

**Бунько С. А.**, старший преподаватель,  
УО «Брестский государственный технический университет»,  
г. Брест, Республика Беларусь

## СЦЕНАРНЫЙ ПОДХОД В УПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЕМ ГОРОДА

В Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 года отмечается необходимость переориентирования региональной политики на приоритетное развитие городов, располагающих для этого благоприятными предпосылками, являющихся центрами и подцентрами региональных систем расселения. Исходя из этого, принципиальной особенностью региональной политики в ближайшие годы является переход от поддерживающих мер, применяемых на всей территории страны, к мерам, обеспечивающим концентрацию ресурсов на ключевых направлениях, способных обеспечить максимальную отдачу и получение долгосрочных эффектов устойчивого развития регионов и республики в целом, а именно:

- разработка и реализация во всех административно-территориальных единицах областей местных стратегий устойчивого развития на принципах партнерства местных органов власти и общественности;
- переход от централизованного перераспределения государственных ресурсов между административно-территориальными единицами к их самофинансированию с использованием стимулирующих механизмов.

В настоящее время в Беларуси стратегия устойчивого развития разрабатывается только на национальном уровне. В рамках проекта международной помощи ЕС «Поддержка регионального и местного развития в Беларуси» сформированы рекомендации по разработке региональных стратегий устойчивого развития, на основе которых в 2015 году всеми областями сформированы их проекты. В основе рекомендаций лежат основополагающие принципы устойчивого развития, сформулированные Европейской сетью устойчивого развития. Однако данными рекомендациями не предусматривается использование сценарного подхода, предполагающего проведение качественного и количественного анализа возможных альтернатив развития города, определение наиболее вероятных сценариев развития.

Сценарный подход является наиболее приемлемым для прогнозирования и планирования развития территориально-административных образований ввиду высокой степени неопределенности и нестабильности их развития. Данный подход представляет собой имитационное моделирование без использования жесткой формализации, то есть не требует использования математических моделей. Сценарный подход предполагает формулирование долгосрочных целей развития территорий (прогнозирование), среднесрочных и краткосрочных (планирование), а также определение путей их достижения, сущность которых состоит в наиболее эффективном использовании ресурсов, в том числе, с точки зрения различной их комбинации.

Таким образом, будем под сценарным подходом понимать способ моделирования возможных путей развития города в будущем в условиях неопределенности развития с учетом факторов, влияющих на протекающие социально-экономические процессы.

На основе ранее проведенных исследований [1, 2] нами разработаны сценарии развития г. Бреста на долгосрочную перспективу с учетом основных внешних вызовов развития: а) усиление глобальной конкуренции, как на рынках товаров, финансов.

технологий, так и систем управления; б) возрастание роли нематериальных активов, человеческого капитала в устойчивом развитии; а также с учетом, что конкурентоспособность г. Бреста относительно других областных центров Беларуси находится на высоком уровне и характеризуется большей устойчивостью.

*Пессимистический сценарий развития Бреста*

Условием развертывания такого сценария является ухудшение как внутренних, так и внешних условий развития, снижение конкурентоспособности города. Празднование тысячелетия Бреста и связанные с ним реализация инвестиционных проектов строительства объектов инфраструктуры; благоустройство городского пространства, преобразование облика г. Бреста в первое время создадут видимость благополучия. Вполне возможно, запланированные мероприятия вызовут недовольство со стороны населения города, в связи с тем, что в сложных экономических условиях выделенные на празднование финансовые средства целесообразнее было бы направить на стабилизацию экономического положения и развитие экономики.

Относительная стабильность и некоторый рост будет наблюдаться в транспортной сфере благодаря выгодному географическому положению и развитию транспортной инфраструктуры. Однако, ввиду специализации экономики г. Бреста на производстве пищевой продукции, в условиях сокращения спроса на товары брестского производства (как внешнего, так и внутреннего) в результате снижения реальных доходов населения, нарастания запрещающих мер к ввозу белорусских пищевых продуктов на территорию Российской Федерации, предприятия города сократят производство продукции. В отсутствие действий по формированию и продвижению конкурентоспособного туристического продукта, преимущества г. Бреста будут не реализованы и туризм не сможет стать драйвером развития сопутствующих сфер. В результате сократится объем налоговых поступлений, вследствие чего снизятся возможности городского бюджета осуществлять расходы на реализацию городских программ, что может повлечь за собой нарастание экологических проблем, проблемы занятости, увеличение оттока молодежи. Неблагоприятная ситуация негативно повлияет на возможности осуществления функций областного центра в части проведения масштабных событий национального и международного уровня, финансирования благоустройства города, реализации городских программ. Возможен отказ от традиционных городских, республиканских, международных культурных и спортивных мероприятий.

