

в этом принадлежит, с одной стороны, науке, а с другой — системе образования и воспитания, призванной сделать экологические знания устойчивой нормой социокультурных ориентаций человека, а экономию и бережливость — нормой жизни каждого. А это в свою очередь будет способствовать устойчивому развитию страны в целом.

Под устойчивым понимается развитие, обеспечивающее сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природноресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколения людей.

Экологический аспект устойчивого развития предполагает охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, сохранение биологического разнообразия, экологически безопасное применение высоких технологий, химических веществ с учетом решения социально-экономических проблем.

Обеспечение устойчивого развития страны требует скоординированных действий политических, экономических, социальных и экологических институтов общества. Одной из основных целей устойчивого развития республики является введение хозяйственной деятельности в пределы емкости экосистемы на основе массового внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры экономики, структуры личного и общественного потребления, поступательное развитие всего топливно-энергетического комплекса страны.

Развитие топливно-энергетического комплекса предполагает надежное и бесперебойное снабжение народного хозяйства и населения страны всеми видами энергетических ресурсов, в первую очередь газом, электрической энергией и нефтепродуктами. Важнейшими задачами этого комплекса в настоящее время являются: устойчивое, экологически безопасное функционирование предприятий на основе эффективного использования топлива и энергии; активизация модернизации и технического перевооружения действующих энергообъектов; реализация республиканских, региональных и отраслевых программ по энергосбережению; обеспечение рациональной структуры топливно-энергетического баланса, в том числе за счет увеличения потребления местных видов топлива и альтернативных источников энергии.

Решение этих задач возможно только тогда, когда у каждого гражданина республики будет сформировано высокое самосознание, а экономия и бережливость станут ключевыми факторами поступательного социально-экономического развития белорусского государства.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В БЕЛАРУСИ

Р.Н. Демьянишина

Брестский государственный технический университет, г. Брест, Беларусь

С развитием научных достижений энергетика стала ключевым фактором социально-экономического развития страны. Всемирная Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. сформулировала три основные задачи энергетики будущего:

- ✓ нерасточительное использование энергоресурсов,
- ✓ эффективное использование энергии и
- ✓ увеличение использования возобновляемых (альтернативных) энергоресурсов.

В больших количествах и обычно не полностью используются наиболее легкодоступные невозстановимые ресурсы, что приводит к их быстрому истощению. Производится большое количество отходов, загрязняется природная среда.

Выход для РБ заключается в рациональном природопользовании. Проблема энергосбережения остро стоит во всех без исключения отраслях промышленности РБ. Ни одна отрасль не может обойтись без газа, электрической энергии, тепловой энергии. Но цены на данный вид "продукции" постоянно растут. А с ними растут и цены на все остальные товары. Получается "заколдованный круг", когда у предприятий нет денег на энергосберегающие мероприятия, оплачивать потребленную энергию они также не в состоянии из-за отсутствия спроса на свою продукцию, цены на которую возрастают до неминуемых размеров из-за цены на энергоресурсы.

Важнейшим приоритетом государственной энергетической политики в Республике Беларусь наряду с устойчивым обеспечением страны энергоносителями является создание условий для функционирования и развития экономики при максимально эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов (ТЭР).

Республика Беларусь не располагает значительными собственными запасами ископаемых ТЭР и вынуждена до 85 процентов ТЭР импортировать из-за рубежа.

Формирование основ политики энергосбережения в республике целенаправленно ведется с 1993 года, со времени образования межведомственного республиканского органа – Государственного комитета по энергосбережению и энергетическому надзору Республики Беларусь (с 24.09.2001 г. – Комитет по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь).

