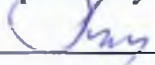


Учреждение образования
«Брестский государственный технический университет»
Факультет инженерных систем и экологии
Кафедра природообустройства

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой
природообустройства


О.П.Мешик
« 22 » 12 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета
инженерных систем и экологии


А.А.Волчек
« 22 » 12 2022 г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ
«ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ»**

для специальности:

1-33 01 07 «Природоохранная деятельность»

Составители: Мешик О.П., заведующий кафедрой, доцент, кандидат
технических наук
Черняк О.Н., старший преподаватель
Протасевич А.С., преподаватель-стажер

Рассмотрено и утверждено на заседании Научно-методического Совета
университета 29.12.2022 г., протокол № 3.

руч. в УМК 22/23-118

Пояснительная записка

Актуальность изучения дисциплины

«Экологический аудит» – одна из дисциплин, основанная на междисциплинарном подходе к анализу природоохранной деятельности и окружающей среды. Она направлена на формирование представления об особенностях природоохранной деятельности, а также подходах, используемых в природоохранном аудите и менеджменте.

Цель и задачи дисциплины

Формирование у студентов основных закономерностей, тенденций и развития процедуры экологического аудита в целях обеспечения устойчивого развития, выработки научного подхода к исследованию сложных многофакторных, междисциплинарных и межотраслевых проблем рационального использования, воспроизводства природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также овладения принципами, методами и приемами управления в данной области.

Задачи изучения дисциплины:

- сформировать экологическое мышление и экологическое сознание в процессе принятия хозяйственных решений;
- изучить экономические закономерности взаимодействия природных и производственных систем в целях обеспечения комплексного решения проблем сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды;
- выделить роль и место экологического аудита в управлении природопользованием, в процессе проведения в Беларуси экономических реформ и становления рыночных отношений.

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) объединяет структурные элементы учебно-методического обеспечения образовательного процесса, и представляет собой сборник материалов теоретического и практического характера для организации работы студентов специальности 1-33 01 07 «Природоохранная деятельность» дневной формы получения образования по изучению дисциплины «Экологический аудит».

ЭУМК разработан на основании Положения об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утвержденного Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26 июля 2011 г., № 167, и предназначен для реализации требований учебной программы по учебной дисциплине «Экологический аудит» для специальности 1-33 01 07 «Природоохранная деятельность». ЭУМК разработан в полном соответствии с утвержденной учебной программой по учебной дисциплине компонента учреждения высшего образования «Экологический аудит».

Цели ЭУМК:

- обеспечение качественного методического сопровождения процесса обучения;
- организация эффективной самостоятельной работы студентов.

Содержание и объем ЭУМК полностью соответствуют образовательному стандарту высшего образования специальности 1-33 01 07 «Природоохранная

деятельность», а также учебно-программной документации образовательных программ высшего образования. Материал представлен на требуемом методическом уровне и адаптирован к современным образовательным технологиям.

Структура электронного учебно-методического комплекса по дисциплине «Экологический аудит»:

Теоретический раздел ЭУМК содержит материалы для теоретического изучения учебной дисциплины и представлен конспектом лекций.

Практический раздел ЭУМК содержит материалы для проведения практических учебных занятий.

Раздел контроля знаний ЭУМК содержит примерный перечень вопросов, выносимых на зачет, позволяющих определить соответствие результатов учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего образования и учебно-программной документации образовательных программ высшего образования.

Вспомогательный раздел включает учебную программу по дисциплине «Экологический аудит».

Рекомендации по организации работы с ЭУМК:

- лекции проводятся с использованием представленных в ЭУМК теоретических материалов, часть материала представляется с использованием персонального компьютера и мультимедийного проектора; при подготовке к зачету студенты могут использовать конспект лекций;
- практические занятия проводятся с использованием нормативно-правовой документации в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- зачет проводится в устной форме. Вопросы к зачету приведены в разделе контроля знаний.

ЭУМК способствует успешному усвоению студентами учебного материала, дает возможность планировать и осуществлять самостоятельную работу студентов, обеспечивает рациональное распределение учебного времени по темам учебной дисциплины и совершенствование методики проведения занятий.

ПЕРЕЧЕНЬ МАТЕРИАЛОВ В КОМПЛЕКСЕ

1. Теоретический раздел

Конспект лекций по дисциплине «Экологический аудит»

Лекция № 1 Введение

Лекция № 2 Общее понятие экологического аудита

Лекция № 3 Мотивация разработки и реализации программ экологического аудита

Лекция № 4 Правовая основа экологического аудита за рубежом

Лекция № 5 Правовая основа экологического аудита в Беларуси

Лекция № 6 Кадровое и методическое обеспечение экологического аудита

Лекция № 7 Планирование программы и основной этап

Лекция № 8 Заключительный этап и использование материалов программы экологического аудита

2. Практический раздел

Практическая работа № 1 Общая характеристика предприятия. Составление анкеты «Общие сведения о природопользователе».

Практическая работа № 2 Составление анкеты экоаудиторской проверки предприятия.

Практическая работа № 3 Составление плана экоаудиторской проверки предприятия.

Практическая работа № 4 Составление Протокола по определению направлений и аспектов экоаудиторской проверки предприятия.

Практическая работа № 5 Правила представления отчетности о проведении экологического аудита.

Практическая работа № 6-7 Правила представления заключения о проведении экологического аудита.

Практическая работа № 8 Документированная процедура «Управление несоответствиями».

3 Раздел контроля знаний

Перечень вопросов к зачету по дисциплине «Экологический аудит»

4 Вспомогательный раздел

Учебная программа по дисциплине «Экологический аудит» для студентов специальности 1-33 01 07 – «Природоохранная деятельность»

1 Теоретический раздел
Конспект лекций по дисциплине
«Экологический аудит»

Лекция № 1.

Тема: «Введение»

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» *экологический аудит* – это независимая комплексная документированная проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований, в том числе нормативов и технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

В научных публикациях предлагается следующее определение экологического аудита: под экологическим аудитом понимается квалифицированный независимый аудит, оценка, разработка соответствующих рекомендаций и предложений по результатам любой экологически значимой деятельности, проводимых небольшими группами специалистов в сжатые сроки.

Таким образом, *экологическое аудирование* – предпринимательская деятельность по осуществлению проверки, оценке соответствия деятельности предприятия природоохранному законодательству, нормативам природоохранной деятельности, его экопаспорту или декларации безопасности промышленного объекта, т.е. оценка уровня техногенной и экологической безопасности предприятия и выполнения планов превентивных мер нейтрализации угроз со стороны загрязнений природных объектов.

Понятие экологического аудита трактуется за рубежом, как инструмент управления, охватывающий систематическую, документированную, периодическую и объективную оценку того, насколько соответствуют организационная система, управление охраной окружающей среды, функционирование оборудования экологическим целям. Он предполагает усиление контроля за практической деятельностью в области охраны окружающей среды, а также оценку соответствия деятельности производства экологической политике компании, включая и соответствия нормативным требованиям (YCC Position Paper in Environmental Auditing, 29 ноября 1998 г., Международная торговая палата).

Экологический аудит (согласно ISO 14000) – систематический документированный процесс проверки, заключающийся в получении объективным путем и оценке свидетельств аудирования. Экологический аудит направлен на установление соответствия экологически значимых видов деятельности, событий, условий, систем менеджмента или информации по этим вопросам критериям аудирования. Результаты экологического аудита доводятся до сведения клиента.

Организационная структура системы экологического аудирования включает в себя следующие субъекты:

- организация по экоаудированию;

- аудиторы;
- клиенты, аудируемые организации;
- центры по обучению и практической стажировке экологов.

Объектами экологического аудита являются:

- имущество (оборудование, здания, сооружения) предприятия;
- текущие технологические и организационно-экономические операции предприятия;
- система управления предприятием в чрезвычайных ситуациях;
- программы окружающей среды и обеспечения безопасности персонала и т. д.

Экологическое аудирование как вид деятельности осуществляется в экологической сфере деятельности общества и государства. Правоотношения возникают по поводу конкретных, имеющих правовой статус объектов охраны окружающей среды.

Природный объект может рассматриваться как объект экологических правоотношений и объект, на который негативно влияет аудируемое предприятие, в следующих случаях:

- если объект или часть его выделены в натуре;
- с требуемой точностью (для земельного участка - до 10 см) установлены его границы, площади (объем) с топогеодезической привязкой на местности;
- установлены характерные признаки его природного режима (сезонные изменения объема, площади и т. п.);
- выявлены его связи с сопряженными компонентами экосистем;
- если объект имеет государственную регистрацию с установленным юридическим статусом.

Объектами экологических (гражданско-правовых и др.) правоотношений могут быть водные объекты, объекты животного мира, участки: земельные, лесного фонда или не входящие в лесной фонд, недр, континента, шельфа, внутренних морских вод, прилежащих зон, территориального моря.

В полной мере этими признаками не обладают атмосферный воздух, генетический фонд, озонный слой атмосферы, микроорганизмы.

Цели экологического аудита:

- получение объективной оценки о природоохранной деятельности экономического субъекта в целом или отдельных направлениях, об уровне экологической безопасности предприятия;
- выявление приоритетов решения стоящих перед предприятием проблем природоохранного характера;
- подготовка обоснованных решений по стратегии и тактике предприятия в решении задач по улучшению экологических показателей предприятия;
- выявление достоверности и полноты официально выдаваемой предприятием документации о своей деятельности;
- проверка наличия на предприятии необходимых норм, нормативов, планов мероприятий, графиков органов государственного экологического надзора;
- выявление недостатков и ошибок в учетной, отчетной, текущей эксплуатационной, финансовой документации;

- определение полноты и своевременности выполнения природоохранных мероприятий и предписаний органов государственного надзора;
- проверка выполнения требований экологического законодательства, норм, правил и инструкций по безопасности;
- оценка уровня организационной работы, нормативов методического обеспечения, степени подготовленности персонала.

Основная цель экологического аудита за рубежом состоит в проверке безопасности производства. Экоаудит реализуется как проверка предприятий, подпадающих под действие законодательства о безопасности и охране окружающей среды, и проводится для оказания помощи властям по выискиванию дополнительных мер по изучению рисков и обеспечению безопасности и промышленникам для быстрого внедрения обновленных средств предупреждения риска.

Анализ рисков аварий, катастроф и обусловленных ими загрязнений проводятся с учетом эксплуатационных требований и сводится к определению видов риска на предприятии; анализу сценариев возможных аварий и их последствий для окружающей среды и населения; анализу предусмотренных мер и средств предупреждения и ограничения последствий аварии, к информированию граждан и местных организаций.

В ходе экоаудита подготавливается заключение о санитарно-гигиенических характеристиках предприятия, подтверждающие соответствие деятельности предприятия требованиям законодательства об охране труда и профессиональной безопасности.

Задачи экологического аудита:

- обоснование экологической стратегии и политики предприятия;
- определение приоритетов при планировании природоохранной деятельности предприятия, выявление дополнительных возможностей ее осуществления;
- проверка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности природоохранного законодательства;
- повышение эффективности регулирования воздействия субъекта хозяйственной деятельности на окружающую среду;
- снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды.

Процедура экологического аудита должна обеспечивать возможность оценки соответствия проверяемого объекта установленным для него критериям экологического аудита. Процедура проведения экологического аудита должна быть по возможности простой и доступной в управлении и исполнении. Перед проведением аудита необходимо:

- идентифицировать процессы, используемые в коммерческой деятельности или при производственном процессе объекта аудирования;
- четко установить целевую направленность политики и планов предприятия;
- определить компетенцию аудита, включая его структуру и масштаб;
- разработать процедуры, устанавливающие порядок проведения аудита.

Лекция № 2.

Тема: «Общее понятие экологического аудита»

План:

1. Роль экологического аудита в системе эколого-ориентированного управления.

2. Виды экологического аудита.

1.

ЭА представляет собой инструмент управления, охватывающий систематическую, документированную, периодическую и объективную оценку того, насколько соответствует организационная система, управление окружающей среды и функционирование оборудования экологическим целям. Это предполагает усиление контроля за практической деятельностью в области охраны окружающей среды.

В отличие от таких процедур, как оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическая экспертиза (ЭЭ), которые сориентированы на предотвращение негативных последствий хозяйственной деятельности на этапе её планирования, ЭА нацелен на выявление и оценку потенциального негативного воздействия на окружающую среду, здоровье населения и всех аспектов деятельности хозяйствующих субъектов и состояние природно-антропогенных объектов, совершаемого в момент проверки или в прошлом.

Практика проведения ЭА показывает, что процедура и содержание экологического аудирования имеют общие черты с ОВОС - в этих процедурах присутствуют элементы исследования и прогнозирования потенциальных воздействий на окружающую среду. Сходство ЭА с ЭЭ имеет место в части проверки документации и соответствия деятельности организаций природоохранным нормам и правилам. Различие заключается в том, что ЭА по своим результатам не имеет юридической силы и не является обязательным для исполнения и или предоставление в государственные органы, как результаты ОВОС и ЭЭ.

Использование ЭА применительно к циклу инвестиционного проектирования в РБ отмечает на этапе разработки предпроектной и проектной документации на новое строительство, на расширение объекта без его технического перевооружения, расширение объекта с техническим перевооружением, реконструкцию, консервацию, ликвидацию объекта - ЭА может использоваться при оценке воздействия на окружающую среду и государственной ЭЭ для анализа состояния окружающей среды и природных ресурсов, оценки финансового риска, определения прошлого экономического ущерба.

На этапе строительства объекта ЭА целесообразно применять в качестве инструмента для оценки (анализа) соответствия проекту. ЭА применительно к хозяйствующему субъекту может использоваться в следующих случаях:

- при проверке соблюдения природоохранного законодательства;
- при оценке экологических и экономических последствий хозяйственной деятельности;

- в целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением окружающей среды;
- при оценке экологического ущерба и целях экологического страхования и в процессе смены собственника для определения ответственности за прошлый экологический ущерб;
- при подтверждении данных, представленных в инициативной экологической отчетности организации;
- при реализации процедуры объявления банкротства;
- при проверке соблюдения лицензиатом установленных экологических требований, лицензионных соглашений;
- при оценке финансовых рисков в условиях инвестирования проектов финансовыми структурами, акционирование, заключение договоров долгосрочной аренды и договоров страхования ответственности за причинение убытков, вызванных загрязнением окружающей среды в чрезвычайных ситуациях, а тех же рисков, связанных с ответственностью за нарушение допустимого воздействия на окружающую среду;
- при оценке воздействия на окружающую среду продукции производства на всех стадиях ее жизненного цикла;
- при оценке эффективности функционирования систем управления окружающей средой.

Материалы (результаты) ЭА могут также служить основой для представления экологической отчетности в органы государственного контроля. Особое значение приобретает ЭА в связи с развитием предпринимательской деятельности и введения в хозяйственный оборот различных объектов недвижимости.

Отличие экологического аудита от экологического мониторинга, контроля

Экологический мониторинг (ЭМ) – система регулярных наблюдений за состоянием окружающей среды, с целью оценки загрязнения и прогнозирования экологической ситуации. Санитарно-гигиенический мониторинг это составляющая экологического мониторинга-наблюдение за какими-либо факторами (шумовое загрязнение, электромагнитное, радиация) с точки зрения их влияния на здоровье человека. В крупных городах имеется сеть автоматизированных постов, ведущих сбор информации об окружающей среде. Регулярно с этих постов собираются данные об экологической обстановке в городе.

Государственный экологический контроль (ЭК) – деятельность специально уполномоченных государственных органов, направленная на соблюдение действующего природоохранного законодательства. Она носит строго обязательный и формально регламентированный характер, закрепленный в соответствующих юридических документах. Государственный экологический контроль непосредственно связан с различными формами эколого-правовой ответственности.

Деятельность ЭА направлена на повышение эффективности экологического менеджмента, включая оценку соответствия действующему природоохранному законодательству. ЭА носит преимущественно добровольный характер и

формально строго не регламентировано. С эколого-правовой ответственностью непосредственно не связано.

2.

Экологический аудит можно подразделить по видам на обязательный и инициативный.

Обязательный аудит, проводится по решению государственных органов (суд, арбитраж, природоохранные органы) в соответствии с действующим законодательством, при осуществлении деятельности, затрагивающей интересы экологической безопасности, при лицензировании видов деятельности в области охраны окружающей среды и других случаях. Также он может проводиться при реализации международных обязательств (конвенций, соглашений) для учета экологического фактора при действующей программе приватизации и реструктуризации государственных и муниципальных предприятий, при реализации процедуры банкротства хозяйствующих субъектов, экологической санации производства, при проведении обязательного экологического страхования, при подготовке инвестиционных проектов и программ в том случае, когда это предусмотрено условиями инвестирования, а также при обосновании и реализации экологических программ различного уровня.

Инициативный аудит, проводится на добровольной основе по решению руководства хозяйствующего субъекта, который определяет цели и задачи проведения экологического аудита.

Экологический аудит также подразделяют на:

- внутренний аудит, который проводится специалистами из состава самой проверяемой организации или иной организации от ее имени; в этом случае экоаудиторское заключение имеет юридическую силу только в рамках проверяемой организации. Внутренний аудит – это систематический, независимый и документально оформленный процесс для получения свидетельств аудита и их объективной оценки для определения степени, в которой выполняются критерии аудита системы экологического менеджмента, установленные организацией. Особенностью этого вида аудита является то, что аудит должен быть направлен не на поиск виновных в несоответствиях, а на выявление их причин и поиск возможностей по совершенствованию системы менеджмента данных.
- внешний аудит – аудит «второй стороны», проводимый специалистами сторон, которые заинтересованы в деятельности аудируемой организации (*например, органа административного управления юридического лица в отношении его филиала*); в этом случае экоаудиторское заключение имеет юридическую силу в рамках корпоративного объединения; аудит «третьей стороны», проводимый либо независимой экоаудиторской организацией, либо индивидуальным аудитором-экологом; в этом случае экоаудиторское заключение имеет юридическую силу во взаимоотношениях проверяемой организации с заинтересованными сторонами (природоохранные органы, судебные органы, граждане и их объединения, инвесторы, поставщики и т.д.);

- комплексный аудит, проводимый одновременно с проведением аудита вида деятельности, осуществляемой совместно с природоохранной, *например энергобережения (эко-энергоаудит)*;
- совместный аудит, проводимый одновременно несколькими независимыми экоаудиторскими организациями или индивидуальными аудиторами-экологами;
- плановый (внеплановый).

В зависимости от конкретных целей, принято различать несколько направлений экологического аудита: 1) аудит соответствия требованиям законодательства; 2) аудит загрязненной (производственной) площадки; 3) аудит потенциальной ответственности; 4) аудит системы предотвращения аварийных ситуаций; 5) аудит энергопотребления (водо-, ресурсопотребления); 6) аудит системы экологического менеджмента; 7) аудит, проводящийся для разработки системы экологического менеджмента; 8) аудит в части экспресс-оценки инвестиционного риска (инвестиционный или финансовый экоаудит); 9) аудит продукции на стадии маркетинговых исследований.

Лекция № 3.

Тема: «Мотивация разработки и реализации программ экологического аудита»

План:

- [1. Инвестиционный процесс. Экологическая экспертиза. Экологическая сертификация, приватизация.](#)
- [2. Отношения с общественностью и населением. Улаживание конфликтных ситуаций.](#)

1.

Экологический аудит (ЭА) имеет исключительные возможности в первую очередь для инициирования, повышения эффективности любых других видов экологической деятельности, включая образование и просвещение. Эти возможности связаны с получением, независимым анализом, оценкой дополнительной информации о существующей экологической ситуации и фактических результатах любой реализованной деятельности, а также за счет разработки рекомендаций и предложений на основе этой информации. ЭА позволяет сопоставить декларируемое и фактическое воздействие на окружающую среду и установить приоритетные факторы, источники воздействия, отходы, а также направления деятельности по их мониторингу, контролю и управлению.

Основными направлениями разработки и развития программ экологического аудирования в Республике Беларусь являются:

- инвестиционный процесс. Подразумевает проведение обязательных программ экологического аудирования. Аудиторское заключение влияет на решение об инвестировании проекта. Процедура требует от аудируемого субъекта значительной предварительной подготовки. Важную роль при инвестировании долж-

на играть оценка экологической состоятельности предприятия, выработка критериев для использования в практике ЭА, с помощью которых можно оценить риск вложения капитала в условиях Беларуси с учетом вероятного экологического банкротства инвестируемого субъекта. На первый план при такой оценке выходят показатели эффективности производственного экологического управления, уровень экологической культуры предприятия (экономического субъекта), где важное место занимают:

- наличие экологической политики;
 - постановка и обоснование экологических целей, направленных на развитие процессов непрерывного уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду;
 - спектр экологических обязательств перед персоналом, инвесторами, органами местного самоуправления, общественностью, населением;
 - расширение сферы экологической активности с включением в нее различных направлений и аспектов деятельности, непосредственно не связанных с требованиями экологического законодательства;
 - формирование системы производственного экологического управления;
 - объединение задач управления качеством продукции (услуг) и экологического управления;
 - вовлечение всего персонала в активную экологическую деятельность;
 - достижение экономической эффективности экологической деятельности;
 - использование независимой оценки третьей стороной результатов деятельности (экологическое аудирование);
 - повышение уровня экологической ответственности, например, принятие ответственности не только за отходы производства, но и за отходы потребления готовой продукции;
 - экологическая ответственность на всех стадиях жизненного цикла готовой продукции;
 - экологическая прозрачность, включая полную доступность экологической информации о деятельности предприятия (экономического субъекта) для всех заинтересованных лиц;
 - формирование и распространение экологической программы;
 - формирование и распространение «зеленой отчетности»;
 - добровольное экологическое лидерство, включающее добровольное участие экономического субъекта в решении локальных, территориальных и глобальных экологических проблем;
- экологическая экспертиза. В связи с введением в действие закона РБ «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» предприятия неизбежно столкнутся с ужесточением требований к проектированию и оценке разрабатываемых проектных материалов. Любые предпроектные и проектные решения будут рассматриваться в контексте фактически существующей экологической ситуации на промышленной площадке, включая эффективность действующей системы контроля и управления. «Изолированные» решения не могут положительно

оцениваться экологической экспертизой. Подобную информацию заказчику проекта или проектировщику может обеспечить экологическое аудирование;

- экологическая сертификация и экологическое страхование. При сертификации оцениваются не столько характеристики конкретной продукции и технологии, или наличие очистного оборудования, сколько эффективность системы экологического менеджмента в целом. Экологическое аудирование может широко использоваться здесь как для оценки соответствия действующей системы экологического управления требованиям стандарта ISO 14001, так и для разработки программ подготовки экологической сертификации предприятия. Экологический аудит важно использовать и при проведении экологического страхования экономических субъектов, в частности, при определении страхового поля, ставок страховых платежей, при оценке вероятности наступления страховых событий;
- приватизация. Содержит порядок учета экологического фактора, условий безопасности ведения работ на химически-, взрыво-, пожаро- и токсикоопасных объектах при приватизации государственных и *частных* предприятий, включая вопросы экологического аудита, отражения их в условиях конкурса приватизации, установления льготной стоимости природоохранного имущества, создания на предприятиях фондов экологической санации. Процесс приватизации должен быть поставлен под контроль природоохранных органов, которые устанавливают экологические нормативы для приватизированных объектов и сроки для их реализации, а также обязаны осуществлять регулярный надзор за соблюдением экологических стандартов. Процесс приватизации государственной собственности, эффективно регулируемый государством, может способствовать улучшению экологической ситуации, решению задачи экологизации производства.