Несколько снизятся темпы роста численности населения. В ближайшие 1–2 года, вероятно, будет сохраняться небольшой естественный прирост населения, в первую очередь, благодаря государственной политике поддержки рождаемости. Однако в дальнейшем возможно возвращение к отрицательному сальдо естественного прироста населения. Ухудшение качества городской среды, снижение темпов роста реальных доходов населения (возможно, и их отрицательной динамики) приведет к оттоку трудоспособного населения, в первую очередь, высококвалифицированных специалистов. Скорее всего, выровняются показатели миграционного притока и оттока, поскольку ожидания мигрантов относительно повышения уровня жизни не будут оправдываться. Вследствие этого, качественно и количественно понизится уровень трудовых ресурсов, поскольку уровень квалификации прибывающих в Брест в рамках миграционного процесса будет существенно ниже, чем у уезжающих из Бреста. В целом пессимистический сценарий еще 2–3 года будет создавать видимость благополучия. Однако износ основных фондов, высокий уровень издержек ввиду отставания технологического развития, низкая инноватизация производства основных видов продукции, значительно снизят конкурентоспособность продукции предприятий Бреста.

Развитие данного сценария будет характеризоваться стагнацией экономики, сохранением среднелюдского валового городского продукта (ВГП) на прежнем уровне либо его колебаниями в пределах  $\pm 1,0$ – $2,0\%$ , потерей привлекательности для инвесторов и усилением социальной напряженности.

#### *Умеренно-оптимистичный сценарий*

Сценарий предполагает сохранение конкурентных позиций г. Бреста и умеренное их улучшение по сравнению с сопоставимыми городами, для чего в настоящее время существует ряд предпосылок:

- развитая обрабатывающая промышленность с накопленным маркетинговым потенциалом;
- большое количество реализуемых инвестиционных проектов в преддверии тысячелетия города;
- внимание к развитию туристической отрасли со стороны органов власти;
- предстоящее масштабное празднование тысячелетия Бреста;
- формирующийся имидж города как столицы гандбола и существенные шаги в развитии футбола.

Основой для развертывания умеренно-оптимистического сценария является формирующийся позитивный имидж г. Бреста как города с успешной свободной экономической зоной, высокой предпринимательской активностью населения; города, где заботятся об экологии и активно развивается спорт; города, дружественного детям, и руководством города, открытым для инноваций.

Сценарий предполагает умеренное развитие города, в большей степени, за счет развития традиционных отраслей, существующих и новых предприятий. Сохранится тенденция направления основной части инвестиций в основные фонды (строительство производственных помещений и закупка оборудования). Экономический рост будет обеспечиваться умеренным развитием транспортной отрасли, более глубоким проникновением обрабатывающих предприятий на существующие рынки и их выходом на новые рынки. Широкомасштабное празднование тысячелетия г. Бреста в совокупности с реализацией проектов, направленных на изменение облика города, станет толчком развитию туризма впечатлений. В свою очередь, развитие туризма даст дополнительный импульс для развития малого и среднего предпринимательства и создания новых рабочих мест, однако революционных изменений в сфере туризма не произойдет.

Качество городской среды будет улучшаться за счет реализации программ развития велосипедной сети города, дальнейшего расширения парковых зон, благоустройства дворовых площадок. Существующие культурные проекты сохранятся и получат развитие.

Повышение уровня доходов населения, улучшение качества городской среды, реализация социальных программ позволит сохранить уровень рождаемости и естественного прироста населения, сократить отток молодежи из Бреста, переломить тренд последних лет уменьшения миграционного прироста и повысить качество миграционных ресурсов. Темп роста ВГП составит порядка  $2,0$ – $4,0\%$  в год. При этом основой роста будет промышленное производство (в первую очередь, обрабатывающая промышленность) и транспортная сфера. Однако такое развитие является неустойчивым, поскольку в значительной степени зависит от темпов роста промышленного производства.

#### *Оптимистичный сценарий.*

Сценарий базируется на стимулировании инновационной, творческой активности населения и предполагает опережающее развитие Бреста по сравнению с сопостави-

мыми городами в направлении создания «умного города» («smart city»). Основными предпосылками разворачивания такого сценария развития Бреста являются:

- открытость инновациям со стороны руководства города;
- активизация деятельности Брестского научно-технологического парка, разработка стратегии научно-технического развития Брестской области; поддержка стартап-идей молодежи; опыт организации для студентов школ лидерства;
- высокая предпринимательская активность населения;
- подготовка к реализации проекта "Брест СимбиоСити";
- развитая научно-техническая база БрГТУ;
- активная работа по созданию бренда Бреста к его тысячелетию;
- повышение активности городского сообщества: увеличение количества общественных организаций, в том числе в сфере экологии.

