских поставщиков на рынок госзакупок России:

- на начало октября 2014 года на пяти федеральных ЭТП РФ было аккредитовано 160 поставщиков из РБ;
- всего за период 2011-2014 гг. поставщики из РБ приняли участие в 827 процедурах на общую сумму (НМЦ) около 0,5 млрд. рос. руб.;
- в результате, с 77 поставщиками было заключено 604 контракта на общую сумму около 535,1 млн. рос. руб.;
- через электронный аукцион было заключено 312 контрактов на сумму 191,6 млн. рос. руб. [2].

В свою очередь, на белорусских ЭТП аккредитовано 444 участника из РФ, за 2011-2013 годы заключено с российски-

ми поставщиками 1729 договоров на сумму свыше 1,5 трлн. бел. рублей. [3].

Как видим, объединение ЭЦП дало новый виток в развитии международной торговли. Однако, наряду с этим наблюдается достаточно много проблем: отсутствие ключей соответствий товарных классификаторов; требование по российскому законодательству обязательного денежного обеспечения заявки, размер которой от 0,5% до 5% от начальной цены контракта ощутим для временного отзыва из оборотных средств белорусских поставщиков; непризнание некоторыми госструктурами Беларуси электронных договоров, в том числе подписанных ЭЦП на площадках России; множественные изъятия из общего товарного перечня, госзакупки которого регулируются Договором. Разрешение этих и других проблем – задача будущего ЕАЭС.

Важно, чтобы гармонизация и унификация норм ЕАЭС происходила поэтапно и постепенно. Национальные законодательства и информационные инструменты прокьюрента должны продолжать развитие и быть готовы для равноправного участия в госзакупках предприятий из государств ЕАЭС. А поставщики из стран ЕАЭС, в свою очередь, должны знать особенности национальных законодательств прокьюрента всех стран ЕАЭС и изучать их опыт. В частности, белорусские поставщики должны быть хорошо подготовлены к участию в российских аукционах, алгоритм которых существенно отличается от отечественного, например, возможность ставки вне шага аукциона, суть этапа закрытия торгов и многое другое.

При всем своем прикладном значении современный прокьюрент является и обособленной отраслью знаний. Поэтому в сфере прокьюрента в условиях евразийской интеграции очень важная роль отводится международным образовательным проектам, особенно в профильном образовании. В этом направлении при участии вузов Республики Беларусь проводятся различные мероприятия. Так, например, совместными усилиями учебных центров НЦМиКЦ (г. Минск), Сбербанк-АСТ (г. Москва) при участии лекторов из вузов Беларуси организовано обучение белорусских поставщиков порядку участия в электронных аукционах России. На базе ИПКиП Брестского государственного технического университета специалистам по закупкам предлагается образовательная программа курсов повышения квалификации.

Партнерское взаимодействие участников ЕАЭС в сфере науки и образования, укрепление межрегионального сотрудни-



чества вузов позволит каждой из стран внедрить наиболее эффективные инструменты управления экономическими процессами, в том числе и в сфере прокьюрента.

#### Список использованных источников

1. Аверина И.Н. Информатизация госзакупок в странах ЕАЭС / И.Н. Аверина // Сб. научных статей междунаучно-практ. конф.: «Инновации и инвестиции». М.: АНО ВПО Институт менеджмента, экономики и инноваций, 2014. С. 12-18.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014. [Электронный ресурс] – <http://www.eurasiancommission.org/ru/Lists/EECDocs/635375701449140007.pdf> – Дата обращения 30.10.2016.

3. Материалы конференции «Государственные и муниципальные закупки – перспективы сотрудничества», 23 октября 2014, Минск, Беларусь [Электронный ресурс] – <http://minsk2014-conference.ru/> – Дата обращения: 30.10.2014.

4. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] – <http://www.eurasiancommission.org/> – Дата обращения: 30.10.2016.

5. Официальный сайт Министерства антимонопольного регулирования торговли Республики Беларусь (МАРТ РБ) [Электронный ресурс] – <http://www.mintorg.gov.by/> – Дата обращения 10.10.2016.

6. Решение Евразийской экономической комиссии «О плане мероприятий по созданию, обеспечения функционирования и развитию интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза на 2015 – 2016 годы» № 194 от 28 октября 2014 г.