2.

Проведение и использование результатов программ экологического аудирования предполагает:

- отношения с территориальными и государственными органами экологического контроля и управления. Развитие отношений предприятий с органами экологического контроля и управления невозможно без оценки фактического воздействия на окружающую среду и соответствующей оценки рисков нарушения существующего природоохранительного законодательства. Осуществление программ ЭА может дать здесь определенные преимущества. *Например, сам факт осуществления деятельности в области экологического аудирования или возможность планирования природоохранных мероприятий с учетом данных аудиторских программ могли бы стать основными условиями использования экономическим субъектом средств территориальных экологических фондов.*
- отношения с общественностью и населением. Развитие отношений с общественностью и населением, осуществление их в форме конструктивного диалога, требует продуманного предоставления достаточной информации о воздействии предприятия на среду, экологических целях, задачах, политике, реально достигнутых здесь результатах. *Во многих западных странах продуманный*

диалог предприятия-производителя с общественностью влияет на его престиж, имидж, рекламу продукции и услуг, что, в свою очередь, оказывает влияние на увеличение покупательского спроса, прибыли, стоимости акций;

- предотвращение возникновения острых экологических проблем. Методы практик и ЭА позволяют четко определять наиболее приоритетные, острые природоохранные проблемы аудируемого субъекта, оценивать риск, вероятность их возникновения и, главное, намечать пути их решения. Особенно важны выявление и оценка проблем, влекущих за собой большой риск эколого-экономической и эколого-правовой ответственности, включая уголовную. Предотвращение (снижение) риска развития острых экологических проблем требует от предприятия разработки и обоснования разумной экологической стратегии и политики. Экологическое аудирование способно обосновать необходимые рекомендации и предложения:

- улаживание конфликтных ситуаций. В случае систематического нарушения предприятием природоохранительного законодательства или в связи с постоянными протестами и жалобами населения, проживающего в зоне влияния предприятия, конфликтную ситуацию может разрешить привлечение в качестве эксперта независимой квалифицированной третьей стороны. Особое значение приобретают случаи, когда в основе конфликтной ситуации лежат информационные ограничения, связанные с государственной, коммерческой или иной тайной;

- экологическое образование. Любая программа экологического аудирования является образовательной программой. Она может способствовать переходу на иной качественный уровень развития экологического образования и просвещения.

Лекция № 4.

Тема: «Правовая основа экологического аудита за рубежом»

План:

- [1. Этапы становления и развития системы экоаудита за рубежом.](#)
- [2. Принципы, регулирующие экоаудит.](#)
- [3. Международные документы по экологическому аудиту.](#)

1.

В начале 70-х годов прошлого века компании стран Европы и Северной Америки стали привлекаться к юридической ответственности за нанесение ущерба окружающей среде, что приводило к дополнительным финансовым потерям.

В этой связи компании начали оценивать соответствие своей деятельности нормам экологического законодательства. По некоторым признакам такой подход соответствовал финансовому аудиту и поэтому получил название экологического аудита.

К середине 80-х годов XX века экологический аудит сформировался в метод внутреннего административного управления для усиления контроля за де-

тельностью предприятия. Это направление экологического аудита, введенное Международной торговой палатой, включало также оценку соответствия стратегии деятельности компаний нормам экологического законодательства.

Экоаудит получил широкое распространение в промышленно развитых странах – в Канаде, Великобритании, Нидерландах, США, Швеции, странах ЕЭС и Восточной Европы.

Экологический аудит нашел применение в таких областях деятельности, как приобретение или передача недвижимости, решение проблемы отходов производства и потребления, обеспечение безопасности производимых продуктов, борьба с профессиональными заболеваниями, контроль загрязнения природных сред.

К 1987 г. около 40 различных федеральных агентств разработали свои программы экоаудита. Министерство обороны США проводило экоаудит своих военновоздушных баз и предприятий подрядчиков, соответствующие протоколы представлялись по запросу общественности.

В США и других зарубежных странах экологический аудит – это не только проверка состояния предприятия на предмет соответствия требованиям природоохранного законодательства, но и основа для разработки комплекса мер по предотвращению его возможных нарушений.

Развитие и распространение процедур экологического аудита за рубежом обусловлено:

- ужесточением экологического законодательства;*
- унификацией требований и стандартов в области производства и торговли;*
- выработкой общей кредитной и финансовой политики в связи с созданием единого экономического и экологического пространства.*

Экологический аудит позволяет реализовать такие важные принципы охраны окружающей среды, как обеспечение в пределах экологических требований допустимого уровня воздействия на окружающую среду, который может быть достигнут с учетом экономических и социальных факторов.

Анализ международного опыта свидетельствует о широком фактическом применении процедуры экологического аудита в качестве средства получения и оценки экологической информации о деятельности хозяйствующего субъекта, а также в целях выработки корректирующих мер и принятия управленческих решений. Развитие и применение процедуры экологического аудита за рубежом обусловлены главным образом ужесточением экологического законодательства, унификацией требований и стандартов в области торговли, кредитной и финансовой политики в связи с созданием единого экономического и экологического пространства. Невыполнение их может явиться причиной значительных финансовых и других потерь.

К 1990 г. коммерческие банки в ряде стран стали использовать экологический аудит в целях минимизации рисков неплатежей по ссудам, обусловленных недостатками природоохранной деятельности предприятиями-заемщиками.

Таким образом экологический аудит превращается из «рутинного инструмента» контроля за соблюдением закона в экономико-правовой инструмент стимулирования природоохранной деятельности предприятия.

Проверка соответствия деятельности предприятия требованиям законодательства позволяет выявить условия, приводящие к экологическим правонарушениям, и предпринять соответствующие меры, чтобы исключить возможность применения к нему штрафных санкций.

В ряде стран приняты национальные стандарты, регулирующие экологический аудит. Одним из базовых является британский стандарт BS 7750. Основные принципы и положения экологического учета получили развитие в Руководстве Европейского Союза по экологическому аудиту (EMAS), которое было принято 29 июня 1993 г. и вступило в силу в апреле 1995 г. Принципы экологического аудита со временем получили развитие в управлении городским хозяйством, т.е. на местном, локальном, уровне. Вступили в силу разработанные Международной организацией стандартов нормы проведения экологического аудита.

Этапы развития экологического аудита отражают его растущую востребованность, осознание роли в решении проблем устойчивого развития, динамизм, расширение географии и областей применения, усложнения функций, дифференциацию структуры:

- первый этап (70-е годы XX в.), развивался как отдельный элемент управления по аналогии с финансовым аудитом; направлен на снижение экологических рисков. Содействовал совершенствованию регулятивных мер в природоохранной деятельности и рационального использования природных ресурсов. Применялся как управленческий инструмент инициативного экологического контроля, обеспечивающий реальную прибыль субъекту хозяйственной деятельности.

- второй этап (80-е - середина 90-х гг.). Формирование экологического аудита как метода внутреннего административного управления, средства усиления контроля над производством и другой хозяйственной деятельностью, оценки соответствия стратегий деятельности компаний экологическим нормам права.

- третий этап (с 2000-х гг.) Связан с подготовкой и принятием законодательных актов, нормативных правовых документов.

2.

Принципы, регулирующие экоаудит, подразделяются на две основные группы: а) профессиональной этики; б) методологические.

Принципы профессиональной этики обязательны для соблюдения во всех случаях проведения экоаудита. Методологические принципы могут в отдельных случаях иметь рекомендательный характер. Обязательность или рекомендательный характер методологических принципов регламентируется теми конкретными нормативами экоаудита, в которых описываются соответствующие принципы, а также оговариваются в договоре, программе (плане) работ по проведению экоаудита.

Основными принципами профессиональной этики являются:

- объективность эколоаудиторов и их независимость от руководства организации по экологическому аудированию, клиента, заказавшего проведение эколоаудита, и руководства аудированной организации;
- компетентность эколоаудиторов в вопросах охраны окружающей среды и природопользования и специфики обследуемого (аудированного) объекта, что подтверждается наличием у эколоаудитора соответствующих документов о прохождении курса обучения, практической стажировки, удостоверения эколоаудитора, лицензии на право заниматься деятельностью по эколоаудиту;
- сохранения эколоаудиторами конфиденциальности получаемой при аудите информации, неразглашения ее без разрешения руководства аудированного объекта;
- ответственность эколоаудиторов за проведение эколоаудита в пределах, установленных законодательством.

При проведении эколоаудита необходим обдуманый подход к методике и технике выполнения как эколоаудита в целом, так и отдельных аудиторских процедур. Компетентность эколоаудитора является основным фактором, который обеспечивает обоснованность и целесообразность выбора методики и техники эколоаудита в каждом конкретном случае.

В состав методологических принципов включается:

- планирование эколоаудита;
- обоснованность оценки значимости эколоаудиторских свидетельств;
- целесообразность выбора методики и техники эколоаудита;
- определение критериев существенности и достоверности;
- соблюдение методик оценки риска и выбор данных;
- анализ информации и формирование выводов;
- ответственность за выводы;
- соблюдение порядка документального оформления;
- взаимодействие эколоаудиторов, обоснование использования результатов работы другого эколоаудитора;
- полная информированность клиента относительно качества работы эколоаудитора.

3.

Любая программа эколоаудита должна иметь некий объект как базу для сравнения и сопоставления результатов. Возникает необходимость формирования системы стандартов качества эколоаудитора. Разработкой стандартов занимаются институты и ассоциации стандартизации, такие как BSI (Британский Институт Стандартизации), ISI (Ирландский Институт Стандартизации), CSA (Канадская Ассоциация Стандартизации) и ISO (Международная Организация Стандартизации). В течение 90-х годов XX столетия был разработан ряд стандартов эколоаудитора и эколоаудита: 1. BS 7750 - Британский стандарт (первая версия - март 1992 г.);

2. EMAS - стандарт Евросоюза (первая версия - 1993 г.);

3. IS 310 - Ирландский стандарт (1994 г.);

4. CSA Z750 94 A - Канадский стандарт (1994 г.);

5. ISO 14000 - стандарт Международная Организация Стандартизации (1996 г.).

Основой для появления первого в мировой практике стандарта экоменеджмента BS 7750 явились стандарты управления качеством продукции BS 5750 и стандарты качества ISO 9000 и EN 29000.

В современных условиях наибольшее распространение получили системы EMAS (европейская система экоменеджмента и экоаудита) и ISO 14001, являющаяся составной частью международных стандартов экоменеджмента ISO 14000. Эти стандартизированные системы экологического менеджмента преследуют одни и те же цели, отличаясь, однако, по некоторым признакам, которые представлены в таблице 4.1.

Таблица 4.1 – Сравнение системы стандартов EMAS и ISO 14001

Признак	EMAS	ISO 14001
Год введения	1993/1995	1996
Масштаб действия	Европейский союз	весь мир
Отрасли	любые	любые
Предмет исследования	место предприятия	предприятие и его организация
Обязательность публикации	экологическая декларация	экологическая политика

Экологический аудит согласно EMAS. В основе EMAS лежит принцип компенсации экономического ущерба от загрязнения окружающей природной среды за счет виновного в нанесении ущерба. Согласно Предписания ЕС об экоаудите, предприятия берут на себя ответственность за охрану окружающей среды и стремятся к «непрерывному улучшению охраны окружающей среды предприятия».

Членство в системе европейского экоаудита предполагает реализацию и прохождение предприятием следующих этапов:

- экологическая проверка. Проведение первой экологической проверки имеет целью сбор и документацию необходимых производственных данных относительно воздействия на окружающую природную среду (потребление сырья и энергии, учет выбросов, отходов, шума), регистрируемых в экобалансе предприятия, а также базисной информации об экологической организации и целях предприятия. Далее оценивается степень отрицательного воздействия на природную среду и идентификация связанных с этим узких мест.
- экологическая политика. Формулируются качественные и количественные цели экологической политики предприятия и устанавливаются конкретные мероприятия, относящиеся к выполнению этих целей.
- построение системы экологического менеджмента. Предписание о европейском экоаудите требует эффективной организации производственной охраны окружающей среды или проверки эффективности существующего уже экологического менеджмента. Сюда относится и формирование наглядности производственного процесса, т.е. оценка выполнения требований законодательства и условий, необходимых для достижения поставленных целей (например, описа-

ние Задач, ответственности и компетенции, обязательность ведения соответствующей документации и т.д.). - производственная экологическая проверка (экоаудит предприятия). Регулярная проверка экологических данных, достижения целей и выполнения экологических программ; приемлемость организации экологического менеджмента и технического оборудования для охраны окружающей среды осуществляется в рамках внутрипроизводственной экологической проверки. Последняя может проводиться как внутренними, так и внешними проверяющими (экоаудиторами). При этом происходит оценка степени интеграции системы экологического менеджмента в производственный процесс.

- экологическая декларация. EMAS-предписание требует от предприятия публикации экологической декларации (заявления), в которой должны быть предоставлены все необходимые данные, результаты и цели предприятия. Информация, относящаяся к коммерческой тайне, может не предоставляться. 6. Экологическая экспертиза. Все рассмотренные выше процессы от 1 до 4 и проект экологической декларации должны быть проверены и подтверждены внешними независимыми экоэкспертами (службами).

- подтверждение членства в системе европейского экоаудита. Предприятия, выполняющие требования EMAS-предписания и имеющие разрешение на добровольное участие в системе, получают право на использование факта участия в системе европейского экоаудита в рекламных целях и связях с общественностью.

Образованная в результате реализации данных этапов система экоаудита, преследуя цель улучшения производственных показателей, является инструментом систематического, периодического и объективного учета экологических показателей определенной производственной деятельности с соблюдением экологического законодательства и самостоятельно установленных целей в рамках экологической политики.

Согласно требованиям EMAS-предписания, внутрипроизводственный контроль включает в себя два уровня. Во-первых, предприятие информирует о производственной окружающей среде посредством экологической декларации, которая публикуется каждый год. Во-вторых, уполномоченные экоэксперты проверяют формальное выполнение требований предписания.

ISO 14000 – международный стандарт, содержащий требования к системе экологического управления, по которым проходит сертификация.

Список стандартов серии ISO 14000:

- ISO 14001 Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению;
- ISO 14004 Системы экологического менеджмента. Руководящие указания по принципам, системам и методам обеспечения функционирования;
- ISO 14015 Экологический менеджмент. Экологическая оценка площадок и организаций;
- ISO 14020 Экологические этикетки и декларации. Основные принципы;
- ISO 14031 Управление окружающей средой. Оценивание экологической эффективности;

- ISO 14040 Управление окружающей средой. Оценка жизненного цикла. Принципы и структура;
- ISO 14050 Управление окружающей средой. Словарь;
- ISO 14062 Экологический менеджмент. Интегрирование экологических аспектов в проектирование и разработку продукции;
- ISO 14063 Экологический менеджмент. Обмен экологической информацией. Рекомендации и примеры;
- ISO 14064 Измерение, количественное измерение и уменьшение выбросов парниковых газов.

Лекция № 5.

Тема: «Правовая основа экологического аудита в Беларуси»

План:

- [1. Становление экоаудита в Беларуси. Принципы и направления.](#)
- [2. Деятельность экоаудиторов.](#)
- [3. Нормативные документы, регулирующие деятельность экоаудиторов.](#)

1.

В Республике Беларусь экоаудит пока не получил широкого применения, правовая и нормативные базы только начинают формироваться. В законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и других нормативно-правовых документах, вплоть до 2000 г. упоминание о нем отсутствовало.

Развитие экоаудита связано с созданием в рамках Национальной системы сертификации подсистемы экологической сертификации. В 2000 г. введен в действие РД РБ № 03810 от 05.08.2000 г. (ныне не действующий) «Национальная система сертификации РБ. Подсистема экологической сертификации. Требования к аудиторам в области экологии». Так как этот документ регламентировал требования к аудиторам-экологам, действующим в рамках подсистемы экологической сертификации, то область их деятельности ограничивалась созданием и сертификацией систем управления окружающей среды. С введением экологического страхования, совершенствованием экологического механизма природопользования, лицензированием сфера применения экоаудита в РБ расширилась, что обосновано созданием нормативной, правовой и методической баз проведения экоаудита.

В редакции Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 2002 г. Имеет место статья 97 «Экологический аудит». В статье определены цели экоаудита, а также общие вопросы, касающиеся его проведения.

Экологический аудит в Республике Беларусь проводится в соответствии с Положением о порядке проведения экологического аудита, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2016 № 412.

В Республике Беларусь экологический аудит не является формой контроля в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и не включает в себя проведение государственной экологической

экспертизы проектной или иной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Основные принципами экоаудита в РБ:

- поддержка экоаудита и реагирование на его результаты со стороны руководства предприятия;
- независимость функций экоаудита от проверяемой деятельности;
- обоснованный подбор аудиторов;
- определенность целей, сроков, ресурсов и периодичность проведения экоаудита;
- адекватность сбора, анализа, интерпретации и документирования результатов экоаудита целям аудирования;
- наличие процедур, обеспечивающих беспристрастное, четкое и ясное изложение результатов экоаудита в заключении;
- наличие процедур, гарантирующих качество экоаудита и конфиденциальность информации;
- презумпция потенциальной экологической опасности деятельности предприятия;
- ответственность аудитора.

Экологический аудит проводится по направлениям:

- использование и охрана вод;
- использование и охрана земель (включая почвы);
- охрана атмосферного воздуха и озонового слоя;
- обращение с отходами;
- обращение с опасными химическими веществами;
- обращение с объектами растительного мира;
- обращение с объектами животного мира;
- использование и охрана недр;
- иные направления хозяйственной и иной деятельности

2.

Экоаудиторская деятельность – это предпринимательская деятельность, осуществляемая экоаудиторской организацией или индивидуальным аудитором-экологом в целях обеспечения рационального природопользования, охраны окружающей среды и безопасности при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в экологической сфере, регулируемая законодательством в экологической сфере. Экоаудиторская деятельность является предпринимательской, осуществляемой в целях охраны окружающей среды.

План и программа экологического аудита разрабатывается на основе анализа деятельности хозяйствующего субъекта.

Анализ деятельности хозяйствующего субъекта основывается на следующих положениях:

- «процессный подход», сущность которого состоит в детальном изучении технологических процессов, (водо-, тепло-, энергоснабжение), выполняемых с помощью технического оборудования;

- использование результатов инвентаризации источников воздействия на окружающую среду и со стороны окружающей среды на персонал, сырье, оборудование, процессы,
- использование результатов производственного контроля;
- учет опыта комиссий по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности, по промышленной и экологической безопасности;
- использование актов, предписаний, заключений экологического контроля.

Планирование экоаудита предполагает формирование цели, конкретизации области, объема, критериев, этапов. Затраты времени зависят от опыта экоаудиторов и сложности объекта. Важной частью планирования является получение предварительной информации об объекте:

- об экономических факторах и условиях в отрасли;
- о возможности искажений и недобросовестном поведении персонала;
- об уровне компьютеризации объекта;
- о возможности и целесообразности привлечения других организаций для экологического аудита;
- о привлечении технических экспертов;
- о необходимости сопутствующих услуг.

3.

Нормативные документы, регулирующие деятельность экоаудиторов и экоаудиторских организаций в РБ:

- Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.
- Об утверждении Положения о порядке проведения экологического аудита : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2016 г. № 412 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 12 августа 2020 г. № 477 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 14.08.2020. – 5/48286.
- Руководящие указания по аудиту систем менеджмента : СТБ ISO 19011-2021 // Национальный фонд технических нормативных правовых актов. – Минск, 2021. – 44 с.
- Международные стандарты серии ISO 14000:
 - а) Руководящие указания по экологическому аудиту : ISO 14010 // ВНИИстандарт. – Москва, 1998. – 6 с.
 - б) Руководящие указания по экологическому аудиту. Процедуры аудита: проведение аудита систем управления окружающей средой : ISO 14011 // ВНИИстандарт. – Москва, 1998. – 6 с.
 - в) Руководящие указания по экологическому аудиту. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии : ISO 14012 // ВНИИстандарт. – Москва, 1998. – 6 с.
 - г) Оценка экологической эффективности : ISO 14031 // Национальный стандарт РФ. – Москва: Стандартинформ, 2017. – 36 с.

Лекция № 6.

Тема: «Кадровое и методическое обеспечение экологического аудита»

План:

- [1. Участники экоаудиторских правоотношений.](#)
- [2. Права и обязанности заказчика \(экоаудируемого субъекта\).](#)
- [3. Права, обязанности, требования и независимость эколога-аудитора.](#)
- [4. Права и обязанности экоаудиторской организации.](#)
- [5. Методы экологического аудита.](#)

1.

Участники экоаудита:

- заказчик аудита – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, его учредитель, собственник имущества, заказавшие и оплатившие расходы по проведению экологического аудита, или государственный орган, принявший решение о проведении экологического аудита в установленном порядке;
- экоаудируемый субъект – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, в отношении которых проводится экологический аудит;
- экоаудиторская организация – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие разрешение (лицензию) на проведение экологического аудита;
- эколог- аудитор – физическое лицо, имеющее высшее образование и стаж работы в области охраны окружающей среды не менее пяти лет, сертификат экологического аудитора, выданный в установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь порядке.

