

Учреждение образования  
«Брестский государственный технический университет»  
Факультет инженерных систем и экологии  
Кафедра природообустройства

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой  
природообустройства

  
О.П.Мешик  
« 12 » 12 2022 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета  
инженерных систем и экологии

  
А.А.Волчек  
« 26 » 12 2022 г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС  
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ  
«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

для специальности:

1-33 01 07 «Природоохранная деятельность»

Составители: Мешик О.П., заведующий кафедрой, доцент, кандидат  
технических наук  
Черняк О.Н., старший преподаватель  
Городнюк Ю.П., преподаватель-стажер

Рассмотрено и утверждено на заседании Научно-методического Совета  
университета 29.12.2022 г., протокол № 3.

*руч. в УМК 22/23-114*

## Пояснительная записка

### *Актуальность изучения дисциплины*

Природоохранная деятельность регулирует хозяйственную и иные виды деятельности в области снижения и ликвидации отрицательного антропогенного воздействия на природную среду, сохранения, улучшения и рационального использования природно-ресурсного потенциала.

### *Цель и задачи дисциплины*

Цель преподавания дисциплины «Правовые основы охраны окружающей среды» заключается в профессиональной подготовке высококвалифицированных специалистов, способных грамотно осуществлять правовое регулирование в конкретных сферах природопользования и природоохранной деятельности.

### *Задачи изучения дисциплины:*

- изучить правовые основы охраны окружающей среды и правовое регулирование использования природных и антропогенно-природных объектов, ресурсов, включая земельные ресурсы, почвы, недра, водные ресурсы, объекты растительного и животного мира, лесные ресурсы;
- исследовать правовой режим особо охраняемых территорий, подлежащих специальной охране;
- освоить нормативную и правовую базу по вопросам охраны атмосферного воздуха, озонового слоя;
- обзреть основы обеспечения экологической безопасности в процессе осуществления инженерной деятельности;
- усвоить вопросы международного права охраны окружающей среды.

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) объединяет структурные элементы учебно-методического обеспечения образовательного процесса, и представляет собой сборник материалов теоретического и практического характера для организации работы студентов специальности 1-33 01 07 «Природоохранная деятельность» дневной формы получения образования по изучению дисциплины «Правовые основы охраны окружающей среды».

ЭУМК разработан на основании Положения об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утвержденного Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 26 июля 2011 г., № 167, и предназначен для реализации требований учебной программы по учебной дисциплине «Правовые основы охраны окружающей среды» для специальности 1-33 01 07 «Природоохранная деятельность». ЭУМК разработан в полном соответствии с утвержденной учебной программой по учебной дисциплине государственного компонента (модуль «Управленческо-правовой») учреждения высшего образования «Правовые основы охраны окружающей среды».

### *Цели ЭУМК:*

- обеспечение качественного методического сопровождения процесса обучения;
- организация эффективной самостоятельной работы студентов.

Содержание и объем ЭУМК полностью соответствуют образовательному стандарту высшего образования специальности 1-33 01 07 «Природоохранная

деятельность», а также учебно-программной документации образовательных программ высшего образования. Материал представлен на требуемом методическом уровне и адаптирован к современным образовательным технологиям.

Структура электронного учебно-методического комплекса по дисциплине «Правовые основы охраны окружающей среды»:

**Теоретический раздел ЭУМК** содержит материалы для теоретического изучения учебной дисциплины и представлен конспектом лекций.

**Практический раздел ЭУМК** содержит материалы для проведения практических учебных занятий.

**Раздел контроля знаний ЭУМК** содержит примерный перечень вопросов, выносимых на экзамен, позволяющих определить соответствие результатов учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего образования и учебно-программной документации образовательных программ высшего образования.

**Вспомогательный раздел** включает учебную программу по дисциплине «Правовые основы охраны окружающей среды».

*Рекомендации по организации работы с ЭУМК:*

- лекции проводятся с использованием представленных в ЭУМК теоретических материалов, часть материала представляется с использованием персонального компьютера и мультимедийного проектора; при подготовке к экзамену студенты могут использовать конспект лекций;
- практические занятия проводятся с использованием нормативно-правовой документации в области использования и охраны окружающей среды;
- экзамен проводится в письменной форме. Вопросы к экзамену приведены в разделе контроля знаний.

ЭУМК способствует успешному усвоению студентами учебного материала, дает возможность планировать и осуществлять самостоятельную работу студентов, обеспечивает рациональное распределение учебного времени по темам учебной дисциплины и совершенствование методики проведения занятий.

## ПЕРЕЧЕНЬ МАТЕРИАЛОВ В КОМПЛЕКСЕ

### 1. Теоретический раздел

Конспект лекций по дисциплине «Правовые основы охраны окружающей среды»

Лекция № 1 Правовые основы охраны окружающей среды как отрасль права

Лекция № 2 Источники правового регулирования обеспечения охраны окружающей среды

Лекция № 3 Правоотношения в области охраны окружающей среды

Лекция № 4 Права и обязанности граждан Республики Беларусь по обеспечению охраны окружающей среды

Лекция № 5 Право собственности на природные и антропогенно-природные объекты

Лекция № 6 Право природопользования

Лекция № 7 Правовой режим использования и охраны земельных ресурсов, почв

Лекция № 8 Правовой режим использования и охраны недр

Лекция № 9 Правовой режим использования и охраны вод

Лекция № 10 Правовая охрана атмосферного воздуха

Лекция № 11 Правовой режим использования и охраны растительного мира

Лекция № 12 Правовой режим использования и охраны лесов

Лекция № 13 Правовой режим использования и охраны животного мира

Лекция № 14 Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов

Лекция № 15 Правовые основы охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности

Лекция № 16 Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях

Лекция № 17 Международно-правовая охрана окружающей среды

### 2. Практический раздел

Практическая работа № 1 Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной деятельности в Республике Беларусь». Нормативно-правовые акты Правительства Республики Беларусь, Минприроды и других ведомств.

**Практическая работа № 2** Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты, нормативы качества и нормативы воздействия в области использования и охраны земельных ресурсов, почв.

**Практическая работа № 3** Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты, нормативы качества и нормативы воздействия в области использования и охраны вод.

**Практическая работа № 4** Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты правового регулирования по охране атмосферного воздуха.

**Практическая работа № 5** Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты в области использования и охраны растительного мира, лесов.

**Практическая работа № 6** Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты в области использования и охраны животного мира.

**Практическая работа № 7** Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты правового регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности в процессе хозяйственной и иной деятельности.

**Практическая работа № 8** Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты правового регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях.

### **3 Раздел контроля знаний**

Перечень вопросов к экзамену по дисциплине «Правовые основы охраны окружающей среды»

### **4 Вспомогательный раздел**

Учебная программа по дисциплине «Правовые основы охраны окружающей среды» для студентов специальности 1-33 01 07 – «Природоохранная деятельность»

**1 Теоретический раздел**  
**Конспект лекций по дисциплине**  
**«Правовые основы охраны**  
**окружающей среды»**

## Лекция № 1.

### Тема: «Правовые основы охраны окружающей среды как отрасль права»

#### План:

1. Понятие, предмет и характеристика правового обеспечения охраны окружающей среды.
2. Развитие природоохранного законодательства в Республике Беларусь. Особенности и формы взаимодействия общества с природой.
3. Принципы, методы и функции государственного управления в области охраны окружающей среды.
4. Правовая, нормативно-правовая и техническая нормативно-правовая документация по обеспечению охраны окружающей среды.

#### 1.

Природоохранное законодательство (ПЗ) – отрасль права в правовой системе Республики Беларусь. Предмет – общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности, т.е. это общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды.

Природоохранное законодательство – комплексная отрасль права. Отношения, входящие в предмет ПЗ, имеют двойственный природоресурсный и природоохранный характер. Комплексный характер проявляется также в том, что в его предмет входят общественные отношения, которые, являясь экологическими по содержанию, по правовой форме могут быть отнесены к иным правовым отраслям: конституционному праву (например, конституционные права граждан в области охраны окружающей среды), гражданскому праву (например, право собственности на природные ресурсы, а также иные частноправовые формы их использования – аренда, сервитут, концессия; возмещение вреда, причиненного вредным воздействием на окружающую среду), финансовому (финансирование природоохранных мероприятий), налоговому (экологическое налогообложение), административному и уголовному (применение мер ответственности за нарушение экологического законодательства) и т. д.

