

## АНАЛИЗ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ ФОНДА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Толочко Я. А., Езепчик Е. И.*

*Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, г. Гродно,  
Республика Беларусь*

*Научный руководитель: Селюжицкая Т. В., к. э. н., доцент*

На сегодняшний день система социального страхования Республики Беларуси переживает не лучшие времена. В наиболее сложном положении находится главная ее составляющая – пенсионная система. Основным принципом действующей пенсионной системы является принцип солидарности поколений, когда трудоспособное население своими средствами через формирование централизованных денежных фондов участвует в обеспечении нетрудоспособных граждан. Таким фондом в Республике Беларусь является Фонд социальной защиты населения (далее ФСЗН или Фонд).

Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь осуществляет государственное управление финансами социального страхования, является самостоятельной финансово-кредитной организацией, организует свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Беларусь, непосредственно подчиняясь Правительству Республики Беларусь.

Основным источником доходов бюджета ФСЗН являются взносы на государственное социальное страхование – в последние годы их доля в бюджете превышает 90 %. Сами взносы состоят из обязательных страховых взносов (более чем на 98 %) и взносов на профессиональное пенсионное страхование (около 1 %).

Стоит отметить, что только в 2021 году доля взносов на профессиональное пенсионное страхование превысило 1 % от общей массы доходов. Это связано с внесением изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 23 «О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование». Для формирования более высоких размеров профессиональных пенсий в будущем с 1 января 2021 года Указом Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 15 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» увеличены взносы для работодателей в целях профессионального пенсионного страхования.

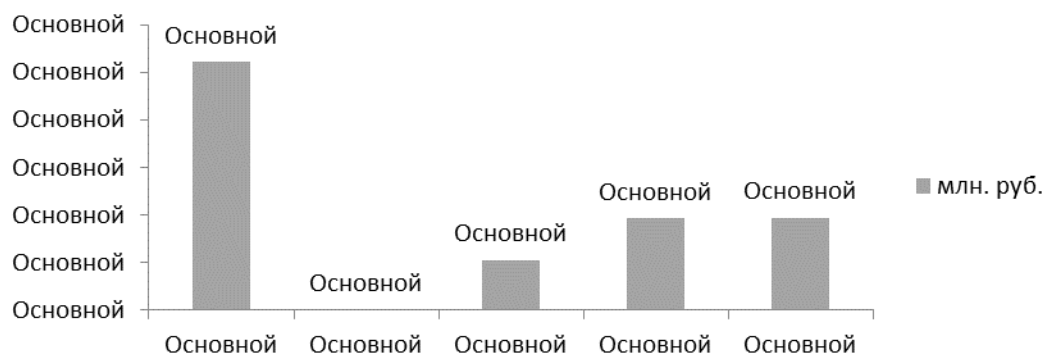
На втором месте по удельному весу располагаются безвозмездные поступления, которые представлены субвенциями из республиканского бюджета (в среднем 7,33 %).

В сравнении с другими составляющими доходов Фонда безвозмездные поступления подвержены более сильным изменениям. Если в 2013 году они не требовались, то на протяжении последних 9 лет они являются одним из главных составляющих доходов Фонда.

Субвенции, переданные из республиканского бюджета в бюджет Фонда, идут:

- на финансирование расходов, подлежащих возмещению из республиканского бюджета;
- возмещение расходов на выплату пособий по уходу за инвалидом I группы, на финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения и детского санаторно-курортного лечения и оздоровления;
- сбалансированность бюджета;
- возмещение расходов на финансирование специализированных учебно-спортивных учреждений профсоюзов и другие направления.

Стоит выделить, что за последние 5 лет только в 2018 году трансферт для сбалансированности бюджета не привлекался, так как поступившие в бюджет Фонда доходы позволили в полной мере обеспечить его обязательства. В остальные же годы Фонду пришлось прибегнуть к данным мерам для обеспечения своевременности, полноты выплат пенсий (рисунок 1).



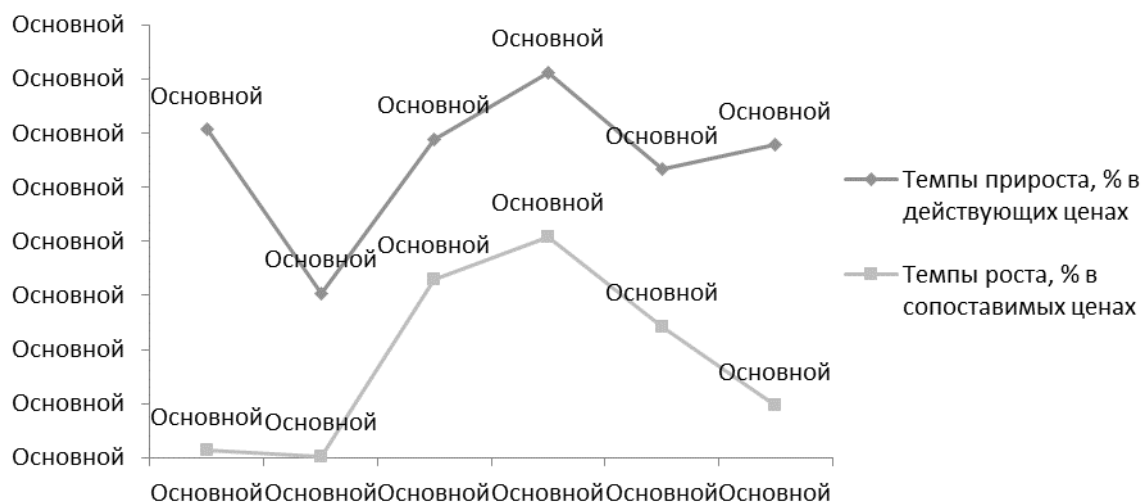
**Рисунок 1 – Динамика субвенций на сбалансированность бюджета ФСЗН**