2.

Заказчик экоаудита или экоаудируемый субъект имеют следующие права:

- знакомиться со свидетельством о государственной регистрации экоаудиторской организации, с лицензией на проведение экологического аудита, выданной лицензирующим органом, свидетельствами об аттестации экоаудиторов, работающих в данной экоаудиторской организации;
- получать от экоаудиторской организации информацию об актах законодательства, на которых основываются ее замечания и выводы, указанные в экозаключении и отчете;
- отказаться от проведения экологического аудита в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения экоаудиторской организацией или ее работниками своих обязательств либо потребовать от экоаудиторской организации их замены в соответствии с договором на проведение экологического аудита;
- сообщать о допущенных экоаудиторской организацией нарушениях законодательства об экоаудиторской деятельности или условий договора на проведение экологического аудита в лицензирующий орган и иные уполномоченные государственные органы;

- на реализацию иных прав, не противоречащих законодательству и вытекающих из существа отношений, определенных договором на проведение экологического аудита.

Заказчик экоаудита или экоаудируемый субъект обязаны:

- представлять полную и достоверную информацию экоаудиторской организации для проведения экологического аудита;
- представить информацию с подтверждающими документами о необходимости обеспечения конфиденциальности информации по определенным объектам экологического аудита, имеющей отношение к коммерческой тайне экоаудируемого субъекта;
- организовать на экоаудируемых объектах необходимые экоаудиторской организации условия для своевременного и качественного проведения экологического аудита, обеспечить ей представление требуемых документов;
- давать по запросам экоаудиторской организации разъяснения в устной и (или) письменной форме;
- выполнять требования экоаудиторской организации, вытекающие из условий договора на проведение экологического аудита;
- принимать меры по своевременному предотвращению вреда окружающей среде в случае получения письменной информации от экоаудиторской организации при проведении экологического аудита, а при причинении вреда окружающей среде в течение 10 дней со дня получения письменной информации и (или) экозаключения разработать в соответствии с законодательством план мероприятий по восстановлению окружающей среды, предусматривающий устранение причин, повлекших причинение вреда, и в установленный экоаудиторской организацией срок подтвердить осуществление указанных мероприятий;
- исполнять в соответствии с законодательством Республики Беларусь иные обязанности, вытекающие из существа правоотношений, определенных договором на проведение экоаудита.

3.

Эколог-аудитор имеет право проводить экоаудит в качестве индивидуального предпринимателя или в качестве работника экоаудиторской организации.

Имеет права:

- самостоятельно и свободно определять формы и методы проведения экоаудита;
- получать необходимую информацию для осуществления экологического аудита, в том числе при содействии органов государственной власти, поручивших проверку;
- проверять в полном объеме физическое состояние и документацию, связанную с охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов;
- получать у должностных лиц на аудируемом объекте разъяснения в устной или письменной форме по вопросам, возникающим в ходе экоаудиторской проверки;
- отказаться от проведения экологической проверки или от выражения своего мнения о соответствии деятельности объекта аудита требованиям в случае не-

представления хозяйствующим субъектом необходимой документации, выявления в ходе экоаудиторской проверки обстоятельств, оказывающих либо могущих оказать существенное влияние на мнение экоаудиторской организации или индивидуального экоаудитора;

- излагать в отчете об экологическом аудите, осуществляемом группой экологов-аудиторов, особое мнение эколога-аудитора относительно сути выводов экологического аудита, если оно не совпадает с общими выводами;

- привлекать на договорных основах для решения отдельных вопросов, которые возникают в процессе проведения экологического аудита и требуют специальных знаний, специалистов соответствующего профиля, не возлагая на них ответственности за выводы экологического аудита.

Эколог-аудитор обязан:

- сообщать заказчику обо всех выявленных в процессе проведения экологического аудита случаях нарушения законодательства об охране окружающей среды, стандартов, норм, правил и отклонения от требований относительно ведения экологической отчетности, ее составления и отражать эту информацию в отчете о проведении экологического аудита;

- безотлагательно информировать о выявленной в процессе проведения экологического аудита угрозе аварийной ситуации руководителя объекта экологического аудита, соответствующие контролирующие и природоохранные органы по вопросам охраны окружающей среды и заказчика;

- обеспечивать надлежащее сохранение и своевременный возврат всех документов, которые получены от владельца объекта экологического аудита, заказчика и других лиц и организаций для проведения экологического аудита;

- безотлагательно информировать заказчика об известных ему причинах, которые делают невозможным проведение или продолжение экологического аудита;

- заявлять самоотвод при наличии личной заинтересованности в результатах экологического аудита конкретного объекта экологического аудита;

- придерживаться установленных законодательством и договором на проведение экологического аудита требований относительно конфиденциальности информации, которая была получена или стала ему известна во время выполнения этой работы.

Требования к экологам-аудиторам:

- иметь высшее (экономическое, юридическое, экологически ориентированное) образование, опыт проведения экоаудита;

- безупречная деловая репутация;

- отсутствие неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики или за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления;

- членство в одном из саморегулируемых аудиторских объединений.

Экологи-аудиторы должны обладать знаниями:

- а) основных положений концепций устойчивого развития, национальной безопасности РФ, экологической безопасности РФ, стратегии природоохранной деятельности РФ;
- б) законодательства об использовании природных ресурсов, охране окружающей среды, о безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций, а также содержание форм взаимодействия предприятия с природой;
- в) технологических процессов производственной деятельности аудируемых организаций (объектов), источники выбросов, сбросов вредных веществ, образования отходов;
- г) технологических процессов вспомогательных систем, обеспечивающих жизнедеятельность предприятия;
- д) сути экологических правоотношений, складывающихся в процессе производственной деятельности организаций между ее участниками;
- е) правовых основ экоаудита и экоаудиторской деятельности.

Эколог-аудитор должен оцениваться на предмет соответствия его знаний и навыков к постоянно повышающимся требованиям к участникам экоаудиторской деятельности. Оценка может проводиться членами аудиторской группы в процессе аудита, собеседований, наблюдения за действиями аудитора, тестирования, дискуссий по результатам проведенного аудита, а также руководством экоаудиторской организации.

Независимость экологов-аудиторов обеспечивается, если:

- консультации эколога-аудитора не перерастают в услуги по управлению аудируемой организацией;
- нет причин и ситуаций, влияющих на объективность суждений эколога-аудитора;
- персонал, участвовавший в ведении документации о деятельности организации и составлении отчетности, не привлекается к аудиторской проверке организации;
- ответственность за содержание и отчетности принимает на себя организация.

Определенная зависимость экологов-аудиторов от экоаудиторской организации, с которой они состоят в трудовых отношениях, существует в силу того, что ответственность за результаты экоаудиторской деятельности законодатель возложил не столько на отдельных экологов-аудиторов, сколько на экоаудиторскую организацию. В этой связи руководителям экоаудиторских организаций следует строго и четко определять взаимосвязь зависимости и ответственности экологов-аудиторов с условиями договора с ними.

Зависимость от аудиторской организации не может влиять на независимость выводов эколога-аудитора по результатам проведенной проверки, но в то же время независимость в выводах должна быть совмещена с личной ответственностью экологов-аудиторов за них.

4.

Экоаудиторская организация обязана:

- иметь в помещениях, предназначенных для экологов-аудиторов и технических экспертов, оригиналы или копии свидетельства о государственной регистрации

в едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших государственную поддержку, лицензию на право проведения экологического аудита, сертификаты экологических аудиторов и по требованию заказчика экологического аудита предъявлять их;

- вести учет заключенных договоров на проведение экологического аудита;
- в рамках заключенного договора на проведение экологического аудита обеспечивать конфиденциальность информации, полученной при экологическом аудите, за исключением случаев, предусмотренных в правилах и иных актах законодательства;
- иметь актуализированную базу данных правовой информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов и информировать заказчика экологического аудита и экоаудируемый субъект об их требованиях;
- обеспечивать повышение квалификации штатных экоаудиторов в соответствии с планом повышения квалификации, утвержденным руководителем экоаудиторской организации;
- обеспечивать сохранность полученных от заказчика и экоаудируемого субъекта документов, необходимых для анализа его хозяйственной и иной деятельности;
- предупреждать заказчика при проведении экологического аудита в письменной форме об обнаруженных фактах нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды, в результате которых может быть причинен вред окружающей среде, в целях своевременного предотвращения вреда;
- подготавливать по результатам экологического аудита и представлять заказчику экологического аудита в срок, установленный договором на проведение экологического аудита, экозаключение с соответствующими приложениями согласно правилам представления заключения о проведении экологического аудита;
- инициировать разработку заказчиком экологического аудита после получения экозаключения плана мероприятий по устранению выявленных несоответствий требованиям правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования, а также восстановлению окружающей среды в случае нанесения ей вреда;
- представлять заключения и предложения по вопросам охраны окружающей среды и природопользования, касающиеся деятельности экоаудируемого субъекта, по требованиям государственных органов, в том числе судов, в соответствии с законодательством;
- исполнять в соответствии с законодательством иные обязанности, в том числе вытекающие из существа правоотношений, определенных договором на проведение экологического аудита.

Экоаудиторская организация имеет право:

- самостоятельно определять виды и методы проведения экологического аудита исходя из требований правил и условий договора на проведение экологического аудита;

- привлекать на договорных условиях аналитическую лабораторию для осуществления измерений в области охраны окружающей среды с целью оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности экоаудируемого субъекта на состояние окружающей среды;
- привлекать при проведении экологического аудита на договорной основе в соответствии с законодательством в качестве технических экспертов высококвалифицированных специалистов, не имеющих сертификата экологического аудитора, для консультаций по специальным вопросам в области строительства, энергетики, промышленности и иных отраслей экономики;
- получать у должностных лиц экоаудируемого субъекта разъяснения в устной или письменной форме по вопросам, возникающим при проведении экологического аудита;
- отказаться от проведения экологического аудита или предоставления своего экозаключения о соответствии объекта экологического аудита требованиям законодательства в области охраны окружающей среды в случаях непредставления заказчиком экологического аудита и (или) экоаудируемым субъектом достоверной информации, необходимой для проведения экологического аудита, или выявления при экологическом аудите обстоятельств, оказывающих или могущих оказать существенное влияние на заключение экологической аудиторской организации;
- рекламировать свою деятельность. В рекламе должны быть указаны номер ее лицензии, дата ее выдачи, срок действия и наименование органа, выдавшего эту лицензию. Реклама, даваемая экоаудиторской организацией, не должна содержать недостоверные сведения или вводить в заблуждение заказчиков экологического аудита;
- осуществлять иные права, не противоречащие законодательству и вытекающие из существа правоотношений, определенных договором на проведение экологического аудита.

5.

Методы экологического аудита включают: системный анализ; метод группировок; метод эколого-экономической оценки и сравнительного анализа; метод натурных обследований; метод анкетирования; метод материальных балансов; нормативный метод. Также могут применяться картографический метод, метод скринингового анализа, методы с использованием фотосъемки и видеосъемки, расчетно-аналитический метод и другие. Получение, обработка и интерпретация специализированной информации для целей экоаудирования требуют использования различных методов.

Метод опроса – метод обзора, анализа, оценки и ранжирования экологических проблем, позволяющий обосновывать и разрабатывать конкретные и адресные рекомендации. Заключается в опросе и составлении перечня направлений экологической деятельности персонала хозяйствующего субъекта при проведении мониторинга, контроля и регулирования, в сборе данных для оценки ее эффективности, разработки рекомендаций и предложений по развитию и повышению эффективности эколого-экономической деятельности.

Методы с использованием фотосъемки и видеосъемки применяются как в качестве дополнительных к картографическим методам, так и самостоятельно. Результаты съемки способны наглядно и информативно охарактеризовать существующую экологическую ситуацию.

Метод анкетирования (письменный опрос) – вариант метода опроса, при котором общение между экоаудитором и представителем предприятия, являющимся источником необходимой информации, определяется анкетой. Вопросы анкеты могут быть закрытыми и открытыми. При закрытой форме вопросов требуются: однозначность ответов «да» или «нет»; выбор из представленного множества вариантов одного или нескольких ответов; указание одного качественного понятия или одной количественной величины. Открытые вопросы в анкетах предполагают развернутый свободный ответ, изложение субъективного мнения, персональную оценку. Анкетирование может быть сплошным и выборочным. При сплошном анкетировании принимает участие весь персонал, при выборочном – отдельные специалисты, руководители, работники различных отделов. Для получения объективных экоаудиторских данных вопросы анкеты должны быть тщательно продуманы.

Метод интервьюирования – используется на предварительном этапе экоаудита в условиях переговоров, сборе исходной информации, при обзорных турах. Различают несколько видов интервью: свободное, глубинное, фокусированное.

Свободное интервью ведется в свободной манере, поэтому с трудом поддается математической обработке. Применяется при опросах экспертов, специалистов для ознакомления с объектом аудирования, экологическими проблемами и мерами по их решению.

Глубинное интервью отличается от свободного тем, что кроме общей темы, заранее задается определенный круг вопросов, на которые экоаудитор рассчитывает получить ответы.

Фокусированное интервью (направленное) ставит целью изучение мнений относительно конкретно заданной ситуации. Внимание при этом на определенной, предварительно выбранный фрагмент экоаудита.

Интервью с открытыми вопросами проводится по заранее составленному плану. Вопросы плана носят открытый характер и имеют логическую последовательность. Применяется при опросах экспертов, чье мнение может стать основой для формулировки выводов экоаудиторов.

Интервью с закрытыми вопросами (стандартизированное интервью) – формализованная процедура опроса, близкая к анкетированию. Вопросник фактически представляет собой анкету с закрытыми вопросами, поэтому респондентам остается лишь выразить свое мнение в виде согласия или несогласия. По количеству одновременных участников интервью бывает групповое и индивидуальное. По статусу респондентов – интервью с должностным лицом, экспертом, работниками различных служб. По целевому назначению – развернутое, контрольное, основное интервью. По способу регистрации – запись в блокноте, опросном листе, на магнитной пленке.

Балансовые методы – позволяют составить целостное представление о масштабах экологической проблемы и оценить эффективность мер по ее решению. В качестве метода экоаудирования используются составление и анализ системы материальных балансов основных компонентов сырья и материалов, воды, приоритетных загрязняющих веществ.

Метод составления материальных балансов (пример: обращение с отходами) – предполагает учет всех характеристик заготовительного, основного, вспомогательного производственных циклов, расчет и отслеживание на практике экологической нормы воздействия различных видов отходов и их комплексного влияния на окружающую среду. Полученные при использовании балансового метода результаты приводятся в экоаудиторском заключении, которое состоит из нескольких стандартных разделов, констатирующих правовые и организационные аспекты конкретного аудита, подробное описание проведенных практических и теоретических работ, отчет о финансовых затратах при проведении экологического аудита, различные гарантии и подтверждение качества заключения. По желанию заказчика в ходе проведения экоаудита могут использоваться и другие методы эколого-экономического анализа.

Эколого-хозяйственный баланс территории – сбалансированное соотношение разных видов деятельности и интересов различных групп населения на территории с учетом потенциальных и реальных возможностей природы, что обеспечивает устойчивое развитие природы и общества, воспроизводство природных ресурсов и не вызывает экологических изменений и последствий. Для построения эколого-хозяйственного баланса используются следующие показатели: распределение земель по их видам и категориям; площадь особо охраняемых природных территорий, других видов земель; степень антропогенной нагрузки на них; напряженность эколого-хозяйственного состояния территории; интегральная антропогенная нагрузка; естественная защищенность территории; экологический фонд территории.

Картографический метод – метод анализа и оценки экологической информации, ориентированный на обеспечение прогнозирования в развитии экологических процессов и выработке рекомендаций по их оптимизации. Экологические карты – тематические карты, содержание которых, раскрывая взаимодействие общества и природы, ориентировано на гармонизацию их взаимоотношений. Виды использования экологического картографирования в экологическом аудировании:

- экологическое картографирование литосферы, ресурсов недр и земельных ресурсов;
- экологическое картографирование атмосферного воздуха;
- экологическое картографирование водных объектов и водных ресурсов;
- экологическое картографирование биоты и биоресурсов;
- комплексное ландшафтно-экологическое картографирование;
- картографирование экологических ситуаций.

В процессе экоаудита используются как картоаналитические, так и картосоставительские методы.

В ряде случаев для целей экоаудита и обеспечения экологической безопасности производства, для обоснования планов и программ по эффективному использованию природных ресурсов применяются методы математического моделирования.

Применительно к задачам оценки экологических аспектов качества жизни населения, влияния промышленных объектов на здоровье людей в процессе экологического аудита могут быть использованы специальные методы исследования, основанные на методологии риск-анализа.

Для оценки качества городской среды, для целей проведения экоаудита территории в хозяйственной практике применяется метод определения экологического следа как индикатор состояния устойчивого развития.

Для характеристики проблем обеспечения благоприятного качества окружающей среды, экологических и социальных стандартов жизни населения в ходе проведения экоаудита широко используются методы социологических опросов населения. Для указанных целей также используется метод социо-эколого-экономического анализа.

Лекция № 7.

Тема: «Планирование программы и основной этап»

План:

- [1. Обобщенная процедура выполнения программ экоаудита.](#)
- [2. Подготовительный этап процедуры выполнения программы экоаудита.](#)
- [3. Основной этап процедуры выполнения программы экоаудита.](#)

1.

Программа экоаудита включает ряд обязательных, логически и организационно взаимосвязанных этапов и видов работ. Обобщенная процедура выполнения экоаудита представлена на рисунке 7.1. Процедура выполнения состоит из пяти этапов. Четыре этапа непосредственно программа экоаудита (подготовительный и основной); пятый этап (заключительный) включает различные формы использования материалов аудирования.

Следующим обязательным участником группы экоаудита становится ответственный представитель заказчика – специалист в области государственного или производственного экологического контроля.



Рисунок 7.1 – Схема обобщенной процедуры разработки и реализации программы экологического аудита

2.

Содержание подготовительного этапа программы экоаудита:

- определение основных целей, задач и объектов программы аудирования. Цели и задачи программы экоаудита должны соответствовать общей стратегии и политике развития конкретного производства или территории. В ряде случаев возможны определенные изменения общей стратегии и политики развития по результатам проведения экоаудита.

Постановка конкретных целей задач экоаудита зависит от вида аудиторской программы, объекта аудирования и пожеланий заказчика. Результатом программы экоаудита является развитие (инициирование, стимулирование, повышение эффективности, обоснование возможностей и выгод, информационное обеспечение) других видов экологической деятельности: а) производственный экологический контроль; б) государственный экологический мониторинг; в) государственный и общественный экологический контроль; г) разработка территориальных экологических программ; д) экологическое образование, просвещение и воспитание.

Конкретизация целей и задач программы ЭА может вестись как на качественном, так и на количественном уровне.

- формирование группы аудита. Формирование группы экоаудита начинается с подбора руководителя. Руководитель группы должен иметь специальную подготовку в области промышленной экологии, экологического аудирования, оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы. Необходимая квалификация достигается за счет практического опыта и требует периодической аттестации. Именно специалисты по промышленной экологии в первую очередь способны к организации аудиторской деятельности.

Дальнейшее формирование группы и ее численность будут зависеть от определения и конкретизации основных целей и задач программы. В целом группа должна быть небольшой, хорошо организованной и высокопрофессиональной, а также пользоваться авторитетом, безусловной поддержкой и пониманием со стороны заказчика программы. В ряде случаев в группы экоаудита могут привлекаться специалисты по другим конкретным направлениям (здравоохранения, токсикологии, биологии, биогеохимии, социологии и т.д.).

- заключение договора об оказании аудиторских услуг. Основным документом, свидетельствующим о достижении договоренности между заказчиком, экоаудиторской фирмой и аудируемым объектом. Для того чтобы избежать неправильного понимания сторонами принятых на себя обязательств, условий их выполнения и принятую степень ответственности, необходимо максимально ясно обусловить в договоре все существенные аспекты взаимоотношений, возникающих в связи с составлением договора.

Составлению договора должен предшествовать обмен письмами между экоаудиторской фирмой, заказчиком и аудируемым объектом. Заказчик посылает экоаудиторской фирме письмо с просьбой о проведении экоаудита, в котором указывает цель проведения аудита и те задачи, которые необходимо решить в процессе экоаудита, желательный масштаб экоаудиторской проверки. Письмо-ответ экоаудиторской фирмы подтверждает ее согласие с поставленной задачей, масштабом аудита и может содержать положения, которые касаются степени ответственности фирмы, привлекаемых к работе экоаудиторов перед клиентом, формы представления отчета по экоаудиту и его выводов, а также другие моменты, о которых экоаудиторская фирма считает необходимым договориться до начала проведения экоаудита.

Договор содержит положения:

- а) цель экоаудита;
- б) масштаб экоаудита, включая ссылки на действующее законодательство, стандарты, нормативы и другие аналогичные документы;
- в) возможность доступа к каким-либо записям, документации и другой информации, заказанной в связи с экоаудитом;
- г) ответственность руководства аудируемого объекта за предоставленную экоаудиторам информацию;
- д) указания на то, что в связи с определением сущности и других свойственных экоаудиту ограничений существует возможность и даже вероятность того, что когда-либо даже существенные ошибки могут остаться невыявленными;
- е) форма, в которой заказчику будет выдана информация о результатах проведенной экоаудитором работы (объем и перечень переданной заказчику документации).

В договоре могут быть прописаны иные положения.

- определение бюджета и сроков проведения программы. Сроки проведения и бюджет экоаудита определяется договором.

- планирование программы экоаудита. Планирование включает стадии:

- а) предварительный сбор, обобщение и организация исходных данных по основной экологической документации предприятия;
- б) анализ исходных данных, определение основных объектов аудирования, методик программы и критериев оценок;
- в) формирование собственно программы экологического аудирования.