Объектами являются как вовлеченные, так и неиспользуемые напрямую, либо в данный период времени, виды природных ресурсов, к которым относятся: климатические ресурсы, атмосфера (включая озоновый слой); земля и ее недра, почва; воды (поверхностные, подземные, почвенная влага); растительный и животный мир в их видовом разнообразии во всех сферах обитания и произрастания; типичные и редкие ландшафты, а также иные природные объекты как компоненты экологических систем в биосфере.

#### 2.

Взаимодействие общества и природы как естественный и объективный процесс, необходимое условие существования человека проявляется в трех основных формах.

Формы взаимодействия общества с природой:

1) экологическая. В основе лежат естественные законы развития человека и природы. Она абсолютно бессознательная – уже появившись в природе в первобытной форме человек в неё вступает (дышит воздухом, ходит по земле...). Эта форма не нуждается в правовом регулировании, здесь господствуют естественные законы.

2) экономическая. В отличие от экологической в её основе лежат социальные законы.

3) эколого-экономическая. Она основана на приоритете экологических интересов над экономическими. От этой формы есть ряд подформ (для того, чтобы этот приоритет экологии на экономикой был выдержан):

- рациональное природопользование. Рациональное – это бережное неистощимое использование природных ресурсов. Но сегодня человечество живёт за счёт тех ресурсов, которые невозполнимы – это уголь, нефть, газ. Они рано или поздно закончатся – и надо чем-то будет их заменить. И хотя есть биоэнергия, солнечная энергия и ветряная – но они пока заменить не могут.

- охрана природы. Если не охранять – приоритет выдержан не будет. Охрана природы тоже имеет своё развитие. Впервые охрана природы как осознанная деятельность человека появилась в XIX веке в консервативном виде – стали впервые создаваться особо охраняемые территории. В Беларуси это традиционно заповедники, в Америке – национальные парки.

### 3.

Государственное управление реализуется через систему различных принципов, методов, и функций, которые в своей совокупности составляют содержание этого управления.

К числу принципов государственного управления можно отнести:

- принцип государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды;

- принцип учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- принцип научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства;

- принцип обязательного участия в деятельности по охране окружающей среды государственных органов, общественных объединений, граждан и иных юридических лиц;

- принцип недопущения совмещения функций государственного регулирования, управления и контроля, а также независимости контроля в области природопользования и охраны окружающей среды;

- принцип гласности в работе государственных органов, общественных объединений по вопросам охраны окружающей среды.

Методы государственного управления:

- административные, т.е. прямой приказ, обеспечение возможности государственного принуждения;



- экономические, т.е. создающие непосредственную материальную заинтересованность в выполнении природопользователями необходимых экологических мероприятий, решений органов управления;
- морально-психологические, которые реализуются посредством как мер поощрительного характера, так и мер воздействия на нарушителей.

Функции государственного управления:

- учет в области охраны окружающей среды и ведение государственных кадастров природных ресурсов;
- прогнозирование и планирование природопользования и охраны окружающей среды;
- нормирование, стандартизация, лимитирование, лицензирование, метрологическое обеспечение, сертификация в области природопользования и охраны окружающей среды;
- наблюдение за состоянием окружающей среды (мониторинг) ;
- экологическая экспертиза;
- контроль в области охраны окружающей среды;
- подзаконное нормотворчество;
- экологическое воспитание и образование;
- научные исследования;
- разрешение экологических споров;
- привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства и др.

#### 4.

К нормативным правовым актам (НПА) относятся официальные документы установленной формы, содержащие общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение. Все действующие НПА приведены в единую систему, характеризующуюся внутренней согласованностью и обеспечивающую правовое регулирование общественных отношений путем определения их иерархии. Основой иерархии во всей системе законодательства является юридическая сила НПА.

В Беларуси определена следующая иерархия НПА:

- ◆ конституция Республики Беларусь – основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений;
- ◆ решение референдума – НПА, регулирующий важнейшие вопросы государственной и общественной жизни, принятый республиканским или местным референдумом;
- ◆ программный закон – закон, принимаемый в установленном Конституцией Республики Беларусь порядке и по определенным ею вопросам;
- ◆ кодекс Республики Беларусь (кодифицированный НПА) – закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений;

- ◆ закон Республики Беларусь – НПА, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений;
- ◆ декрет Президента Республики Беларусь – НПА Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений;
- ◆ указ Президента Республики Беларусь – НПА Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы;
- ◆ директива Президента Республики Беларусь – указ программного характера, издаваемый Главой государства в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение;
- ◆ постановления палат Парламента (Национального собрания Республики Беларусь) – НПА, принимаемые палатами Парламента (Национального собрания Республики Беларусь) в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь;
- ◆ постановление Совета Министров Республики Беларусь – НПА Правительства Республики Беларусь;
- ◆ акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь и других государственных органов управления – НПА, принимаемые в пределах их компетенции по регулированию общественных отношений, установленной Конституцией Республики Беларусь.

*В случае расхождения закона, декрета, указа или иного НПА с Конституцией Республики Беларусь действует Конституция Республики Беларусь.*

Основу законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и природопользования составляют:

- Конституция Республики Беларусь (ст. 34, 46, 55);
- Кодексы Республики Беларусь – о земле, о недрах, водный, лесной и др.;
- Законы Республики Беларусь – «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «О государственной экологической экспертизе», «Об обращении с отходами», «О санитарно-эпидемическом благополучии населения», «О животном мире», «О возобновляемых источниках энергии», «О гидрометеорологической деятельности», «О растительном мире», «Об охране озонового слоя», «Об особо охраняемых природных территориях и объектах», «Об отходах», «О питьевом водоснабжении», «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования и стандартизации», «О техническом нормировании и стандартизации», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О радиационной безопасности населения», «О защите населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера», «О здравоохранении», «О предприятиях» и др.;

- Декреты и указы Президента Республики Беларусь – указы Президента Республики Беларусь от 24.06. 2008 г. №348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде» с изменениями от 03.12.2010 г. №618, а также от 24.06. 2008 г. №349 «О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности» и др.

Предотвращение чрезвычайных ситуаций на территории страны регулируют законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О перевозке опасных грузов».

Правовой основой организации работ по охране окружающей среды в республике является Конституция Республики Беларусь (ст. 46), которая гарантирует право граждан на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. В соответствии с этой же статьей государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды. В статье 55 декларируется, что охрана природной среды – долг каждого.

Систему экологического законодательства консолидирует Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», в статье 3 которого определены основные задачи законодательства Республики Беларусь в этой области:

- обеспечение благоприятной окружающей среды;
- регулирование отношений в области охраны природных ресурсов, их использования и воспроизводства;
- предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;
- улучшение качества окружающей среды;
- обеспечение рационального использования природных ресурсов и др.

Кроме того, Республика Беларусь является участницей более 20 международных конвенций в области охраны окружающей среды. В этой области за последнее десятилетие ею заключено более 40 международных двухсторонних и многосторонних договоров.

Конкретные нормы экологической безопасности регламентируются техническими нормативными правовыми актами (ТНПА).

К ТНПА в области природопользования и охраны окружающей среды относятся технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, государственные, межгосударственные и международные стандарты, строительные нормы и правила (СНиП), строительные нормы Республики Беларусь (СНБ), санитарные правила и нормы (СанПиН), гигиенические нормативы (ГН), руководящие документы (РД), республиканские допустимые уровни (РДУ), правила, инструкции и др.

Технический регламент (ТР) – это ТНПА, устанавливающий непосредственно и (или) путем ссылки на технические кодексы установившейся практики или государственные стандарты Республики Беларусь обязательные для соблюдения технические требования, связанные с безопасностью продукции, процессов ее разработки, производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, а также утилизации или оказания услуг. Таким образом, технический регламент определяет требования безопасности ко всему жизненному циклу продукции.

Технический кодекс установившейся практики (ТКП) представляет собой ТНПА, содержащий основанные на результатах установившейся практики технические требования к процессам разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказанию услуг. В настоящее время в Беларуси действуют более сотни ТКП, регламентирующих различные вопросы в области охраны окружающей среды.

Стандарт – это ТНПА, разработанный в процессе стандартизации на основе согласия большинства заинтересованных субъектов технического нормирования и стандартизации и содержащий технические требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг.

