

УДК 316.35:(470.316)

Т.Г. Зеленова

Негосударственное образовательное частное учреждение высшего профессионального образования «Московский социально-гуманитарный институт», филиал в г. Ярославле, г. Ярославль, Российская Федерация

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ИХ ВКЛАД В РАЗВИТИЕ ЯРОСЛАВСКОГО РЕГИОНА

Ярославская область является «типичным» субъектом Российской Федерации, имеет незначительные запасы минерально-сырьевых ресурсов, но находится в историко-культурном центре России. Историческая часть Ярославля, тысячелетие которого отмечалось в 2010 году, внесена в 2005 году в список мирового культурного наследия ЮНЕСКО. Города Ярославль, Ростов, Углич и Переславль-Залесский входят в туристический маршрут «Золотое кольцо России».

Как известно, Ярославская область входит в Центральный Федеральный округ и граничит на юге с Владимирской областью, юго-западе – с Московской, на западе и северо-западе – с Тверской, на севере – с Вологодской областью, на северо-востоке и востоке – с Костромской, а на востоке и юго-востоке – с Ивановской областью. Расстояние от Ярославля до Москвы – 282 километра.

Население области на 1 января 2013 года – 1271,7 тысяч человек. Преобладает городское население – 1041,5 тыс. человек. Крупнейшие города (тысяч человек на 1 января 2012 года): Ярославль (599,2), Рыбинск (196,6), Переславль-Залесский (40,9), Тутаев (40,6), Углич (33,3), Ростов (31,0). Сельское население области – 230,1 тыс. человек.

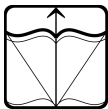
Наша область имеет следующее административно-территориальное деление (на 01.01.2012 г.):

- 11 городов, в том числе 6 областного и 5 районного подчинения;
- 17 административных районов, из них 6 внутригородских, 12 рабочих поселков;
- 227 сельских округов; 6040 сельских населенных пунктов.

В области 100 муниципальных образований, из которых 3 – городские округа, 17 – муниципальные районы, 10 – городские поселения, 70 – сельские поселения.

Ярославль является уникальным комплексно развитым транспортным узлом: здесь находится сеть железных дорог с управлением Северной железной дороги – филиала ОАО «Российские железные дороги», расположен международный аэропорт Туношна. По территории Ярославской области проходят федеральные автодороги: Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск и Москва – Ярославль – Кострома – Киров – Пермь – Екатеринбург.

Ярославль, Рыбинск, Углич, Тутаев, Мышкин – города, расположенные на Волге, так же, как и Москва, являются «портами пяти морей». В Рыбинском водохранилище берет начало Волго-Балтийский канал. Через область проходят транзитные магистральные газопроводы «Ухта – Торжок», «Грязовец – Москва», «Нижний Новгород – Ярославль – Череповец», нефтепроводы Балтийской трубопроводной системы и «Ухта – Ярославль». Преимущество области заключается в высокой развитости внутренних путей сообщения и дорожной сети по сравнению с большинством близлежащих соседних областей. Так, по густоте железных дорог общего пользования она занимает 33 место в Российской Федерации, а по плотности автодорог с твердым покрытием – 20 место.

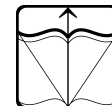


Отметим, что развитие социального капитала в Ярославском регионе, как и во многих других территориях, невозможно без развития гражданских институтов: сильные и независимые социально ориентированные некоммерческие организации созданы гражданами для решения важных социальных проблем. Объединение граждан стимулирует процесс обмена опытом и выработки подходов к решению важных для населения вопросов развития региона. Процессы объединения граждан позволяют выделять и формировать квалифицированных лидеров общественного мнения, способных доносить мнение граждан до органов власти, бизнеса, СМИ на профессиональном уровне, имеющих квалификацию и опыт участия в разработке целевых программ, нормативных актов, приоритетных вопросов развития региона[1].

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации, по Ярославской области на 01.01.2013 в ведомственный реестр внесены сведения о 2419 некоммерческих организациях, которые осуществляют уставную деятельность по различным направлениям общественной жизни: объединения профсоюзов, инвалидов, ветеранов, правозащитников, молодежи, отраслевые, социальные, научные, женские и другие организации. Несмотря на активный процесс исключения из реестра недействующих НКО, в регионе отмечается прирост количества зарегистрированных некоммерческих организаций (на 01 октября 2011 года в Ярославской области действовало 2416 НКО, в том числе 953 регионального уровня). Управление отметило увеличение количества создаваемых в 2011 году некоммерческих организаций (на 17 % больше показателя 2010 года), что свидетельствует о возрастающей активности гражданского общества в части создания некоммерческих организаций в целом. Если оценивать качественную сторону работы данных НКО, то лишь небольшой процент НКО можно отнести к организациям, действующим на профессиональной основе, свободно ориентирующимся в действующем правовом поле Российской Федерации, способным конкурировать в предоставлении населению социальных услуг.

