

### **Литература**

1. Макроэкономика: курс интенсив. подгот. / И. В. Новикова [и др.]; под ред. И. В. Новиковой, Ю. М. Ясинского. – Минск : Тетралит, 2013. – 304 с.
2. Минфин: рост ВВП в 2019 году составит 2,9 % [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sputnik.by/economy/20191104/1043167011/Minfin-rost-VVP-v-2019-godu-sostavit-29.html>. – Дата доступа: 04.11.2019.
3. Рост экономики Беларуси: осторожный оптимизм ВБ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/rost-ekonomiki-belarusi>. – Дата доступа: 04.11.2019.

**Н. А. Прилуцкая**  
**Брестский государственный технический университет,**  
**г. Брест, Республика Беларусь**

### **ДОСТУПНОСТЬ ПРОЦЕДУР БАНКРОТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ДЛЯ ЕГО УЧАСТНИКОВ: СРАВНЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ И ПРОЕКТИРУЕМОЙ МОДЕЛИ**

**N. Prylutskaya**  
**Brest State Technical University, Brest, Republic of Belarus**

### **AVAILABILITY OF BANKRUPTCY PROCEDURES IN THE REPUBLIC OF BELARUS FOR ITS PARTICIPANTS: COMPARISON OF THE CURRENT AND DESIGNED MODEL**

Статья посвящена аспектам института несостоятельности и банкротства в Республике Беларусь. Внимание уделяется сбалансированности прав кредитора и должника при возбуждении дела.

The article focuses on the aspects of the institution of insolvency and bankruptcy in the Republic of Belarus. Attention is paid to the balance of the creditor's and the debtor's rights during the initiation of the case.

Устойчивое функционирование социально-экономических систем опирается на действующие социальные, правовые и экономические институты. Одним из базовых институтов современной экономики является институт несостоятельности и банкротства (далее ИНБ). Его функция состоит в создании универсальных, обязательных и прозрачных условий прекращения деятельности или восстановления предприятия в результате непреодолимого кризиса.

ИНБ в Республике Беларусь формируется в 1991 г. с появлением «Закона о несостоятельности и банкротстве». В настоящий момент действует Закон «О экономической несостоятельности (банкротстве)» № 415-З от 13.07.2012 [1], отдельные положения его продолжают развиваться. 13 июля 2016 Проект нового закона «О несостоятельности и банкротстве» [2] поступил в Палату представителей [3] и вынесен на обсуждение экспертного и делового общества. Разберемся, в какой мере существующий и проектируемый законы составляют основу эффективного ИНБ.

Одной из важнейших характеристик эффективного ИНБ, очевидно, должна являться симметричность. По мнению автора, это включает в себя транспарентность; одинаковую доступность – возможность инициирования процедур любым из возможных участников (должник, кредитор, государственные органы) и сбалансированные возможности участия в процессе.

Прозрачность и одинаковая доступность механизма разрешения долга всем участникам важны с экономической точки зрения, так как обеспечивает конкуренцию среди доноров и реципиентов финансовых ресурсов по критерию эффективности финансового менеджмента. Они важны и с правовой точки зрения, так как формируют культуру делового оборота, императивной финансовой дисциплины и ответственного ведения бизнеса.

Ключевым этапом, показательным для понимания модели ИНБ в Республике Беларусь, является этап входа в процедуры несостоятельности и банкротства. Инициаторами могут быть кредиторы, должник, государственные органы. Рассмотрим, каковы возможности реализации своих прав участниками взаимоотношений при банкротстве на этапе входа в судебные процедуры.

Критериальными признаками несостоятельности в мировой практике являются неоплатность и неплатежеспособность.

Неоплатность – принципиальная неспособность удовлетворить каждого кредитора по причине превышения долгов над имуществом. Если в ИНБ встроены принцип неоплатности как открывающий процедуру, признать должника, грамотно балансирующего размером задолженности на уровне немного ниже стоимости активов, практически невозможно.

Критерий неплатежеспособности предполагает такое состояние должника, когда он прекращает платежи контрагентам по причине недостаточности краткосрочных активов в результате превышения заемного капитала над собственным. При длительном характере этого явления возникает устойчивая неплатежеспособность, которую суд может квалифицировать как несостоятельность или банкротство.

Период, в течение которого неплатежеспособность считается устойчивой, в различных правовых системах различен. Так, в Республике Беларусь установлен период 4 квартала, в Российской Федерации – 6 месяцев.

