

**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ (БЕЛАРУСЬ – РОССИЯ)**

Трансграничные регионы – это территории, выполняющие особую роль в политической, экономической и культурной жизни сопредельных государств. Поскольку границы исторически часто меняли свои очертания, страны с обеих сторон связывают общие корни: культурно-исторические события, этнос, язык, архитектурное наследие, родственные связи. Процесс интеграции приграничных районов экономически эффективен для всех сопредельных стран, поскольку дает им новые стимулы для социально-экономического развития, создаёт объективные предпосылки для совместного развития, которое должно базироваться на выявлении проблем и возможностей их взаимовыгодного сотрудничества на территории, объединяемой общей природной средой и культурно-историческими традициями, но разделенной государственной границей.

Беларусь граничит с пятью странами, объединенными в настоящее время в два блока – СНГ (Беларусь, Россия и Украина) и ЕС (Польша, Литва, Латвия). Общая протяжённость границ составляет 2926 км. Наибольшая протяжённость границ у Беларуси с Россией (990 км) и Украиной (975 км). Линия границы с Польшей составляет 339 км, с Литвой и Латвией соответственно 462 км и 143 км.

УП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» является базовой организацией по научным исследованиям, проектированию, ведению кадастра в области градостроительства и территориальной планировки в Республике Беларусь. В 2011 году Президентом страны подписан очередной указ об утверждении градостроительной политики Республики Беларусь на 2011-2015 гг. В 2012 г. прошли экспертизу и находятся на согласовании Совета Министров Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь и шесть схем областей страны, разработанные данным институтом.

Институт с 1993 г. участвует в разработке работ по территориальной организации трансграничных регионов в рамках белорусско-польского, белорусско-литовского и белорусско-латвийского сотрудничества. С 2004 г. достаточно плодотворно начало развиваться белорусско-украинское сотрудничество по территориальной организации трансграничных регионов, выполнен ряд проектов по приграничным территориям: «Оптимизация территориального развития в зоне трансъевропейского коридора Берлин-Варшава-Минск-Москва» (1996 г.); «Территориальное развитие приграничных регионов Беларусь-Польша и Беларусь – Литва» (2000 г.); «Программа работ по белорусско-украинскому сотрудничеству в области территориальной организации приграничных регионов Беларуси и Украины» (2004 г.); «Проект градостроительного развития трансграничного региона Беларуси и Украины» (2007-2009 гг.); «Исследование и разработка Прогноза развития приграничных регионов Беларуси и Польши до 2015 г.» (2010 г.) и другие.

На сегодняшний день на утверждении министерств России и Беларуси находится концепция программы «Межгосударственная схема комплексной территориальной организации России и Беларуси» (далее – Концепция). Разработка программы рассчитана на 2013-2015 гг., финансирование – из бюджета Союзного государства. Концепция была представлена на VI Форуме проектов программ Союзного государства в декабре 2011. Работа имеет большие перспективы развития и может стать практическим вкладом в приграничное сотрудничество (проект затрагивает целый ряд вопросов по градостроительной политике, территориальному планированию, градостроительной деятельности, правовому обеспечению).

В настоящее время в разрабатываемых проектах территориальной организации регионов России и Беларуси политические и экономические интеграционные процессы отражаются весьма слабо либо не учитываются вовсе. Это препятствует сбалансированному развитию территорий, на которых интеграционные процессы разворачиваются наиболее активно. К ним относятся: приграничные регионы и регионы, расположенные в зоне влияния трансконтинентального коридора Европа-Азия. Являясь связующим звеном единого экономического и социального пространства двух стран, тем не менее, указанные территории планируются и развиваются обособленно, не используя интеграционный потенциал в полной мере.

Объективная целесообразность разработки программы «Межгосударственная схема комплексной территориальной организации России и Беларуси» (далее – ПрограммаМСКТО) определяется необходимостью осуществления комплекса мероприятий в области согласованного взаимоувязанного устойчивого развития населенных пунктов и регионов, транспортной и инженерно-технической инфраструктуры, туристских зон и центров, сохранения природного и культурного наследия.

**КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, АКТУАЛЬНОСТЬ.** Формирование Союзного государства и развитие интеграционных связей Беларуси и России во многом опираются на межрегиональные связи двух стран, основанные на отраслевом (секторальном) сотрудничестве отдельных регионов.

**Проблема** состоит в том, что до настоящего времени не сформированы эффективные механизмы согласованного развития и территориальной организации России и Беларуси с учетом всего комплекса общих интересов конкретных территорий, недостаточно используется интеграционный потенциал сотрудничества отдельных регионов приграничных территорий, регионов, расположенных в зонах влияния транспортных коридоров на территории Союзного государства.

Территориальное планирование отстает и от современных темпов политической и экономической интеграции не только в рамках Союзного государства Беларуси и России, но и более масштабных интеграционных образований –

ТС, ЕЭП, ЕврАзЭС и др. Успешные действия ведомственных программ и проектов Союзного государства не подкрепляются комплексным эффектом развития территорий и повышением благосостояния проживающего там населения.

Разработка Программы МСКТО позволит устранить создавшийся дисбаланс и сделать следующий шаг на пути построения современного и эффективного Союзного государства. Ее реализация позволит, с одной стороны, определить стратегию согласованной территориальной организации путем разработки межотраслевых планировочных документов с выделением первоочередных градостроительных мероприятий, с другой – создаст единую систему нормативов стран-членов Союзного государства, регламентирующих осуществление территориального планирования и градостроительного проектирования в общих интересах. Первым шагом в осуществлении Программы является разработка проекта территориальной организации приграничных регионов России и Беларуси, вторым – схемы территориальной организации регионов, расположенных в зоне влияния трансконтинентального коридора Европа-Азия.