Для формирования основных исходных данных программ экоаудита могут использоваться следующие документы:

- а) экологические паспорта предприятий;
- б) паспорта водного хозяйства;
- в) экологическая статистическая отчетность за несколько лет;
- г) справки о платежах за использование природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и размещение отходов за несколько лет;
- д) акты о применении эколого-правовой и эколого-экономической ответственности за несколько лет;
- е) данные инвентаризации источников воздействия на окружающую среду и отходов;
- ж) лицензии и договоры на специальное и комплексное природопользование;
- з) территориальные экологические программы и планы;
- и) проекты районной планировки;
- к) производственные планы мероприятий по охране окружающей среды за несколько лет и справки о их фактическом выполнении;
- л) справки о потреблении сырья, реагентов, материалов, объемах производства готовой продукции за несколько лет;
- м) существующие технологические регламенты по эксплуатации средоохраняющих технологий и оборудования;
- н) проекты строительства (реконструкции, технического перевооружения) основных производств, систем очистки сточных вод, отходящих газов, систем размещения и удаления отходов;
- о) существующие экологические ситуационные планы, карты-схемы и другие картографические материалы.

3.

Основной этап экоаудита затрагивает следующие сферы и аспекты:

- определение соответствия законодательству и официальной политике в области охраны окружающей среды;
- оценку воздействия на окружающую среду производственных процессов и методов хозяйствования;
- анализ существующих систем управления окружающей средой;
- деятельность специально уполномоченных государственных органов, включая экологический мониторинг, инспекционный контроль, экологическую регламентацию хозяйственной деятельности: экспертизу, сертификацию, лицензирование и т.д.;
- анализ экономики природопользования, инвестиционную политику и планирование в области охраны окружающей среды;

- информированность населения, экологическое образование и воспитание, деятельность общественных экологических организаций;
- эффективность выполнения программ в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

На этапе аудирования осуществляются:

- изучение и оценка системы управления охраной окружающей среды на объекте;
- ознакомление с документацией и интервьюирование персонала, проведение обзорного «тура» по объекту, внесение по результатам этих работ изменений в программу аудита;
- отбор конкретной информации, сравнение фактической и «бумажной» ситуаций, выработка методов верификации и тестирования данных, проверка полноты охвата проблем в соответствии с протоколом аудита;
- оценка собранных данных, подготовка полного перечня выявленных проблем;
- представление результатов аудирования на этом этапе в устной форме или в форме краткого промежуточного отчета.

В ходе поездки на объект и проведения обзорных туров аудиторы выполняют действия:

- а) совершить обход всего объекта и посетить все участки, намеченные в протоколе экологического аудита;
- б) при необходимости провести отбор проб;
- в) наладить контакт и провести беседы со специалистами и служащими на объекте (главный инженер, главный технолог, главный энергетик, начальник очистных сооружений, начальник экологического отдела, медсестра, начальник лабораторий, начальники производственных участков и т.д.);
- г) проанализировать все документы, фиксирующие выполнение природоохранных требований, норм санитарной, пожарной безопасности, техники безопасности, собрать копии наиболее важных или иллюстрирующих нарушения на объекте документов;
- д) провести консультации с представителями государственных контрольных органов и ознакомиться с «досье» объекта в архивах этих учреждений.

На этапе оценки состояния работ по управлению окружающей средой территории проводится оценка наличия и эффективности действующих правил и процедур управления окружающей средой, в том числе:

- оценка принятой экологической политики с точки зрения общих принципов действий хозяйствующего субъекта в области охраны окружающей среды, главных целей (экологических характеристик), определяющих ответственность в области окружающей среды;
- оценка целевых (плановых) экологических показателей, принятых в соответствии с экологической политикой аудируемого объекта;
- оценка структурно-функциональной схемы работ, связанных с окружающей средой, обязанностей, прав и ответственности руководящего персонала в части управления окружающей средой;

- оценка существующих программ, затрагивающих вопросы управления окружающей средой;
- оценка наличия кадровых и технических ресурсов;
- оценка экологического образования персонала;
- оценка ведения отчетности по вопросам, связанным с окружающей средой;
- оценка правил и процедур управления документацией, связанной с управлением окружающей средой или содержащей данные, касающиеся окружающей среды (разработка, пользование, изъятие, хранение, уничтожение);
- оценка комплекса работ, связанных с обращением отходов;
- оценка подготовленности к аварийным ситуациям, в том числе имеющихся планов и процедур на случай их возникновения;
- оценка действующей системы измерений и контроля экологических воздействий;
- оценка наличия и эффективности корректирующих (предупреждающих) действий по выявленным несоответствиям экологических характеристик и воздействий на окружающую среду установленным требованиям;
- оценка наличия и выполнения процедур проведения внутренних проверок и т.д.

Могут быть и другие разделы, например по оценке санитарно-эпидемиологического благополучия населения на рассматриваемой территории и др.

Рассматривается основная деятельность объекта и деятельность вспомогательных подразделений. Производственная деятельность оценивается с точки зрения потребления ресурсов, технологии выпуска продукции или оказания услуг и воздействия этих процессов на окружающую среду. На этом этапе проводятся ранжирование экологических аспектов деятельности и определение наиболее значимых. Затем в процессе сбора и анализа документации исследуются экологическое состояние аудируемого объекта, организация природоохранной деятельности на объекте, включая производственный экологический контроль, внутренние и внешние связи в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, наличие и состояние природоохранного и средозащитного оборудования, эколого-экономические показатели деятельности, экологическая отчетность.

В общем виде процесс экоаудита представлен на рисунке 7.2.

Также проводится натурное обследование объекта, знакомство с основными и вспомогательными направлениями деятельности, осмотр территории, зданий и сооружений, изучение инженерной и транспортной инфраструктуры и коммуникаций, опрос и интервьюирование персонала, подробное изучение технологических регламентов, технических документов, положений о структурных подразделениях, должностных и рабочих инструкций.

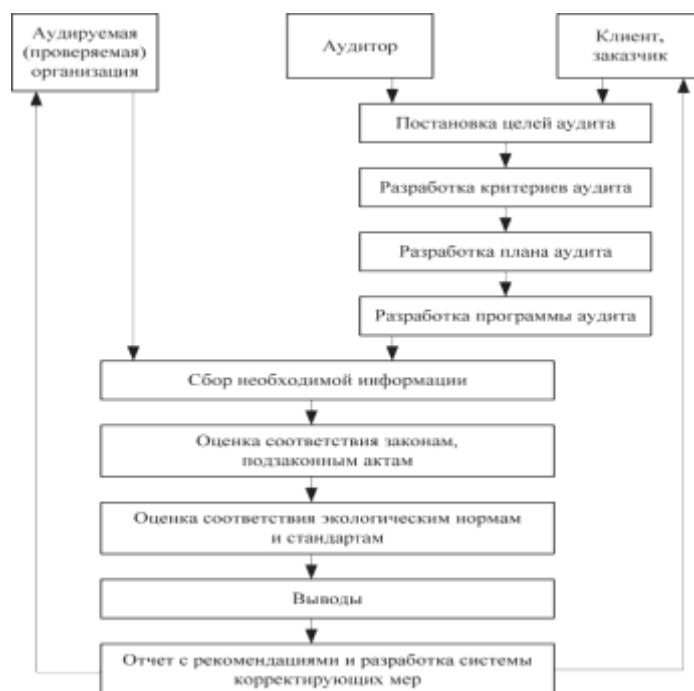


Рисунок 7.2 – Процесс экологического аудита

В процессе эоаудита необходимо:

- уточнить в случае необходимости информацию в территориальных природоохранных органах;
- оценить полноту и состояние нормативно-методической базы по следующим направлениям: вопросы землепользования и охрана земель от загрязнения и истощения, водопотребление и водоотведение, вопросы охраны атмосферного воздуха;
- установить наличие и состояние собственной или привлекаемой лабораторной базы;
- определить наличие аттестата аккредитации лаборатории;
- рассмотреть действующую систему экологического мониторинга источников загрязнения окружающей среды и правила контроля источников загрязнения атмосферного воздуха, природных водных объектов, почвенного покрова и подземных горизонтов, включая схемы, способы и периодичность отбора проб, установление набора контролируемых показателей;
- рассмотреть метрологическое обеспечение выполнения измерений в области охраны окружающей природной среды, включая требования к лабораториям, средствам измерений, методикам выполнения измерений, стандартным образцам, точности измерений и контролю характеристик погрешности измерений;
- оценить систему актуализации нормативно-методической базы, источники ее формирования и периодичность обновления;
- оценить данные инвентаризации источников загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почв;
- изучить экологические требования к материалам, веществам, технологиям, оборудованию, промышленным производствам и промышленным объектам;

- проверить регистрацию опасных веществ и материалов;
- изучить эколого-экономические показатели объекта аудита и данные госстатотчетности;
- дать характеристику хозяйственной деятельности, связанной с эксплуатацией объекта (планированием, проектированием или строительством).

По окончании основного этапа выполнения программы экоаудита проводятся анализ, оценка и систематизация полученных данных, которые являются основанием для основных выводов и разработки рекомендаций и предложений по оптимизации природоохранной деятельности и улучшению состояния окружающей среды на аудируемой территории.

Лекция № 8.

Тема: «Заключительный этап и использование материалов программы экологического аудита»

План:

- [1. Правила представления заключения о проведении экоаудита.](#)
- [2. Правила представления отчетности о проведении экологического аудита.](#)
- [3. Использование результатов аудита.](#)
- [4. Регулирование деятельности в области экологического аудита.](#)
- [5. Экологический аудит и использование материалов для экологического обучения.](#)

1.

На заключительном этапе работ по экологическому аудиту проводится: 1) подготовка отчетов экоаудиторами по своим направлениям деятельности; 2) подготовка сводного отчета по результатам экологического аудита; 3) подготовка экоконтракта по результатам экологического аудита; 4) передача отчета руководителю экоаудируемого субъекта.

Правила представления заключения о проведении экологического аудита разработаны в соответствии с Положением о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 1371 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 121, 5/13251).

Экоконтракт – официальный документ установленной формы, составленный по результатам проведения экологического аудита и отражающий выводы экологической аудиторской организации о соответствии хозяйственной и иной деятельности экоаудируемого субъекта требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Экоконтракт составляется на основе отчета экологической аудиторской организации по результатам проведения экологического аудита и предназначено для заказчика экологического аудита.

Заключение экоаудиторской организации содержит:

- название документа;
- дату и место выдачи экозаключения;
- наименование заказчика экологического аудита, которому представляется экозаключение;
- реквизиты заказчика экологического аудита;
- реквизиты экоаудиторской организации;
- реквизиты аналитической лаборатории;
- сроки проведения экологического аудита;
- проверяемый период хозяйственной и иной деятельности экоаудируемого субъекта;
- дату представления экозаключения;
- наименование юридических лиц, которым представляется экозаключение, предусмотренных договором на проведение экологического аудита;
- вводную часть;
- аналитическую часть, описывающую объем и результаты экологического аудита;
- итоговую часть с выражением экоаудиторского мнения;
- подписи;
- перечень приложений.

В перечень приложений входят:

- отчет экоаудиторской организации по результатам проведения экологического аудита с рекомендациями по устранению несоответствий и предложений по улучшению природоохранной деятельности;
- перечень нормативных правовых и технических нормативных правовых актов Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и природопользования (далее – правовые акты), на соответствие требованиям которых проводился экологический аудит;
- фотографии несоответствий хозяйственной и иной деятельности, выявленных на объектах экоаудируемого субъекта, требованиям правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования.

Экозаключение адресуется: 1) заказчику экологического аудита; 2) лицу, предусмотренному договором на проведение экологического аудита. Экозаключение составляется в количестве экземпляров, согласованном экоаудиторской организацией с заказчиком экологического аудита, но при этом экоаудиторская организация и заказчик экологического аудита должны получить не менее чем по одному экземпляру экозаключения и прилагаемому к нему отчета со всеми приложениями.

Экоаудиторская организация может представить заверенную подписью и печатью экоаудиторской организации копию экозаключения заинтересованным пользователям, оговоренным в договоре с заказчиком экологического аудита.

Заинтересованные пользователи, включая природоохранные и иные государственные органы, не имеют право требовать от экоаудиторской организации, а экоаудиторская организация не имеет право и не обязана предоставлять каким-либо пользователям копии экозаключения в целом или в какой-либо его

части, кроме случаев, предусмотренных частью 4 статьи 97 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 1, ст. 1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 85, 2/875), и иных случаев, установленных законодательством.

Экозаключение представляется заказчику в срок, оговоренный договором на проведение экологического аудита, но не позднее одного месяца со дня окончания проведения экологического аудита при условии, что лаборатория не привлекалась к проведению исследований при проведении экологического аудита. В случае привлечения лаборатории к исследованиям при проведении экологического аудита срок представления экозаключения продлевается в сторону увеличения в зависимости от объема и срока окончания исследований, но не более чем на пятнадцать дней. За 10 дней до окончания срока подготовки экозаключения и приложений к нему экоаудиторская организация прекращает прием от заказчика экологического аудита и (или) экоаудируемого субъекта документации о фактическом устранении несоответствий.

Экоаудиторская организация передает экозаключение с приложениями под роспись только: а) лицу, подписавшему договор на проведение экологического аудита; б) лицу, названному получателем экозаключения в договоре на проведение экологического аудита; в) любому другому лицу – в случае письменного указания, полученного экоаудиторской организацией от лица, подписавшего договор на проведение экологического аудита со стороны заказчика экологического аудита.

По согласованию с заказчиком экологического аудита, а также в случае отказа заказчика экологического аудита от получения экозаключения и приложений к нему они могут быть отправлены по почте или иным способом при условии документального подтверждения факта почтового отправления или другого способа передачи.

Экозаключение может содержать безусловно положительное экоаудиторское мнение и (или) быть модифицированным. Безусловно положительное экоаудиторское мнение должно быть выражено тогда, когда экоаудиторская организация приходит к выводу, что документация и отчетность в области охраны окружающей среды и природопользования, осуществляемая экоаудируемым субъектом хозяйственная и иная деятельность, а также результаты лабораторных исследований соответствуют установленным требованиям и нормативам допустимого воздействия на окружающую среду (если к экологическому аудиту привлекалась лаборатория) этой деятельности.

Экозаключение считается модифицированным, если указывает на установленные проведенным экологическим аудитом факторы:

- не влияющие на безусловно положительное экоаудиторское мнение, но описываемые в экозаключении с целью привлечения внимания заказчика и (или) экоаудируемого субъекта к какой-либо ситуации и зафиксированной при проведении экологического аудита;

- влияющие на экоаудиторское мнение и способствующие выражению условно положительного или отрицательного экоаудиторского мнения, а также отказу от его выражения.

Отрицательное экоаудиторское мнение выражается в случае, когда выявлены отклонения, в результате наличия которых невозможно выразить условно положительное экоаудиторское мнение:

- в документации и отчетностях по охране окружающей среды и природопользованию заказчика и (или) экоаудируемого субъекта, которые могут повлиять на состояние окружающей среды, в том числе и на возникновение экологических рисков;
- в ведении хозяйственной и иной деятельности заказчиком и (или) экоаудируемым субъектом от требований законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования;
- в соблюдении установленных нормативов допустимого воздействия на компоненты природной среды.

2.

Правила представления отчетности о проведении экологического аудита разработаны в соответствии с Положением о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 1371 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 121, 5/13251).

Отчет о проведении экологического аудита прилагается к заключению экологической аудиторской организации и является основой для его подготовки. Отчет о проведении экологического аудита не может рассматриваться как отчет обо всех существующих недостатках природоохранной деятельности экоаудируемого субъекта, так как указывает на несоответствия, обнаруженные в конкретный период проведения экологического аудита.

Отчет является конфиденциальным документом. Сведения, содержащиеся в нем, не подлежат передаче экоаудиторской организацией третьим лицам либо разглашению их экологическими аудиторами и техническими экспертами, привлекаемыми к проведению экологического аудита, без письменного согласия заказчика экологического аудита, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Заказчик экологического аудита может распоряжаться сведениями, содержащимися в отчете, по своему усмотрению. Экоаудиторская организация не несет ответственности за разглашение конфиденциальной информации, произошедшее по вине заказчика экологического аудита и (или) экоаудируемого субъекта.

Отчет о проведении экологического аудита подготавливается экоаудиторской организацией:

- в случае, если не привлекалась лаборатория к оценке воздействия на состояние окружающей среды – в течение 25 дней со дня окончания проведения экологического аудита на основе предоставляемой не позже 15 дней со дня окон-

чания его проведения письменной информации каждым экоаудитором, участвующим в проведении

экологического аудита, в соответствии с распределением обязанностей по его проведению;

- в случае привлечения лаборатории к оценке воздействия на состояние окружающей среды – в течение 35 дней со дня окончания проведения экологического аудита на основании информации, предоставляемой:

- не позже 25 дней со дня окончания проведения экологического аудита на основе письменной информации каждым экоаудитором, участвующим в его проведении, в соответствии с распределением обязанностей по его проведению;

- не позже 30 дней со дня окончания проведения экологического аудита на основе письменной информации (акты отбора проб, протоколы испытаний, заключение по результатам лабораторных исследований) лаборатории.

Экоаудиторская организация прекращает прием от заказчика экологического аудита и (или) экоаудируемого субъекта документации о фактическом устранении несоответствий за 10 дней до окончания срока подготовки отчета и экозаключения. Отчет должен оформляться с учетом требований, предъявляемых к официальной переписке, в количестве соответственно количеству экозаключений, иметь сквозную нумерацию страниц. Первая страница отчета оформляется на бланке экоаудиторской организации или с угловым штампом экоаудиторской организации.

Отчет должен быть подписан всеми экоаудиторами, принимавшими участие в проведении экологического аудита, и руководителем аналитической лаборатории в случае ее привлечения к экологическому аудиту. Экоаудиторская организация передает отчет заказчику экологического аудита под роспись. При этом первый экземпляр отчета передается под роспись получателю вместе с экозаключением, второй экземпляр отчета вместе с экозаключением с росписью получателя остается в экоаудиторской организации.

По согласованию с заказчиком экологического аудита, а также в случае отказа заказчика экологического аудита от получения отчета и экозаключения они могут быть отправлены по почте или иным способом при условии документального подтверждения факта почтового отправления или другого способа передачи.

3.

Все материалы, полученные в результате экологического аудита, все данные и сам окончательный отчет являются конфиденциальной информацией, которая принадлежит (является собственностью) заказчику ЭА. При реализации программы добровольного экологического аудита заказчик разрабатывает план действий по реализации рекомендаций с целью обеспечения соблюдения требований технических и правовых норм в области природопользования и охраны окружающей среды, создания системы управления окружающей средой, охраны здоровья персонала.

Опыт ЭА свидетельствует о том, что существует множество возможностей эффективного использования его результатов:

- идентификация ранее не учтенных источников воздействия на ОС и отходов;
- оптимизация потребления ресурсов;
- обоснование целесообразности проведения дополнительных изысканий и НИОКР;
- появление дополнительной продукции, услуг, вторичного сырья и энергетических ресурсов;
- обоснование и сравнение альтернативных вариантов, предложений по внедрению новой техники, природоохранных и других мероприятий;
- оценка дополнительных капитальных и производственных затрат по вариантам решений и срокам их окупаемости;
- определение вероятных источников финансирования (долевого участия предприятий в строительстве или реконструкции очистных сооружений и систем размещения и удаления отходов);
- изменение платежей за сбросы и размещение отходов, за использование природных ресурсов, за сбросы в городскую канализацию;
- возможное уменьшение или исключение существующих и снижение риска возникновения дополнительных штрафных санкций и эколого-экономической ответственности (возмещение ущерба);
- определение дополнительных затрат на развитие системы мониторинга и производственного экологического контроля;
- изменение затрат на эксплуатацию систем регулирования воздействия на окружающую среду;
- уменьшение производственных затрат и возможная прибыль, связанная с появлением дополнительной продукции.

При обязательном экологическом аудите использование его результатов в компетенции заказчика аудита. Форма, содержание и порядок представления аудиторского заключения по результатам обязательного экологического аудита определяются правилами (стандартами) аудиторской деятельности, разрабатываемыми специально уполномоченным государственным органом в области экологического аудита.

4.

Деятельность в области экологического аудита подлежит государственному регулированию. Функции специально уполномоченного государственного органа регулирования деятельности в области экологического аудита выполняет Минприроды. Основными его функциями являются: 1) издание в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в области экологического аудита; 2) организация в установленном законодательством порядке системы аттестации, обучения и повышения квалификации auditors в области экологии, лицензирование аудиторской деятельности в области экологии; 3) организация системы надзора за соблюдением аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами лицензионных требований и условий; 4) контроль за соблюдением аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами правил аудиторской

деятельности; 5) определение объема и разработка порядка представления уполномоченному республиканскому органу отчетности аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов и финансовой отчетности; 6) ведение государственных реестров аттестованных аудиторов в области экологии и аудиторских организаций и

учебно-методических центров в соответствии с положением о ведении реестров, утверждаемым специально уполномоченным государственным органом регулирования деятельности в области экологического аудита, а также предоставление информации, содержащейся в реестрах, всем заинтересованным лицам.

При Минприроды должен быть создан совет по экологическому аудиту, принимающий участие в подготовке и предварительном рассмотрении основных документов о деятельности в области экологического аудита, проектов решений уполномоченного органа, разрабатывающий правила аудиторской деятельности. Таким образом, введение в практику природоохранной деятельности экологического аудита будет способствовать решению комплекса проблем, связанных с охраной окружающей среды хозяйствующими субъектами. Расширение области использования экологического аудита будет стимулировать природоохранную деятельность на уровне хозяйствующих субъектов, способствовать созданию методической базы для оценки степени экологической опасности предприятий и производств, величины возможных ущербов и т. д. Без надлежащей постановки деятельности в области экологического аудита будет сдерживаться работа по экологической сертификации, созданию экономико-правового механизма экологического страхования. Внедрение в практику деятельности хозяйствующих субъектов принципов и методов экологического аудита обеспечит эффективное функционирование систем управления окружающей средой.

5.

К середине двадцатого века антропогенное воздействие на окружающую среду достигло масштабов, способных угрожать существованию разумной жизни на Земле. Выполненный членами Римского клуба прогноз обещает катастрофический сценарий развития цивилизации уже к первой четверти двадцать первого века при условии сохранения существующих темпов потребления природных ресурсов, загрязнения окружающей среды. Понимание стоящих перед человечеством проблем стало причиной создания и широкой популяризации концепции устойчивого развития.