Согласно действующему закону, основанием для подачи заявления *должника* о своем банкротстве является его неплатежеспособность, имеющая устойчивый характер.

В Республике Беларусь законодательно принят единый методический подход к оценке платежеспособности субъектов хозяйствования [4], [5]. В соответствии с ним *неплатежеспособным* является предприятие, у которого одновременно коэффициенты текущей ликвидности и обеспеченности собственными оборотными средствами на конец отчетного периода имеют значения менее нормативных. Критерием *неплатежеспособности, имеющей устойчивый характер*, является наличие одного из двух следующих условий: неплатежеспособность субъекта хозяйствования в течение четырех кварталов, предшествующих составлению последнего бухгалтерского баланса, и наличие на дату составления последнего бухгалтерского баланса значения коэффициента обеспеченности финансовых обязательств активами, превышающего нормативное значение; наличие на дату составления последней бухгалтерской отчетности коэффициента обеспеченности обязательств активами, значение которого более 1.

Как видно, наличие временного лага длительностью в год и нормативное значение последнего коэффициента делают сомнительной своевременность и возможность получить кредитору удовлетворение требований.

Основаниями для подачи заявления *кредитора* являются одновременно:

1. Требование к должнику – частной организации в размере 100 базовых величин (**базовая величина по состоянию на ноябрь 2019 составляет 25,5 руб.**), и 2500 и более базовых величин в отношении особых категорий должников – градообразующих, государственных организаций и др.

2. Обращение в суд с требованием о взыскании с должника задолженности, получение Приказа экономического суда; возбуждение исполнительного производства и ожидание как минимум 3 месяца до тех пор, пока Приказ не будет исполняться либо в процессе принудительного исполнения будет установлен факт отсутствия у должника имущества, достаточного для удовлетворения предъявленных к нему требований.

3. Поиск достоверных, документально подтвержденных сведений о неплатежеспособности должника, имеющей или приобретающей устойчивый характер. Они есть только у кредиторов-банков и тех кредиторов, чьи договорные обязательства диспозитивно обусловлены регулярным предоставлением партнеру бухгалтерской документации, а также, если должник – акционерное общество, т. к. в этом случае публикация результатов финансово-хозяйственной деятельности обязательна.

Основанием для подачи заявления *должника* о своем банкротстве по действующему закону является его неплатежеспособность, имеющая устойчивый характер.

Таким образом, в экономическую основу ИНБ Республики Беларусь заложены признаки неплатежеспособности и элемент неоплатности как дополнительное обязательное условие. А правовую основу ИНБ составляют базовые принципы гражданского права о разумности и добросовестности партнера. Это презюмирует «доброкачественность» кредиторской задолженности должника, которая не всегда такой является, и вынуждает кредитора самостоятельно заниматься поиском и предоставлением доказательств неудовлетворительного финансового состояния должника, что затруднительно. Длительность необходимых процедурных сроков, имеющих отношение к диагностике, дополнительно уменьшает шансы добросовестного кредитора на взыскание и создает угрозу уже его неплатежеспособности, а впоследствии и банкротства.

В Проекте нового закона «О несостоятельности и банкротстве» предполагаются изменения оснований для подачи заявлений о банкротстве должником и кредитором.

Основаниями для подачи заявления *кредитора* являются одновременно:

1. Наличие задолженности:

1.1 по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих (работавших) по трудовым договорам (контрактам), и (или) физических лиц, работающих (работавших) по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, в размере 1500 и более базовых величин;

1.2 наличие задолженности по обязательным платежам в размере 100 и более базовых величин, а если должник является градообразующей или приравненной к ней организацией, государственной организацией (организацией с долей государства) – в размере 3000 тысяч и более базовых величин;

1.3 наличие задолженности по денежным обязательствам в размере 500 базовых величин, а если должник является градообразующей или приравненной к ней организацией, государственной организацией (организацией с долей государства), – в размере 30000 и более базовых величин.

2. Обращение в суд с требованием о взыскании с должника задолженности, получение Приказа экономического суда; возбуждение исполнительного производства и ожидание как минимум 3 месяца до тех пор, пока Приказ не будет исполняться либо в процессе принудительного исполнения будет установлен факт отсутствия у должника имущества, достаточного для удовлетворения предъявленных к нему требований, а для сельхозорганизаций – не менее 12 месяцев.

