

МЕСТО ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А. М. Егоров

*кандидат исторических наук, доцент
Псковский филиал университета ФСИН России*

И. А. Егоров

*младший научный сотрудник ПсковГУ
Россия, Псков*

Статья посвящена истории формирования и особенностям современного положения Организации Договора о коллективной безопасности с точки зрения международно-правовых основ регулирования данной региональной структуры.

Ключевые слова: международное право, региональная безопасность, ОДКБ, система руководящих органов, механизм сотрудничества.

The article is devoted to the history of the formation and features of the modern situation of the Collective Security Treaty Organization in terms of the international legal framework for regulating this regional structure.

Keywords: international law, regional security, CSTO, system of governing bodies, cooperation mechanism.

Проблема формирования системы региональной безопасности в ее современном понимании волновала участников международных отношений, начиная еще с эпохи Вестфальского конгресса [1, с. 49]. Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) с точки зрения классификации актуального международного права также является одной из региональных организаций безопасности. В рамках ОДКБ к данному моменту сформирована уже довольно сложно структурированная нормативно-правовая база, регулирующая ее функционирование по наиболее важным вопросам поддержания региональной безопасности участников. К основным базовым документам, определяющим роль, цели и задачи ОДКБ, относятся следующие базовые акты: Договор о коллективной безопасности (15.05.1992); Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (02.04.1999); Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами – участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (20.06.2000); Устав Организации Договора о коллективной безопасности (от 07.10.2002); Соглашение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности (07.10.2002) [2, с. 11].

Даже если судить только по ним, можно констатировать тот неоспоримый факт, что у ОДКБ имеется уже довольно длительная история развития. Организация представляет собой живой механизм, направленный на решение жизненно важных общих задач своих участников. Первоначальный Договор о коллективной безопасности (ДКБ) был заключен всего через несколько месяцев после произошедшего обвального распада Советского Союза, сопровождавшегося серьезными

потрясениями [3, с. 112], 15 мая 1992 г. на дипломатической встрече, проходившей в столице Узбекистана городе Ташкенте. В первый состав участников указанного договора вошли такие бывшие советские республики, как Армения, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Узбекистан. В сентябре следующего 1993 г. к этому договору присоединились Азербайджан и Грузия, а в декабре того же года – Беларусь.

2 апреля 1999 г. часть указанных выше субъектов договора, за исключением Азербайджана, Грузии и Узбекистана, посредством специально составленного протокола продлили его действие для себя. Протокол не только закрепил его обновленный состав, но и определил стандартный режим пролонгации каждые пять лет.

Через три года в Москве на одной из сессий 14 мая 2002 г. оставшиеся участники Договора о коллективной безопасности убедились в целесообразности создания на его основе более институализированной региональной структуры, которая получила обозначение Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) со штаб-квартирой в городе Москве. Устав вновь созданной региональной международной организации был парафирован 7 октября 2002 г. Местом пребывания её штаб-квартиры был выбран город Москва.

Интересующая нас организация достаточно быстро была признана субъектом международных правоотношений, что подтверждается, в том числе, позицией Генеральной Ассамблеи ООН, одобрившей 2 декабря 2004 г. решение о допуске ОДКБ к работе этой универсальной международной организации в качестве наблюдателя, что по сути включило ОДКБ в качестве одного из региональных элементов в систему глобальной международной безопасности [4, с. 3].

При этом состав постоянных участников ОДКБ продолжал колебаться. В частности, в организацию вновь, но как оказалось временно, вошёл Узбекистан, решение о включении которого в её систему было согласовано 16 августа 2006 г. на встрече в Сочи. Однако позднее в декабре 2012 г. узбекские партнеры снова официально заявили о приостановке своего членства в ОДКБ, что объяснялось некоторыми экспертами определёнными разногласиями между Ташкентом и его среднеазиатскими соседями в лице Астаны и Бишкека. Во всяком случае, при всех этих перипетиях между Российской Федерацией и Узбекистаном сохранялся Договор о союзнических отношениях от 14 ноября 2005 г.