В начале 90-х годов были разработаны стандарты систем экологического менеджмента, наиболее известные из них Схема эко-менеджмента и аудита EMAS Европейского сообщества и международный стандарт ISO 96 Системы экологического менеджмента. Описание и руководство по применению. В обоих стандартах для поиска, анализа и выбора путей сокращения воздействия используется специальный инструмент экоаудита.

В соответствии с определением Агентства по охране окружающей среды США, экологический аудит систематическая, документированная, периодиче-

ская и объективная оценка реализованных видов деятельности с точки зрения соответствия экологическим требованиям. При этом, в соответствии с принципами устойчивого развития, критерии соответствия и эффективности осуществляемой деятельности при проведении экологического аудита могут быть и в большинстве случаев являются более жесткими, нежели чем требования законодательства.

В соответствии с рекомендациями стандартов и международным опытом, в рамках системы экологического менеджмента экологический аудит используется для разработки подходов к устранению несоответствий и поиска путей сокращения воздействия на окружающую среду в соответствии с принципом постоянного улучшения, предлагаемым в стандарте ISO 14001. Особый вид экологического аудита предварительная экологическая оценка проводится при внедрении системы экологического менеджмента.

2 Практический раздел
Содержание практических работ по дисциплине
«Экологический аудит»

Практическая работа № 1

Тема: «Общая характеристика предприятия. Составление анкеты «Общие сведения о природопользователе»

Задание: 1. Составить анкету «Общие сведения о природопользователе»

Теоретическая часть

Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды.

Вопросы проведения экологического аудита регулируются статьей 97 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 N 1982-XII «Об охране окружающей среды».

Экологический аудит проводится в порядке, установленном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2016 № 412 «О некоторых вопросах проведения экологического аудита».

Экологический аудит хозяйственной и иной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей может проводиться в добровольном или обязательном порядке за счет собственных средств аудируемого субъекта.

Экологический аудит проводится экологическим аудитором на основании гражданско-правового договора на проведение экологического аудита, заключаемого с аудируемым субъектом.

Объектами экологического аудита являются хозяйственная и иная деятельность аудируемого субъекта, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду, в том числе:

- состояние окружающей среды в границах зоны воздействия объектов аудируемого субъекта, в процессе деятельности которого оказывается (оказывалось) вредное воздействие на окружающую среду;
- документация аудируемого субъекта (проектная, техническая, технологическая, эксплуатационная и другая), за исключением бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- иные объекты аудируемого субъекта, при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации которых используются природные ресурсы и оказывается вредное воздействие на окружающую среду.

Экологический аудит не включает в себя:

- проведение государственной экологической экспертизы предпроектной (предынвестиционной), проектной и (или) иной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- осуществление контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

Экологический аудит проводится в форме:

- полного экологического аудита – комплексной оценки объекта экологического аудита по всем направлениям экологического аудита в целях проверки соблюдения аудируемым субъектом законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе нормативов и обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов;
- предварительного экологического аудита – оценки объекта экологического аудита по всем направлениям экологического аудита в целях дальнейшего внедрения наилучших доступных технических методов и создания системы менеджмента окружающей среды;
- специализированного экологического аудита – оценки объекта экологического аудита по отдельным направлениям экологического аудита.

Экологический аудит проводится по следующим направлениям:

- использование и охрана вод;
- использование и охрана земель (включая почвы);
- охрана атмосферного воздуха и озонового слоя;
- обращение с отходами;
- обращение с опасными химическими веществами;
- обращение с объектами растительного мира;
- обращение с объектами животного мира;
- использование и охрана недр;
- иные направления хозяйственной и иной деятельности.

По результатам проведения экологического аудита экологическим аудитором подготавливается заключение о проведении экологического аудита (далее – заключение) и рекомендации о снижении (предотвращении) вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности аудируемого субъекта на окружающую среду. Заключение представляется аудируемому субъекту в срок не позднее одного месяца со дня окончания проведения экологического аудита.

Предприятие – это самостоятельный, организационно обособленный хозяйствующий субъект производственной сферы народного хозяйства, который производит и реализует продукцию, выполняет работы промышленного характера или предоставляет платные услуги.

Характеристика предприятия – это описание и анализ его деятельности.

Ход работы:

В разделе «Общие сведения о природопользователе» приводятся общие сведения о природопользователе, реализованные им проектные решения, данные о месторасположении производственных площадок и другая информация.

В таблице указывают общие сведения о природопользователе.

Вид (виды) деятельности предприятия приводят в соответствии с Общегосударственный классификатор Республики Беларусь. ОКРБ 005-2011 Виды экономической деятельности, при этом в таблице указывают код и наименование группировки.

Категория объекта воздействия на атмосферный воздух определяется в соответствии с требованиями Инструкции о порядке отнесения объектов воздействия на атмосферный воздух к определенным категориям Утверждена постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29 мая 2009 г. № 30 и приводится в акте инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, составленном в соответствии с Инструкцией о порядке инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух Утверждена постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 23 июня 2009 г. № 42.

При внедрении на предприятии системы управления окружающей средой, сертифицированной в соответствии с СТБ ИСО 14001 и (или) ISO 14001:2004 Environmental management systems – Requirements with guidance for use (Система экологического менеджмента. Требования и руководство по применению), указывают дату и номер сертификата соответствия. Если система не внедрена, ставится прочерк (тире). Если предприятие включено в отраслевой план по сертификации, допускается указывать «планируется внедрить с 20__ года». Не указываются сертификаты соответствия, срок действия которых истек и его продление не предусматривается. При отсутствии на предприятии производственной аналитической лаборатории ставится прочерк (тире), при наличии – указывается название лаборатории. Если лаборатория имеет аттестат аккредитации, приводят номер, дату выдачи и срок действия аттестата. СТБ 17.01.00-01-2012.

При осуществлении (отсутствии) лицензируемых видов деятельности, связанных с воздействием на окружающую среду (обращение с озоноразрушающими веществами, использование отходов 1 – 3 классов опасности, обезвреживание, захоронение отходов) указывают номер специального разрешения (лицензии), срок действия лицензии и лицензируемый вид деятельности, при отсутствии – ставят прочерк (тире).

При наличии разрешений на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания и произрастания указывают номер, дату выдачи, срок действия и орган выдачи, при отсутствии – ставят прочерк (тире).

В таблице указывают базовый размер санитарно-защитной зоны в соответствии с Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду» Утверждены постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 февраля 2011 г. № 11 и размер зоны воздействия в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» от 16 декабря 2008 г. № 2-3. В случае наличия проекта санитарно-защитной зоны приводится установленный расчетный размер санитарно-защитной зоны: минимальное и максимальное расстояние от крайнего организованного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, при наличии неорганизованных источников – от ограждения предприятия.

При ведении предприятием локального мониторинга в соответствии с требованиями Инструкции о порядке проведения локального мониторинга окружающей среды юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасную деятельность Утверждена постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 1 февраля 2007 г. № 9, в таблице делается запись «осуществляется» в зависимости от вида оказываемого вредного воздействия на окружающую среду. В случае отсутствия локального мониторинга ставится прочерк (тире).

Таблица 1.1 – Анкета «Общие сведения о природопользователе»

Наименование данных	Данные
Полное наименование природопользователя в соответствии с Уставом	
Вид деятельности по ОКЭД*	
Номер и дата государственной регистрации в едином государственном регистре юридически лиц и индивидуальных предпринимателей	
Количество обособленных структурных подразделений	
Категория объекта воздействия на атмосферный воздух	
Почтовый адрес	
Юридический адрес	
Электронный адрес, сайт	
Телефон, факс руководителя	
Телефон, факс лица, ответственного за охрану окружающей среды	
Система управления окружающей средой, сертифицированной в соответствии с международным стандартом ISO 14001 [14]	
Производственная аналитическая лаборатория	
Лицензия на деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	
Разрешение на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания и произрастания	
Размер санитарно-защитной зоны, зоны воздействия	
Ведение локального мониторинга за:	
– выбросами загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферный воздух	
– подземными водами в местах расположения выявленных или потенциальных источников их загрязнения	
– землями (почвами) в местах расположения выявленных или потенциальных источников их загрязнения	
– сбросами сточных вод в поверхностные водные объекты	
– поверхностными водами в районе расположения источников сбросов сточных вод	
– подземными водами в местах расположения выявленных	

или потенциальных источников их загрязнения	
– землями (почвами) в местах расположения выявленных или потенциальных источников их загрязнения	
* Указать код и наименование группировки.	

Рекомендуемая литература

1. Боголюбов, С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.] ; под ред. С. А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. – 482 с.
2. Гирусов, Э. В. Экология и экономика природопользования / Э. В. Гирусов [и др.] ; под ред. проф. Э. В. Гирусова – М., ЮНИТИ, 2007. – 591 с.
3. Игамбердиев, В. М. Экологический аудит : учебно-методический комплекс / В. М. Игамбердиев. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2010. – 136 с.
4. Морзак, Г. И. Организация экологического контроля и экологический аудит предприятия» / Г. И. Морзак, Н. В. Сидорская, С.С. Мартынюк. Минск.: БНТУ, 2020. – 273 с.
5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.
6. Охрана окружающей среды и природопользование. Экологический паспорт предприятия. Основные положения = Ахова навакольнага асяроддзя і прыродакарастанне. Экалагічны пашпарт прадпрыемства. Асноўныя палажэнні : СТБ 17.01.00-01-2012. – Введ. 25.09.12. – Минск : БелНИЦ «Экологія», 2012. – 29 с.
7. Потравный, И. М. Экологический аудит. Теория и практика : учебник / И. М. Потравный [и др.] ; под ред. И. М. Потравного. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 584 с.
8. Тимофеева, С. С. Экологический менеджмент / С. С. Тимофеева. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2004.– 352 с.

Практическая работа № 2

Тема: «Составление анкеты экоаудиторской проверки предприятия»

Задание: 1. Составить анкету «Анализ для предприятия по предварительной информации об объектах аудита»

Теоретическая часть

Теоретическая часть изложена в практической работе №1 «Общая характеристика предприятия. Составление анкеты «Общие сведения о природопользователе»

Ход работы:

Таблица 2.1 – Анкета экодиторской проверки предприятия «Анализ для предприятия по предварительной информации об объектах аудита»

№ п/п	Наименование данных	Данные
1.	Перечень филиалов, производственных площадок, площадь каждой из них	
2.	Численность работающих на предприятии	
3.	Сведения о хозяйственной деятельности (перечень выпускаемой продукции)	
4.	Перечень основных структурных подразделений	
5.	Перечень вспомогательных структурных подразделений	
6.	Наличие складских помещений для хранения опасных веществ (ЛВЖ, ГСМ, ЛКМ, баллонов, кислот и т.д.)	
7.	Наличие опасных объектов: АЗС, мазутохранилище, аккумуляторная и т.д. (перечислите)	
8.	Наличие вредных производств: гальваника, переработка пластмасс и т.д.	
9.	Наличие объектов социального значения (столовая, мед. пункт, поликлиника и т.д (перечислите))	
10.	Количество единиц автотранспорта	
11.	Количество источников выбросов, ингредиентов, валовой выброс	
12.	Количество газоочистных установок	
13.	Перечень и количество потребляемых озонразрушающих веществ	
14.	Источник водоснабжения и объем водопотребления	
15.	Наличие ливневой канализации	
16.	Система водоотведения	
17.	Наличие очистных сооружений	
18.	Объем образования отходов в т.ч по классам опасности	
19.	Наличие объектов по использованию (переработке) отходов	
20.	Наличие объектов по обезвреживанию отходов	
21.	Наличие объектов для размещения отходов (хранение и захоронение)	
22.	Количество единиц оборудования с полихлорбифенилами, количество ПХБ	
23.	Наличие службы охраны окружающей среды, ее количественный состав	
24.	Наличие природоохранной лаборатории	
25.	Внедрение на предприятии система управления ОС	
26.	Наличие документации по вопросам ООС: экологический паспорт, инструкция по осуществлению ПЭК, инструкция по обращению с отходами и т.д)	
27.	Реквизиты предприятия (почтовый адрес, УНП, ОКПО, р/с, код и адрес банка)	
28.	Ф.И.О., директора	

Рекомендуемая литература

1. Боголюбов, С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.] ; под. ред. С. А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. – 482 с.
2. Гирусов, Э. В. Экология и экономика природопользования / Э. В. Гирусов [и др.] ; под ред. проф. Э. В. Гирусова – М., ЮНИТИ, 2007. – 591 с.
3. Игамбердиев, В. М. Экологический аудит : учебно-методический комплекс / В. М. Игамбердиев. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2010. – 136 с.
4. Морзак, Г. И. Организация экологического контроля и экологический аудит предприятия» / Г. И. Морзак, Н. В. Сидорская, С.С. Мартынюк. Минск.: БНТУ, 2020. – 273 с.
5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.
6. Охрана окружающей среды и природопользование. Экологический паспорт предприятия. Основные положения = Ахова навакольнага асяроддзя і прыродакарастанне. Экалагічны пашпарт прадпрыемства. Асноўныя палажэнні : СТБ 17.01.00-01-2012. – Введ. 25.09.12. – Минск : БелНИЦ «Экологія», 2012. – 29 с.
7. Потравный, И. М. Экологический аудит. Теория и практика : учебник / И. М. Потравный [и др.] ; под. ред. И. М. Потравного. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 584 с.
8. Тимофеева, С. С. Экологический менеджмент / С. С. Тимофеева. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2004.– 352 с.

Практическая работа № 3

Тема: «Составление плана экоаудиторской проверки предприятия»

Задание: 1. Составить план экоаудиторской проверки

Теоретическая часть

Планирование экоаудита предполагает формулировку его цели, конкретизацию области, объема, методологического обеспечения, критериев, последовательности проведения для того, чтобы он был выполнен с минимальными затратами, качественно и своевременно.

Планирование позволяет эффективно распределять работу между аудиторами.

Затраты времени на планирование зависят от масштабов деятельности аудируемой организации, сложности аудита, опыта работы аудиторов с организациями, ранее проверяемыми аудиторами, а также знаниями специфики ее деятельности.

Руководитель аудиторской группы (аудитор) вправе обсуждать план аудита с руководством аудируемой организации для повышения эффективности аудита и координации выполнения аудиторских процедур с работой персонала.

Ответственность, за качество и своевременность разработки плана несет руководитель аудиторской группы.

Руководителю аудиторской группы (аудитору) необходимо составить и документально оформить программу аудита, конкретизирующую план проведения аудита.

Программа аудита является основой для выбора процедур аудита, а также средством проверки надлежащего выполнения аудита.

В процессе подготовки программы аудитор обязан принимать во внимание:

- требования законодательства в области производственной деятельности организации природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения техногенной, энергетической и экологической безопасности и защиты от ЧС;
- требуемый уровень уверенности, который должен быть обеспечен при процедурах проверки;
- временные рамки выполнения процедур проверки;
- необходимость координации взаимодействия с персоналом аудируемой организации;
- целесообразность привлечения технических экспертов;
- специфику условия деятельности организации.

План аудита и программа аудита конкретизируются планом-графиком аудита и при необходимости уточняются в ходе аудита.

Планирование аудитором собственной работы осуществляется с учетом обстоятельств или неожиданных результатов, полученных в ходе выполнения аудиторских процедур.

Проведение экоаудита включает в себя:

- установление первоначального контакта с аудируемой организацией;
- анализ документации, представляемой аудируемой организацией;
- подготовка к проведению аудита «на месте» (в структурном подразделении);
- проведение аудита «на месте» (экспертиза документации);
- документирование и поддержание записей по программе экоаудита;
- формирование выводов экоаудита;
- разработка предложений по улучшению деятельности организации;
- заявления и разъяснения руководства аудируемой организации;
- подготовка отчета по экоаудиту;
- экоаудиторское заключение;
- завершение экоаудита.

Экологический аудитор: требования к квалификации

Экологический аудит проводится на основании договора, заключенного с экологическими аудиторами – индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими высшее образование по профилям образования «Естественные науки», «Экологические науки» или «Техника и технологии», со стажем работы в области охраны окружающей среды не менее пяти лет, прошедшими подготовку по направлениям экологического аудита в организациях системы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей

среды. Подготовку по направлениям экологического аудита в организациях системы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимо проходить не реже одного раза в три года.

Также экологические аудиторы, отвечающие данным требованиям, смогут пройти экологическую сертификацию услуг в области охраны окружающей среды.

В настоящее время экологическую сертификацию услуг в области охраны окружающей среды проводит государственное предприятие «Экологияинвест».

Ход работы:

План заключения экологического аудита:

I. Вводная часть (сведения об аудиторской организации):

- наименование аудиторской организации;
- юридический адрес;
- телефон;
- сведения о свидетельстве о сертификации (номер, наименование органа, выдавшего свидетельство о сертификации, дата выдачи, срок действия);
- сведения о свидетельстве о государственной регистрации (номер, наименование органа, выдавшего свидетельство);
- банковские реквизиты;
- список лиц, принимавших участие в экологическом аудите и др.

II. Аналитическая часть:

- указание, что аудиторской организацией «Наименование организации» проведен экологический аудит ООО «Онлайн Экология»;
- распределение обязанностей между аудиторами;
- форма, способы и методы экологического аудита;
- указание на наличие ограничения объема экологического аудита;
- материалы, подвергавшиеся аудиторской проверке (виды материалов, объем, источники получения и т.п.) и общие результаты их проверки;
- выявленные нарушения проведения экологического аудита (нарушения установленного порядка подготовки экологических материалов, которые могли бы повлиять на заключительные выводы);
- соответствие или несоответствие экологических аспектов деятельности аудируемой организации нормам законодательства РБ;
- общие результаты исследований, проведенных привлеченной лабораторией.

III. Итоговая часть.

В итоговой части заключения экологического аудита выражается общее мнение эколоаудиторов по результатам проведенного экологического аудита о соответствии представленной природопользователем документации действующему законодательству, экологическим нормативным актам. Даются рекомендации об устранении несоответствий, обнаруженных при проведении экологического аудита в полном соответствии с аудиторским отчетом.

IV. Приложение.

В Приложение заключения экологического аудита могут быть включены:

- отчет аудиторской организации по результатам проведения экологического аудита с рекомендациями по устранению несоответствий и предложений по улучшению природоохранной деятельности;
- перечень нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования, на соответствие требований которых проводился экологический аудит;
- фотоматериалы, сделанные в ходе проведения экологического аудита;
- результаты лабораторных исследований с выводами о соответствии или несоответствии, установленным нормативам допустимого воздействия на окружающую среду.

Руководитель

экоаудиторской организации

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Экологический аудитор,
возглавлявший проведение
экологического аудита

(подпись)

(инициалы, фамилия)

" __ " _____ 20__ г.

М.П.

(дата подписания)

Рекомендуемая литература

1. Боголюбов, С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.] ; под. ред. С. А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. –М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. – 482 с.
2. Гирусов, Э. В. Экология и экономика природопользования / Э. В. Гирусов [и др.] ; под ред. проф. Э. В. Гирусова – М., ЮНИТИ, 2007. –591 с.
3. Игамбердиев, В. М. Экологический аудит : учебно-методический комплекс / В. М. Игамбердиев. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2010. – 136 с.
4. Морзак, Г. И. Организация экологического контроля и экологический аудит предприятия» / Г. И. Морзак, Н. В. Сидорская, С.С. Мартынюк. Минск.: БНТУ, 2020. – 273 с.
5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.
6. Охрана окружающей среды и природопользование. Экологический паспорт предприятия. Основные положения = Ахова навакольнага асяроддзя і прыродакарастанне. Экалагічны пашпарт прадпрыемства. Асноўныя палажэнні : СТБ 17.01.00-01-2012. – Введ. 25.09.12. – Минск : БелНИЦ «Экологія», 2012. – 29 с.

7. Потравный, И. М. Экологический аудит. Теория и практика : учебник / И. М. Потравный [и др.] ; под. ред. И. М. Потравного. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 584 с.

8. Тимофеева, С. С. Экологический менеджмент / С. С. Тимофеева. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2004.– 352 с.

Практическая работа № 4

Тема: «Составление Протокола по определению направлений и аспектов экоаудиторской проверки предприятия»

Задание: 1. Заполнить форму аудиторского протокола по определению направлений и аспектов деятельности предприятия

Теоретическая часть

Аудит системы управления окружающей средой (СУОС) – систематическая, а также документально оформленная проверка качества работы, системы контролирующей управление окружающей среды на предприятии и выявление несоответствий\соответствий реальное положений дел с принятыми на предприятии стандартами.

Аспекты экоаудиторской проверки:

- на сколько эффективен экологический менеджмент предприятия;
- рациональна ли политика природопользования предприятия;
- на сколько предприятие приблизилось к своим целя в природоохранной сфере;
- обнаружение экологических проблем и выработка плана действий по их решению;
- сопоставление деятельности предприятия и принятой природоохранной документации;
- оценка вреда для экологии от деятельности предприятия.

Ход работы:

Форма аудиторского протокола по определению направлений и аспектов деятельности предприятия (рекомендуемое Приложение к отчету аудитора)

Аудиторский протокол от "___" _____ 200_ г. N ___

НАПРАВЛЕНИЯ И АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Составитель _____
Источники информации _____

N п/п	Направление деятельности	Ведется ли работа (имеется ли документ)				
		да/нет	да/нет	да/нет	да/нет	да/нет
Пример заполнения						
1	Экологическая программа	Краткосрочная	Среднесрочная	Долгосрочная	Экологическая политика	
		да	да	нет	нет (не сформулирована)	
2	Выбросы в атмосферу	Мониторинг	Производственный контроль	Проект нормативов	Выполнение мероприятий	
		нет	нет	да (утвержден)	да (по плану)	
3	Шум	Мониторинг	Производственный контроль	Мероприятия		
		нет	да	по минимизации	нет (не требуются)	

Рекомендуемая литература

1. Боголюбов, С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.] ; под. ред. С. А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. – 482 с.
2. Гирусов, Э. В. Экология и экономика природопользования / Э. В. Гирусов [и др.] ; под ред. проф. Э. В. Гирусова – М., ЮНИТИ, 2007. – 591 с.
3. Игамбердиев, В. М. Экологический аудит : учебно-методический комплекс / В. М. Игамбердиев. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2010. – 136 с.
4. Морзак, Г. И. Организация экологического контроля и экологический аудит предприятия» / Г. И. Морзак, Н. В. Сидорская, С.С. Мартынюк. Минск.: БНТУ, 2020. – 273 с.
5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.
6. Охрана окружающей среды и природопользование. Экологический паспорт предприятия. Основные положения = Ахова навакольнага асяроддзя і прырода-

- карастанне. Экалагічны пашпарт прадпрыемства. Асноўныя палажэнні : СТБ 17.01.00-01-2012. – Введ. 25.09.12. – Минск : БелНИЦ «Экологія», 2012. – 29 с.
7. Потравный, И. М. Экологический аудит. Теория и практика : учебник / И. М. Потравный [и др.] ; под. ред. И. М. Потравного. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 584 с.
8. Тимофеева, С. С. Экологический менеджмент / С. С. Тимофеева. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2004. – 352 с.