Решение данной проблемы будет способствовать повышению качества среды жизнедеятельности граждан Союзного государства, создаст предпосылки более эффективного экономического взаимодействия участников хозяйственной деятельности на его территории, будет содействовать улучшению трансграничного взаимодействия и интеграции России и Беларуси в систему глобальных и трансрегиональных связей, что является *актуальной задачей* при формировании Союзного государства. Актуальность разработки Программы МСКТО определяется необходимостью осуществления комплекса мероприятий взаимосвязанного устойчивого развития городских и сельских населенных пунктов, согласованного формирования транспортной и инженерно-технической инфраструктуры, создания объединенных туристских зон, маршрутов и центров, принятия комплексных решений по охране окружающей среды и природных экосистем, по сохранению культурного наследия.

Таким образом, разработку Программы МСКТО предлагается начать на двух наиболее актуальных направлениях: приграничные регионы и регионы в зоне влияния трансконтинентальных транспортных коридоров (рис. 1).

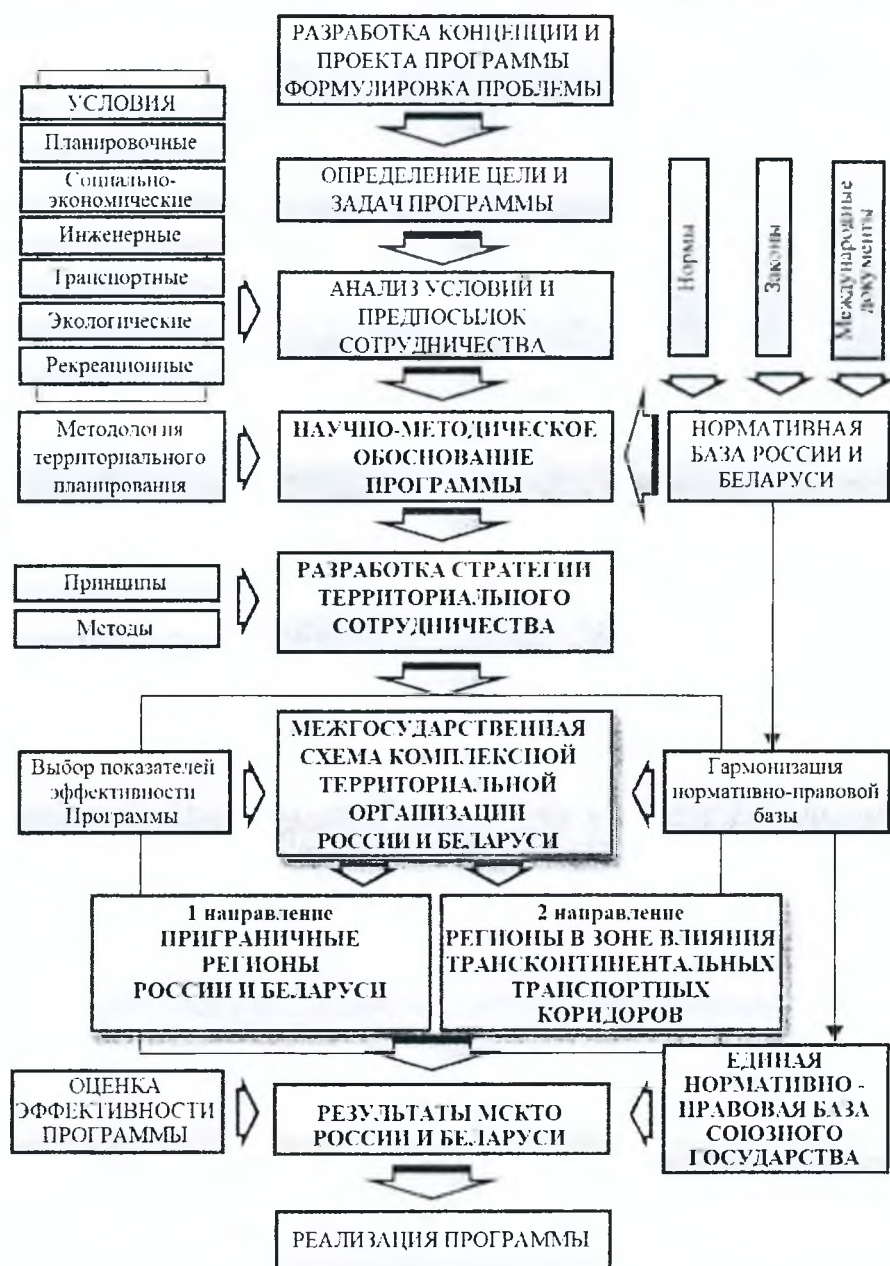


Рисунок 1 – Структурно-логическая модель разработки МСКТО Беларуси и России

**Направление 1. ПРИГРАНИЧНЫЕ РЕГИОНЫ** Российской Федерации и Республики Беларусь, включают 6 административных областей (Витебская; Могилевская; Гомельская; Псковская; Смоленская; Брянская) и 139 административных районов. Общая протяженность совместной границы более тысячи километров. Непосредственно к границе примыкают 34 административных района, по 17 районов с каждой стороны (рис. 2).