## Лекция № 2.

**Тема: «Источники правового регулирования обеспечения охраны окружающей среды»**

### План:

[1. Понятие и классификация источников правового регулирования. Система источников правового регулирования Республики Беларусь.](#)

[2. Источники международного правового регулирования.](#)

#### 1.

*Характеристика источников правового регулирования наталкивается на определенную трудность, так как в этой сфере существует, как видно, огромное количество нормативных правовых актов, принимаемых различными государственными органами и по различным направлениям экологической политики Республики Беларусь. Преодолению этих трудностей призвана служить их научная классификация. Она может быть проведена по следующим основаниям:*

- по характеру и целям: природоресурсные; природоохранные. Разграничение обусловлено историческим развитием экологического законодательства.
- по юридической силе: законы; подзаконные акты. Под законом понимаются нормативные акты, принимаемые Национальным собранием Республики Беларусь. Все иные нормативные акты являются подзаконными, за тем исключением, что согласно Президент Республики Беларусь может принимать декреты, которые после одобрения Национальным собранием Республики Беларусь, приобретают силу закона (1, ст.144). Законом, обладающим высшей юридиче-

ской силой, является Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХІІ: в ред. от 17.11.2004 г. (далее - Конституция).

- по предмету регулирования: общие; специальные. Общие характеризуются тем, что предмет их регулирования исключительно широк и охватывает не только экологические, но и другие общественные отношения. К ним относится прежде всего Конституция. Специальные - это нормативные акты, регулирующие только вопросы охраны окружающей среды и природопользования, например Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992г., № 1982-ХІІ (в ред. от 10.11.2008 г.), Водный кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г., № 191-3 (в ред. от 10.11.2008г.) и т. п.

- по характеру правового регулирования: материальные; процессуальные. Материальные нормы устанавливают эколого-правовое положение субъектов экологических отношений и их ответственность. Источники процессуального характера определяют порядок практической реализации материальных норм. Они касаются определения порядка разработки нормативов качества окружающей среды, проведения экологической экспертизы и т.д.

- по способу систематизации: кодифицированные; некодифицированные. Значительный объем источников экологического права относятся к кодифицированным, которые отличаются более высоким качеством и являются главными в той или иной отрасли права. К таковым относятся Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3, Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-3, Лесной кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. № 420-3, Водный кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 191-3.

- по субъектам принятия: национальные (внутригосударственные); международные. К национальным относится все природоохранное законодательство, которое принято уполномоченными на то государственными органами Республики Беларусь. К международным относятся договоры, конвенции, принимаемые международными организациями, с которыми Республика Беларусь выразила согласие на их исполнение путем их подписания, обмена документами или нотами, ратификацией, посредством утверждения или присоединения к договору или иными способами.

Кроме этого, источники правового регулирования могут классифицироваться в зависимости от того, органы какого уровня вправе принимать те или иные нормативные правовые акты. В зависимости от этого их можно разделить на источники, принимаемые центральными органами государственной власти и управления Республики Беларусь, и источники, которые принимают органы местного самоуправления - исполнительно-распорядительные органы областей, районов и т. п.

Таким образом, систему источников правового регулирования образуют:

- Конституция Республики Беларусь;
- законы Национального собрания Республики Беларусь;
- нормативные декреты и указы Президента Республики Беларусь;

- нормативные постановления и распоряжения Совета Министров Республики Беларусь;
- нормативные акты министерств и ведомств;
- нормативные акты органов местного самоуправления;
- международные договоры, конвенции, общепринятые принципы и нормы международного права.

## 2.

Источники международного правового регулирования (в юридическом смысле) – это официально-юридические формы признания, закрепления и существования норм международного права.

Источниками международного правового регулирования охраны окружающей природной среды являются: международные договоры, соглашения, конвенции, резолюции и решения международных организаций, конференций и иные документы, признаваемые международным правом в качестве источников правового регулирования, которые содержат международно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, использования природных ресурсов.

Все источники международного правового регулирования принято подразделять на два вида:

- закрепляющие действующие международно-правовые принципы и нормы и образующие право в подлинном смысле этого слова («твердое», т.е. обязательное право);
- содержащие необязательные правила, нуждающиеся в особом характере и способах имплементации, но оказывающие тем не менее влияние на международные отношения своим авторитетом («мягкое», т.е. рекомендательное право).

**Согласно ст. 8 Конституции**, Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного правового регулирования и обеспечивает соответствие им законодательства. Нормы правового регулирования, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора. Если вступившим в силу международным договором Республики Беларусь установлены иные нормы охраны окружающей среды, чем те, которые предусмотрены законодательством, то применяются нормы международного договора.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь придает большое значение заключению и последующей реализации двусторонних соглашений в области охраны окружающей среды прежде всего с государствами, являющимися нашими соседями и имеющими с нами

общие природные объекты и территории, а также другими государствами, проявившими интерес к сотрудничеству в этой области.

Международный договор – это международный нормативный правовой акт, заключенный субъектами международного правового регулирования в установленном порядке и в соответствии с нормами международного и их внутреннего международного правового регулирования, основанный на соглашении договаривающихся сторон, состоящий из одного или нескольких связанных между собой письменных документов, содержащий нормы относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей.

Основными этапами становления и развития международно-правового регулирования в области охраны окружающей среды являются:

- выработка общих конвенций, которые трансформируют общие принципы в обязательные нормы;
- заключение договоров, развивающих международно-правовые принципы в области окружающей среды;
- заключение региональных договоров, касающихся общих или специальных вопросов охраны окружающей среды.

Международные договоры могут быть классифицированы по степени связанности предмета регулирования с природоохранительной проблематикой. Здесь следует различать:

- договоры, регулирующие иные не природоохранительные отношения по поводу природных объектов (например, правовой режим водоемов.) Хотя они и не содержат природоохранительных международных норм, но по своему смыслу опосредованно содействуют охране объектов природы от истощения;
- договоры, регулирующие отношения по использованию природных объектов, но содержащие отдельные положения об охране этих объектов (Конвенция по морскому праву, 1982 г.);
- договоры, полностью ориентированные на регулирование охраны окружающей среды.

Республика Беларусь является участницей следующих международных конвенций в области охраны окружающей среды:

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 17 ноября 1979 г.;
- Протокол к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., касающийся финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на расстоянии в Европе, 5 октября 1984 г.;
- Протокол о сокращении выбросов серы или трансграничных потоков по меньшей мере на 30% к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 13 июля 1985 г. и др.

Республика Беларусь подписала 4 межправительственных и 9 межведомственных двусторонних соглашений в области охраны окружающей среды с такими странами как: Российская Федерация, Латвийская Республика, Украина, Болгария, Литовская Республика, Словацкая Республика и др.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь ведет активное сотрудничество с рядом международных финансовых организаций, а также государственных агентств по охране окружающей среды, среди которых:

- Всемирный Банк;
- Программа ТАСИС Европейского Союза;
- Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН);
- Организация экономического развития и сотрудничества (ОЭСР);
- Организация безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ);
- Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН);
- Программа по окружающей среде Организации Объединенных Наций (ЮНЕП);
- Шведское агентство охраны окружающей среды;
- Датское агентство охраны окружающей среды и др.

### Лекция № 3.

#### Тема: «Правоотношения в области охраны окружающей среды»

##### План:

[1. Понятие, содержание, виды правоотношений.](#)

[2. Субъекты и объекты правоотношений.](#)

[3. Основания возникновения и прекращения правоотношений.](#)

##### 1.

Правоотношения в области охраны окружающей среды – урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой.

Правовому регулированию подлежат лишь общественно значимые отношения, такие, которые по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию и в конкретно-исторических условиях нуждаются в правовой регламентации.

Виды правоотношений:

- а) по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране (природоресурсные отношения);
- б) по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в процессе осуществления экономической деятельности (природоохранные отношения).

По степени воздействия на природную среду в процессе хозяйственной и иной деятельности природоресурсные отношения подразделяют на:

- а) связанные с изъятием природного вещества из природной среды (добыча полезных ископаемых, заготовка древесины);
- б) не связанные с изъятием вещества из природной среды (все виды землепользования).



Природоохранные отношения классифицируются на:

- а) отношения по восстановлению, воспроизводству природных ресурсов, их охране;
- б) отношения по охране окружающей среды в процессе экономической деятельности;
- в) отношения по обеспечению экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Основываясь на выделении в природной среде отдельных ее компонентов (земли, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха), природных объектов (например, лесов), выделяют соответствующие группы правоотношений:

- а) земельные отношения – по использованию и охране земель;
- б) горные отношения – по использованию и охране недр;
- в) водные отношения – по использованию и охране вод;
- г) отношения по охране и использованию растительного мира;
- д) отношения по охране и использованию животного мира;
- е) отношения по охране атмосферного воздуха;
- ж) отношения по охране озонового слоя;
- з) лесные отношения – в области использования, охраны и защиты лесов.

Состав правоотношений в области охраны окружающей среды – субъект, объект (окружающая среда и ее элементы) и содержание (объем прав и обязанностей субъектов). Правомочия субъектов правоотношений – физических и юридических лиц закреплены в Законе «Об охране окружающей среды», природоресурсном законодательстве, иных нормативных правовых актах, регулирующих правоотношения.