Современное состояние общественного сектора Ярославской области характеризуется невысоким уровнем публичной активности общественных объединений и НКО, что обусловлено недостаточным уровнем профессиональной подготовки руководителей и менеджеров социально ориентированных некоммерческих организаций. Общественные объединения имеют низкий уровень организационной культуры и навыков позиционирования своих интересов, так как руководители организаций полностью погружены в ту работу, для которой создавали организации. Можно выделить проблемы в работе ярославских НКО:

- невысокий уровень вовлеченности жителей региона в деятельность СО НКО и самих СО НКО в процесс принятия социально значимых решений и закрытость процесса принятия решений;
- малая эффективность, активность и инициативность СО НКО региона;
- механизмы согласования интересов институтов гражданского общества и органов государственной власти работают слабо;
- несформулированность социального заказа и соответственно самостоятельное и не всегда эффективное определение приоритетов развития органами государственной власти;
- незначительность опыта конструктивного взаимодействия институтов гражданского общества и органов государственной власти;
- невысокий уровень правовой и профессиональной грамотности руководителей и сотрудников СО НКО;

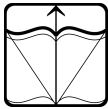


- отсутствие навыков профессионального фандрайзинга руководителей СО НКО региона;
- узкий спектр профессиональных услуг, оказываемых СО НКО региона;
- несовершенство нормативной базы региона, отсутствие проработанных механизмов стимулирования развития добровольчества и благотворительной деятельности при ориентации органов власти на использование данных форм общественного участия на практике;
- слабая ориентация органов власти в спектре общественных объединений и некоммерческих организаций региона в целях использования экспертного потенциала и налаживания полноценного и эффективного диалога.

Описанные выше проблемы тормозят развитие третьего сектора Ярославской области. При их решении социально ориентированные НКО способны стать значимой силой в решении социальных и культурных проблем Ярославской области. Для этого они должны привлечь к себе внимание, повысить свой уровень правовых знаний, научиться позиционировать свою деятельность, донести до органов власти и широких масс населения эффективность своей миссии, привлечь сторонников и спонсоров для реализации своих идей. Для достижения поставленной цели необходимо вовлечь в процесс развития социального капитала все секторы общества: органы государственной власти Ярославской области; органы местного самоуправления; средства массовой информации; предпринимательское сообщество; общественные объединения граждан; жителей Ярославской области.

Развитию региона будут способствовать следующие перемены [2]:

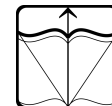
- активные профессионально развитые НКО, эффективно оказывающие широкий спектр социальных услуг;
- СМИ, участвующие в широкой популяризации услуг НКО, форм общественного контроля, гражданского участия, ценностей добровольчества, благотворительности;
- эффективно работающая сеть ресурсных центров для НКО;
- эффективно работающая сеть добровольческих центров;
- активно работающие механизмы общественного контроля;
- эффективно работающие диалоговые площадки власти и общества;
- сформированная культура добровольчества среди населения региона;
- сформированная культура благотворительности среди населения региона;
- эффективно функционирующая государственно-общественная система согласования интересов граждан, общественных объединений, органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития территорий, защиты прав и свобод граждан, развития местного сообщества на принципах гражданского общества;
- сформированная культура органов власти по обсуждению общественно значимых решений с представителями общественных структур, вовлеченность общественных экспертов в процесс принятия решений на региональном и муниципальном уровнях;
- сформированная система культурной, просветительской работы со всеми слоями общества (молодежь, трудные подростки, многодетные семьи, инвалиды, ветераны, женщины, военнослужащие и др.), предупреждение девиационных процессов через общественные институты, профилактика социально опасных форм поведения;
- сформированная культура участия жителей Ярославской области в решении социально-экономических задач региона, в общественной жизни и контроле действий власти.



Необходимость вовлечения значительного количества различных субъектов связана с масштабностью и комплексностью решаемых задач (таблица 1).