В Уставе ОДКБ и принятых впоследствии при его толковании решениях Совета коллективной безопасности были разработаны система и структура, полномочия и функции руководящих органов организации. Примером развития ее организационных основ стало, в частности, принятое 4 февраля 2009 г. на специальном заседании Совета коллективной безопасности ОДКБ положительное решение о необходимости работы по формированию Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР). Пожалуй, первым опытом практической реализации данного положения можно считать привлечение коллективных сил в таком формате во время массовых беспорядков в Казахстане в январе 2022 г.

В связи с указанными событиями по решению Совета коллективной безопасности ОДКБ по просьбе правительства Казахстана на его территорию на ограниченный срок были переброшены Коллективные миротворческие силы данной организации, главной задачей которых являлась охрана важных государственных,

военных и социально-значимых объектов. В их состав входили воинские контингенты из Российской Федерации, Беларуси, Киргизии, Таджикистана и Армении. Таким образом, данные события наглядно показали, что формат ОДКБ вполне подходит для организации достаточно эффективных миротворческих миссий.

Важным базовым условием функционирования ОДКБ продолжает оставаться статья 2 Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (в актуальной редакции от 19 декабря 2012 г. Международным протоколом от 10 декабря 2010 г.). В данной статье особо оговаривается, что государства-участники «будут консультироваться друг с другом по всем важным вопросам международной безопасности, затрагивающим их интересы, и согласовывать по этим вопросам позиции». А в случае возникновения угрозы безопасности, стабильности и суверенитету одного или нескольких государств-участников, либо угрозы международной безопасности, государства-участники «незамедлительно приводят в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций, вырабатывают и принимают меры по оказанию помощи таким государствам-участникам в целях устранения возникшей угрозы».

С большой долей обоснованности можно утверждать, что сформировавшаяся система руководящих органов и подразделений ОДКБ отлажена на практическую реализацию данных положений (*схема*). В этой связи представляется важным разобраться в механизме принятия решений в рамках интересующей нас организации [5, с. 69].

Высшим официальным органом ОДКБ выступает формирующийся из глав государств-участников организации её Совет коллективной безопасности (СКБ). В указанный совет, как уже было сказано, входят все президенты государств ОДКБ, которые поочередно передают друг другу председательские функции в нем согласно русскому алфавиту, за исключением экстраординарных случаев, когда члены Совета вне установленного графика могут назначить председателя для своих заседаний.

В периоды между сессиями СКБ вопросами координации взаимодействия государств-членов занимается Постоянный совет, в состав которого входят уполномоченные лица, представляющие здесь интересы своих государств.

Относительно новой структурой стал созданный 19 декабря 2012 г. особый Военный комитет при Совете министров обороны ОДКБ. Его деятельность направлена на оперативный анализ и подготовку решений по проблемам, реагирование на которые связано с обстоятельствами, предусмотренными её уставом. Одной из основных задач Военного комитета ОДКБ является обеспечение подготовки, рассмотрения и согласования предложений по коалиционному военному строительству в его рамках. Другая, не менее важная задача указанного комитета, направлена на организацию развёртывания и использования сил и средств организации в необходимых случаях.

Главой Военного комитета является Председатель Военного комитета – начальник штаба вооруженных сил того государства, которое в данный момент осуществляет председательство в Совете коллективной безопасности ОДКБ, если Комитет не примет иного решения. Не менее важную роль в обеспечении деятельности ОДКБ играет её Объединенный штаб.