Численность населения приграничных территорий Республики Беларусь и Российской Федерации по состоянию на 01.01.2011 года (см. табл. 1).

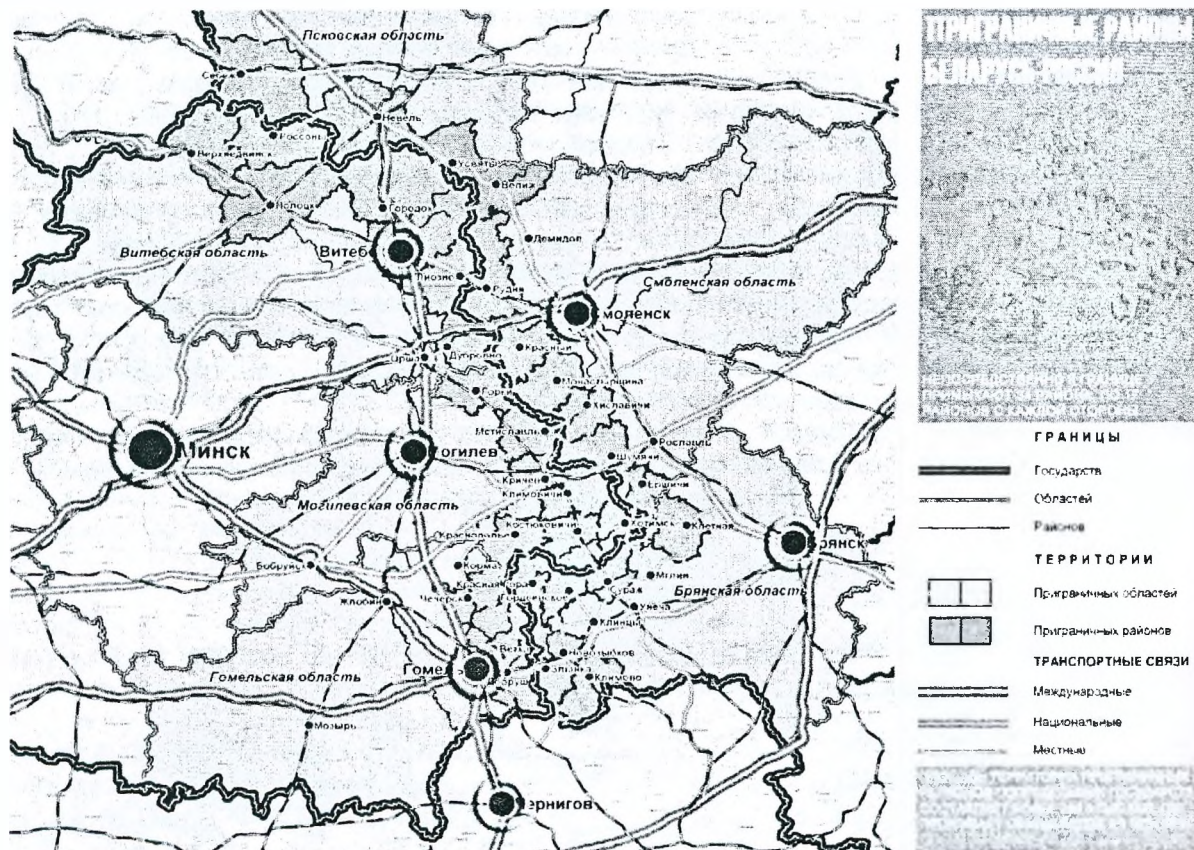


Рисунок 2 – Приграничные регионы «Беларусь-Россия»

Таблица 1 – Численность населения приграничных территорий Республики Беларусь и Российской Федерации

N п/п	Область	Численность населения, тыс. чел.	Центры областей	Численность населения, тыс. чел.
1.	Витебская область	1221,8	г. Витебск	354,6
2.	Могилевская область	1088,1	г. Могилев	360,9
3.	Гомельская область	1435,8	г. Гомель	491,8
4.	Псковская область	671,3	г. Псков	203,3
5.	Смоленская область	982,9	г. Смоленск	326,9
6.	Брянская область	1275,3	г. Брянск	435,2

В приграничных процессах задействовано более 249,5 тыс. кв. км территории сопредельных государств, где проживает свыше 8,8 млн. чел. (со стороны Беларуси – 4,9 млн. чел., со стороны России – 3,9 млн. чел.).

На сопредельных территориях должны взаимоувязанно рассматриваться вопросы охраны окружающей среды, развития сети поселений, транспортной и инженерно-технической инфраструктуры, промышленности и энергетики, лесного, водного и сельского хозяйства, решаться проблемы трудоустройства, приграничной торговли; обеспечиваться сотрудничество в области культуры и науки, туризма и рекреации.

Приграничные территории, находящиеся в настоящее время на периферии своих стран, имеют более низкие темпы социально-экономического развития по сравнению с центральными районами и городами. Это обусловлено объективными причинами обустройства наших стран в период обретения независимости. Однако отношение к приграничным территориям как к задворкам, обезлюднение и деградация этих регионов вступает в противоречие с образом Союзного государства.

Работы по согласованному развитию территорий выполнялись в ряде стран в рамках программ и проектов Европейского Союза. Приграничное сотрудничество рассматривается при этом как важное условие выхода стран на путь интеграции.

