

5. *Информационная технология*. Её основа – компьютерные и телекоммуникационные системы. Внедрённые в системы управления технологическими процессами, они обеспечивают их работу с минимальным расходом энергии и сырьевых ресурсов, в оптимальном режиме.

1. Schrödter Elisabeth. *Umweltlobbying im Europäischen Parlament* // Сб.: Состояние, проблемы и охрана окружающей среды Балтийского георегиона Беларуси. Новые подходы, методы и технологии. Вып. 1. – Брест: БрПИ, 1996. – С. 11–15.
2. Зайфрид Дитер. *Энергия: веские аргументы*. Пер. с нем. – Киев: Информ. агентство «Эхо-Восток», 1994. – 154 с.
3. *Freiburger Solarenergie-Führer*. Neuauflage, – Stadt Freiburg im Breisgau. Umweltschutzamt. Okt. 1993. – 57 p.
4. Уласевич В. П., Уласевич З. Н., Тимошевич В. В. Эффективность добавки STG-3, полученной на основе торфяных гуминовых веществ // Вестник БГТУ. Строительство и архитектура № 1(25). – Брест, 2004. – С. 111-117.

М. В. Стрелец (БрГТУ, г. Брест)

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ХСС, МЕХАНИЗМ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПАРТИЙНОЙ ПОЛИТИКИ: ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И ОБНОВЛЕНИЕ

Реальная роль ХСС в Баварии и федерации определяется, прежде всего, его способностью своевременно принимать адекватные интересам федеральной земли и ФРГ в целом решения. Партия имеет отлаженный механизм их разработки и осуществления.

Традиционно, с точки зрения влияния на общепартийный курс, в качестве ключевых органов выступают земельное партийное правление, фракция социальных христиан в земельном парламенте (ландтаге), их земельная группа в нижней палате Федерального собрания (бундестаге). Земельное партийное правление работает под руководством высшего должностного лица в ХСС – председателя.

Известно, что Тео Вайгель после выборов в бундестаг от 27 сентября 1998 г. объявил о своей отставке с поста председателя ХСС. На партийном съезде ХСС 16 января 1999 г. Эдмунд Штойбер, который с 17 июня 1993 г. бессменно возглавляет правительство Баварии, был избран его преемником. Вместе с тем была реанимирована руководящая констелляция ХСС: с окончанием двойного руководства Эдмунд Штойбер отныне в своей двойной функции как шефа правительства и партии стал играть ту же самую роль, как и Франц Йозеф Штраус с 1978 по 1988 г. [1; 420].

У председателя ХСС четыре заместителя: Беата Мерк, Барбара Штамм, Инго Фридрих, Хорст Зеехофер. Паритетное представительство мужчин и женщин среди заместителей Э. Штойбера по партийной линии следует связывать с чётко обозначившимся с середины 1980-х гг. устойчивым ростом женщин в членском корпусе ХСС.

Входящий в состав правления Генеральный секретарь ХСС является организационным планировщиком и ведущим актёром в процессе партийного строительства. Этот пост занимает Маркус Седер.

Качество оперативных решений во многом зависит от земельного управляющего делами Маркуса Цорци, который также представлен в правлении.

Председатель правления ХСС взаимодействует также с партийными казначеями Томасом Бауэром и Адольфом Динглайтером.

Фракция в ландтаге – существенный центр силы ХСС. К ней принадлежат 124 из 180 депутатов ландтага, из неё происходит земельное правительство и она – решающий фактор баварского законодательства. Так как в состав правления фракции автоматически включаются премьер-министр и генеральный секретарь ХСС, этот орган образует тесные скобки между фракцией, земельным правительством и партией.

Председателем фракции является Йоахим Херрманн, а его заместителем 66-летний депутат от мюнхенского округа Энгельберт Купка.

Свыше 40 лет фракция ХСС – сильнейшая в ландтаге и с тех пор одна поставляет все правительства. В этой связи Йоахим Херрманн заявил: «Эта сила дает простор для действий, но одновременно обязывает».