Содержанием правоотношений в области охраны окружающей среды являются права и обязанности участников правоотношений. Субъекты правоотношений реализуют их путем совершения активных действий, например, добычи полезных ископаемых, проведения государственной экологической экспертизы, либо путем воздержания от совершения тех или иных действий, запрещенных законодательством. Содержание экологических правоотношений зависит от отнесения их к тому или иному виду, состава участников, особенностей объекта. *Так, круг прав и обязанностей лесопользователей, водопользователей, недропользователей определен соответственно в Лесном кодексе, Водном кодексе, Кодексе о недрах. Они охватывают отношения как между природопользователями как между собой, так и между ними и государством – собственником лесов, вод, недр.*

Содержанием правоотношений собственности на природные объекты и ресурсы являются права и обязанности собственников: государства, юридических и физических лиц по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и ресурсами. Правоотношения в области управления имеют своим содержанием права и обязанности государственных органов общей и специальной компетенции, а также природопользователей и собственников природных объектов и ресурсов по планированию природополь-

зования, ведению кадастров природных ресурсов, осуществлению мониторинга за состоянием окружающей среды, проведению государственной экологической экспертизы планируемой хозяйственной деятельности, обеспечению экологической безопасности при осуществлении хозяйственной деятельности, осуществлению контроля в области охраны окружающей среды и другой управленческой деятельности. Содержание охранительных экологических правоотношений определяется характером нарушения экологического законодательства и особенностями возникающей ответственности: уголовной, административной, гражданско-правовой, дисциплинарной.

## 2.

Субъектами правоотношений, т.е. носителями прав и обязанностей в этих правоотношениях, являются:

- государство;
- государственные органы, обладающие компетенцией по регулированию экологических отношений;
- Советы депутатов;
- юридические и физические лица, оказывающие или способные оказать своей деятельностью отрицательное воздействие на окружающую среду, а также являющиеся пользователями природными объектами и ресурсами;
- международные объединения и организации с участием отечественных и иностранных юридических и физических лиц;
- иностранные государства;
- иностранные юридические лица и граждане.

Иностранное государство может выступать субъектом правоотношений собственности, пользования или аренды при предоставлении ему земельного участка для обслуживания зданий (части зданий), которые используются для размещения постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь.

Республика Беларусь является субъектом правоотношений государственной собственности на природные объекты и ресурсы. Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы участвуют в качестве субъектов в отношениях по управлению природопользованием и охраной окружающей среды. Юридические и физические лица выступают участниками правоотношений природопользования, в том числе аренды. Граждане Республики Беларусь и юридические лица, кроме того, являются участниками правоотношений собственности на землю.

Чтобы стать субъектом правоотношений, юридические и физические лица должны иметь экологическую правосубъектность. У юридического лица она специальная, определяется во многом целями и задачами его организации и деятельности. Экологическая правосубъектность юридического лица возникает в момент его создания, т.е. с момента его государственной регистрации (п.2 ст. 47 ГК) и прекращается в момент завершения его ликвидации, т.е. после внесения об этом записи в Единый государственный регистр юридических лиц и ин-

дивидуальных предпринимателей (п.8 ст.59 ГК). Экологическая правосубъектность физических лиц, как и их гражданская правоспособность, возникает с момента рождения и прекращается смертью. Экологическая правоспособность гражданина как его способность своими действиями приобретать и осуществлять экологические, создавать для себя обязанности и исполнять их наступает в полном объеме с достижением совершеннолетия, т.е. по достижении 18-летнего возраста. В случае, когда законодательством допускается эмансипация или вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший этого возраста, приобретает дееспособность в полном объеме соответственно с момента принятия решения об эмансипации или со времени вступления в брак. В состав субъектов экологических правоотношений входят иностранные граждане и лица без гражданства. Они, например, могут быть землепользователями, лесопользователями. Субъекты экологических правоотношений не во всех случаях обладают самостоятельностью и независимостью, соотносятся друг с другом как равные, как это имеет место в гражданском праве. В правоотношениях они могут находиться в отношениях подчиненности, субординации. Это определяется характером правового регулирования, наличием властных полномочий у органов государства и преимущественно административно-правового метода правового регулирования экологических правоотношений.

Все субъекты правоотношений подразделяются на:

- природопользователей;
- органы, осуществляющее управление использованием природными объектами и ресурсами, охраной окружающей среды;
- общественные объединения экологического профиля; - правоохранительные органы.

Объектами правоотношений являются: природа в целом, окружающая среда, природная среда: природные объекты (земли, леса, воды) и ресурсы (полезные ископаемые, полезные свойства земли), природные комплексы (заповедники, национальные парки, памятники природы).

Природа как объект использования и охраны включает в себе природную среду и окружающую среду.

Природная среда состоит из следующих компонентов: природные объекты, природные ресурсы природные комплексы и территории.

В соответствии со ст. 3 Закона «Об охране окружающей среды», подлежат правовой охране следующие природные объекты: климатические ресурсы, атмосфера, включая озоновый слой, земля, недра, почвы, воды, растительный и животный мир, типичные и редкие ландшафты и иные объекты. Таким образом перечень природных объектов, подлежащих правовой охране не является исчерпывающим.

Ст. 40 этого закона выделяет природные объекты и территории, подлежащие особой охране: это биологические виды, занесенные в Красную книгу РФ, государственные заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы.

Особой охране подлежат также курортные зоны, водоохранные зоны водоемов, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, леса зеленых зон городов и иные территории.

Объекты правоотношений можно классифицировать на природные ресурсы и природные комплексы. Природными ресурсами является часть природного объекта, которая выступает в качестве источника удовлетворения материальных, экономических потребностей и интересов человека. Сведения о природных ресурсах содержатся в кадастрах природных ресурсов, которые представляют собой систематизированные своды данных, количественно и качественно характеризующие определенные виды природных ресурсов.

Природный комплекс или территория – это совокупность взаимосвязанных между собой частей природных объектов, обособленных с целью заповедной охраны. Это редкие и типичные ландшафты, достопримечательные объекты природы (валуны, дубы), государственные заповедники, пригородная зеленая зона.

По режиму охраны и использования природные комплексы подразделяются на три категории:

- полностью исключенные из хозяйственного или рекреационного использования (заповедники);
- исключенные лишь из хозяйственного использования (заказники);
- с ограниченным режимом использования ресурсов в хозяйственных и рекреационных целях (национальные парки).

### 3.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений в области охраны окружающей среды являются юридические факты и их составы, с которыми закон связывает определенные юридические последствия. Юридические факты порождают определенные права и обязанности участников правоотношений или в зависимости от воли субъектов юридические факты подразделяются на события и действия.

По признаку дозволенности законом действия могут быть правомерными и неправомерными. Правомерные действия подразделяются на юридические акты и юридические поступки.

Юридические факты подразделяются в зависимости от правовых последствий на правоустанавливающие, правоизменяющие и правопрекращающие. Такими юридическими фактами являются административно-правовые акты исполнительных и распорядительных органов государства, а также договоры. Основным видом экологическо-правовых юридических актов являются правовые акты индивидуального значения. Среди них – решения исполнительно-распорядительных органов о предоставлении земельных участков в пользование или владение, передаче их в частную собственность юридических лиц и граждан, судебные решения, устанавливающие права собственности на землю, разделе земельных участков и определении порядка пользования ими; решения об отводе земельных участков для целей недропользования и т.п..

В качестве оснований возникновения правоотношения могут выступать сделки и договоры. Например, договора аренды земельного участка, участка леса, водного объекта. Следует иметь в виду, что в экологическом праве возникновение правоотношений нередко связывается со сложным юридическим составом. Обязательным элементом таких составов выступает такой юридический факт, как государственная регистрация земельного участка, права на него, сделки или договора с ним.

Охранительные правоотношения возникают на основании определенного круга правонарушений.

Прекращение правоотношений по общему правилу связывается с прекращением права пользования конкретным природным объектом или ресурсом. Основаниями прекращения правоотношений могут быть правомерные и неправомерные действия, а также события: истечение срока пользования природным объектом, изъятие природного объекта из пользования в связи с нецелевым использованием или в связи с нарушением природоохранного законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности.