Комплексный подход к решению задач функционально-планировочной организации территории приграничных районов является инструментом ликвидации диспропорций социально-экономического развития административных образований, обеспечения условий их интеграции и кооперации в различных сферах. Сотрудничество на основе общей Программы должно строиться с учетом общих положений региональных (федеральных, республиканских и областных) концепций развития территорий и населенных мест, преломляемых на местные условия и возможности.

Соответственно, целесообразным является выделение двух основных уровней рассмотрения приграничных территорий: *региональный* и *местный*.

На *региональном уровне* рассматриваются территории вдоль всей границы сопредельных государств (шириной более 100 км по каждую сторону границы).

На *местном уровне* рассматриваются конкретные территории по обе стороны границы, имеющие предпосылки взаимоувязанного развития вследствие единства основных функций. Местные территории есть суть территориальных планировочных районов, требующих специфических градостроительных решений.

Существуют общие экологические проблемы, связанные с развитием радиоактивно загрязненных территорий в результате аварии на Чернобыльской АЭС, с трансграничным переносом загрязняющих веществ водным и воздушным путем, с совместной охраной территориально общих природных экосистем.

На сегодняшний день разработан ряд схем комплексной территориальной организации отдельных областей и районов обеих стран, но данные схемы не имеют общей увязки – целостной концепции развития приграничных территорий и регионов с учетом потребностей Союзного государства. Разработка МСКТО и гармонизация системы нормативно-правовых актов обоих государств позволят выполнить данную задачу.

**Направление 2. РЕГИОНЫ В ЗОНЕ ВЛИЯНИЯ ТРАНСКОНТИНЕНТАЛЬНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ КОРИДОРОВ №2 и №9** по направлениям запад-восток (страны ЕЭС-Беларусь-Россия-Казахстан-Китай) и юг-север (к Черному и Балтийскому морям) (рис. 3). Данные транспортные коридоры проходят через 27 областей Союзного государства, в которых проживают:

- вдоль коридора №2 – со стороны Беларуси – 5,9 млн. чел., со стороны России – 44,1 млн. чел.;
- вдоль коридора №9 и №9Б – со стороны Беларуси – 8,1 млн. чел., со стороны России – 8,9 млн. чел.
- вдоль магистрали Санкт-Петербург – Краснодар, со стороны России – 23,9млн. чел.

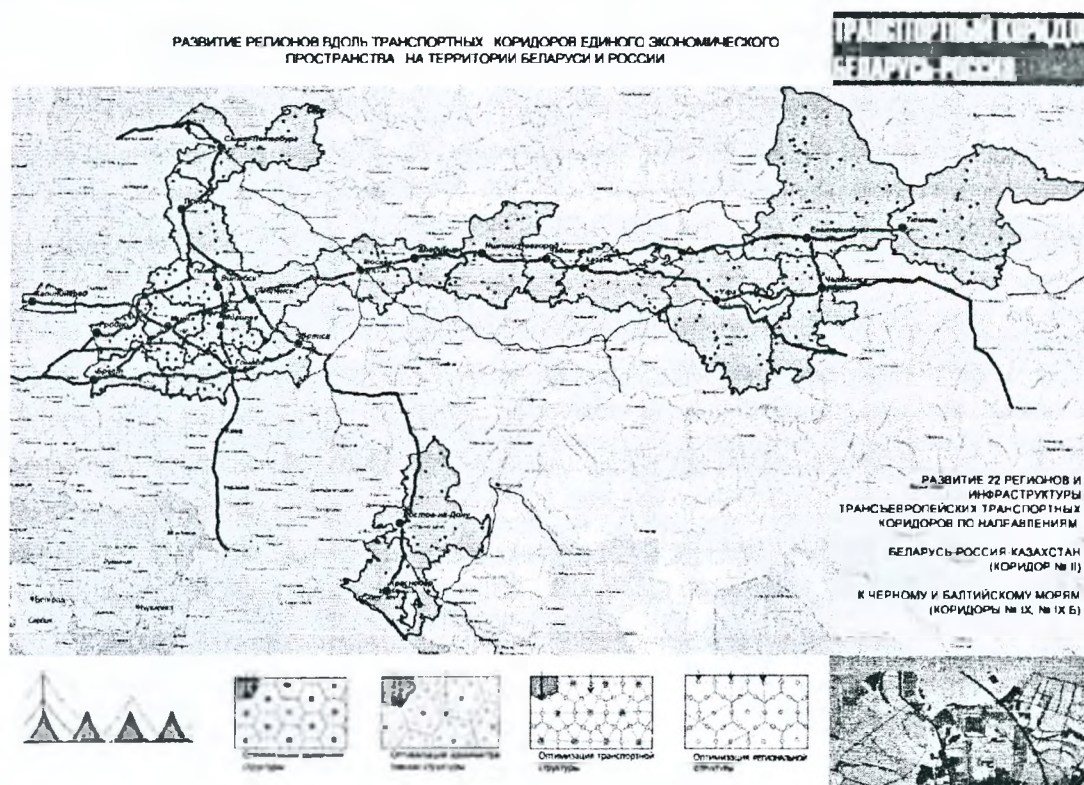


Рисунок 3 – Территория поддержки Программы по направлению – развитие регионов вдоль транспортных коридоров ЕЭП

В зоне влияния транспортных коридоров будут рассмотрены наиболее актуальные вопросы территориального планирования, затрагивающие интересы более 84 млн. чел. Пространственная организация регионов в зоне влияния коридоров станет планировочной осью МСКТО Союзного государства.