Величина фракции гарантирует сбалансированное представительство всех слоёв и возрастных групп, мужчин и женщин, а также различных профессиональных групп. Оно опровергает излюбленное клише: во фракции ХСС больше самостоятельных, чем служащих госучреждений. За прошедшие пятьдесят лет доля женщин выросла более чем в десять раз. Для членов фракции типична их глубокая связь с родными регионами, типично то, что многие из них наряду со своей деятельностью в качестве депутатов ландтага одновременно имеют мандат коммунального депутата.

Третий центр силы в ХСС – земельная группа в бундестаге. Имея самостоятельную земельную группу, ХСС, с одной стороны, сохраняет свой особый профиль, с другой стороны, фракционное сообщество с ХДС обеспечивает ему неограниченное активное участие в федеральной политике. Благодаря сильным избирательным результатам, ХСС его земельная группа смогла забронировать за собой некоторые особые права: 1) председатель группы в силу занимаемой должности становится первым заместителем председателя фракции ХДС/ХСС; 2) земельная группа не может оказаться в меньшинстве при голосовании по вопросам особого значения. Кроме того, земельная группа имеет право собственной инициативы для предложений и законов по вопросам, которые для неё особенно важны. И, наконец, фракционное сообщество с ХДС продлевается не автоматически, оно должно к началу каждого легислатурного периода определённо обновляться.

Эти регламентации вновь и вновь позволяют ХСС расставлять акценты внутри совокупной фракции. Весомый аргумент земельной группы в бундестаге нынешнего созыва – высокая доля в ней напрямую избранных депутатов. ХСС завоевывает в Баварии почти все избирательные округа и, естественно, его депутаты в бундестаге имеют особо тесную непосредственную связь с избирателями. Это глубокое укоренение ХСС в народе признают даже его противники.

После парламентских выборов 2005 г. земельную группу ХСС в бундестаге возглавил Петер Рамзауэр, на влиятельных позициях в нижней палате Федерального собрания оказался ряд других социальных христиан.

Социальный политик ХСС Вольфганг Целлер 85-ю % голосов был утвержден заместителем председателя фракции ХДС/ХСС в бундестаге. В его компетенцию входят здравоохранение, продовольствие, сельское хозяйство и защита потребителей. Депутат от ХСС из Хофа Ханс-Петер Фридрих также стал новым вице-шефом указанной фракции. Он получил 88 процентов голосов «за». Ханс-Петер Фридрих занимается вопросами транспорта, строительства, городского развития, туризма и коммунальной политики. Земельная группа избрала Хартмута Кошика новым парламентским управляющим делами.

Представители ХСС стали четырьмя докладчиками рабочих групп блока ХДС/ХСС: Ханс-Петер Уль (внутренняя политика), Йоханнес Зингхаммер (семья), Ильзе Айгнер (образование и исследования), Христиан Рук (политика развития). Их однопартиец Вольфганг Гетцер был утверждён одним из юстициаров. Председателем молодёжной группы в земельной группе ХСС стал Стефан Мюллер.

Существуют также две принципиально важные структуры европа-политики ХСС: 1) представительство Баварии в комитете регионов ЕС; 2) группа депутатов Европарламента от ХСС в составе девяти человек. С 1999 г. во главе европарламентариев стоит эксперт по бюджету и специалист по широкому спектру политических вопросов Маркус Фербер. На протяжении многих лет ХСС имеет своего представителя на посту вице-президента Европарламента. С 1999 г. этот престижный пост занимает заместитель председателя Инго Фридрих. Начиная с первых прямых выборов в Европарламент 1979 г., ХСС неизменно набирает не менее 60 % голосов избирателей.

Общепартийный курс формируется также с учётом позиций рабочих сообществ, рабочих кружков и комиссий ХСС. Прочной составной частью ХСС являются восемь рабочих сообществ: Молодой союз, Женский союз, Союз среднего слоя, Союз старейшин, Рабочее сообщество сельского хозяйства, Коммунально-политическое объединение и Союз изгнанных.

Молодой союз представляет молодое поколение и одновременно является старейшим рабочим сообществом в ХСС. Вслед за материнской партией в 1947 г. была основана молодёжная организация, из которой ХСС с тех пор рекрутирует свой персонал.