#### Лекция № 4.

**Тема: «Права и обязанности граждан Республики Беларусь по обеспечению охраны окружающей среды»**

##### **План:**

- [1. Содержание прав граждан по обеспечению охраны окружающей среды.](#)
- [2. Обязанности граждан по обеспечению охраны окружающей среды.](#)
- [3. Право на благоприятную окружающую среду.](#)
- [4. Право на получение достоверной экологической информации.](#)
- [5. Право участия граждан в общественных объединениях, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.](#)
- [6. Право на доступ к правосудию при решении экологических вопросов.](#)
- [7. Возмещение вреда вследствие нанесения ущерба окружающей среде.](#)

##### **1.**

Содержание прав граждан по обеспечению охраны окружающей среды – объем прав и обязанностей, необходимых для осуществления возможности жить в благоприятной окружающей среде. Гражданам Республики Беларусь и иным лицам, проживающим на территории нашего государства Законом «Об охране окружающей среды» предоставлены следующие права в области охраны окружающей среды:

- создавать общественные объединения и фонды по охране окружающей среды и контролю за ее состоянием;
- право требовать и получать полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

- право вносить предложения о запрещении размещения прекращении проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую среду и здоровье человека;
- право предъявлять в суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц, причиненного нарушением природоохранного законодательства;
- право непосредственно либо через своего представителя или общественные объединения участвовать в разработке, обсуждении и принятии органами государства управленческих решений, направленных на обеспечение благоприятного состояния окружающей среды.

Специальными нормативно-правовыми актами в области охраны окружающей среды установлены права граждан по использованию природных ресурсов и объектов.

## 2.

Ст. 55 Конституции РБ устанавливает, что беречь и охранять природу – это долг каждого. В соответствии со ст. 12 Закона РБ «Об охране окружающей среды» физические и юридические лица обязаны:

- соблюдать законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды;
- беречь и охранять природу и рационально использовать природные ресурсы;
- соблюдать требования природоохранного законодательства;
- повышать экологическую культуру;
- выполнять требования в области обращения с отходами;
- выполнять требования пожарной безопасности;
- соблюдать правила охоты и рыболовства;
- выполнять требования, установленные в целях борьбы с бытовым шумом в помещениях, на улицах, во дворах, на территории садоводческих товариществ (кооперативов), в местах отдыха и иных общественных местах;
- выполнять предписания органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды;
- возмещать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, вред, причиненный их действиями окружающей среде.

Специальными актами законодательства на всех природопользователей, возлагаются специфические обязанности, а именно: эффективно использовать предоставленный в пользование природный объект или ресурс, осуществлять комплекс мероприятий по охране земель, лесов, вод, водоохраных полос.

Правовым последствие несоблюдения обязанностей в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов является не только применение мер юридической ответственности, но прекращение права пользования соответствующим природным объектом или ресурсом.

## 3.

В ст. 46 Конституции РБ закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду. Конституционная норма лишь провозглашает это право. В Конституции РБ закреплены и иные неотъемлемые права граждан, связанные с

охраной окружающей среды: право на охрану здоровья (ст. 45); право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды (ст. 34).

Ст. 2 Закона РБ «Об охране окружающей среды» ввела право граждан на благоприятную окружающую среду на уровне принципа: при планировании и осуществлении деятельности, оказывающей влияние на состояние окружающей среды, органы государственной власти, предприятия обязаны руководствоваться принципом обеспечения прав граждан на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду.

Право на благоприятную окружающую среду – это неотъемлемое право человека на существование в такой окружающей среде, качественная сторона которой благоприятна для человека как биологического вида и человека, как социального существа.

Ст. 5 Закона РБ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» определяет параметры понятия «благоприятная окружающая среда». Оно складывается из понятий:

- среда обитания человека, т.е. природные элементы – атмосферный воздух, водоемы, почва, растительный мир, радиационная безопасность;
- социальная среда, т.е. условия труда, быта (жилище, места отдыха, транспортные средства), обучение, воспитание, которые при определенных условиях могут оказать влияние на здоровье населения.

Благоприятной может быть признана лишь такая окружающая среда, в которой обеспечены оба из названных факторов. В настоящее время общество не может обеспечить всех параметров благоприятной окружающей среды, но оно должно стремиться к этому.

#### 4.

Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды можно реализовать только при наличии доступа к экологической информации и участию общественности в принятии решений, затрагивающих проблемы окружающей среды.

Конституция РБ (ст. 34) устанавливает право на получение, хранение, распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды.

В декабре 1999 г. Республика Беларусь присоединилась к Орхусской конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Участники конвенции – более 40 стран.

В Орхусской конвенции разработаны и введены значимые для прав граждан понятия, такие, как «экологическая информация», «доступ к экологической информации», урегулированы условия доступа к экологической информации и

правосудию в вопросах, касающихся состояния окружающей среды. Конвенция представляет интерес с позиции защиты прав граждан в области охраны окружающей среды.

Экологическая информация – это информация о:

- состоянии природных объектов: воздуха, воды, почвы, ландшафта, биологического разнообразия и его компонентов, включая генетически измененные организмы;
- факторах, влияющих на окружающую среду, таких как шум, излучения, энергия, радиация;
- деятельности государственных органов, принимаемых мерах в области охраны окружающей среды, политике, законодательстве, планах и программах, которые оказывают или могут оказать влияние на состояние окружающей среды;
- состоянии здоровья и условиях безопасной жизни людей.

Кроме того, экологической признается информация о любой хозяйственной деятельности, которая может повлиять на состояние окружающей среды.

Реализация права на доступ к экологической информации не возможна без предоставления гражданам и общественным объединениям права беспрепятственно обращаться в государственные органы. Лица, обращающиеся в государственные органы, не обязаны указывать причины своей заинтересованности в подобной информации.

Экологическая информация предоставляется не позднее одного месяца после подачи просьбы о ней. Продление указанного срока может быть следствием объема или сложности запрашиваемой информации, о чем заявитель должен быть уведомлен. Экологическая информация должна быть предоставлена в запрошенной форме, если только государственный орган не имеет оснований предоставить ее в другой форме.

Обязанность предоставления экологической информации возложена на государственные органы. Специальным органом, осуществляющим сбор, хранение и предоставление информации о состоянии окружающей среды является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Оперативная информация о состоянии окружающей среды доводится до населения через средства массовой информации.

В силу того, что сбор информации о состоянии отдельных природных объектов осуществляют и иные государственные органы, они также должны предоставлять заинтересованным лицам экологическую информацию.

Государственные органы обязаны через средства массовой информации своевременно оповещать население об авариях и стихийных бедствиях, которые повлекли или могут повлечь неблагоприятные изменения в окружающей среде или оказать неблагоприятное воздействие на состояние здоровья и жизнь населения.

Обязанность предоставлять экологическую информацию возлагается не только на государственные органы, но и на предприятия-природопользователей.



## 5.

Законодательством Республики Беларусь закреплены определенные формы общественного участия в принятии экологически значимых решений. Гражданам предоставляются следующие возможности:

- создавать общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в области охраны окружающей среды, и общественные фонды охраны природы;
- принимать участие в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении;
- оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;
- осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды.

Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;
- участвовать в разработке проектов государственных (республиканских, отраслевых, местных и иных) программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению;
- за счет собственных и привлеченных средств осуществлять мероприятия по воспроизводству природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности;
- вносить в государственные органы и направлять должностным лицам предложения по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;
- организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;
- создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные фонды охраны природы и расходовать их средства на проведение мероприятий по охране окружающей среды;
- оказывать содействие государственным органам в решении вопросов охраны окружающей среды;
- осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды.

Кроме того, общественные объединения наделены правом осуществлять деятельность в области охраны окружающей среды, проводить работу по пропаганде и воспитанию у граждан бережного отношения к природе, повышению экологической культуры граждан, сообщать в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы о выявленных слу-

чаях нерационального использования природных ресурсов, нарушениях законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды, а также об авариях и иных чрезвычайных ситуациях, нарушениях технологических процессов, в результате которых произошло или может произойти загрязнение окружающей среды либо иное вредное воздействие на окружающую среду.

## 6.

Орхусская конвенция и Закон РБ «Об охране окружающей среды» выделяют следующие формы доступа к правосудию при решении экологических вопросов:

- обжалование решений и действий, нарушающих права граждан по обеспечению охраны окружающей среды;
- предъявление в суд исков о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- предъявление в суд исков о прекращении экологически вредной деятельности.

### Пример реализации данных прав.

На окраине г. Бобруйска, на высоком берегу над р. Березина, в месте отдыха горожан, началось строительство. Общественность не осталась равнодушной к этому факту и обратилась в горрайинспекцию природных ресурсов и охраны окружающей среды с заявлением о недопустимости строительства и с предложением о создании особо охраняемой природной территории. Вопрос решился положительно. Земельный участок, предоставленный Бобруйским горисполкомом для строительства, был изъят и на этом месте был создан ландшафтный заказник местного значения «Луковая гора».