Примечание – Источник: собственная разработка на основании [1]

И на третьем месте находятся неналоговые доходы, которые составляют в среднем около 1,50 % от общей массы доходов. Основными из них являются доходы от размещения средств профессионального пенсионного страхования.

В целом за последние 5 лет структура доходов Фонда сохраняет относительную стабильность (за исключением субвенций).

Чтобы получить точный анализ динамики доходов Фонда, рассмотрим как фактические показатели, так и реальные (с учетом индекса потребительских цен) (рисунок 2).



**Рисунок 2 – Динамика темпов прироста доходов ФСЗН в действующих и сопоставимых ценах**

Примечание – Источник: собственная разработка на основании [1]

Как показывают данные, темпы прироста доходов Фонда в действующих и сопоставимых ценах имеют схожую структуру в период с 2017 по 2020 год.

Исключением стал мнимый прирост доходов в номинальном выражении за 2016 год. Связано это с достаточно высоким уровнем инфляции, которая составила 10,6 %. В результате доходы не успевают за инфляцией и создается ложное ощущение их увеличения.

В 2017 году в номинальном выражении наблюдается самое значительное сокращение доходов бюджета за рассматриваемый период, доходы упали на 6,05 % всего за год. Связано это с падением инфляции в 2017 году на 6 %. Что видно на графике реальных темпов прироста, где показатель упал всего на 0,22 %.

Самый значительный прирост доходов Фонда как фактических, так и реальных приходится на 2018 и 2019 годы. За эти два года размер поступлений увеличился на 8,13 % в ре-

альном выражении. Указанный прирост доходов в ФСЗН напрямую связан с реальным ростом заработной платы в государстве.

Сразу после пика началось резкое снижение поступлений. В 2021 году по сравнению с 2019 годом доходы упали на 6,24 % в реальном выражении. Сокращение доходов ФСЗН косвенно свидетельствует о снижении зарплат белорусов или перехода части выплат в «тень».

Аналогичная ситуация 2016 года наблюдается и в 2021 году, где графики имеют разные направления: в действующих ценах это увеличение показателя на 0,91 %, а в сопоставимых падение на 2,91 %. Это связано с тем, что инфляция снова приблизилась к отметке в 10 % (9,97 %). В итоге мы снова имеем мнимое увеличение доходов, хотя реальные доходы по-прежнему сохраняют тенденцию к сокращению.

Также следует обратить внимание на тот факт, что по итогам 2021 года почти все регионы Беларуси исполнили свои бюджеты ФСЗН с дефицитом и остаются дотационными (см. рисунок 3).



**Рисунок 3 – Обеспеченность бюджета ФСЗН за 2021 год**

Примечание – Источник: [1]

Наибольшая сумма средств перечислена в Витебскую (уровень дотационности – 27,5 %) и Могилевскую области (27,3 %).

С профицитом сработали город Минск (+54,5 %) и Минская область (+3,7 %). «Дополнительные» финансовые ресурсы столичного региона направлены в другие части нашей страны.

Несмотря на данные проблемы, финансирование всех определенных законодательством расходов за счет средств государственного социального страхования в последние годы обеспечено своевременно и в полном объеме. Наибольший удельный вес в расходах ФСЗН занимает выплата пенсий (более 75 %) и пособий (более 20 %).

Таким образом, основным источником формирования доходов ФСЗН являются взносы на государственное социальное страхование, размер которых остается неизменным на протяжении ряда лет. При этом продолжает сохраняться потребность Фонда в субвенциях из республиканского бюджета для осуществления необходимых расходов в полном объеме. Из-за достаточно высокой инфляции имеет место мнимое увеличение доходов, хотя в реальном выражении поступления сокращаются уже на протяжении нескольких лет.

Действующая пенсионная система, безусловно, нуждается в преобразованиях и улучшениях ее функционирования. Ее совершенствование должно осуществляться постепенно, с учетом реальной ситуации в стране.

#### **Список использованных источников**

1. Официальный сайт Фонда социальной защиты населения [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://ssf.gov.by/ru>. – Дата доступа : 09.11.2022.