Естественно, Молодой союз (МС) – это персональный фонтан, но он понимает себя как держательный мотор. «Мы навязываем ХСС темы», – говорит депутат Европарламента Манфред Вебер, который в июле 2003 г. стал преемником Маркуса Седера на посту земельного председателя МС. Так, Молодому союзу удалось обратить внимание на отягчающее воздействие демографического развития. Благодаря ему была также открыта дискуссия о воинской повинности.

Вебер особенно гордится тем, что Молодой союз – растущая организация. Несмотря на частые обвинения в обществе в адрес политиков и недовольство партиями среди молодёжи, только за 2005 г. число членов МС выросло на более чем 3000 молодых женщин и мужчин. Высокое число новых членов важно для МС хотя бы по той причине, что членство в организации заканчивается в 35 лет.

Молодой союз прочно укоренился в коммунальных парламентах. Он представлен здесь приблизительно 1300 носителями мандатов и является четвёртой по величине силой после ХСС, СДПГ и «Свободных избирателей» [2; 44].

Женский союз, в котором насчитывается приблизительно 28000 членов, является вторым по величине рабочим сообществом ХСС. «Мы – связанное обязательствами и жизнеспособное рабочее сообщество для женщин всех возрастных групп и слоев населения, для женщин, занятых в профессиональной жизни и не имеющих самостоятельного заработка, для матерей, для замужних и одиноких», – заявляет председатель сообщества Эмилия Мюллер. Хотя мужчины и женщины законодательно являются равноправными, на практике существует ещё много трудностей для того, чтобы осуществить это право. Поэтому Женский союз (ЖС) выступает за то, чтобы именно в экономической политике и политике на рынке труда улучшить положение женщин. Как и ранее, женщины получают за свою работу на 30 процентов меньше, чем мужчины. «Здесь должен быть, наконец, найден выход», – требует председатель ЖС Мюллер [3; 40/97].

Кроме того, больше женщин должно быть представлено на руководящих позициях. Успехи, которыми германское общество обязано женщинам, должны также найти отражение в их влиянии в политических организациях. ЖС считает, что следует иметь в виду и приемлемые рамочные условия для семьи. Забота о детях должна расширяться, подлежит облегчению вхождение женщины в трудовую среду после семейной фазы.

Как рабочее сообщество партии, которая обращается к христианскому наследию, ЖС выступает также за то, чтобы защитить человеческую жизнь с самого начала до естественного конца: «Уважение человеческого достоинства распространяется в одинаковой мере для всех пограничных ситуаций в жизни».

Физическая и душевная невредимость для всех женщин равным образом принадлежит к элементарным требованиям ЖС. В этой связи он требует «совместных действий на европейском и международном уровне, так как нарушение основополагающих прав человека является глобальной проблемой, которая не может быть решена на национальном уровне» [4; 40/97].

Важнейшим столпом баварской экономики является средний слой, который имеет своего политического адвоката в лице Союза среднего слоя в ХСС (ССС). Он представляет внутри и вне партии требования, относящихся к среднему слою предпринимателей, ремесленников и лиц свободных профессий. Председатель СССР и депутат бундестага Ханс Михельбах заявляет: «Союз среднего слоя – прямой политический представитель среднего слоя. Наши члены принимают участие в процессе принятия политических решений на всех уровнях».

Больше социального рыночного хозяйства, меньше бюрократии, меньше государства в экономической жизни – это есть линия СССР. Поэтому он требует среди прочего проведения реформы системы социального страхования, сокращения чрезмерного регулирования посредством законов и предписаний, а также более простого, более справедливого налогового законодательства. Кроме того, СССР выступает за честную конкуренцию между субъектами хозяйствования, за способствование учредительству и за дальнейшую приватизацию. И эти требования услышаны. Ханс Михельбах заявляет: «Ни одна другая партия не имеет такое сильное представительство среднего слоя в ландтаге, в бундестаге, в Европейском парламенте, в многочисленных городских и районных советах, а также крайстагах».