На сегодняшний день недостаточно эффективно используется потенциал развития данных территорий транспортных коридоров, где можно выделить три основных уровня: *международный*, *региональный* и *местный*.

На *международном уровне* рассматриваются территории вдоль транспортных коридоров в направлении Запад-Восток и Север-Юг, это должно оказать положительный эффект на территориальную организацию регионов Союзного государства, расположенных в зоне влияния указанных транспортных коридоров. Актуальным является решение следующих задач:

- адаптация транспортной сети к требованиям международных стандартов, развитие сферы транспортных услуг с использованием логистических технологий, что позволит связать рынки единого экономического пространства;
- совместная интеграция Европейской части России и Беларуси в общеевропейскую систему расселения вдоль трансконтинентальных транспортных коридоров как основы для последующей Евразийской интеграции (с учетом интересов развития регионов);

- формирование системы расселения и выявление регионов и населенных пунктов вдоль трансконтинентальных транспортных коридоров, представляющих общий интерес с точки зрения развития интеграционных процессов Союзного государства;

- развитию сферы транспортных услуг с использованием современных логистических технологий (мультимодальных), связывающих автодороги с другими путями сообщений (воздушными, железнодорожными, речными);

- высвобождению крупных городов от части транспортных функций, которые могут успешно выполнять иные транспортные узлы-дублиеры, расположенные в пределах русла расселения;

На региональном и местном уровнях рассматриваются конкретные территории (области, районы) вдоль коридоров с потенциалом для:

- формирования объединенных логистических систем и торгово-логистических центров с учетом транзитных и местных транспортных потоков;

- согласованное развитие функциональных зон на различных участках коридора;

- улучшение обслуживания и условий эксплуатации трансконтинентальных транспортных магистралей: повышение безопасности движения, улучшение качества дорог, развитие обслуживающей инфраструктуры и др.

- улучшение межобластной доступности;

- создание комплекса сервисных станций вдоль коридоров;

- развитие опорных центров (областных городов, центров кластеров);

- развитие туризма вдоль коридоров и опорных центров;

- высвобождению крупных городов от части транспортных функций, которые могут успешно выполнять иные транспортные узлы-дублиеры, расположенные в пределах русла расселения;

- организации взаимодействия городской инфраструктуры областных центров и транспортной инфраструктуры коридоров (устройство обходов, многоуровневых развязок, мостов, пересадочных узлов и других сооружений).

В целях достижения более сбалансированного развития на местах должны быть улучшены связи между малыми, средними городами, сельскими районами, а также между главными центрами и транспортными коммуникациями, такими как железные дороги, автострасы, порты, аэропорты; улучшено состояние окружающей среды, подверженное влиянию автомобильного и железнодорожного, водного транспорта.

Для пространственного планирования большое значение имеет организация транспортных узлов (развязки автострад, крупные станции, аэропорты, перегрузочные пункты или внутренние порты). Их воздействие простирается за пределы непосредственного окружения или одного конкретного региона. Необходимо рассмотрение вопросов взаимодействия транспорта и городской инфраструктуры с целью интеграции пространственного развития и транспортной политики.

Совместное решение общих проблем Союзного государства на принципах сотрудничества и кооперации даст более эффективный результат.

Разработанные меры территориального планирования должны способствовать развитию полицентрической системы расселения, повышая привлекательность территорий, расположенных в основном русле расселения, для жителей, туристов и инвесторов. В финансовой поддержке Союзного государства нуждаются меры по разработке и реализации инфраструктурных проектов с применением инновационных технологий строительства.