Основанием для инициативной подачи заявления *должника* о своем банкротстве (то есть когда он вправе) по проектируемому закону является неспособность исполнить денежные обязательства, обязательные платежи или обязательства по выплате выходных пособий и оплате труда лиц в течение девяти месяцев со дня наступления установленного срока для их исполнения. В обязательном порядке заявление должника о банкротстве подается в суд, рассматривающий экономические дела, если стоимость имущества должника на первое число первого месяца текущего квартала недостаточна для расчета по обязательствам независимо от срока их исполнения.

Таким образом, очевидно, что в проектируемом законе при подаче кредитором и должником заявления в экономический суд о признании должника банкротом используется только принцип неплатежеспособности. Критерий неоплатности при этом используется дополнительно только в такой ситуации: превышение долгов над имуществом должника. Последний обязан подать заявление о признании себя банкротом.

Можно выделить следующие преимущества планируемых изменений в случае принятия нового закона:

1. Технически кредитору проще станет подавать заявление о признании должника банкротом.

2. Кредитор освобождается от необходимости сбора труднодоступной для него документированной информации о финансовых аспектах деятельности должника.

3. Экономические суды освобождаются от необходимости толкования финансовой информации и установления ее достоверности.

С экономической точки зрения можно ожидать, при прочих равных условиях, следующих эффектов: снижение трансакционных издержек кредиторов и суда (процессуальная экономия), ускорение входа в процедуры банкротства, уменьшение риска вымывания капитала, сохранение конкурсной массы. В целом в вопросе открытия процедур банкротства ИНБ становится более прокредиторским.

Однако необходимо отметить также и существенные негативные стороны проектируемых новшеств.

1. Значительно повышены пороговые значения задолженности должника перед кредиторами: в 5 раз в общем случае и в 12 раз для градообразующих и приравненных к ним. Это затрудняет вход кредитора в процедуры, открывает недобросовестным должникам возможности дробления контрактов для уменьшения возможности инициативы кредитора в будущем решения проблемы долга через механизм банкротства. Кроме того, это необоснованно увеличивает «внутривидовую конкуренцию» между обычными и специальными (градообразующими и приравненными к ним) должниками. В действующем законе разница пороговой суммы долга для инициирования кредитором банкротства специального должника по сравнению с обычным составляет 25 раз, в проектируемом законе она составляет уже 60 раз.

2. Дифференциация порогового значения долга для входа в процедуры кредиторов различных очередей представляется избыточной: кредиторы субординированы самим порядком их очередности в реестре, установленной законом. Для кредиторов первой и второй очередей достижение порога в 1500 базовых величин возможно только при объединении требований кредиторов. И даже в этом случае достичь требуемого для подачи заявления размера задолженности можно только в случае, если должник достаточно крупное предприятие. Самые социально уязвимые кредиторы оказываются незащищенными.

3. Установленный 9-месячный срок для предоставления должнику права на подачу заявления о несостоятельности фактически влечет за собой невозможность проведения санации, так как за 9 месяцев экономическое состояние должника может значительно ухудшиться.

Очевидно, что рассмотренные изменения в существующий порядок регулирования банкротства в аспекте входа в процедуры демонстрируют по формальным признакам движение к более прокредиторской модели. По содержанию в аспекте доступности, несомненно, возможности несистемных кредиторов значительно уменьшились.

Существующий в Республике Беларусь ИНБ выполняет свои концептуальные функции, но, по мнению автора, необходима его эволюция в сторону более прокредиторской модели и по форме, и по сути.

## Литература

1. Об экономической несостоятельности (банкротстве) [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от от 13.07.2012, № 415-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11200415](http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11200415). – Дата доступа: 08.11.2019.

2. Об экономической несостоятельности (банкротстве) [Электронный ресурс]: Проект Закона Респ. Беларусь // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3941&p0=2016063001>. – Дата доступа: 08.11.2019.

3. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://house.gov.by/ru/zakony-ru/view/o-nesostojatelnosti-i-bankrotstve-150/>. – Дата доступа: 08.11.2019.

4. Об определении критериев оценки платежеспособности субъектов хозяйствования [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров № 1672 от 12.12.2011 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=C21101672/>. – Дата доступа: 08.11.2019.

5. Об утверждении инструкции о порядке расчета коэффициентов платежеспособности и проведения анализа финансового состояния и платежеспособности субъектов хозяйствования [Электронный ресурс]: Постановление Министерства Финансов и Министерства Экономики № 140/206 от 27.12.2011 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3961&p0=W21224865> – Дата доступа: 08.11.2019.