Наряду с этим парламентским закреплением, СССР оказывает также влияние внутри ХСС. Председатель анализируемого рабочего сообщества отмечает: «При принятии решений и в процессе разработки программы ХСС многие позиции формулируются благодаря активному участию и настойчивости СССР» [5; 40/94]. Это создает доверие 4500 баварским представителям среднего слоя – членам структуры, руководимой Хансом Михельбахом.

Первое «С» в названии партии усиливается прежде всего наличием такого рабочего сообщества, как Союз работников (СР). Он представляет интересы служащих и рабочих, свыше пятидесяти лет выступает за социальный баланс в землях.

«(СР) есть адвокат маленьких людей», – говорит его председатель Хорст Зеехофер. Становится реальностью то, за что неоднократно голосовал союз: например, введение воспитательных лет и воспитательных денег. Хорст Зеехофер заявляет, что Союз работников и в дальнейшем будет доверительно олицетворять социальную компетенцию в материнской партии и функционировать в качестве мозгового треста социальной и трудовой политики.

Заместителями Зеехофера в земельном правлении СР являются нижнебаварский депутат ландтага Конрад Коблер, бывший депутат Европарламента Габриэлла Штаунер, а также Райнер Майер и Зигфрид Бланк [6; 44].

С 1999 г. существует Союз старейшин. Его первым земельным председателем являлся бывший социальный министр Гебхард Глюк. В июле 2005 г. его сменил Конрад Векерле. Это рабочее сообщество представляет большую и важную группу людей, которые составляют свыше 40 процентов избирателей.

Председатель Союза старейшин К. Векерле, делая в своей политике акцент на «силу пожилых», заявляет, что пожилые люди ни в коем случае не должны находиться на краю общества. Он стремится к тому, чтобы члены рабочего сообщества были не только представителями своего поколения, но также исходя из своего опыта, участвовали в обсуждении многих политических тем [7; 44].

В лице Рабочего сообщества сельского хозяйства РССХ баварские крестьяне имеют политическое представительство интересов, на которое можно полагаться. В их среде по достоинству оцениваются высокая компетентность и целеустремленность председателя сообщества, депутата Европарламента Альберта Деса. А. Дес постоянно и в жёсткой форме ставит вопрос о справедливых ценах на высококачественные и соответствующие стандартам ЕС продукты, произведённые баварскими крестьянами.

Председатель рабочего сообщества заявляет «Мы выступаем за ориентированную в будущее и долгосрочно продуманную аграрную политику, предполагающую сохранение обеспеченного необходимыми площадями сельского хозяйства, и крестьянских семейных хозяйств» [8; 45]. Для этого РССХ предлагает приблизительно 6000 членам информацию, дискуссионный форум и возможность влиять на политические решения.

В ключевых пунктах деятельности коммунально-политического объединения (КПО) заключается многообразие политической деятельности в общинах, городах, земельных районах и округах.

Ландрат Вайльхайма-Шонгау и председатель КПО Луитпольд Браун называют следующие важнейшие лозунги рабочего сообщества: способствующие семьям коммуны, гарантированные в будущем рабочие места, здоровая окружающая среда, современное эффективное управление, оптимальная организация образования и дееспособная инфраструктура.

Для всех этих областей коммунально-политическое объединение с более чем 15000 членами разрабатывает концепции и осуществляет их на всех политических уровнях с носителями мандатов от ХСС. Л. Браун заявляет: «Мы нуждаемся в самостоятельных и дееспособных коммунах. Мы делаем ставку на партнёрский обмен мнениями и опытом и аккумулируем коммунально-политический опыт многих и передаём дальше» [9; 40/98].

Не только продолжающийся отказ Праги отменить противоречащие международному праву декреты Бенеша показывает: изгнанные и поздние переселенцы нуждаются в политическом голосе, который они нашли внутри ХСС в Союзе изгнанных (СИ). СИ выступает за то, чтобы на международном уровне было осуждено любое изгнание и требует право на родину для всех людей. Это также два вопроса жгучей актуальности. Кроме того, он помогает интеграции немецких переселенцев. Бросая ретроспективный взгляд на немецкую историю, СИ требует исторической справедливости и прямого диалога с восточными соседями.