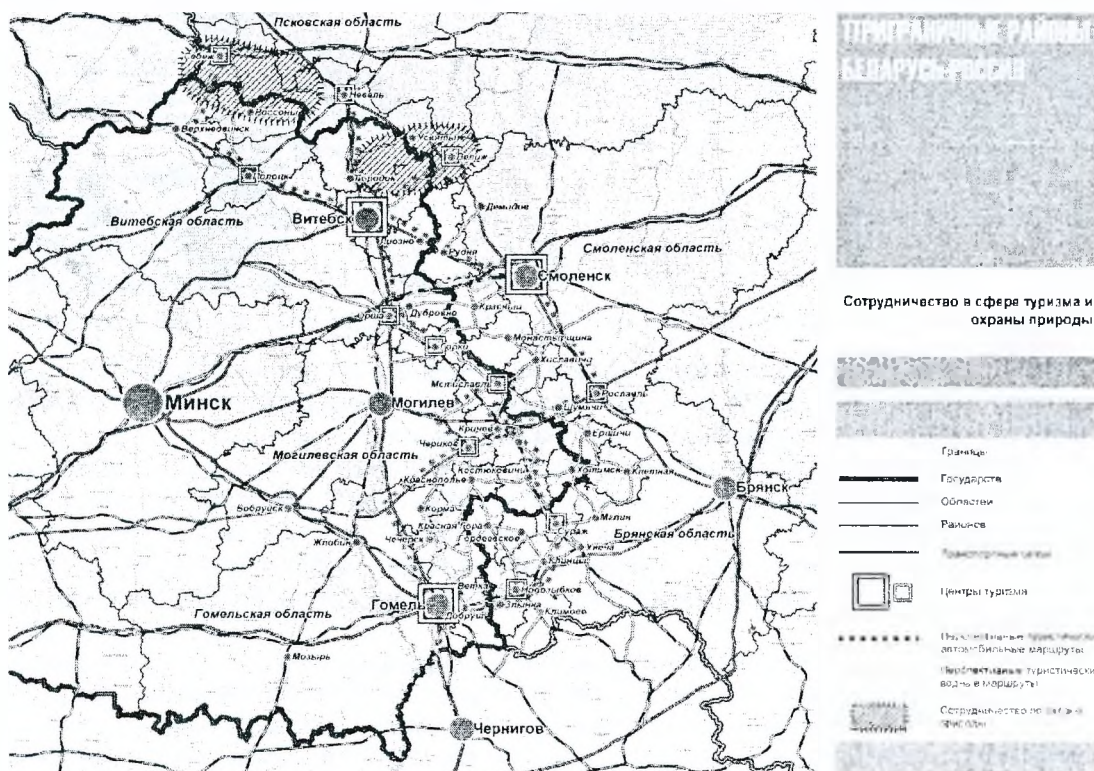


Рисунок 4 – Туризм и охрана природы в приграничном регионе

**Целью программы** является разработка взаимосогласованных мер, способствующих совершенствованию территориальной организации России и Беларуси как пространственной основы для дальнейшей экономической интеграции и повышения качества жизни граждан Союзного государства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- подготовка правовой основы для выполнения градостроительного проекта Союзного государства МСКТО, включая вопросы о его составе, содержании, порядке разработки, согласования и утверждения, а также реализации и мониторинга достижения целевых показателей устойчивого развития регионов сотрудничества;

- анализ лучшей международной практики и выявление методических принципов и приемов территориального планирования в области приграничного сотрудничества и согласованного развития систем расселения в зоне влияния транспортных коридоров;

- сбор, обработка и анализ исходных данных, позволяющих выполнить оценку по использованию интеграционного потенциала для развития регионов сотрудничества;

- выполнение МСКТО с разработкой проектных решений по:

- совершенствованию сети населенных мест; развитию производственной, социальной, инженерно-транспортной и туристской инфраструктуры; улучшению состояния окружающей среды и сохранению природного и культурного наследия приграничных территорий;

- использованию потенциала транспортных коридоров для формирования полицентрических систем расселения в агломерациях крупных городов; созданию разветвленного каркаса (русла) расселения вдоль основных звеньев транспортного коридора; минимизации вредных воздействий транспортных коммуникаций и сооружений на окружающую среду; модернизации технических систем, составляющих транспортный коридор, обустройство его необходимой инфраструктурой;

- разработка плана реализации МСКТО и создание системы целевых показателей (ключевых индикаторов), отражающих степень интеграции приграничных территорий и характеризующих устойчивое развитие регионов в зоне влияния транспортных коридоров;

- создание геоинформационной системы единого виртуального пространства, охватывающие регионы сотрудничества России и Беларуси, в которой в открытом доступе для потенциальных инвесторов и граждан Союзного государства будут находиться исходные и регулярно обновляемые сведения, характеризующие:

- качество жизни в населенных пунктах;

- условия инвестирования в объекты гражданского и промышленного строительства, инженерно-транспортной и туристско-рекреационной инфраструктуры;

- культурные мероприятия и события, происходящие в регионах сотрудничества, и др.;

- подготовка совместных предложений по пилотным проектам, направленным на совершенствование территориальной организации регионов сотрудничества, и градостроительная паспортизация наиболее привлекательных для инвесторов участков размещения объектов строительства.

#### **Основные ожидаемые результаты Программы:**

- согласованное территориальное развитие приграничных регионов России и Беларуси, сети городских и сельских населенных пунктов различного типа, зон экономического роста, обеспечивающих повышение уровня занятости и качества жизни населения в них посредством улучшения жилой среды, развития инфраструктур и производства;

- формирование совместных производственных кластеров на приграничной территории за счет кооперации существующих и перспективных предприятий и использования общих природных, трудовых и интеллектуальных ресурсов, исключение дублирования экономической деятельности;

- создание и эффективное совместное использование производственной и социальной инфраструктуры на приграничной территории;

- улучшение и строительство инженерно-технической инфраструктуры, обеспечивающей электроснабжение, водоснабжение, газоснабжение опорных поселений Беларуси и России;

- развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей взаимодействие населения, предприятий и организаций приграничных территорий;

- предложения по перспективным совместным инвестиционным проектам, стимулирование разработки и реализации инвестиционных проектов на выделенных при разработке программы территориях;

- повышение уровня технического оснащения транспортных коридоров, их модернизации с учетом международных стандартов;

- развитие придорожного сервиса;

- строительство обходов городов;

- создание транспортно-логистических центров, что будет содействовать увеличению потоков транзитного транспорта, развитию устойчивых связей между населенными пунктами и повышению доходности транспортной инфраструктуры;

- развитие систем межселенного общественного транспорта регионального и межгосударственного сообщения;

- совершенствование качества жилой среды в городах и населенных пунктах в соответствии с выработанными стратегиями и программами, руководствами и предложениями;

- повышение привлекательности населенных пунктов за счет создания жилой среды с учетом предпочтений различных социальных групп населения, а также развитие системы арендного жилья на территории Союзного государства;