## 7.

В Законе РБ «Об охране окружающей среды» вводятся следующие определения: «вред, причиненный окружающей среде», «вредное воздействие на окружающую среду» и «экологический вред».

Вред, причиненный окружающей среде, – имеющее денежную оценку отрицательное изменение окружающей среды или отдельных компонентов природной среды, природных или природно-антропогенных объектов, выразившееся в их загрязнении, деградации, истощении, повреждении, уничтожении, незаконном изъятии и (или) ином ухудшении их состояния, в результате вредного воздействия на окружающую среду, связанного с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства Республики Беларусь.

Вредное воздействие на окружающую среду – любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды.

Экологический вред – вред, причиненный окружающей среде, а также вред, причиненный жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, в результате вредного воздействия на окружающую среду.

В Уголовном кодексе РБ преступлениями против экологической безопасности и природной среды признаются совершенные умышленно или по неосторожности общественно опасные деяния, причинившие или могущие причинить вред земле, водам, недрам, лесам, животному и растительному миру, атмосферному воздуху и другим природным объектам, отнесенным к таковым, законодательством об охране окружающей среды, независимо от форм собственности. Крупным размером ущерба в статьях 26-й главы признается размер ущерба на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным – в тысячу и более раз превышающую размер такой базовой величины.

Причинителем вреда является юридическое или физическое лицо, в результате хозяйственной и иной деятельности которых причиняется вред окружающей среде.

Факт причинения вреда окружающей среде может быть зафиксирован органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры, другими государственными органами, не осуществляющими государственный контроль в области охраны окружающей среды, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, процессуально-исполнительным законодательством об административных правонарушениях и иным законодательством Республики Беларусь.

Требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, выразившегося в ее загрязнении, не предъявляются государственным органом, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды, в случае, если размер возмещения такого вреда не превышает трех базовых величин.

Вред окружающей среде считается причиненным при установлении одного из следующих фактов:

- выброс стационарным источником загрязняющего вещества в атмосферный воздух с превышением норматива допустимых или временно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- неиспользование газоочистной установки при работе подключенного к ней технологического оборудования или использование газоочистной установки, не обеспечивающей очистку газа от загрязняющего вещества или его обезвреживание до концентраций, установленных техническими нормативными правовыми актами, проектными решениями;
- выброс загрязняющего вещества в атмосферный воздух без разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, если получение такого разрешения обязательно в соответствии с законодательством, или в нарушение его условий, а также выброс загрязняющего вещества в атмосферный воздух, поступающий в результате незаконного сжигания или горения отходов и других материалов, аварии или инцидента;
- содержание загрязняющих веществ в отработанных газах двигателей механических транспортных средств, проверенных у лиц, осуществляющих на момент проверки их эксплуатацию, производство, ремонт и (или) техническое обслуживание;

живание, на объектах контроля в соответствии с минимальным объемом выборки произведенных, отремонтированных и (или) прошедших техническое обслуживание механических транспортных средств для осуществления контроля на соответствие нормативам, превышает норматив хотя бы по одному загрязняющему веществу на одном из режимов работы двигателей отдельно по группам;

- концентрация в атмосферном воздухе загрязняющего вещества или группы загрязняющих веществ, обладающих эффектом суммирования вредного воздействия на качество атмосферного воздуха, превышает норматив качества окружающей среды; - залповый сброс загрязняющего вещества в водный объект;

- установившийся сброс загрязняющего вещества в водный объект;

- покрытие масляной, нефтяной, другой пленкой или изменение естественной окраски водной поверхности, ее части в результате поступления одного или нескольких загрязняющих веществ в водный объект, повышение температуры воды водного объекта выше установленных норм в результате поступления в него тепла;

- деградация земель (включая почвы), в том числе в результате размещения отходов вне санкционированных мест или без разрешения на хранение и захоронение отходов производства, их загрязнение с концентрацией загрязняющего вещества в земле (включая почвы), превышающей норматив предельно допустимых или ориентировочно допустимых концентраций химических и иных веществ, а при отсутствии такого норматива с концентрацией, превышающей в два и более раза показатель фоновой концентрации загрязняющего вещества;

- уничтожение лесных культур, подроста, молодняка естественного происхождения или самосева на участках лесного фонда, предназначенных для лесовосстановления; - незаконное повреждение деревьев или кустарников не до степени прекращения роста сверх установленных норм при проведении лесохозяйственной и иной деятельности;

- незаконные изъятие, уничтожение и (или) повреждение деревьев или кустарников до степени прекращения роста;

- самовольное сенокошение;

- незаконный выпас скота;

- незаконное выжигание сухой растительности, трав на корню, а также стерни и пожнивных остатков;

- уничтожение либо повреждение сеянцев или саженцев в питомниках, на плантациях;

- загрязнение лесного фонда отходами;

- самовольный сбор в промысловых целях или уничтожение лесной подстилки, живого напочвенного покрова, снятие или уничтожение плодородного слоя почвы, включая подстилающие породы, на площади земель лесного фонда свыше трех квадратных метров, а при проведении лесохозяйственной и иной деятельности свыше установленных норм;

- незаконное изъятие или уничтожение дикорастущих ягодных растений без изъятия, уничтожения напочвенного покрова;
- незаконные сбор или заготовка дикорастущих растений, имеющих лекарственное, пищевое, техническое и иное значение, или их частей;
- незаконное повреждение или уничтожение дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь или охраняемым в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, и (или) их частей;
- незаконное повреждение не до степени прекращения роста деревьев или кустарников, расположенных на землях населенных пунктов;
- уничтожение газонов или цветников;
- незаконное изъятие или уничтожение диких животных, включая гибель рыбы или других водных животных;
- уничтожение или повреждение муравейников, гнезд, нор или жилищ диких животных, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- иное причинение вреда окружающей среде, размер возмещения которого определяется по установленным Президентом Республики Беларусь таксам, а также другое вредное воздействие на окружающую среду, связанное с нарушением требований в области охраны окружающей среды, иным нарушением законодательства.

Причинение вреда окружающей среде может быть выявлено при осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды, при выполнении измерений в области охраны окружающей среды, при проведении мониторинга окружающей среды, по сообщениям государственных органов, иных юридических лиц и граждан.

Размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде, определяется в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, установленными Президентом Республики Беларусь, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Порядок исчисления размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде, устанавливающий также виды и показатели деградации земель (включая почвы), утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

## Лекция № 5.

### Тема: «Право собственности на природные и антропогенно-природные объекты»

#### План:

1. Понятие и формы права собственности на природные и антропогенно-природные объекты.
2. Субъекты и содержание права собственности.
3. Основания возникновения, прекращения права собственности на природные и антропогенно-природные объекты.
4. Защита права собственности на природные и антропогенно-природные объекты.

#### 1.

Двойственность положения природных и антропогенно-природных объектов как объектов хозяйствования и составных частей окружающей природной среды предопределяет эколого-экономическую сущность института права собственности на природные ресурсы.

Нельзя сказать, например, что земля в одном месте выступает как объект недвижимости, а в другом - как составная часть природной среды. Она одновременно является и тем, и другим.

Ст. 5 Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете от 27 июля 1990 г. устанавливала, что земля, ее недра, другие природные ресурсы на территории республики, воздушное пространство являются собственностью белорусского народа, которому принадлежат исключительные права по их владению, пользованию и распоряжению.

Согласно Конституции республики Беларусь собственность может выступать в двух формах: государственной и частной. В соответствии со ст. Конституции Республики Беларусь недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства.

В развитии этой конституционной нормы ст. 2 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «Об объектах, находящихся только в собственности государства» к указанным объектам относит природные ресурсы:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли, не подлежащие в соответствии с законами Республики Беларусь передаче в частную собственность;
- недра;
- воды;
- леса;
- особо охраняемые природные территории и объекты (заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы) и их имущество;
- дикие животные, обитающие в состоянии свободы и включенные в Красную книгу Республики Беларусь;

- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, включенные в Красную книгу Республики Беларусь;
- воздушное пространство.

В частной собственности могут находиться земельные участки и водоемы, расположенные на таких земельных участках.

Право собственности на животный мир как природный объект вытекает из принадлежности права собственности на другие объекты природы – леса и воды, т.е. их среду обитания. Рыбы и другие водные животные находятся в собственности того, кому принадлежит собственность на водные объекты. Травяной покров, отдельно стоящие деревья или их группа находятся в собственности того, кому принадлежит право собственности на земельный участок, где они произрастают.

В государственной собственности находится большинство земель.