Земельный председатель СИ и депутат Европарламента Бернд Поссельт заявляет: «Европейский союз есть также правовое сообщество. Поэтому мы стремимся к соглашению и прямым переговорам на основе исторической справедливости и права» [10; 45].

Рабочие сообщества, несмотря на естественную организационно-политическую автономию, являются подлинными суборганизациями партии.

А сейчас есть смысл дать краткую информацию о рабочих кружках ХСС.

1. Рабочий кружок окружающей среды и земельного развития (РКОСЗР). Им руководит депутат бундестага из Ансбаха Йозеф Геппель.

2. Евангелический рабочий кружок (ЕРК). У ЕРК многолетний руководитель – заместитель председателя партии – Инго Фридрих, который также является вице-президентом Европарламента.

3. Рабочий кружок по политике в области здравоохранения (РКПОЗ). Председатель кружка – Вольфганг Целлер представлен в бундестаге от избирательного округа Мильтенберг и принадлежит в Берлине к числу экспертов по политике в области здравоохранения.

4. Рабочий кружок юристов (РКЮ). Им руководит швабский депутат ландтага Томас Кройцер.

5. Рабочий кружок школ и образования (РКШО). Этот кружок образован в 2004 г., произошёл из культурно-политического рабочего кружка. Председатель РКШО – Зигфрид Шнайдер, который с 2005 г. является также министром культов.

6. Рабочий кружок высшей школы и культуры (РКВШК). Его председатель – мюнхенский депутат ландтага Людвиг Шпенле.

7. Рабочий кружок полиции и внутренней безопасности (РКПВБ). Здесь многие полицейские служащие обязываются вносить вклад в повышение уровня внутренней безопасности. Традиционно кружок возглавляется госсекретарём министерства внутренних дел (с 2003 г. Георгом Шмидом).

8. Рабочий кружок «Государственная служба» (ГС). Во главе ГС стоит депутат ландтага из Пассау Герхард Вашлер.

9. Рабочий кружок внешней политики и политики безопасности (РКВПБ), являющийся преемником оборонно-политического рабочего кружка. В начале 2005 г. РКВПБ возглавил Христиан Шмидт.

Важно отметить, что конституирование рабочих кружков в ХСС было сориентировано на специфические групповые интересы и политические проблемные области, связанные с государственными функциями.

И, наконец, в партии имеется 6 комиссий.

- Комиссия средств массовой информации. Её с 2000 г. возглавляет Маркус Сёдер. Генеральный секретарь ХСС в 90-е годы XX века был редактором на телевидении.

- Комиссия по защите потребителей существует с 2003 г. Председатель – госсекретарь Эмилия Мюллер, которая одновременно является земельным председателем Женского союза.

- Комиссия по делам семьи. Эта структура действует под руководством социального эксперта ХСС в баварском ландтаге Иоахима Унтерлендера.

- Кинокомиссия. С лета 2005 г. её председатель – депутат ландтага из Швайнфурта Ханс-Герхард Штокингер.

- Принципиальная комиссия. Непрерывно перерабатывает Принципиальную программу ХСС. Председатель – президент ландтага и председатель окружной организации ХСС Верхней Баварии Алоис Глюк.

- Международная комиссия. Создана осенью 2004 г. Её председатель – бывший Европа-министр земельного правительства Райнхольд Боклет.

Между ХСС и ХДС существует территориальное соглашение, по которому организация ХСС ограничивается Баварией, организация ХДС – прочими федеральными землями. Организация ХСС приспособлена к четырёхступенчатой баварской структуре управления, которая включает общины, районы, административные округа, землю (свободное государство Бавария). ХСС имеет десять окружных объединений, из которых окружные объединения Верхней Баварии, Нижней Баварии, Верхней Франконии, Средней Франконии, Нижней Франконии, Швабии, Верхнего Пфальца соответствуют семи баварским административным округам. Кроме того, у социальных христиан есть окружные объединения в трёх крупных городах: в Аугсбурге, Нюрнберге-Фюрте и Мюнхене. Эти города образуют культурные и промышленные центры трёх крупных политико-исторических традиционных зон Баварии: Верхней и Нижней Баварии (Мюнхен), Франконии (Нюрнберг-Фюрт) и Швабии (Аусбург). Важнейшую роль в принятии решений в ХСС вносит также близкий к партии фонд Ханнса Зайделя.