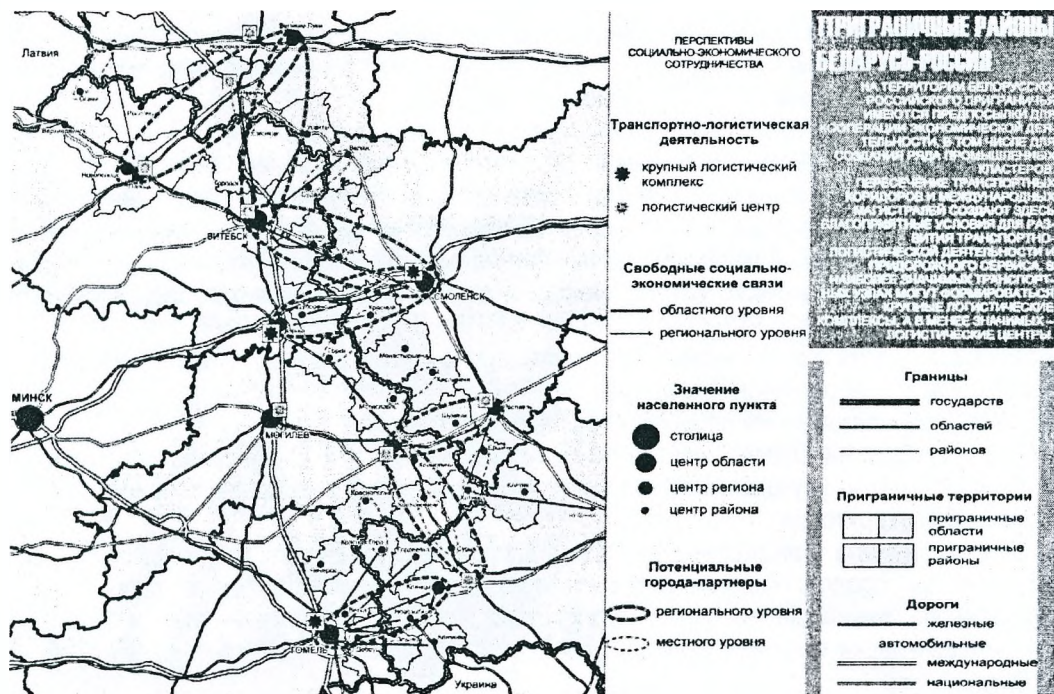


Рисунок 5 – Потенциал социально-экономического сотрудничества, центры потенциальных кластеров в приграничном регионе

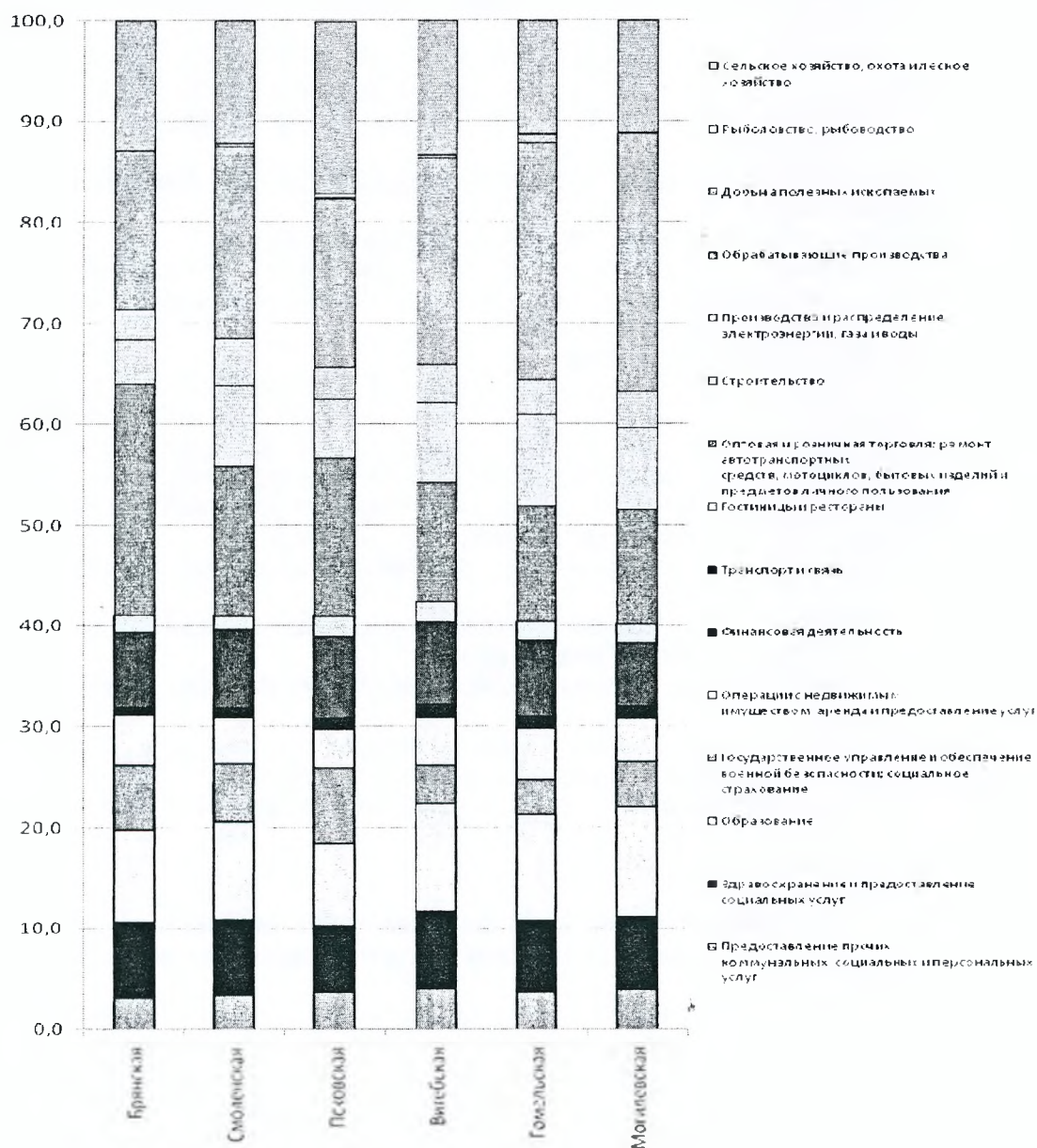


Рисунок 6 – Структура занятости населения регионов по видам экономической деятельности, %