Не подлежат передаче в частную собственность:

- земли сельскохозяйственного назначения, т.к. находятся в исключительной государственной собственности;
- земли общего пользования (площади, улицы, проезды, дороги, набережные, парки, лесопарки, бульвары, скверы и т.п.);
- земли транспорта и связи;
- земли, предоставленные для нужд обороны;
- земельные участки на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (зоны эвакуации (отчуждения) и первоочередного отселения);
- земли заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, заказников, памятников природы и архитектуры;
- земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- сенокосы, пастбища и другие угодья населенных пунктов, используемые для общих нужд населения;
- служебные земельные наделы;
- земли населенных пунктов, дачных и садоводческих товариществ на площадях залегания разведанных и в установленном порядке утвержденных месторождений полезных ископаемых.

Частная собственность – это собственность граждан и юридических лиц.

Земельные участки могут передаваться в собственность гражданам Республики Беларусь и юридическим лицам по целевому принципу.

Кроме этого, действующим законодательством предусматривается возможность передачи земельных участков в собственность иностранным государствам.

Таким образом, право собственности на природные объекты и природные ресурсы представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих правомочия собственника в осуществлении владения, пользования и распоряжения землей, ее недрами и т.д. в целях рационального их использования и охраны.

## 2.

Собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения имуществом. При этом правомочия собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом определяются в пределах, установленных законодательными актами.

Право владения заключается в дозволенном законом фактическом обладании имуществом. В данном случае – это право обладания природным объектом или природным ресурсом. Государство осуществляет права владения через свои органы управления и хозяйствования или путем передачи природных объектов во владение и пользование физическим и юридическим лицам.

Право пользования связано с извлечением полезных веществ и полезных свойств природного объекта. Как собственник государство определяет порядок природопользования на своей территории. Поэтому право природопользования граждан и различных организаций зависит от воли государства, осуществляющего свое право пользования как собственник.

Под правом распоряжения природными объектами следует понимать возможность совершать действия, определяющие их юридическую судьбу, целевое назначение и конкретных пользователей, осуществлять предоставление и изъятие земель и других природных объектов, устанавливая порядок и ставки налогообложения и предельные размеры платы за землю, а также льготы по взиманию платежей.

Объектом права собственности является конкретная часть природной среды с ее экосвязями, например, земля с ее полезными свойствами, режимом почвенной влаги и степенью лесной защиты против эрозийных процессов; воды с их способностью к естественному очищению, воздействием на почвенные природные процессы; дикая фауна с ее плотностью в данной местности, миграционными путями животных и их полезными свойствами жизнедеятельности.

Таким образом, объектами права собственности являются:

- отдельные природные объекты (земля, леса, недра и т.п.);
- только те, которые предусмотрены в законе;
- при условии, если они находятся в экологической связи с окружающей природной средой. Например, воду в водопроводе, древесину на предприятии, полезные ископаемые в промышленной переработке и т.п. нельзя считать находящимися в экологической взаимосвязи с природой. Они переходят в разряд имущества, становясь объектами гражданского права.

Невозможно установить собственность на климатические ресурсы, атмосферный воздух.

Отдельные виды природных ресурсов объединены в фонды, которые имеют определенный правовой статус. Так, земельный фонд используется в качестве средств производства и пространственного операционного базиса; водный – для удовлетворения потребностей людей и народного хозяйства в воде; лесной – для получения древесины, побочных лесных продуктов, оздоровления окружающей среды и т.п. Каждый из фондов природных ресурсов имеет многоцелевой характер использования. Поэтому в них выделяются экологические



приоритеты. Так, в земледелии приоритет отдается сельскохозяйственному назначению земель; в водопользовании – питьевому и бытовому назначению для населения и т.п.

Конкретные вопросы, касающиеся права собственности на природные ресурсы, изложены в отраслевом законодательстве.

Согласно ст. 4 Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. все воды (водные объекты), находящиеся на территории Беларуси, составляют исключительную собственность Республики Беларусь.

Согласно ст. 7 Лесного кодекса от 24 декабря 2015 г. леса в Республике Беларусь являются исключительной собственностью государства. Республика Беларусь осуществляет владение, пользование и распоряжение лесами через уполномоченные на то государственные органы в пределах их компетенции с учетом средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов в интересах граждан Республики Беларусь и в общегосударственных интересах.

Древесина и другая лесная продукция, добытая (заготовленная) лесопользователями при осуществлении лесных пользований в порядке, установленном лесным законодательством Республики Беларусь, являются их собственностью.

Статья 3 Кодекса о недрах Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. регулирует право собственности на недра следующим образом: недра Республики Беларусь являются собственностью Республики Беларусь, которая осуществляет владение, пользование и распоряжение недрами в общегосударственных интересах.

Право собственности на животный мир обусловлено собственностью на среду обитания. Иначе говоря, дикий животный мир и рыбные запасы являются государственной собственностью, поскольку пребывают в среде обитания, составляющей государственную собственность. Согласно статье 4 Закона Республики Беларусь "Об охране и использовании животного мира", объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном законодательством Республики Беларусь порядке, могут находиться в частной и государственной собственности.

Объектом права частной собственности на землю является земельный участок, имеющий определенную площадь и установленные в натуре границы.

Круг лиц, которые могут быть субъектами права частной собственности на землю, ограничен. Согласно ст. 11 Кодекса о земле собственниками земельных участков могут быть граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь или приравненные к постоянно проживающим, т.е. пребывающие на территории Республики Беларусь более 183 дней в году. Все остальные физические лица не могут быть субъектами права частной собственности на землю.

В собственности граждан могут находиться земельные участки, приобретенные для:

- ведения личного подсобного хозяйства;
- строительства и обслуживания жилого дома;

- ведения коллективного садоводства;
- дачного строительства.

Если земельный участок не используется по целевому назначению, он подлежит изъятию. Кроме того, неиспользование в течение двух лет земельного участка, предоставленного для одной из вышеперечисленных целей, также является основанием для изъятия земельного участка.

Законодательством установлено ограничение по размерам земельных участков, находящихся в собственности граждан. Общая площадь земельных участков, приобретаемых в собственность гражданами для строительства и обслуживания жилого дома составляет: в городах от 0,05 до 0,15 га, в сельских населенных пунктах от 0,15 до 0,25 га.

Общая площадь земельных участков, приобретаемых в собственность гражданами, проживающими в сельской местности, для ведения личного подсобного хозяйства не может превышать 1 га с учетом площади земельного участка, предоставленного для строительства и обслуживания жилого дома.

Общая площадь земельных участков, приобретаемых в собственность гражданами для ведения коллективного садоводства и дачного строительства не должна превышать 0,15 га на одного члена кооператива.

Субъектами права частной собственности могут являться также юридические лица, при условии

Согласно ст. 12. Кодекса о земле и Указа №81 от 22 февраля 2000 г. «Об утверждении положения о порядке передачи земельных участков в собственность юридических лиц (их собственников)», земельные участки могут передаваться в собственность юридическим лицам Республики Беларусь, в том числе предприятиям с иностранными инвестициями, при приватизации объектов государственной собственности и при осуществлении ими инвестиционных проектов. Перечень государственных объектов, при приватизации которых вместе с объектами в собственность может быть передан земельный участок, утверждается Президентом Республики Беларусь.

Субъектами права собственности на землю в Республике Беларусь могут выступать иностранные государства. В этом случае земельные участки передаются в собственность иностранным государствам для обслуживания зданий (части зданий), используемых для размещения постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь. Для этого необходимо наличие двух условий. Во-первых, в соответствии с законодательством иностранного государства Республика Беларусь должна иметь возможность для этих же целей приобрести в собственность земельный участок на территории этого иностранного государства. Во-вторых, одновременно с приобретением в собственность земельного участка на территории Республики Беларусь иностранное государство должно предоставить Республике Беларусь в собственность земельный участок на территории этого иностранного государства для тех же целей.

На собственнике земельного участка лежат следующие обязанности:

- использовать земельный участок по целевому назначению;

- эффективно использовать землю в соответствии с ее целевым назначением, повышать плодородие земель сельскохозяйственного назначения, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения состояния окружающей среды в результате хозяйственной деятельности;
- выполнять мероприятия по охране и защите земель;
- не использовать земельный участок способами, приводящими к их химическому, радиоактивному загрязнению, ухудшению экологической обстановки;
- систематически вносить земельный налог.
- не нарушать права других земельных собственников, землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов.

Неисполнение хотя бы одной обязанности является основанием для изъятия земельного участка и передачи его в частную собственность.