Основными принципами государственного управления в сфере энергосбережения являются: осуществление государственного надзора за рациональным использованием топливно-энергетических ресурсов; разработка государственных и межгосударственных научно-технических, республиканских, отраслевых и региональных программ энергосбережения и их финансирование; международное сотрудничество в сфере энергосбережения; приведение нормативных документов в соответствие с требованием снижения энергоемкости материального производства, сферы услуг и быта; создание системы финансово-экономических механизмов, обеспечивающих экономическую заинтересованность производителей и пользователей в эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов; вовлечение в топливно-энергетический баланс нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, а также в инвестировании средств в энергосберегающие мероприятия; повышение уровня самообеспечения республики местными топливно-энергетическими ресурсами; осуществление государственной экспертизы энергетической эффективности: проектных решений; создание и широкое распространение экологически чистых и безопасных энергетических технологий, обеспечение безопасного для населения состояния окружающей среды в процессе использования топливно-энергетических ресурсов; реализация демонстрационных проектов высокой энергетической эффективности; информационное обеспечение деятельности по энергосбережению и пропаганда передового отечественного и зарубежного опыта в этой области, включающие проведение выставок, конгрессов, конференций и семинаров; обучение производственного персонала и населения методам экономии топлива и энергии, подготовка кадров; создание других экономических, информационных, организационных условий для реализации принципов энергосбережения.

В результате принимаемых мер и системного подхода в организации этой работы в республике созданы:

1. Законодательная и нормативная базы энергопотребления и энергосбережения. Основными документами являются:

✓ Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость - главные факторы экономической безопасности государства».

✓ Закон Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. N 190-З «Об энергосбережении» (в ред. Закона Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 162-З Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 317-З Закона Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. № 367-З). Регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности юридических и физических лиц в сфере энергосбережения в целях повышения эффективности использования ТЭР, и устанавливает правовые основы этих отношений.

✓ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2006 г. N 137 «О Республиканской программе энергосбережения на 2006 - 2010 годы». (в ред. Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2007 г. № 253, Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2007 г. № 1817)

✓ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2006 г. N 255 «О мероприятиях по выполнению в 2006 году государственной комплексной программы модернизации основных производственных фондов белорусской энергетической системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собственных топливно-энергетических ресурсов в 2006 - 2010 годах».

✓ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 ноября 2005 г. N 1290 «Об утверждении плана основных мероприятий по реализации концепции энергетической безопасности и повышения энергетической независимости Республики Беларусь».

✓ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 ноября 1998 г. N 1731 «Об утверждении положения о порядке разработки и выполнения республиканских отраслевых и региональных программ энергосбережения» (в ред. постановлений Совмина от 17.03.2004 N 302, от 16.03.2006 N 353).

✓ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 октября 2004 г. N 1301 «Об утверждении положения о порядке проведения экспертизы программ и мероприятий по энергосбережению».

✓ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 мая 2005 г. N 512 «Об утверждении перечня приоритетных направлений фундаментальных и прикладных научных исследований Республики Беларусь на 2006 - 2010 годы».

✓ Постановление Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства энергетики Республики Беларусь, Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2003 г. N 252/45/7 «Об утверждении инструкции по определению эффективности использования средств, направляемых на выполнение энергосберегающих мероприятий».

✓ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2004 г. N 1680 «Об утверждении целевой программы обеспечения в республике не менее 25 процентов объема производства электрической и тепловой энергии за счет использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии на период до 2012 года». Указанная программа определяет комплексное развитие, использование и максимальное вовлечение в энергетический баланс возобновляемых источников энергии, в том числе древесного топлива, диверсификацию видов энергоресурсов и их поставщиков, модернизацию и развитие основных фондов топливно-энергетического комплекса республики. В программе определены потенциал и объемы использования местных топливно-энергетических ресурсов в отраслях, объемы и источники финансирования, направления совершенствования законодательной базы, стимулирующей увеличение использования местных топливно-энергетических ресурсов, экологические аспекты использования таких ресурсов.

✓ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Предусматривает административную ответственность за нерациональное использование ТЭР.

2. Система финансовой поддержки энергосбережения

✓ Средства инновационного фонда концерна "Белэнерго", предназначенные для долевого участия в финансировании работ по энергосбережению.

✓ Средства фонда "Энерго- и ресурсосбережение". (Образуются субъектами хозяйствования, которым разрешено включать в себестоимость продукции (работ, услуг) после внедрения энерго- и ресурсосберегающих мероприятий стоимость сэкономленных ТЭР, материальных и сырьевых ресурсов и аккумулировать данные средства в создаваемом фонде.)

✓ Республиканский бюджетный фонд "Энергосбережение". (Платежи и штрафы за нарушение правил использования и за нерациональное использование ТЭР.)

✓ Средства инновационных фондов министерств и ведомств. (Предусмотрено законом о бюджете. До 20% ИФ направляются на энергосбережение.)

✓ Средства республиканского и местных бюджетов. (В соответствии с законом о бюджете.)