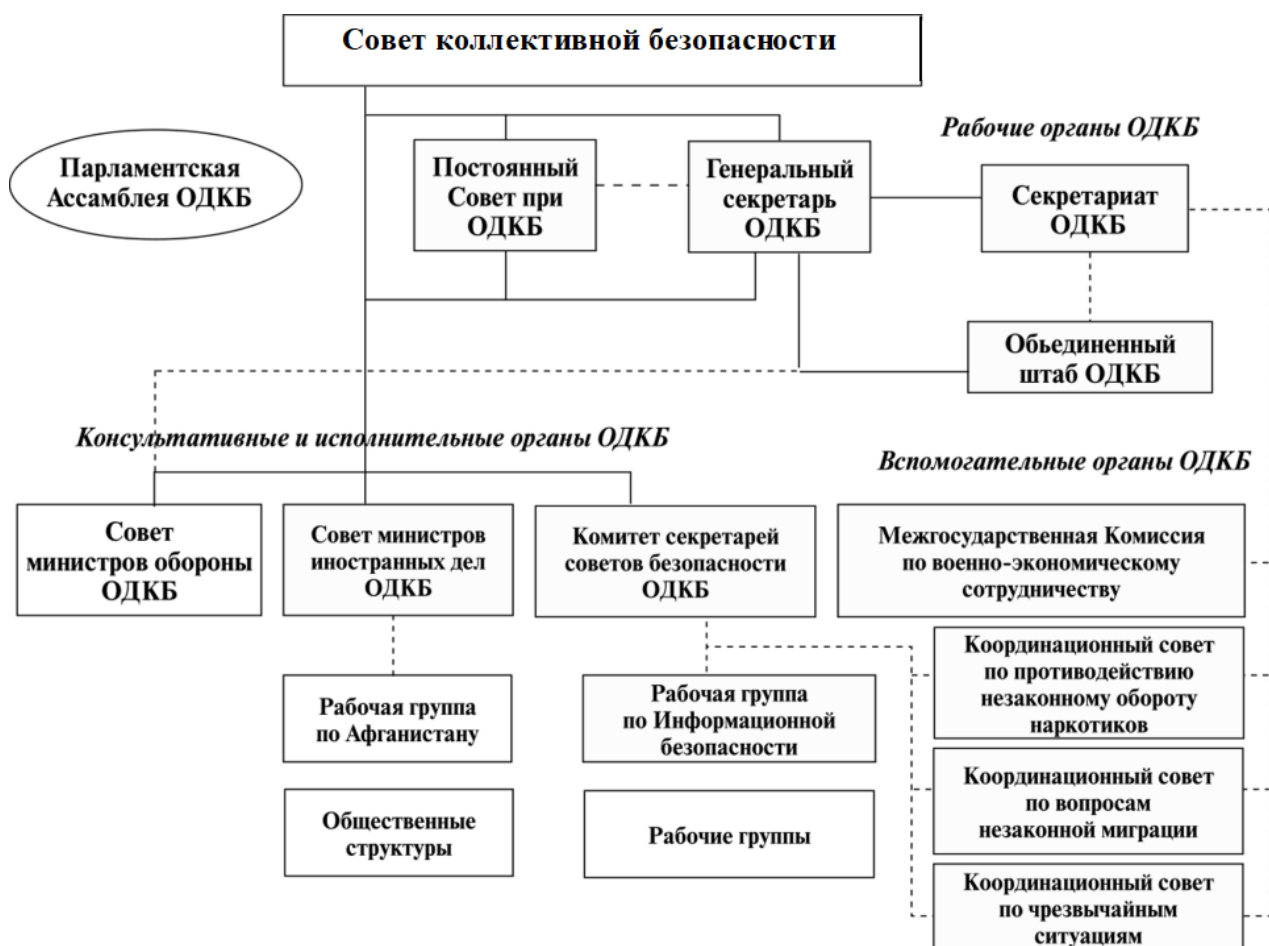


Рисунок 1 – Структура ОДКБ

Консультативным и исполнительным органом Организации по вопросам координации взаимодействия государств-членов в области обеспечения их национальной безопасности служит Комитет секретарей совета безопасности (КССБ). Замещение должностей в этом комитете происходит за счет заранее определённых квот государств-участников ОДКБ прямо пропорционально их доле взносов, вносимых в бюджет Организации. Назначением должностных лиц Секретариата по квотам от государств-членов в режиме ротации и по представлению государств-членов с периодичностью в три года занимается Генеральный секретарь ОДКБ. Он назначается решением Советом коллективной безопасности сроком на три года по представлению Совета министров иностранных дел из числа граждан государств-членов ОДКБ и обязан предоставлять отчёт о своей деятельности СКБ.