Практическая работа № 5

Тема: «Правила представления отчетности о проведении экологического аудита»

Задание: 1. Составить отчет о проведении экологического аудита

Теоретическая часть

1. Правила представления отчетности о проведении экологического аудита разработаны в соответствии с Положением о лицензировании деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. N 1371 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., N 121, 5/13251), и устанавливают единые принципы подготовки отчетности о проведении экологического аудита (далее - отчет), требования к содержанию, форме, порядку представления отчета о проведении экологического аудита, который составляется по форме согласно приложению к настоящим Правилам.

2. Требования Правил являются обязательными для всех сторон, участвующих в проведении экологического аудита: экологических аудиторских организаций и экологических аудиторов, заказчиков экологического аудита и экоаудируемых субъектов.

3. Отчет о проведении экологического аудита прилагается к заключению экологической аудиторской организации и является основой для его подготовки.

Правила представления экозаключения о проведении экологического аудита устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

4. Данные, содержащиеся в отчете, приводятся с целью доведения до заказчика экологического аудита и экоаудируемого субъекта, а также иных лиц в соответствии с законодательством:

- сведений, полученных при проведении экологического аудита, о нарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования, связанных с осуществлением хозяйственной и иной деятельности экоаудируемым субъектом, которые оказывают или могут оказать вредное воздействие на окружающую среду;

- сведений, связанных с нарушением ведения документации, приводящим к недостоверности отчетностей в области охраны окружающей среды и природопользования;
- рекомендаций по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- предложений по совершенствованию природоохранной деятельности.

Экоаудиторская организация вправе привести в отчете любые сведения, касающиеся экоаудиторской проверки и выявленных несоответствий требованиям нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования, которые сочтет целесообразными.

При проведении экологического аудита заказчику экологического аудита может предоставляться промежуточная информация в виде устного пояснения требований законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, экологической безопасности относительно обнаруженных несоответствий.

5. Отчет о проведении экологического аудита не может рассматриваться как отчет обо всех существующих недостатках природоохранной деятельности экоаудируемого субъекта, так как указывает на несоответствия, обнаруженные в конкретный период проведения экологического аудита.

6. Отчет является конфиденциальным документом. Сведения, содержащиеся в нем, не подлежат передаче экоаудиторской организацией третьим лицам либо разглашению их экологическими аудиторами и техническими экспертами, привлекаемыми к проведению экологического аудита, без письменного согласия заказчика экологического аудита, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

7. Заказчик экологического аудита может распоряжаться сведениями, содержащимися в отчете, по своему усмотрению. Экоаудиторская организация не несет ответственности за разглашение конфиденциальной информации, произошедшее по вине заказчика экологического аудита и (или) экоаудируемого субъекта.

8. Отчет должен содержать следующие реквизиты:

- название документа;
- исходящий номер и дату подписания отчета экоаудиторской организацией;
- указание на лицо, которому адресуется отчет в соответствии с договором на проведение экологического аудита;
- реквизиты заказчика экологического аудита и экоаудируемого субъекта (наименование и юридический адрес либо фамилию, инициалы и адрес индивидуального предпринимателя; сведения о государственной регистрации в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, УНП);
- фамилии и инициалы должностных лиц заказчика и экоаудируемого субъекта, ответственных за организацию экологического аудита на объектах экоаудируемого субъекта и предоставление документации и отчетностей в области охраны окружающей среды природопользования;

- перечень проверяемых объектов экоаудируемого субъекта (промышленных площадок, расположенных по разным адресам);
- основание для проведения экологического аудита (дата и номер договора на проведение экологического аудита);
- даты начала и завершения экологического аудита;
- период времени, за который анализировались документация и отчетности в области охраны окружающей среды и природопользования заказчика и экоаудируемого субъекта;
- реквизиты экоаудиторской организации (наименование и юридический адрес; сведения о государственной регистрации в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; УНП; номер и дата выдачи лицензии на проведение экологического аудита);
- фамилии и инициалы экоаудиторов с указанием их номеров и даты выдачи и сроков действия сертификатов экологических аудиторов, а также других лиц, принимавших участие в проведении экологического аудита; при необходимости может быть указано распределение обязанностей экоаудиторов и технических экспертов при проведении экологического аудита;
- сведения об аналитической лаборатории, аккредитованной в соответствии с законодательством и в установленном порядке поставленной на учет Минприроды, привлеченной на договорных условиях для осуществления измерений в области охраны окружающей среды при проведении экологического аудита (если существовала необходимость в оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на состояние окружающей среды).

9. Отчет состоит из двух частей: аналитической и рекомендательной.

Аналитическая часть отчета подразделяется на разделы, посвященные проверке отдельных компонентов природной среды и организации природопользования:

- несоответствия в организации природоохранной деятельности заказчика и экоаудируемого субъекта;
- несоответствия в организации деятельности по водному хозяйству;
- несоответствия в области охраны атмосферного воздуха и озонового слоя;
- несоответствия в области обращения с отходами;
- несоответствия в области обращения с опасными химическими веществами;
- несоответствия в области обращения с веществами ограниченного пользования (стойкие органические загрязнители, асбест, озоноразрушающие вещества, радиоактивные вещества);
- несоответствия в области обеспечения экологической безопасности (обращение с опасными химическими веществами и опасными отходами, наличие и организация обезвреживания выбросов/сбросов загрязняющих веществ 1-го и 2-го класса опасности) и при необходимости анализ существующих и потенциально возможных экологических рисков, аварийных ситуаций и инцидентов природного и техногенного характера; расчет нанесенного ущерба окружающей среде;
- несоответствия в области эксплуатации источников, оказывающих вредное физическое воздействие;

- оценка вредного воздействия на окружающую среду по результатам лабораторных исследований;
- несоответствия в области использования земель и требований по их охране, а также санитарному состоянию территорий объектов заказчика, включая санитарно-защитную зону;
- другие сведения, полученные при проведении экологического аудита или предусмотренные договором на проведение экологического аудита.

Рекомендательная часть отчета содержит рекомендации по устранению выявленных при проведении экологического аудита несоответствий и нарушений, а также предложения по улучшению природоохранной деятельности экоаудируемого субъекта.

10. Каждый раздел аналитической части отчета оформляется в виде таблицы и текстового сопровождения к конкретному пункту с поясняющим описанием выявленных несоответствий на конкретном объекте, в подразделении или на участке.

11. Сведения, приведенные в аналитической части отчета, должны быть краткими, четкими, точными и понятными заказчику экологического аудита и экоаудируемому субъекту. Каждое выявленное нарушение сопровождается обязательной ссылкой на текст (часть текста) статьи, раздела или пункта правового акта.

12. В дополнение к обязательным разделам аналитической части отчета приводятся дополнительные сведения в случаях и порядке, установленных договором на проведение экологического аудита, в том числе:

- анализ выполнения заказчиком экологического аудита и (или) экоаудируемым субъектом рекомендаций и устранения замечаний, содержащихся в отчете за предыдущий период, в случае если за этот период проводился экологический аудит или анализ соответствия природоохранному законодательству при создании системы управления окружающей средой.

При этом необходимость соблюдения конфиденциальности относится также и к указанной информации.

Отказ заказчика экологического аудита и экоаудируемого субъекта в представлении информации за предыдущие годы не может рассматриваться экоаудиторской организацией как ограничение объема экологического аудита.

13. В разделе «Несоответствия в организации природоохранной деятельности заказчика и экоаудируемого субъекта» в обязательном порядке приводятся сведения:

- об объеме, специфике, размерах и особенностях хозяйственной и иной деятельности экоаудируемого субъекта;
- о структуре и количественном составе экологической службы, функциональных обязанностях и ответственности подразделений и персонала экоаудируемого субъекта в области охраны окружающей среды и природопользования;
- о методах, периодичности и эффективности осуществления производственного экологического контроля;

- о несоответствиях требований основополагающих документов по природоохранной деятельности (экологический паспорт промышленного предприятия, отчеты по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, проекты нормативов воздействия на компоненты природной среды (в том числе ДВ (ВСВ), ДС), проект санитарно-защитной зоны, планы размещения объектов (зданий, наземных и подземных сооружений) экоаудируемого субъекта) фактическому состоянию объектов экоаудируемого субъекта;
- о нарушениях в проведении работ на основании заключений экологической экспертизы проектов или по вводу объектов в эксплуатацию;
- о наличии актуализированного фонда нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, природопользования, экологической безопасности с учетом специфики производства экоаудируемого субъекта;
- о подготовленности персонала, в частности специалистов, отвечающих за организацию и обеспечение природоохранной деятельности, в том числе в подразделениях и на объектах экоаудируемого субъекта;
- о наличии планов и программ в области охраны окружающей среды, обеспечивающих снижение нагрузки на окружающую среду, и их выполнении;
- о добыче природных ресурсов и организации учета их использования, проведении работ по рекультивации почвы (горных отводов) и представлении сведений о передаче территорий в хозяйственное пользование;
- о применении мер экономического стимулирования природоохранной деятельности в соответствии с законодательством.

14. В разделах «Несоответствия в организации деятельности по водному хозяйству», «Несоответствия в области охраны атмосферного воздуха и озонового слоя» и «Несоответствия в области обращения с отходами» в обязательном порядке приводятся сведения:

- о наличии технических нормативных правовых актов в соответствующей области природоохранной деятельности;
- о наличии разрешений, лимитов, а также других организационных документов (например, договор на размещение отходов, договор на получение водных ресурсов и сброс сточных и дождевых вод и т.д.) на природопользование;
- о наличии внутренних организационных, технологических и эксплуатационных документов и полноте их содержания согласно требованиям правовых актов;
- о наличии планов мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов;
- о наличии планов мероприятий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или неблагоприятных метеорологических условий;
- о фактическом соблюдении требований правовых актов на объектах экоаудируемого субъекта;
- о наличии разработанных нормативов допустимого воздействия на компоненты природной среды;

- о наличии основных средств, предназначенных для охраны окружающей среды, эксплуатационной документации на них, фактическом их содержании, обслуживании и эффективности работы;
- о соблюдении порядка проведения локального мониторинга окружающей среды и производственного аналитического контроля;
- о наличии и ведении государственной статистической отчетности по охране окружающей среды и природопользованию;
- о наличии предписаний органов государственного контроля в области охраны окружающей среды, а также об устранении отмеченных в них нарушений требований правовых актов.

15. В разделах «Несоответствия в области обращения с опасными химическими веществами», «Несоответствия в области обращения с веществами ограниченного пользования», «Несоответствия в области обеспечения экологической безопасности» в обязательном порядке приводятся сведения:

- о наличии опасных производственных объектов и производств на объектах заказчика;
- о наличии и количестве опасных веществ, веществ ограниченного пользования, хранящихся, используемых или производимых экоаудируемым субъектом, в том числе опасных отходов и категории их опасности;
- о наличии правовых актов в соответствующей области обращения с опасными веществами и веществами ограниченного пользования;
- о наличии организационно-распорядительных документов по осуществлению производственного контроля за экологической безопасностью и фактическом его проведении;
- о наличии планов ликвидации аварий и инцидентов, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды, и подготовленности персонала к их ликвидации или предотвращению возникновения;
- о наличии требований в контрактах на поставку опасных сырья и материалов по предоставлению информации по обращению с ними, в том числе по утилизации или ликвидации аварийных ситуаций (паспорт безопасности согласно техническим нормативным правовым актам);
- о наличии экологических требований в технологической и эксплуатационной документации по обращению с опасными веществами;
- о состоянии складского хозяйства по хранению опасных веществ и его соответствию требованиям правовых актов, а также фактической организации хранения опасных химических веществ;
- о фактической организации деятельности и обращении с опасными веществами и веществами ограниченного пользования на объектах экоаудируемого субъекта;
- о наличии планов по сокращению (замене) опасных веществ и веществ ограниченного пользования;
- о наличии чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах экоаудируемого субъекта, свидетельствующих о нанесенном ущербе окружающей среде, или опасности их возникновения;

- об ущербе, нанесенном определенному компоненту природной среды (приводится расчет сумм, подлежащих взысканию с экоаудируемого субъекта по претензиям и искам за превышение нормативов использования веществ ограниченного пользования, загрязнения ими компонентов природной среды, установленных ему на текущий период органами охраны природы или действующими техническими нормативными правовыми актами).

16. В разделе «Оценка вредного воздействия на окружающую среду по результатам лабораторных исследований» в обязательном порядке приводятся:

- акты отбора проб, протоколы испытаний и заключение по результатам лабораторных исследований;

- расчет ущерба, нанесенного окружающей среде (приводится расчет сумм, подлежащих взысканию с экоаудируемого субъекта по претензиям и искам за превышение нормативов загрязнения компонентов природной среды, установленных ему на текущий период органами охраны природы).

17. В разделе "Несоответствия в области использования земель и требований по их охране, а также санитарному состоянию территорий объектов заказчика, включая санитарно-защитную зону» в обязательном порядке приводятся сведения:

- о наличии правовых актов, устанавливающих требования в области использования земель и требования по их охране, а также к санитарному состоянию территорий;

- о фактическом состоянии территорий, их благоустройстве, озеленении;

- о наличии или отсутствии площадок для хранения, накопления отходов, их оборудовании и достаточности контейнеров для отходов в подразделениях и на территории объектов заказчика;

- о санитарном состоянии производственных помещений, в том числе ремонтных мастерских, кладовых, подсобных помещений и т.д.;

- о выполнении мероприятий планов по благоустройству, озеленению, в том числе санитарно-защитной зоны.

18. Если по результатам проверки отдельных вопросов нарушений не установлено, в отчете следует указать: «По данному вопросу нарушений не обнаружено».

19. Рекомендации по устранению выявленных при проведении экологического аудита нарушений, приведенные в рекомендательной части отчета, приводятся в последовательности соответственно разделам изложения несоответствий по компонентам природной среды, приведенным в аналитической части отчета.

20. Отчет о проведении экологического аудита подготавливается экоаудиторской организацией:

- в случае, если не привлекалась лаборатория к оценке воздействия на состояние окружающей среды – в течение 25 дней со дня окончания проведения экологического аудита на основе предоставляемой не позже 15 дней со дня окончания его проведения письменной информации каждым экоаудитором, участвующим в проведении экологического аудита, в соответствии с распределением обязанностей по его проведению;

- в случае привлечения лаборатории к оценке воздействия на состояние окружающей среды – в течение 35 дней со дня окончания проведения экологического аудита на основании информации, предоставляемой:

а) не позже 25 дней со дня окончания проведения экологического аудита на основе письменной информации каждым эоаудитором, участвующим в его проведении, в соответствии с распределением обязанностей по его проведению;

б) не позже 30 дней со дня окончания проведения экологического аудита на основе письменной информации (акты отбора проб, протоколы испытаний, заключение по результатам лабораторных исследований) лаборатории.

В случае привлечения лаборатории к исследованиям при проведении экологического аудита срок представления эоозаключения и отчета продлевается в сторону увеличения.

В зависимости от объема и срока окончания исследований, производимых лабораторией, срок представления информации может быть сокращен или увеличен, но с учетом периода, необходимого на подготовку эоозаключения, в срок согласно договору на проведение экологического аудита или дополнительного согласования сроков представления эоозаключения и отчета с заказчиком экологического аудита в соответствии с Правилами представления заключения о проведении экологического аудита.

21. Эооаудиторская организация прекращает прием от заказчика экологического аудита и эооаудируемого субъекта документации о фактическом устранении несоответствий за 10 дней до окончания срока подготовки отчета и эоозаключения.

22. Возражения заказчика экологического аудита и эооаудируемого субъекта принимаются эооаудиторской организацией во внимание, если она считает их объективными и нужными.

Несогласие заказчика экологического аудита и (или) эооаудируемого субъекта с содержанием отчета не может служить основанием для отказа в его получении.

23. Отчет должен оформляться с учетом требований, предъявляемых к официальной переписке, в количестве соответственно количеству эоозаключений, иметь сквозную нумерацию страниц. Первая страница отчета оформляется на бланке эооаудиторской организации или с угловым штампом эооаудиторской организации.

24. Отчет должен быть подписан всеми эооаудиторами, принимавшими участие в проведении экологического аудита, и руководителем аналитической лаборатории в случае ее привлечения к экологическому аудиту.

25. Эооаудиторская организация передает отчет заказчику экологического аудита под роспись.

При этом первый экземпляр отчета передается под роспись получателю вместе с эоозаключением, второй экземпляр отчета вместе с эоозаключением с росписью получателя остается в эооаудиторской организации.

26. По согласованию с заказчиком экологического аудита, а также в случае отказа заказчика экологического аудита от получения отчета и эоозаключения

они могут быть отправлены по почте или иным способом при условии документального подтверждения факта почтового отправления или другого способа передачи.

Ход работы:
Отчет о проведении экологического аудита

Утвержден постановлением Минприроды от 27.03.2006 N 19

Форма

Бланк экоаудиторской организации (или угловой штамп
экоаудиторской организации)
"___" _____ 20__ г. N _____ Лицо, которому адресуется
экозаключение

(должность, фамилия, собственное имя,

отчество (при наличии),

наименование организации)
ОТЧЕТ
О ПРОВЕДЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА
Заказчик экологического аудита _____
(лицо, которому адресуется

экозаключение: должность, фамилия, собственное имя, отчество

(при наличии), наименование заказчика экологического аудита)

(местонахождение (юридический адрес) заказчика

экологического аудита)
N _____ "___" _____ 20__ г. _____ УНП _____
(сведения о государственной регистрации)

(фамилия, собственное имя, отчество (при наличии)

ответственного представителя заказчика и (или) экоаудируемого

субъекта за организацию экологического аудита на объектах

экоаудируемого субъекта)

(фамилия, собственное имя, отчество (при наличии)

ответственного представителя заказчика и (или) экоаудируемого

субъекта за представление документации и отчетностей в области

охраны окружающей среды и природопользования)

(наименование и местонахождение экоаудируемого субъекта и его

промышленных площадок, входящих в объем экологического аудита)

(дата и номер договора на проведение экологического аудита)

(даты начала и окончания экологического аудита на

экоаудируемых объектах заказчика)

(проверяемый период хозяйственной и иной деятельности
экоаудируемого субъекта)
Экологическая аудиторская организация _____
(наименование экоаудиторской
организации)
(местонахождение (юридический адрес) экоаудиторской
организации)
N _____ "___" _____ 20__ г. _____ УНП _____
(сведения о государственной регистрации)
Номер лицензии _____ от "___" _____ 20__ г.
Срок действия лицензии до "___" _____ 20__ г.

1. _____
(фамилия, собственное имя, отчество (при наличии) экоаудиторов,
номера сертификатов экологических аудиторов,
даты выдачи, сроки действия)

2. _____
... _____
(наименование аналитической лаборатории)
Аттестат аккредитации N _____
Область аккредитации _____
Регистрация лаборатории от "___" _____ 20__ г. N _____
Аналитическая часть
отчета о проведении экологического аудита
(информация о проведении экологического аудита:
организация, методы, особенности, специфика
экоаудируемого субъекта, наличие экологической службы,
подготовленность персонала экоаудируемого субъекта и
другие сведения)

N п/п	Содержание требования правового акта, на соответствие которому проводился экологический аудит, проекта, внутреннего документа (с указанием пункта требования и наименования правового акта)	Выявленные несоответствия, нарушения в соответствии с требованиями правового акта, проекта, внутреннего документа
1	2	3
1	Несоответствия в организации природоохранной деятельности заказчика и (или) экоаудируемого субъекта	
1.1	(содержание требования)	(содержание несоответствия)
1.1.1	Пояснение фактического обследования, наблюдения, анализа процедур и так далее на конкретном объекте экоаудируемого субъекта	
1.2	(содержание требования)	(содержание несоответствия)
1.2.1	Пояснение фактического обследования, наблюдения, анализа	

	процедур и так далее на конкретном объекте экоаудируемого субъекта	
1.3	(содержание требования)	(содержание несоответствия)
2	Несоответствия в организации деятельности по водному хозяйству	
2.1		
2.1.1		
3	Несоответствия в области охраны атмосферного воздуха и озонового слоя	
3.1		
3.1.1		
4	Несоответствия в области обращения с отходами	
4.1		
4.1.1		
5	Несоответствия в области обращения с опасными химическими веществами	
5.1		
5.1.1		
6	Несоответствия в области обращения с веществами ограниченного пользования	
6.1		
6.1.1		
7	Несоответствия в области экологической безопасности	
7.1		
7.1.1		
8	Несоответствия в области эксплуатации источников, оказывающих вредное физическое воздействие	
8.1		
8.1.1		
9	Оценка вредного воздействия на окружающую среду по результатам лабораторных исследований	
9.1		
9.1.1	Анализ результатов исследований, протоколов	
9.1.2	Расчет ущерба, нанесенного окружающей среде (иски, претензии)	
9.1.3	Расчет затрат на восстановление окружающей среды по всем	

	выявленным несоответствиям, оказавшим вред окружающей среде
10	Несоответствия в области использования земель и требований по их охране, санитарному состоянию территорий объектов заказчика, включая санитарно-защитную зону
10.1	
10.1.1	
11	Другие сведения, полученные при проведении экологического аудита или предусмотренные договором на проведение экологического аудита

Рекомендательная часть

отчета о проведении экологического аудита

1. Рекомендации по устранению выявленных в ходе экологического аудита несоответствий и нарушений: _____

(приводятся рекомендации

в последовательности разделов, приведенных в аналитической

части отчета)

2. Предложения по улучшению природоохранной деятельности экоаудируемого субъекта: _____

Экологические аудиторы:

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

Руководитель
аналитической лаборатории _____

(подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

Рекомендательная часть

отчета о проведении экологического аудита

1. Рекомендации по устранению выявленных в ходе экологического аудита несоответствий и нарушений: _____

(приводятся рекомендации

в последовательности разделов, приведенных в аналитической

части отчета)

2. Предложения по улучшению природоохранной деятельности экоаудируемого субъекта: _____

Экологические аудиторы: _____

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Руководитель

аналитической лаборатории _____

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Рекомендуемая литература

1. Боголюбов, С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.] ; под. ред. С. А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. – 482 с.
2. Гирусов, Э. В. Экология и экономика природопользования / Э. В. Гирусов [и др.] ; под ред. проф. Э. В. Гирусова – М., ЮНИТИ, 2007. – 591 с.
3. Игамбердиев, В. М. Экологический аудит : учебно-методический комплекс / В. М. Игамбердиев. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2010. – 136 с.
4. Морзак, Г. И. Организация экологического контроля и экологический аудит предприятия» / Г. И. Морзак, Н. В. Сидорская, С.С. Мартынюк. Минск.: БНТУ, 2020. – 273 с.
5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.
6. Охрана окружающей среды и природопользование. Экологический паспорт предприятия. Основные положения = Ахова навакольнага асяроддзя і прыродакарастанне. Экалагічны пашпарт прадпрыемства. Асноўныя палажэнні : СТБ 17.01.00-01-2012. – Введ. 25.09.12. – Минск : БелНИЦ «Экологія», 2012. – 29 с.
7. Потравный, И. М. Экологический аудит. Теория и практика : учебник / И. М. Потравный [и др.] ; под. ред. И. М. Потравного. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 584 с.