1. Hirscher, Gerhard. Die CSU nach den Wahlen 1998: Tendenzen zur «losse verkoppelten Anarchie», zur Casarierung und «Bonapartisierung», Tobias Dürr / Franz Walter (Hrsg), Solidargemeinschaft und fragmentierte Gesellschaft. Parteien, Mileus und Verbände in Vergbich, Opladen, 1999. S. 420.
2. Die Jungsten und Ältesten zugleich. Junge Union wurde kurz nach der Mutterpartei gegründet // Bayernkurier – Nr. 48/3. Dezember 2005. S. 44.
3. Archiv für Christlich – Soziale Politik (game: ACSP), Druckschrift (game: DS), 40/97.
4. Archive für Christlich – Soziale Politik (game: ACSP), Druckschrift (game: DS), 40/97.
5. ACSP, DS 40/94.
6. Anwalt der kleinen Leute // Bayernkurier. 2005 – № 48/3. Dezember. S. 44.
7. Kraft des Alters // Bayernkurier. 2005 – № 48/3. Dezember. S. 44.
8. Sicherheit für Bayerns Bauern // Bayernkurier. – № 48/3. Dezember. 2005. S. 45.
9. ACSP, DS 40/98.
10. Wahrheit und Recht // Bayernkurier. – № 48/3. Dezember. – 2005. S. 45.

Студнева О. В. (БрГТУ, г. Брест)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА ФРГ И РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША

Местное самоуправление – это институт, созданный государством для нужд государства. Государство же для местного самоуправления является жизненным пространством, в котором самоуправление реализует своё предназначение и свою концепцию. Форма государства – его государственное устройство – влияет на структуру местного самоуправления. Это влияние может быть большим или меньшим, но оно всегда имеет место, хотя следует обратить внимание на то, что такие признаки местного самоуправления, как самостоятельность, специфичный характер выполняемых задач, не зависят от государственного устройства страны. Примеры ФРГ и Республики Польша в этой области представляют особый интерес, потому что первое из этих государств является государством федеральным, а второе – унитарным. Последствия этого весьма важны для территориального (местного) самоуправления обеих стран. Одновременно при очевидных отличиях в устройстве этих государств и определении формы первичной единицы территориального (местного) самоуправления, которой является община (гмина, коммуна), лучше выявляются общие черты каждой системы территориального (местного) самоуправления.

Согласно статье 20 Основного Закона ФРГ [1] Федеративная Республика Германия – демократическое социальное федеративное (союзное) государство, в котором недопустимо изменение Конституции (Основного Закона), в результате чего было бы ликвидировано деление союзного государства на земли и сотрудничество земель в области законодательства (абзац 3 статьи 79 Основного Закона). Согласно А. Блекманну, Конституция ФРГ без сомнения основывается на положении, что федерация, равно как и земли в понимании государственного права – а возможно, также и международного права – являются государствами в узком смысле этого понятия [6; 391]. Определение федерации как государства не вызывает больших сомнений, так как Основной Закон признаёт за федерацией три составляющие государства: народ («немецкий народ» в преамбуле, граждане федерации – пункт 2 ст. 73), территория государства (ст. 23 Основного Закона), а также публичную власть, представленную Федеральным Президентом (Bundespräsident), Федеральным Правительством (Bundesregierung), Федеральным Советом (Bundesrat), Федеральным парламентом (Bundestag).

Содержание Основного Закона закрепляет за федерацией верховную суверенную власть на территории союза. Спорным же остается статус земель. Согласно господствующему взгляду, земли не являются действительно суверенными государствами, по крайней мере, в понимании государственного права [13]. За признание за государствами статуса государств выступают многие положения Основного Закона, как, например, абзац 1 ст. 20, который характеризует ФРГ как федеративное государство, что влечёт за собой использование в Основном Законе союзной терминологии, например, названий органов с дополнением «федеральный». Несмотря на это, земли имеют собственные конституции, парламенты, правительства, законодательство, а также и ограниченную возможность заключения международных договоров, то есть признаки государства.