✓ Собственные средства субъектов хозяйствования. (В соответствии с законодательством.)

✓ Привлеченные средства (кредиты, займы и гранты международных финансовых институтов и организаций. (В соответствии с условиями международных финансовых организаций.)

3. Система экономических механизмов, стимулирующих энергосбережение

✓ *Льготное кредитование.* Предоставление уполномоченными банками льготных кредитов субъектам хозяйствования на выполнение мероприятий по энергосбережению.

✓ *Финансирование мероприятий по энергосбережению на безвозвратной основе.* В организациях и учреждениях бюджетной сферы, на демонстрационных объектах республиканского и областного значения, при установке в действующих котельных паровых турбин и газотурбинных установок, использовании нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, обучение и подготовка специалистов, информационное обеспечение, разработка актов законодательства и научно-технической документации, организация международного сотрудничества.

✓ *Финансирование мероприятий по энергосбережению на возвратной основе.* Средства, выданные за счет инновационного фонда концерна «Белэнерго» и предназначенные для долевого участия в финансировании приоритетных работ по энергосбережению, подлежат возврату и с индексацией в размере 0,2 ставки рефинансирования.

✓ *Премирование в учреждениях и организациях, финансируемых из государственного бюджета, за экономию ТЭР.* Производится за счет экономии ТЭР, полученной по смете затрат при подтверждении данными бухгалтерского учета и показаниями приборов.

✓ *Применение экономических санкций за нерациональное использование ТЭР,* таких, как платежи за перерасход ТЭР; штрафы за отсутствие норм; штрафы за несвоевременную установку приборов учета расхода ТЭР; штрафы за нарушение правил использования ТЭР.

4. Система управления рациональным использованием ТЭР и энергосбережением

✓ Государственное управление в сфере энергосбережения – Комитет по энергоэффективности – межведомственный республиканский орган

технического университета

✓ В облисполкомах, гор- и райисполкомах имеются ответственные за энергосбережение. В министерствах и ведомствах – отделы или ответственные за энергосбережение.

✓ Государственный надзор за рациональным использованием ТЭР. Осуществляется областными и г. Минска управлениями в соответствии с Положением.

✓ Разработка и установление для всех министерств и ведомств показателей энергоэффективности на основании макроэкономических показателей развития отраслей народного хозяйства.

✓ Разработка и реализация республиканских, отраслевых и региональных программ энергосбережения и программ НИ и ОКР (устанавливается соответствующим Положением).

✓ Государственная экспертиза энергетической эффективности проектных решений. Проводится вневедомственным органом в соответствии с установленными требованиями.

✓ Нормирование расхода топлива и энергии.

✓ Стандартизация, сертификация и метрология в сфере энергосбережения осуществляется по отдельным программам.

✓ Проведение энергетического обследования предприятий, учреждений и организаций (регламентируется соответствующим Положением и лицензируется).

✓ Государственное статистическое наблюдение за эффективным использованием ТЭР.

5. Система информационной поддержки энергосбережения, пропаганда, обучение и подготовка кадров

✓ Создание непрерывной многоуровневой системы образования в области энергосбережения.

✓ Создание республиканской информационно-аналитической системы (РИАС) «Энергосбережение».

✓ Создание республиканской интеллектуальной системы рекламы, ориентированной на существующую социально-демографическую структуру общества.

✓ Создание учебно-выставочного и издательского центра.

✓ Создание пилотных проектов и демонстрационных зон высокой энергетической эффективности.

✓ Пропаганда идей энергосбережения среди подрастающего поколения.

✓ Обмен энергоэффективными технологиями с международными организациями.

Разработка и внедрение организационно-экономических и нормативных механизмов стимулирования энергосбережения позволят во многом устранить бесхозяйственность в использовании ТЭР и стимулировать внедрение быстрокупаемых технических и технологических мероприятий.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н.П. Яловая, О.П. Бурко

Брестский государственный технический университет, г. Брест, Беларусь

Состояние экономики любого государства и, как следствие, жизненный уровень населения во многом определяются наличием запасов топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) и эффективностью их использования. В Республике Беларусь, экономика которой базируется преимущественно на импорте ТЭР, невозможно производить конкурентоспособную продукцию без эффективного использования топлива, тепла, энергии. Годовые затраты на