Реализация сценария означает переход к экономике, основанной на создании высокой добавленной стоимости за счет инновационной деятельности. В его рамках приоритетом является превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики, снижение энергоемкости, увеличение доли инновационной продукции в общем объеме выпуска. Это предполагает создание условий для инновационной деятельности, стимулирования инновационной активности населения. Можно будет ожидать возвращения в город жителей, уехавших в г. Минск либо за пределы страны из-за отсутствия возможности реализовать свой потенциал в г. Бресте, а также привлечения молодежи из других регионов страны.

Максимальное использование коммуникационных конкурентных преимуществ, в основе которых лежит празднование тысячелетия города, даст толчок развитию туризма впечатлений, придаст большую известность существующим объектам событийного туризма, а также медицинского, косметологического и спортивного туризма.

Качество городской среды улучшится за счет ее интеллектуализации и экологизации в соответствии с концепцией «умного города», которая является не просто трендом социально-экономического и научно-технического развития, но новой философией города, понимающей сам город как инновацию, решающую задачи интеллектуализации его различных систем: энергетики; транспорта; водоснабжения и водоотведения; управления городом и безопасности. Значительно увеличится площадь зеленых насаждений и зон отдыха, включая благоустройство выходов к реке Мухавец. Существующие культурные проекты сохранятся и дополнятся новыми проектами, связанными с научными и деловыми контактами.

Повышение уровня доходов населения, улучшение качества городской среды, реализация социальных программ позволит сохранить уровень рождаемости и естественного прироста населения, не только сократить отток населения из Бреста, но и обеспечить устойчивую положительную динамику миграционного сальдо, привлечения высококвалифицированных трудовых ресурсов. Город станет привлекательным для активной, креативной молодежи из других регионов ввиду создания условий для самореализации молодежи, что обеспечит социально-экономический эффект, состоящий в комплексном развитии г. Бреста, обусловленный развитием человеческого потенциала новых поколений. Формируется имидж г. Бреста как восприимчивого к инновациям, самого здорового и экологически чистого города Беларуси. Темп роста ВВП составит порядка 4,0–6,0% в год, а диверсификация экономики создаст условия меньшей зависимости от динамики роста отдельных отраслей.

Характеристика сценариев развития г. Бреста с учетом предпосылок для его реализации, основных принципов и направлений реализации, а также возможных рисков развития приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Характеристика сценариев развития Бреста

Характеристика	Пессимистичный	Умеренно-оптимистичный	Оптимистичный
Предпосылки реализации	нарастание внешних угроз, пассивность органов власти; недостаток квалифицированных кадров; сокращение налоговых поступлений	стабилизация внешних условий, недостаточная активность органов власти	стабилизация внешних условий, активная позиция органов власти и городского сообщества; готовность к сотрудничеству в целях достижения устойчивого развития
Основные принципы реализации	концентрация усилий на сохранении достигнутых результатов	содействие дальнейшему развитию тягачей экономики, малого и среднего предпринимательства	стимулирование инновационной и творческой активности населения
Основные направления реализации	сбалансированная социальная политика по поддержке населения	улучшение предпринимательского климата; развитие логистического потенциала; развитие туризма по доступным ценам	создание условий для самореализации молодежи; повышение туристической привлекательности и комфортности среды жизнедеятельности
Возможные риски развития	сокращение производства, дефицит инвестиций; сокращение налоговых поступлений; нарастание социальных и экологических проблем; увеличение оттока населения	снижение рентабельности традиционных отраслей; нарастание экологических проблем; отток молодежи на прежнем уровне; усиление зависимости от традиционных рынков	неблагоприятные внешние условия для активного развития экономики; сложности с привлечением инвестиций в новое производство; увеличение расходов городского бюджета

В целях повышения конкурентоспособности г. Бреста и обеспечения его устойчивого развития рекомендуется в качестве базового выбрать оптимистичного сценария и разработка механизмов его реализации.

#### Литература

1. Бунько, С. А. Методика оценки конкурентоспособности города на примере г. Бреста / С. А. Бунько // Вестник Брест. гос. техн. ун-та. – 2017. – № 3 : Экономика. – С. 66–71.
2. Бунько, С. А. Имидж города как фактор его конкурентоспособности / С. А. Бунько // Вестник Брест. гос. техн. ун-та. – 2018. – № 3 : Экономика. – С. 73–77.