8. Тимофеева, С. С. Экологический менеджмент / С. С. Тимофеева. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2004. – 352 с.

Практическая работа № 6-7

Тема: «Правила представления заключения о проведении экологического аудита»

Задание: 1. Подготовить заключение о проведении экологического аудита с безусловно положительным экоаудиторским мнением;
2. Подготовить заключение о проведении экологического аудита с условно положительным экоаудиторским мнением;
3. Подготовить заключение о проведении экологического аудита с отрицательным экоаудиторским мнением.

Теоретическая часть

По результатам проведения экологического аудита экологическим аудитором подготавливается заключение о проведении экологического аудита и рекомендации о снижении (предотвращении) вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности аудируемого субъекта на окружающую среду.

Заключение представляется аудируемому субъекту в срок не позднее одного месяца со дня окончания проведения экологического аудита.

Аудиторское заключение – мнение экоаудиторов о соответствии, или несоответствии деятельности предприятия нормам и требованиям законодательства об охране окружающей среды.

Сведения, содержащиеся в заключении, не подлежат передаче либо разглашению лицам, не указанным в договоре на проведение экологического аудита, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Рекомендации по снижению (предотвращению) вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности аудируемого субъекта на окружающую среду должны быть направлены на устранение выявленных в ходе экологического аудита несоответствий требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством Республики Беларусь.

Рекомендации по улучшению природоохранной деятельности аудируемого субъекта в зависимости от объекта, формы и направлений экологического аудита состоят из: предложений о снижении (предотвращении) вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности аудируемого субъекта на окружающую среду, в том числе путем внедрения наилучших доступных технических методов, устранении нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды и иных показателей, установленных законодательством, повышении экологической безопасности производства аудируемого субъекта; мер, необходимых для внедрения системы управления окружающей средой.

Ход работы:

Адресат:

лицо, которому адресуется
экозаключение _____

(должность,

фамилия, собственное имя,

отчество (при наличии)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экологической аудиторской организации

(модификация экозаключения)

"__" _____ 20__ г.

(город)

Заказчик экологического аудита: _____

(наименование заказчика экологического аудита)

(местонахождение (юридический адрес) заказчика

экологического аудита)

№ _____ "___" _____ 20__ г. _____ УНП _____

(сведения о государственной регистрации)

(банковские реквизиты)

(наименование и местонахождение экоаудируемого субъекта и его

промышленных площадок, входящих в объем экологического аудита)

(фамилия, собственное имя, отчество (при наличии) ответственного

представителя заказчика и (или) экоаудируемого субъекта за

организацию экологического аудита на объектах

экоаудируемого субъекта)

(фамилия, собственное имя, отчество (при наличии)

ответственного представителя заказчика и (или) экоаудируемого

субъекта за представление документации и отчетностей в области

охраны окружающей среды и природопользования)

Экологическая аудиторская организация:

(наименование экоаудиторской организации)

(местонахождение (юридический адрес)

№ _____ "___" _____ 20__ г. _____ УНП _____

(сведения о государственной регистрации)

(банковские реквизиты)

№ _____ "___" _____ 20__ г.

(номер лицензии) (дата выдачи)

Срок действия лицензии до "___" _____ 20__ г.

(наименование органа государственного управления,

выдавшего лицензию на проведение экологического аудита)

1. _____

(фамилия, собственное имя, отчество (при наличии) экоаудиторов,

документации экоаудируемого субъекта в области охраны окружающей среды и природопользования _____

(Аналитическая часть)

(ссылка на правовые акты, в соответствии с которыми

проводился экологический аудит)

Планирование экологического аудита осуществлялось _____

(ситуационный экоаудиторский план,

распределение обязанностей между экоаудиторами и т.д.)

Форма, способы и методы экологического аудита _____

Анализ дополнительной информации, полученной от источников _____

показал _____

Анализ наличия и устранения ранее выявленных несоответствий в области охраны окружающей среды и природопользования органами государственного контроля _____

Анализ выполнения заключений государственной экологической экспертизы проектов _____

Оценка организации и ведения природоохранной деятельности экоаудируемого субъекта, в том числе производственного экологического контроля и локального мониторинга окружающей среды _____

Указание на наличие ограничения объема экологического аудита _____

Результаты исследований, проведенные аналитической лабораторией (в случае ее привлечения к оценке воздействия на окружающую среду) _____

(Итоговая часть)

Экоаудиторское мнение _____

Приложение:

1. Отчет экоаудиторской организации по результатам проведения

экологического аудита с рекомендациями по устранению несоответствий и предложений по улучшению природоохранной деятельности на ___ страницах в _____ экземплярах.

2. Перечень нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования на соответствие требований которых проводился экологический аудит, на ___ страницах в _____ экземплярах.

3. Фотографии несоответствий хозяйственной и иной деятельности, выявленных на объектах экоаудируемого субъекта, требованиям правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования на ___ листах в _____ экземплярах.

4. Результаты лабораторных исследований с выводами о соответствии (несоответствии) установленным нормативам допустимого воздействия на окружающую среду (если к экологическому аудиту привлекалась лаборатория).

Руководитель

экоаудиторской организации _____

(подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

М.П.

Экологический аудитор,
возглавлявший проведение
экологического аудита _____

(подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

"__" _____ 20__ г.

(дата подписания)

Пример экозаключения с выражением безусловно положительного
экоаудиторского мнения

Адресат:
лицо, которому адресуется
экозаключение:
генеральному директору
ОАО «УУУ»
Фамилия, собственное имя,
отчество (при наличии)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экологической аудиторской организации

(БЕЗУСЛОВНО ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ)

"ХХ" месяц 20ХХ г.

г. _____

Заказчик экоаудита:

- наименование: открытое акционерное общество «УУУ»;
- местонахождение: индекс, улица, номер дома, город, другое;
- местонахождение имеющихся других промышленных площадок, входящих в объем экологического аудита;
- сведения о государственной регистрации в едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: номер и дата государственной регистрации, УНП;
- в аудите принимали участие со стороны заказчика и экоаудируемого субъекта:
- ответственный представитель заказчика и экоаудируемого субъекта (указать фамилию, собственное имя, отчество (при наличии), должность) за организацию экологического аудита на объектах экоаудируемого субъекта;
- ответственный представитель заказчика и экоаудируемого субъекта (указать фамилию, собственное имя, отчество (при наличии), должность) за представление документации, отчетностей в области охраны окружающей среды и природопользования;
- перечень специалистов заказчика и (или) экоаудируемого субъекта, участвующих в проведении экологического аудита на объектах заказчика, приведен в отчете экоаудиторской организации по результатам проведения экологического аудита.

Экоаудиторская организация:

- наименование: учреждение «ХХХ»;
- местонахождение: индекс, улица, номер дома, город, другое;
- сведения о государственной регистрации в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: номер и дата государственной регистрации, УНП;

- лицензия: номер, дата выдачи, срок действия лицензии и наименование органа государственного управления, выдавшего лицензию на проведение экологического аудита;

- в аудите принимали участие экологические аудиторы (перечислить фамилию, собственное имя, отчество (при наличии) экологических аудиторов, номера сертификатов экологических аудиторов, дату выдачи и срок их действия).

Наименование лаборатории: учреждение «XXX».

Аттестат аккредитации на соответствие критериям системы аккредитации поверочных и испытательных лабораторий Республики Беларусь на независимость и техническую компетентность N XXXXXX.

Область аккредитации XXXXX.

Срок действия аттестата аккредитации XXXXXX.

Справка, выданная Минприроды, о регистрации лаборатории от XX XX XXXX под N XXX.

Проверяемый период хозяйственной и иной деятельности заказчика:

- документации и отчетностей в области охраны окружающей среды и природопользования - 19XX - 20XX годы;

- натурное обследование объектов заказчика – «XX» месяц 20XX г. – «YY» месяц 20XX г.;

- окончательный срок представления экозаключения, согласованный заказчиком и экоаудиторской организацией.

Мы провели экологический аудит в соответствии с:

- Правилами проведения экологического аудита;

- законодательством в области охраны окружающей среды;

- нормативными правовыми актами и техническими нормативными правовыми актами, регулирующими отдельные виды деятельности, осуществляемой экоаудируемым субъектом.

Заказчик экологического аудита обеспечил качественную подготовку и организацию экологического аудита на экоаудируемых объектах и своевременное представление необходимой документации и отчетностей в области охраны окружающей среды и природопользования.

Мы, экоаудиторская организация, гарантируем конфиденциальность получаемой информации в процессе анализа документации и проверки объектов экоаудируемого субъекта, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Экологический аудит планировался и проводился нами таким образом, чтобы получить достаточную уверенность в том, что все объекты экоаудируемого субъекта вошли в программу экологического аудита и подверглись натурному обследованию, документация и отчетности в области охраны окружающей среды и природопользования не содержат существенных несоответствий.

Перечень объектов экологического аудита: перечислить проверяемые промышленные площадки и расположенные на них производства, цеха и участки.

В процессе экологического аудита осуществлялся анализ следующей документации:

- технологической документации на «производство...» (перечислить укрупненно);
- эксплуатационной документации на «производство (оборудование) линии и т.д.» (перечислить укрупненно);
- проектной и технологической документации в части организации охраны окружающей среды и природопользования;
- технических нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, характеризующих установленные экоаудируемому субъекту нормативы допустимого воздействия на окружающую среду;
- отчетной документации в области охраны окружающей среды и природопользования;
- организационно-распорядительной документации заказчика и экоаудируемого субъекта в области охраны окружающей среды и природопользования.

Экологический аудит проводился (указывается, как проводилось обследование объектов – на выборочной основе либо сплошным порядком) и включал в себя изучение доказательств, подтверждающих, что осуществляемая хозяйственная и иная деятельность экоаудируемого субъекта не оказывает существенного воздействия на окружающую среду, соблюдались нормативы допустимого воздействия в течение периода, включенного в объем экологического аудита.

В процессе экологического аудита привлекалась лаборатория (указать наименование), которая осуществила оценку воздействия на компоненты природной среды (указать какие), оказываемого хозяйственной и иной деятельностью экоаудируемого субъекта.

Нами был осуществлен анализ ранее выписанных предписаний государственными органами контроля и фактическая проверка устранения выявленных несоответствий.

Мы полагаем, что проведенный экологический аудит дает достаточные основания для выражения экоаудиторского мнения о качестве предоставленной документации и отчетностей в области охраны окружающей среды и природопользования, которые обеспечивают во всех существенных аспектах отражение соответствия действующим правовым актам по охране окружающей среды и природопользованию, достоверности, объективности и адекватности полученных экоаудиторских данных о соответствии осуществляемой хозяйственной и иной деятельности требованиям правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования, которое гарантирует экологическую безопасность.

Обнаруженные несущественные несоответствия (указать какие и где были обнаружены) в ходе экологического аудита были устранены.

Руководитель

экоаудиторской организации _____

(подпись) (инициалы, фамилия)

М.П.

Лицо, возглавлявшее

экологический аудит _____

(подпись) (инициалы, фамилия)

_____ (дата)

Рекомендуемая литература

1. Боголюбов, С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.] ; под. ред. С. А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. – 482 с.
2. Гирусов, Э. В. Экология и экономика природопользования / Э. В. Гирусов [и др.] ; под ред. проф. Э. В. Гирусова – М., ЮНИТИ, 2007. – 591 с.
3. Игамбердиев, В. М. Экологический аудит : учебно-методический комплекс / В. М. Игамбердиев. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2010. – 136 с.
4. Морзак, Г. И. Организация экологического контроля и экологический аудит предприятия» / Г. И. Морзак, Н. В. Сидорская, С.С. Мартынюк. Минск.: БНТУ, 2020. – 273 с.
5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.
6. Охрана окружающей среды и природопользование. Экологический паспорт предприятия. Основные положения = Ахова навакольнага асяроддзя і прырода-карастанне. Экалагічны пашпарт прадпрыемства. Асноўныя палажэнні : СТБ 17.01.00-01-2012. – Введ. 25.09.12. – Минск : БелНИЦ «Экологія», 2012. – 29 с.
7. Потравный, И. М. Экологический аудит. Теория и практика : учебник / И. М. Потравный [и др.] ; под. ред. И. М. Потравного. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 584 с.
8. Тимофеева, С. С. Экологический менеджмент / С. С. Тимофеева. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2004.– 352 с.

Практическая работа № 8

Тема: «Документированная процедура «Управление несоответствиями»»

- Задание:**
1. Изучить все несоответствия, которые выявлены в результате проверки экоаудиторами как внутри работы самого предприятия, так и на различных этапах производственных циклов;
 2. Составить таблицу «Несоответствия в работе предприятия (организации)»;
 3. Составить рекомендации по устранению несоответствий.

Теоретическая часть

Согласно статистическим данным при проведении сертификационных аудитов и инспекционных контролях СУОС наиболее часто выявляются несо-

ответствия, связанные с идентификацией экологических аспектов – основы СУОС (12 %) и операциями по управлению ими (48 %).

При проведении аудитов выявляются следующие типичные нарушения:

- отсутствие документированных процедур для управления операциями;
- не идентифицированы операции, процессы и виды деятельности, связанные с важными экологическими аспектами;
- подрядчики не ознакомлены с экологическими требованиями при проведении работ на территории организации.

На практике управление операциями означает разработку и применение процедур, которые связаны с важными экологическими аспектами: обращение с отходами производства; обращение с химическими опасными веществами и материалами; эксплуатация систем водоснабжения и водоотведения и охрана водных ресурсов; охрана атмосферного воздуха; энергоснабжение и энергосбережение и др.

Разработка и внедрение процедур в общем случае осуществляется следующим образом:

- на основе информации о важных экологических аспектах выявляются: виды деятельности, для которых требуется разработка процедур; вовлеченный в деятельность персонал; взаимосвязанные процедуры, изменение которых может быть необходимо;
- процедуры должны разрабатываться на основе существующей практики. При необходимости документы, описывающие существующую практику, должны быть скорректированы;
- персонал, обеспечивающий выполнение процедур, должен быть обучен и осведомлен о возможных последствиях;
- процедуры разрабатываются и пересматриваются при обязательном взаимодействии специалистов, ответственных за выполнение операции (начальников участков, технологов и т.п.), сотрудников, его осуществляющих, и отдела охраны окружающей среды (инженера по охране окружающей среды), ответственных за функционирование СУОС;
- требования процедур, связанные с поставляемым оборудованием, сырьем и материалами, должны доводиться до сведения поставщиков; требования процедур, в которые могут быть вовлечены подрядные организации, – до работников, выполняющих такие работы.

Процедуры должны описывать необходимую последовательность действий и критерии успешного их выполнения, действия в случае отклонений от норм, возможно – связь с другими процедурами, в т.ч. в отношении действий в нештатных и аварийных ситуациях. Процедуры должны быть документированными.

Управление операциями осуществляется путем использования стандартов организации; технологических регламентов; технических инструкций, инструкций по эксплуатации, инструкций по охране труда; проектной и нормативной документации на продукцию; паспортов оборудования и графиков поверки приборов; методик замеров и анализа параметров окружающей среды; планов

мероприятий по экономии материальных, топливно-энергетических, природных ресурсов, снижению воздействий на окружающую среду; планов-графиков технического обслуживания и ремонта оборудования; другой действующей в организации документации, направленной на управление операциями, влияющими на состояние окружающей среды.

Управление операциями с целью предотвращения или снижения загрязнения окружающей среды осуществляется на стадиях производственного цикла: планирование и проектирование новой продукции; закупки сырья, материалов, оборудования и комплектующих; транспортирование и погрузочно-разгрузочные работы; хранение сырья, материалов, комплектующих и готовой продукции; производственные процессы и использование сырья и материалов; эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт оборудования; упаковка и отгрузка продукции; энергоснабжение; водоснабжение и водоотведение; работы вентиляционных, газоочистных установок; обращение с химическими опасными материалами; обращение с отходами производства; строительство и реконструкция технологических линий, зданий и сооружений и др.

Управление операциями должно обеспечивать соблюдение требований нормативных и технических нормативных правовых актов, улучшение (поддержание достигнутого уровня) экологической результативности в тех областях, где организация работает над совершенствованием системы управления.

Ход работы:

Задание 2 необходимо отразить в табличном виде.

Таблица 8.1 – Виды несоответствия на предприятии»

Наименование вида деятельности или процесса	Основные виды несоответствия

Рекомендуемая литература

1. Боголюбов, С. А. Экологическое право: учебник / С. А. Боголюбов [и др.] ; под. ред. С. А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. –М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2011. – 482 с.
2. Гирусов, Э. В. Экология и экономика природопользования / Э. В. Гирусов [и др.] ; под ред. проф. Э. В. Гирусова – М., ЮНИТИ, 2007. –591 с.
3. Игамбердиев, В. М. Экологический аудит : учебно-методический комплекс / В. М. Игамбердиев. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2010. – 136 с.
4. Морзак, Г. И. Организация экологического контроля и экологический аудит предприятия» / Г. И. Морзак, Н. В. Сидорская, С.С. Мартынюк. Минск.: БНТУ, 2020. – 273 с.
5. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.

6. Охрана окружающей среды и природопользование. Экологический паспорт предприятия. Основные положения = Ахова навакольнага асяроддзя і прырода-карастанне. Экалагічны пашпарт прадпрыемства. Асноўныя палажэнні : СТБ 17.01.00-01-2012. – Введ. 25.09.12. – Минск : БелНИЦ «Экологія», 2012. – 29 с.
7. Потравный, И. М. Экологический аудит. Теория и практика : учебник / И. М. Потравный [и др.] ; под. ред. И. М. Потравного. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 584 с.
8. Тимофеева, С. С. Экологический менеджмент / С. С. Тимофеева. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2004.– 352 с.

3 Раздел контроля знаний
Перечень вопросов, выносимых на зачет по дисциплине
«Экологический аудит»

1. Понятия «экологическое аудирование» и экологический аудит.
2. Объекты и субъекты экологического аудита.
3. Цели экологического аудита.
4. Задачи экологического аудита.
5. Роль экологического аудита в системе эколого-ориентированного управления.
6. Этап строительства объекта экологического аудита.
7. Отличие экологического аудита от экологического мониторинга, контроля
8. Виды экологического аудита.
9. Инвестиционный процесс.
10. Экологическая экспертиза.
11. Экологическая сертификация, приватизация.
12. Отношения с общественностью и населением.
13. Улаживание конфликтных ситуаций.
14. Этапы становления и развития системы эоаудита за рубежом.
15. Этапы становления и развития системы эоаудита в Республике Беларусь.
16. Принципы, регулирующие эоаудит.
17. Международные документы по экологическому аудиту.
18. Принципы и направления эоаудита в Республике Беларусь.
19. Деятельность эоаудиторов.
20. Нормативные документы, регулирующие деятельность эоаудиторов.
21. Участники эоаудиторских правоотношений.
22. Права и обязанности заказчика (эоаудируемого субъекта).
23. Права, обязанности, требования и независимость эколога-аудитора.
24. Права и обязанности эоаудиторской организации.
25. Методы экологического аудита.
26. Обобщенная процедура выполнения программ эоаудита.
27. Подготовительный этап процедуры выполнения программы эоаудита.
28. Основной этап процедуры выполнения программы эоаудита.
29. Правила представления заключения о проведении эоаудита.
30. Правила представления отчетности о проведении экологического аудита.
31. Использование результатов аудита.
32. Регулирование деятельности в области экологического аудита.
33. Экологический аудит и использование материалов для экологического обучения.

4 Вспомогательный раздел
Учебная программа по дисциплине
«Экологический аудит»
специальности 1-33 01 07 «Природоохранная деятельность»

Учреждение образования
«Брестский государственный технический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор БрГТУ

А.М.Омельянюк

«14» 07 2020 г.

Регистрационный № УД-20-1-42/уч.

«Экологический аудит»

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине
для специальности:

1-33 01 07 Природоохранная деятельность (по направлениям);
для направления специальности

1-33 01 07 01 Природоохранная деятельность
(экологический менеджмент и экспертиза)

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта ОСВО 1-33 01 07-2013, учебного плана специальности 1-33 01 07 Природоохранная деятельность (по направлениям), направление специальности: 1-33 01 07 01 Природоохранная деятельность (экологический менеджмент и экспертиза)

СОСТАВИТЕЛЬ:

Шпока И.Н., доцент кафедры природообустройства, кандидат географических наук, доцент

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Гречаник Н.Ф., доцент кафедры географии и природопользования учреждения образования «Брестский государственный университет имени А.С.Пушкина», кандидат географических наук, доцент

Белов С.Г., заведующий кафедрой водоснабжения, водоотведения и охраны водных ресурсов учреждения образования «Брестский государственный технический университет», кандидат технических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой природообустройства

Заведующий кафедрой

О.П.Мешик

(протокол № 12 от 12.06.2020);

Методической комиссией факультета инженерных систем и экологии

Председатель методической комиссии

А.А.Волчек

(протокол № 5 от 25.06.2020);

Научно-методическим советом БрГТУ (протокол № 5 от 14.07.2020)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Мест учебной дисциплины

«Экологический аудит» – одна из дисциплин, основанная на междисциплинарном подходе к анализу природоохранной деятельности и окружающей среды. Она направлена на формирование представления об особенностях природоохранной деятельности, а также подходах, используемых в природоохранном аудите и менеджменте.