- рациональное использование природных ресурсов;
- комплексные мероприятия по решению общих на приграничных территориях экологических вопросов загрязнения окружающей среды (загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв, накопление и переработка отходов);
- предложения по совместной ликвидации последствий радиоактивного загрязнения территорий в результате аварии на Чернобыльской АЭС;
- формирование природно-экологического каркаса территории с целью поддержания экологического равновесия на приграничных территориях России и Беларуси;
- охрана единых для обеих стран природных экосистем и биоразнообразия на приграничных территориях;
- сохранение историко-культурного наследия;
- развитие разнообразных видов туризма на приграничных территориях с учетом региональных экологических и экономических интересов с целью поддержания добрососедских отношений, более широкого ознакомления с историко-культурным наследием, жизнью и культурой народов России и Беларуси;
- унификация нормативов стран Союзного государства, регламентирующих осуществление территориального и градостроительного планирования на союзном, государственном, региональном и местном уровнях;
- разработка градостроительной доктрины и градостроительного кодекса Союзного государства.

Исходя из совокупности геополитических, социально-экономических, экологических и иных факторов, необходимости повышения качества жилой среды, обеспечения развития инженерной, транспортной, социальной, туристской инфраструктур с целью учета интересов граждан стран Союзного государства, создается возможность разработки Межгосударственной схемы комплексной территориальной организации России и Беларуси.

УДК 711.581(476-25)

**Воробей В.А.**

### **ЦЕРКОВЬ СВЯТОЙ ПАРАСКЕВЫ ПЯТНИЦЫ, БРЕСТСКИЙ РАЙОН, д. ЗБИРОГИ**

Свято-Параскевинская церковь в д. Збируги является одним из старейших сооружений культового зодчества, сохранившихся на территории Брестского района.

Первое известное упоминание о церкви относится к 1502 г. Ее фундатором был Иван Гайка. Выразительная по силуэту церковь в ансамбле с отдельно стоящей колокольной составляют развитую объемно-пространственную композицию, органично вписывающуюся в окружающий ландшафт. Дошедшая до нас после многочисленных перестроек церковь была построена в начале XVII в. (1610 г.). Как и все древние церкви, она ориентирована входом на запад. Перед входом в церковь находится деревянная двухъярусная колокольня каркасной конструкции, возведенная, по всей вероятности, в середине XIX в. одновременно с притвором. Церковь расположена в южной части деревни на возвышенности среди живописных вековых деревьев.

Каменный забор, ранее опоясывавший по периметру земельный участок вокруг храма, не сохранился. Территория вокруг храма в XX веке была значительно уменьшена, и теперь длины сторон церковного участка по периметру составляют 48 м (по главному фасаду) x 56 м x 36 м x 64 м.

Композиционно церковь относится к бескупольным трехсрубным храмам продольно-осевой композиции. Это широко распространенный тип храмов в культовой архитектуре западного Полесья. Храм включает размещенные на продольной оси бабинец, неф и алтарь. Бабинец церкви с хорами представляет собой самостоятельный объем, имеющий общие продольные стены с нефом, и объединен с ним вальмовой кровлей, над которой возвышается главка. С восточной стороны к нефу примыкает накрытый отдельной вальмовой кровлей сруб апсиды с низкими ризницами (одна из которых выступает за продольную стену нефа и имеет собственный вход) под плоскими кровлями. Интересно, что визита XVIII века показывает церковь с тремя отдельными кровлями, так называемый каждый сруб завершался самостоятельным покрытием.

Храм возведен на каменном фундаменте, возвышающемся на 30 см над уровнем земли. Под углы сруба и сам сруб были уложены большие валуны, а промежутки между ними заполнялись более мелкими камнями, пересыпанными землей и глиной. В 1985 году для усиления фундамент был залит по периметру бетоном. Сруб церкви выполнен горизонтальными венцами из сосновых брусьев. Рубка бруса произведена в замок (известна с XVI века), такая рубка давала возможность более надежно предохранить углы строения от загнивания. Не менее важное значение рубки в замок имела художественная трактовка стены сруба как гладкой поверхности.

Художественная особенность архитектуры храма определена эстетическими концепциями всего деревянного зодчества. Их важнейшие черты – это достижение максимального художественного эффекта при помощи ограниченных архитектурных средств. Особенно широко применены такие приемы, как симметрия и ассиметрия, пропорции, ритм, контраст. Большое значение придано созданию выразительного силуэта, пластике завершения храма. Активную художественную роль играют декоративная шалевка, профилированные карнизы, наличники. Конструктивно-декоративный прием вертикальной шалевки досками с нащельниками создает рельефную поверхность фасадов, специфический ритм стены. В зависимости от времени суток солнечное освещение постоянно меняет глубину рельефа фасадов.