Он координирует разработку и согласование проектов документов, вносимых на рассмотрение органов ОДКБ, представляет Организацию в отношениях с другими государствами, не являющимися её членами, международными организациями, СМИ и осуществляет рабочие контакты с ними. На протяжении длительного времени Генсеком ОДКБ был представитель России Н. Н. Бордюжа, который провёл огромную работу по формированию и совершенствованию ОДКБ, затем с 2017 г. – представитель Армении Ю. Г. Хачатуров, с 2020 г. – представитель Беларуси С. В. Зась, с 1 января 2023 г. – представитель Казахстана И. Н. Тасмагамбетов.

В ноябре 2006 г. в рамках системы региональной безопасности была образована также Парламентская ассамблея ОДКБ, местом пребывания которой является Санкт-Петербург. Цель её создания заключалась в так называемой гармонизации национальных законодательств государств-участников ОДКБ посредством разработки модельных законов, направленных на решение уставных задач этой организации. Кроме того, можно сказать, что Парламентская ассамблея служит одной из площадок для обеспечения взаимодействия членов ОДКБ в области различных консультаций.

Помимо общих задач региональной безопасности в структуре ОДКБ на постоянной или временной основе создаются вспомогательные органы, призванные активизировать сотрудничество государств-участников для противодействия трансграничной преступности, нейтрализации чрезвычайных ситуаций различного рода, координировать вопросы военно-экономического сотрудничества между членами ОДКБ [6].

К наиболее важным служебным органам ОДКБ принадлежат: Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков; Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию нелегальной миграции; Координационный совет руководителей компетентных органов по чрезвычайным ситуациям; Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству.

В заключение стоит отдельно отметить деятельность в рамках ОДКБ особой Рабочей группы по Афганистану, которая функционирует при Совете министров иностранных дел её государств-участников. Серьёзной проблемой в этой связи остается охрана Таджикской границы с указанной выше страной, уходящая своими корнями в события еще советской военной кампании в Афганистане [7, с. 458].

Таким образом, с точки зрения теории международного права ОДКБ прошла в своем развитии достаточно большой путь, чтобы соответствовать уровню субъекта, имеющего производную международную правосубъектность и наделенного свойствами полноценной межгосударственной организации. На наш взгляд, в рамках ОДКБ сформирована достаточно работоспособная система постоянных органов, которые могут выступать в качестве реального механизма сотрудничества в области региональной безопасности.

Список источников и литературы

1. Егоров, А. М. Влияние Тридцатилетней войны на развитие базовых принципов международного права (1618–1648) / А. М. Егоров // Международное публичное и частное право. – 2007. – № 3. – С. 44–49.
2. Кокошина, З. А. ОДКБ и её роль в современной системе международных отношений / З. А. Кокошина. – М. : ЛЕНАНД, 2021. – 80 с.
3. Егоров, А. М. Правовая культура пограничного региона накануне распада Советского Союза : по материалам работы судебных учреждений Псковской области (историко-правовой аспект) / А. М. Егоров, И. А. Егоров // Социокультурная

среда: системная организация, антропологическое измерение, пограничная специфика : материалы Международной заочной научно-практической конференции, Витебск, 16 ноября 2018 года / Витебский государственный университет им. П.М. Машерова. – Витебск : Витебский государственный университет им. П.М. Машерова, 2018. – С. 112–115.

4. Кириленко, В. П. Международно-правовые механизмы операций ООН по поддержанию мира / В. П. Кириленко, А. А. Ковалев. – СПб. : Профессия, 2019. – 214 с.

5. Егоров, А. М. Философский анализ современных войн : соотношение теоретических подходов / А. М. Егоров, И. А. Егоров // Трансформация современной войны : материалы II Всероссийской научной конференции, Омск, 21 октября 2022 года. – Омск : Омский автобронетанковый инженерный институт, 2022. – С. 63–69.

6. Структура ОДКБ // Официальный сайт Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www/odkb-csto.org/structure/>. – Дата доступа : 27.01.2023.

7. Егоров, И. А. Интернациональная помощь органов внутренних дел СССР по поддержанию правопорядка и общественной безопасности в Афганистане / И. А. Егоров // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (к 100-летию образования СССР) : материалы XIX Международной научно-теоретической конференции; Санкт-Петербург, 28–29 апреля 2022 года, в 2 ч. / Под ред. Н. С. Нижник, сост. Н. С. Нижник, Е. Н. Козинникова. – СПб. : Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – Часть II. – С. 457–461.