Цель преподавания учебной дисциплины: формирование у студентов основных закономерностей и тенденций формирования и развития процедуры экологического аудита (ЭА) в целях обеспечения устойчивого развития, выработать научный подход к исследованию сложных многофакторных, междисциплинарных и межотраслевых проблем рационального использования, воспроизводства природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также овладеть принципами, методами и приемами управления в данной области.

Задачи изучения дисциплины

Общая задача состоит в формировании у студентов экологического мышления и экологического сознания в процессе принятия хозяйственных решений, в получении ими практических навыков в данной области.

Предмет дисциплины ставит своей задачей изучение экономических закономерностей взаимодействия природных и производственных систем в целях обеспечения комплексного решения проблем сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды.

Студенты должны усвоить предмет и метод дисциплины, роль и место курса среди других экономических, правовых, технологических и других дисциплин, читаемых в институте, уяснить задачи, стоящие перед дисциплиной по разработке и реализации государственной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь.

Особое место при этом должно быть уделено изучению роли и места экологического аудита в управлении природопользованием, в процессе проведения в Беларуси экономических реформ и становления рыночных отношений.

В более конкретной форме задачей курса является изучение закономерностей, методов, приемов, порядка и процедуры применения экологического аудита в управлении природопользованием и обеспечении устойчивого развития, а также получение студентами практических навыков по решению конкретных хозяйственных ситуаций.

Знания и умения инженера-эколога по специальности 1-33 01 07 «Природоохранная деятельность» определяются квалификационной характеристикой.

В результате изучения учебной дисциплины «Экологический аудит» формируются следующие **компетенции**:

- **академические компетенции**, включающие знания и умения по изученным учебным дисциплинам, умение учиться:

уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач;

владеть системным и сравнительным анализами;

уметь работать самостоятельно;

владеть междисциплинарным подходом при решении проблем.

- **социально-личностные компетенции**, включающие культурно-ценностные ориентации, знание идеологических, нравственных ценностей общества и государства и умение следовать им:

быть способным к социальному взаимодействию;

уметь работать в команде;

выполнять требования правовых актов в профессиональной и других сферах своей жизнедеятельности.

- **профессиональные компетенции**, включающие способность решать задачи, разрабатывать планы и обеспечивать их выполнение в избранной сфере профессиональной деятельности:

взаимодействовать со специалистами смежных профилей;

анализировать и оценивать собранные данные;

вести переговоры с другими заинтересованными участниками;

готовить доклады, материалы к презентациям;

преподавать дисциплины на современном научно-теоретическом и методическом уровнях в учреждениях высшего образования;

осуществлять естественнонаучное просвещение;

реализовывать инновации в профессиональной деятельности.

Знания и умения инженера-эколога по специальности 1-33 01 07 «Природоохранная деятельность» определяются квалификационной характеристикой.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен:

знать:

- основные понятия и категории экологического аудита;
- принципы рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды и основные задачи в области контроля и управления антропогенным воздействием на окружающую среду;
- методы инструментального анализа в различных средах загрязняющих веществ и других факторов антропогенного воздействия на окружающую среду;
- правовую и нормативно-техническую документацию по вопросам экологического аудита;
- методы оценки экологической и эколого-экономической эффективности природоохранных мероприятий;
- принципы организации и управления природоохранной деятельностью с

учетом отраслевой специфики;

- основные подходы и методы анализа эколого-экономических ситуаций.

уметь:

- формулировать и решать аналитические и практические задачи по применению процедуры экологического аудита в управлении сложными эколого-экономическими системами.
- пользоваться информационными технологиями при использовании конкретных методов и решению задач по управлению природопользованием.
- использовать конкретные расчеты эколого-экономических рисков для принятия управленческих решений.
- обобщать материал, реферировать литературные источники и информационные материалы по проблеме.
- пользоваться литературными источниками, в том числе зарубежными, статистическими материалами, фактическими данными по проблемам экологического аудита, анализа и методам управления эколого-экономическими рисками.
- самостоятельно проводить процедуру экологического аудита и использовать ее результаты в хозяйственной практике.

владеть:

- принципами, методами и приемами управления в данной области;
- рациональными приемами поиска, сбора и хранения информации по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, а также анализа информации по поставленной конкретной задаче в данной области;
- принципами современного технического анализа и навыками обращения с соответствующей аналитической аппаратурой и приборами;
- составлять и анализировать принципы технологических и аппаратурных схем технологических процессов;
- методами проведения обследования и оценки экологической деятельности производства и разработки рекомендаций и предложений, направленных на ее совершенствование;
- методами проведения экспертиз безопасности и экологичности проектов, предприятий, технических систем, составления экологических паспортов предприятий;
- методами работы в структурах управления безопасностью жизнедеятельности и принятия управленческих решений;
- приемами использования вычислительной техники для прогнозирования обстановки в среде обитания и выбора оптимальных средозащитных мероприятий и принятия управленческих решений;
- методами инженерно-экономических расчетов в области охраны среды обитания.

Связь с другими учебными дисциплинами: мониторинг окружающей среды

**План учебной дисциплины для дневной формы получения
высшего образования**

Код специальности (направления специальности)	Наименование специальности (направления специальности)	Курс	Семестр	Всего учебных часов	Количество зачетных единиц	Аудиторных часов (в соответствии с учебным планом УВО)					Академических часов на курсовой проект (работу)	Форма текущей аттестации
						Всего	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Семинары		
1-33 01 07	Природоохранная деятельность (по направлениям); для направления специальности 1-33 01 07 01 Природоохранная деятельность (экологический менеджмент и экспертиза)	3	6	80	2	32	16		16			зачет

1. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Введение

Введение в курс «Экологический аудит» как вид предпринимательской деятельности в области природопользования и охраны окружающей среды.

Тема 2. Понятие и мотивация проведения экологического аудита

Общее понятие экологического аудита

Понятие, содержание и сущность экологического аудита. Экологический аудит как инструмент управления эколого-экономическими рисками и обеспечения устойчивого развития. Комплексный экологический аудит. Основные подходы к пониманию сущности понятия «экологический аудит» в Республике Беларусь. Роль экологического аудита в системе эколого-ориентированного управления. Экологический аудит как организационно-управленческий инструмент обеспечения национальной безопасности России в экологической сфере. Виды экологического аудита. Общность и отличие процедуры экологического аудита, экологического контроля, экологического мониторинга, экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду.

Мотивация разработки и реализации программ экологического аудита

Инвестиционный процесс. Экологическая экспертиза. Экологическая сертификация, приватизация. Отношения с территориальными и государственными органами управления и контроля. Отношения с общественностью и населением. Улаживание конфликтных ситуаций. Связь курса с естественными, правовыми, техническими и другими науками. Регулирование отношений в области природопользования и охраны окружающей среды с использованием процедур экологического аудита.

Тема 3. Нормативно-правовое обеспечение экологического аудита

Правовая основа экологического аудита за рубежом

Этапы становления и развития системы эоаудита за рубежом. Международные признаваемые документы по экологическому аудированию и системам управления окружающей средой: стандарты, правила ЕС. Практика аудита, связанного с окружающей средой в ЕС, США и Канаде. Методические принципы международных нормативных документов и стандартов по проведению аудирования. ISO 14000.

Зарубежный опыт в сфере экологического аудита. Направления и тенденции применения международных стандартов в области экологического аудита в зарубежной хозяйственной практике.

Правовая основа экологического аудита в Республике Беларусь

Этапы становления и развития системы эоаудита в Беларуси. Правовые основы аудиторской деятельности в Беларуси и направления ее развития. Нормативная база экологического аудита. Нормативные документы по регулированию деятельности в области экологического аудита.

Нормативные документы, регулирующие предпринимательскую деятельность экологов и экологических организаций. Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 25 марта 2016 года № 412 «Положение о порядке проведения экологического аудита» с изменениями от 26.02.2010 г. № 10. Процедуры аудита. Квалификационные критерии для аудиторов в области экологии. СТБ ИСО 19011-2018 – Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента. ISO 14000 – международные стандарты в области систем экологического менеджмента. ISO 14010 – Руководство по экологическому аудиту – Общие принципы экологического аудита. ISO 14011/1 Руководство по экологическому аудиту – Процедуры аудита – Аудит систем экологического менеджмента. ISO 14012 – Руководство по экологическому аудиту – Критерии квалификации экологических аудиторов. ISO 14031 – Руководство по оценке экологических показателей деятельности организации.

Отечественный опыт в сфере экологического аудита. Направления и тенденции применения международных стандартов в области экологического аудита в хозяйственной практике.

Тема 4. Кадровое и методическое обеспечение экологического аудита **Кадровое обеспечение экологического аудита**

Организационная структура экологического аудита в Республике Беларусь. Учебно-методические центры по обучению и переподготовке экологов-аудиторов и порядок их деятельности. Принципы создания экоаудиторской фирмы. Характеристика эколога-аудитора и эколого-аудиторской организации. Права и обязанности экологов-аудиторов. Права и обязанности аудируемого экономического субъекта. Требования к организациям и аудиторам, осуществляющим экологическое аудирование. Внешние и внутренние аудиторы. Основные принципы проведения экологического аудита: независимость и объективность эколога-аудитора; профессионализм и компетентность; конфиденциальность информации, полученной при проведении экологического аудита. Финансирование деятельности по экологическому аудиту.

Методы экологического аудита

Методы оценки фактического воздействия производственной и хозяйственной деятельности предприятия на окружающую среду при проведении экологического аудирования. Метод опроса и анкетирования. Метод материальных балансов и технологических и производственных расчетов. Инструментальные, в том числе неразрушающие физические методы контроля вредных выбросов, в реальном времени. Картографические методы. Методы с использованием аэрофотосъемки и видеосъемки. Виды аудиторских доказательств. Источники аудиторских доказательств. Методы получения аудиторских доказательств.

Методика натурного обследования объектов экологического аудирования. Порядок составления протоколов экологического аудита и их виды. Определение направлений и аспектов экологической деятельности

предприятия. Определение системы экологических приоритетов. Определение наличия и характеристик экологической документации.

Тема 5. Процедуры экологического аудита

Планирование программы и основной этап

Обобщенная процедура выполнения программ экоаудита. Этап подготовительных работ: определение основных целей и задач программы экоаудита; формирование группы; определение бюджета программы и сроков ее проведения; заключение договора на проведение экоаудита. Планирование программы экоаудита: предварительный сбор, обобщение и организация основных исходных данных; определение основных объектов экоаудирования; оценка исходных данных; оценка масштаба предстоящих работ и применяемого внутреннего контроля; определение и разработка методик проведения экоаудита и критериев оценок; определение приоритетных направлений и составление общего плана программы экоаудита; проведение инструктажа с экоаудиторами и определение потребностей в ресурсах (специальные знания, транспорт, документы и др.).

Этап проведения экологического аудирования на объектах: схема работы экологов-аудиторов на производственной площадке предприятия; посещение аудируемого объекта, осмотр территории предприятия; опрос персонала объекта; изучение технологических и производственных процессов на предмет экологической чистоты; сбор, обработка и анализ информации по профилю производственной и хозяйственной деятельности предприятия; привлечение при необходимости дополнительных специалистов в группу экоаудита.

Анализ технического и экологического состояния производственного оборудования и технологических процессов. Экологическая паспортизация технологического оборудования и технологических процессов. Изучение технологического регламента, расчеты материальных балансов. Расчеты локального и интегрального загрязнения окружающей среды проверяемым производством.

Процедура выявления значимых и наиболее значимых экологических аспектов.

Тема 6. Заключительный этап и использование материалов программы экологического аудита

Заключительный этап программы экоаудита: анализ и оценка воздействия результатов производственной деятельности предприятия на окружающую среду; оценка состояния окружающей среды, использования природных ресурсов и т.д.; оценка системы учета, отчетности в области охраны окружающей среды и природных ресурсов и системы действующих и планируемых природоохранных мероприятий; разработка конкретных рекомендаций и предложений; подготовка и составление проекта аудиторского отчета, передача его на рассмотрение руководству аудируемой организации и заказчику аудита для рассмотрения и подготовки замечаний, окончательная подготовка и сдача заключительного аудиторского отчета и заключения.

Аудиторское заключение и его структура. Конфиденциальность

результатов экологического аудита и защита коммерческой тайны при использовании материалов экоаудиторского заключения.

Содержание аудиторского отчета. Структура и содержание аудиторского заключения экоаудитора. Содержание вводной части. Содержание аналитической части. Итоговая часть аудиторского заключения. Порядок оформления и подписания экоаудиторского заключения. Ответственность экоаудитора за аудиторский отчет и аудиторское заключение.

Анализ возможности использования данных программы экологического аудита. Использование материалов экологического аудита.

1.1. ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ

1. Понятие, содержание и сущность экологического аудита.
2. Нормативно-правое обеспечение экологического аудита.
3. Кадровое обеспечение экологического аудита.
4. Методы экологического аудита.
5. Общая процедура выполнения программ экологического аудита.
6. Информационное обеспечение экологического аудита.
- 7-8. Заключительный этап программы экологического аудита.

1.2. ПРАКТИЧЕСКИЕ (СЕМИНАРСКИЕ) ЗАНЯТИЯ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая характеристика предприятия. Составление анкеты «Общие сведения о природопользователе»
2. Составление анкеты экоаудиторской проверки предприятия
3. Составление плана экоаудиторской проверки предприятия
4. Составление Протокола по определению направлений и аспектов экоаудиторской проверки предприятия
5. Правила представления отчетности о проведении экологического аудита
- 6-7. Правила представления заключения о проведении экологического аудита
8. Документированная процедура «Управление несоответствиями»

2. ТРЕБОВАНИЯ К КУРСОВОМУ ПРОЕКТУ (РАБОТЕ)

Нет

3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (для дневной формы получения высшего образования)

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов самостоятельной работы	Форма контроля знаний
		Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Семинарские занятия		
1	Введение.	2					
1.1	Понятие и мотивация проведения экологического аудита.	2					
1.2	Общее понятие экологического аудита.						
1.2	Мотивация разработки и реализации программ экологического аудита.	2					
2	Нормативно-правовое обеспечение экологического аудита.						
2.1	Правовая основа экологического аудита за рубежом.	2					
2.2	Правовая основа экологического аудита в Беларуси.	2		2			Письменный отчет по практическим работам
3	Кадровое и методическое обеспечение экологического аудита.						
3.1	Кадровое обеспечение экологического аудита.	1					Собеседование
3.2	Методы экологического аудита.	1		2			Письменный отчет по практическим работам
4	Процедуры экологического аудита.						
4.1	Планирование программы и основной этап.	2		6			Письменный отчет по практическим работам
4.2	Заключительный этап и использование материалов программы экологического аудита.	2		6			Письменный отчет по практическим работам
	Всего:	16		16			Зачет

4. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

4.1. Перечень литературы (учебной, учебно-методической, научной, нормативной, др.)

Основная:

1. Неверов, А.В. Экономика природопользования / А.В. Неверов, Т.П. Водопьянова : учебно-методическое пособие для студ. вузов по спец. 1-57 01 01 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов». – Минск : БГТУ, 2019. – 114 с.
2. Экономика природопользования: учеб.-метод. пособие / А.В. Неверов [и др.]; под общ. ред. А.В. Неверова. – Минск: Колорград, 2016. – 400 с.
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 26.05.2016 № 412 ПОЛОЖЕНИЕ о порядке проведения экологического аудита.
4. Шимова, О.С. Устойчивое развитие : учебник / О.С. Шимова. – Минск : БГЭУ, 2017.
5. Экологический аудит. Теория и практика: учебник для студентов вузов / под ред. И.М. Потравного. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2013.
6. Экология и экономика природопользования: Учебник для вузов / Под ред. Э.В. Гирусова – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2015.
7. Экономика природопользования: учеб. / под ред. К.В. Папенова. – М.: ТЕИС, ТК Велби, 2010.

Дополнительная:

8. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
9. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
10. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
11. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
12. О растительном мире: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
13. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
14. Об охране атмосферного воздуха: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.

15. Об охране озонового слоя: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
16. О животном мире: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
17. О питьевом водоснабжении: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
18. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
19. Об обращении с отходами: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
20. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду: Закон Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Минск, 2019. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
21. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Респ. Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] / Одобрено Президиумом Совета Министров Респ. Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10. – Режим доступа: www.economy.gov.by. – Дата доступа: 1.02.2019.
22. Национальная система мониторинга Респ. Беларусь: результаты наблюдений, 2017. – Минск, «БЕЛНИЦЭКОЛОГИЯ», 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nsmos.by>. – Дата доступа: 1.02.2019.
23. Прогноз изменения окружающей природной среды Беларуси на 2010–2020 годы / под ред. В. Ф. Логинова. – Минск: Минскпроект, 2004.
24. СТБ ISO 14001-2017 (ISO 14001:2015, IDT). Системы управления (менеджмента) окружающей среды. Требования и руководство по применению. – Взамен СТБ ИСО 14001-2005 ; введ. 01.07.2017. – Минск : Госстандарт : БелГИСС, 2017. – V, 30 с.
25. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 16 июня 2014 г., № 161-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 2014. – 2/2159.
26. Об утверждении Инструкции о порядке ведения экологического паспорта предприятия от 07.06.2013 г., №25 //Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2013. – № 8/27635.
27. Об утверждении положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 октября 2010 г. N 1592: в ред. Постановления Совмина от 13.10.2011 г., N 1370 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 5/32760.

28. О государственной экологической экспертизе: Закон Респ. Беларусь, 9 ноября 2009 г. N 54-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 14.07.2011 г., N 293-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 2/1606

29. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь: статистический сборник. – Минск: Национальный статистический комитет, 2018.

30. Серов, Г.П. Экологический аудит и экоаудиторская деятельность / Г.П. Серов. – М.: Дело, 2008. – 408 с.

31. Потапов, А.И. Научно-методические принципы аудита качества и экологического аудита: науч.-метод. пособие. Ч. 2. Экологический аудит / А.И. Потапов. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2002. – 196 с.

32. Системы управления окружающей средой. Планирование и проведение внутреннего аудита системы управления окружающей средой: методические рекомендации / С.В. Дорожко и др. под общ. ред. С.В. Дорожко. – Мн: Мин-природы, 2000. – 17 с.

33. СТБ ИСО 19011-2003 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента». – Минск: Госстандарт, 2003.

34. Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению СТБ ИСО 14001-2005. – Мн.: Госстандарт, 2005.

35. СТБ ИСО 14004-2005 «Система управления окружающей средой. Общие и руководящие указания по принципам, системам и средствам обеспечения функционирования». – Мн.: Госстандарт, 2005.

36. Экологический аудит: учебно-методический комплекс / сост.: В.М. Игамбердиев. – СПб.: Изд-во СЗТУ, 2010. – 136 с.

37. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 24.06.2020.

4.2. Перечень компьютерных программ, наглядных и других пособий, методических указаний и материалов, технических средств обучения, оборудования для выполнения лабораторных работ – нет.

4.3. Перечень средств диагностики результатов учебной деятельности:

Для диагностики результатов учебной деятельности используются:

- 1) собеседования;
- 2) письменный отчет по практическим работам;
- 3) зачет.

4.4. Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине

Целями самостоятельной работы являются: активизация учебно-познавательной деятельности обучающихся; формирование у обучающихся умений и навыков самостоятельного приобретения и обобщения знаний; формирование у обучающихся умений и навыков самостоятельного применения

знаний на практике; саморазвитие и самосовершенствование. Экономика знаний предоставляет широкий спектр средств для самостоятельного освоения учебных дисциплин, поэтому образовательным стандартом более 50 % времени на изучение учебной дисциплины «Экономика природопользования» отведено самостоятельной работе студентов.

Для организации эффективной управляемой самостоятельной работы (УСР) необходимо соответствующее научно-методическое обеспечение учебной дисциплины: перечни заданий и контрольных мероприятий; список рекомендуемой учебной, научной, справочной, методической литературы; учебно-методические комплексы, в том числе электронные; доступ к библиотечным фондам, электронным средствам обучения, электронным информационным ресурсам (локального, удаленного доступа) по учебной дисциплине; фонды оценочных средств, разработанные специализированной кафедрой: типовые задания, контрольные работы, тесты, алгоритмы выполнения заданий, примеры решения задач, тестовые задания для самопроверки и самоконтроля, тематика рефератов, методические разработки по инновационным формам обучения и диагностики компетенций и т.п.

Основными видами УСР студентов являются: формирование и усвоение содержания конспекта лекций на базе рекомендованной лектором учебной литературы, включая информационные образовательные ресурсы (электронные учебники, электронные библиотеки и др.); написание рефератов, эссе; разработка тематического портфолио; подготовка мультимедийных презентаций и докладов; выполнение микроисследований по заданной проблеме; подготовка к семинарам и практическим работам; практические разработки и выработка рекомендаций по решению проблемной ситуации; выполнение домашних заданий в виде решения задач, проведения типовых расчетов, расчетно-компьютерных и индивидуальных работ по отдельным темам; компьютерный текущий самоконтроль и контроль успеваемости на базе электронных обучающих и аттестующих тестов.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)

Содержание учебной программы
согласовано с выпускающей кафедрой
Заведующий выпускающей кафедрой,
кандидат _____ наук, доцент

подпись

Инициалы, фамилия

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ

на ____ / ____ учебный год

№ пп	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры природо-
обустройства (протокол № ____ от _____ г.)

Заведующий кафедрой

(ученая степень, ученое звание)

(подпись)

(И.О.Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ

Декан факультета

(ученая степень, ученое звание)

(подпись)

(И.О.Фамилия)