Таблица 1 – Цели и задачи по развитию НКО в Ярославском регионе

№	Цели	Задачи
1.	Развивать и повышать устойчивость некоммерческого сектора региона	1.1. Повышение правовой и профессиональной грамотности лидеров некоммерческих организаций, действующих на региональном и местном уровне. 1.2. Стимулирование институционализации и интеграции общественного сектора. 1.3. Расширение спектра и повышение качества услуг, предоставляемых НКО гражданам.
2.	Повысить эффективность межсекторного диалога некоммерческого сектора с органами власти региона	2.1. Вовлечение лидеров общественного сектора в работу диалоговых площадок, созданных на территории региона и муниципальных районов Ярославской области. 2.2. Увеличение количества диалоговых площадок и повышение эффективности их работы.
3.	Развивать и популяризовать механизмы общественного контроля в регионе	3.1. Развитие популяризации механизмов общественного контроля. 3.2. Повышение эффективности механизмов общественного контроля.
4.	Развивать и популяризовать гражданское участие и самоорганизацию граждан для решения социально значимых проблем региона	4.1. Стимулирование работы по созданию механизмов участия граждан в процессе принятия управленческих решений на территории региона. 4.2. Систематизирование процедуры участия граждан в решении социально-экономических задач региона, в общественной жизни и контроле действий власти (на региональном и муниципальном уровнях). 4.3. Формирование и популяризация культуры гражданского участия среди населения Ярославской области. 4.4. Формирование процедуры и принципов определения приоритетности социально-экономических и общественно-политических задач региона. 4.5. Стимулирование самоорганизации граждан по группам интересов.
5.	Развивать и популяризовать добровольчество на территории региона	5.1. Формирование и популяризация культуры добровольчества. 5.2. Вовлечение населения региона в добровольческую деятельность.
6.	Развивать и популяризовать благотворительность на территории региона	6.1. Формирование и популяризация культуры благотворительности. 6.2. Вовлечение населения в благотворительную деятельность.



Решение указанных выше задач поможет развитию социального капитала в Ярославском регионе. Однако органы государственной власти и местного самоуправления должны создать условия для вовлечения граждан в процесс решения стоящих перед регионом задач, общественные объединения и граждане – непосредственно включиться в этот процесс. Средства массовой информации должны продемонстрировать важность и эффективность данного участия, обеспечить информационную поддержку новых форм, что и приведет к долгожданному успеху.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об утверждении Концепции социально-экономического развития Ярославской области на период до 2025 года: Указ Губернатора Ярославской области от 27.03.2013 №110.
2. Народная стратегия Ярославии. – Ярославль, 2013.

УДК 340.327

В.В. Зинченко

*Институт высшего образования Национальной академии наук Украины,
г. Киев, Украина*

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ УНИВЕРСИТЕТОВ И ЦЕННОСТНЫЕ ОРИЕНТИРЫ БОЛОНСКОЙ МОДЕЛИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ПЕРСПЕКТИВАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Определив национальные образовательные приоритеты и начав работу над созданием модернизированной модели высшего образования европейского образца, многие страны бывшего СССР присоединились к Болонскому процессу (в том числе и Украина, с мая 2005 г.). Стоит заметить, что к «болонизации» системы национального высшего образования отношение неоднозначное: от восторга до уничтожающей критики, от умеренной взвешенности и прагматизма к неприятию ее принципов вообще. Ключевым в этой декларации было провозглашение идеи превращения Европы в «Европу знаний» и создание такой общей системы образования, которая была бы направлена на облегчение мобильности студентов, а также на расширение их трудоустройства.

Подготовка в системе высшего образования конкурентоспособного на рынке труда специалиста является стратегической целью Болонского процесса, реализация которой предусматривает академическую и трудовую мобильность студенчества для расширения возможностей обучения (или повышения образовательного уровня) в разных европейских вузах. Учитывая нынешние реалии глобального экономического кризиса, когда насущной проблемой является необходимость расширения спектра профессиональных компетенций будущих специалистов, возникает ряд логичных, но, к сожалению, риторических вопросов о реальной, а не декларативной ее реализации на постсоветском образовательном пространстве. В частности: какая часть отечественного студенчества (и каких специальностей) испытывает (и испытает) потребность совершенствовать свою профессию за границей; способна ли интеллектуально и/или финансово эта часть студентов реализовать возможность обучения в европейских ву-