В законодательстве об использовании и охране природных объектов установлено право государства в лице его органов вмешиваться в процесс хозяйственной эксплуатации природных объектов. Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

### 3.

Основаниями возникновения права собственности являются различные порождающие юридические факты (титулы собственности). Все природные объекты и ресурсы находятся в государственной собственности. В частной собственности могут находиться только земельные участки.

Так, право собственности на землю как титульное владение может приобретаться различными способами. В силу ст.7 ГК Республики Беларусь гражданские права возникают из оснований, предусмотренных законодательством, а также действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусматривают их, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обычаи. В силу прямого указания закона, права на земельный участок возникают из договоров и иных сделок, предусмотренных законодательством, а также не предусмотренных законодательством, но не противоречащих ему. Право собственности может возникнуть из акта государственного органа и органа местного управления и самоуправления, из судебного решения, которым установлены гражданские права и обязанности; в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законодательством, вследствие событий, с которыми закон связывает наступление гражданско-правовых последствий.

К возникновению права частной собственности на землю следует отнести и возможность совокупности оснований. Это связано с сочетанием совершения сделки с землей и регистрацией, как самой сделки, так и права собственности в государственных органах. Такое же сложное сочетание оснований возникает, когда первым из оснований для возникновения права собственности на землю является судебное решение или решение государственного органа о предоставлении земли.

Основания приобретения права собственности на природные объекты и ресурсы могут быть классифицированы не первоначальные и производные.

Под первоначальными понимают такие способы, при которых право собственности возникает впервые, поскольку объект не находился в чьей-либо частной собственности. Поэтому порядок приобретения таких объектов определяется только законом, но не соглашением сторон или односторонним волевым действием прежнего собственника.

Под производными способами понимаются способы, при которых право собственности на вещь возникает по воле предшествующего собственника, в порядке правопреемства, чаще всего по договору с прежним собственником.

Так, в соответствии с п. 2 ст. 219 ГК право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

В случае смерти гражданина право собственности на его имущество наследуется в соответствии с завещанием или законом

В случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежащее ему имущество переходит к юридическим лицам – правопреемникам реорганизованного юридического лица (ст. 54 ГК).

Различия первоначальных и производных способов приобретения права собственности проявляются в наличии или отсутствии правопреемства. При смене земельного собственника и переходе земли к новому владельцу не утрачиваются права на нее других лиц – не собственников (например, носителя земельных сервитутов).

Способы возникновения права собственности могут применяться по-разному к различным субъектам права. Так, сделки по поводу земли как способ приобретения права собственности используются чаще всего между гражданами. Право частной собственности на землю может возникнуть в силу ее приватизации. Передача земель в частную собственность производится по заявлению гражданина в соответствующий исполнительный и распорядительный орган и после внесения платы за землю. Право частной собственности на землю может возникнуть в результате сделок с землей, и в частности, купли-продажи земельных участков, наследования земли и др. Недвижимость, в том числе и земельная, может являться предметом правоотношений по пожизненному содержанию с иждивением (ст. 572 ГК).

Есть специальные способы возникновения права собственности, которые могут использоваться строго ограниченным кругом собственников, определенными субъектами. Так, основаниями возникновения права государственной собственности вообще могут служить национализация, конфискация, реквизиция, выморочное имущество переходит в собственность государства.

#### 4.

Закон Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" определяет, что экологические требования как выразители общественных интересов обязательны для всех граждан и хозяйствующих субъектов независимо от формы

собственности на природные ресурсы и подчиненности. При возникновении противоречий между экономическими интересами собственника природных ресурсов и требованиями охраны окружающей среды приоритетное значение отдается экологическим интересам, т.е. требованиям указанного Закона.

Охрана права собственности обеспечивается самыми различными мерами, но ведущими из них являются правовые.

Правовые меры охраны права собственности на природные ресурсы и природные объекты осуществляются в соответствии с законодательством об охране права собственности. Ст. 44 Конституции Республики Беларусь гласит, что государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом. Собственность, приобретенная законным способом, защищается государством. Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости при соблюдении условий и порядка, определенных законом, со своевременным и полным компенсированием стоимости отчужденного имущества, а также согласно постановлению суда. Осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности, наносить вред окружающей среде, историко-культурным ценностям, ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

Гражданский кодекс Республики Беларусь определяет следующие способы защиты гражданских прав:

- признание права;
- восстановление положения, существовавшего до нарушения права;
- пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признание оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, установления факта ничтожности сделки и применения последствий ее недействительности;
- признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления;
- самозащита права;
- присуждение к исполнению обязанности в натуре;
- возмещение убытков;
- взыскание неустойки;
- компенсация морального вреда;
- прекращение или изменение правоотношения;
- неприменение судом противоречащего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления;
- иными способами, предусмотренными законодательством.

Ненормативный акт государственного органа или органа местного управления и самоуправления, а также акт законодательства, не соответствующий иному законодательному акту и нарушающий гражданские права и охраняемые

законодательными актами интересы гражданина и (или) юридического лица, признается судом недействительным по требованию лица, чьи права нарушены, а в случаях, предусмотренных законодательством, - по требованию иных лиц.

Допускается защита гражданских прав непосредственными действиями лица, права которого нарушаются, если такие действия не сопряжены с нарушением законодательства.

Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законодательством или соответствующим законодательству договором не предусмотрено иное.

Убытки – это расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления, нарушенного права, утрата или повреждение имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере, не меньшем, чем такие доходы.

Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов или должностных лиц этих органов, органов местного управления и самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления, подлежат возмещению Республикой Беларусь или соответствующей административно-территориальной единицей в порядке, предусмотренном законодательством.

Кроме общих способов защиты гражданских прав, в том числе и права собственности, Гражданский кодекс предусматривает и ряд специальных способов защиты права собственности. Согласно ст. 282 Гражданского кодекса собственник имеет право истребовать свое имущество, в том числе природные объекты и природные ресурсы из чужого незаконного владения. Согласно ст. 285 Гражданского кодекса собственник может требовать устранения любых нарушений и препятствий в осуществлении права собственности, хотя бы эти нарушения и не были связаны с лишением его права владения.

Согласно ст. 287 Гражданского кодекса, в случае принятия акта законодательства, прекращающего право собственности, убытки, причиненные собственнику в результате принятия этого акта, в том числе стоимость имущества, возмещаются государством.

Гражданское законодательство устанавливает, что защиту нарушенного или оспариваемого права собственности осуществляет суд, хозяйственный суд, третейский суд в соответствии с подведомственностью, установленной процессуальным законодательством, а в предусмотренных законодательством случаях – в соответствии с договором.

Экологическое законодательство также признает, что сделки, совершенные с землей и другими природными ресурсами, которые нарушают право соб-

ственности, – недействительны. Это – сделки купли-продажи, дарения, залога, самовольный обмен, самовольное занятие земельного, водного, лесного участка и другие противоправные сделки, заключаемые гражданами или юридическими лицами.

## Лекция № 6.

### Тема: «Право природопользования»

#### План:

- [1. Понятие права природопользования.](#)
- [2. Виды права природопользования.](#)
- [3. Принципы права природопользования.](#)
- [4. Субъекты и объекты права специального природопользования.](#)
- [5. Права и обязанности природопользователей.](#)
- [6. Основания возникновения и прекращения права природопользования, лицензирование природопользования.](#)

#### 1.

Право природопользования определяется как объективное право, так и субъективное право. Право природопользования как правовой институт (объективное право) представляет собой совокупность правовых норм и возникающих на их базе отношений, регулирующих порядок и условия рационального использования природных ресурсов и объектов природы. Институт права природопользования является важнейшим правовым институтом экологического права, который призван обеспечить рациональное использование всех природных богатств.

Раздел V Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» предусматривает регулирование использования природных ресурсов. Гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно, без закрепления этих ресурсов за отдельными лицами и предоставления соответствующих разрешений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Природные ресурсы в порядке специального использования предоставляются юридическим и физическим лицам для осуществления производственной и иной деятельности за плату, а в случаях, предусмотренных законодательством, - на льготных условиях на основании специальных разрешений, выдаваемых уполномоченными на то государственными органами, и заключения государственной экологической экспертизы.

#### 2.

В зависимости от использования тех или иных природных ресурсов различают следующие виды природопользования: 1) землепользование; 2) водопользование; 3) лесопользование; 4) пользование недрами, животным миром, атмосферным воздухом.

Право землепользования - совокупность правовых норм и возникающих на их базе отношений, регулирующих условия и порядок рационального исполь-

зования земли. Правовой режим землепользования включает институты права собственности на землю, права пожизненного наследуемого владения, права пользования, аренды земель и определяется Кодексом Республики Беларусь о земле, Гражданским кодексом и другими нормативными актами.

В соответствии со статьей 69 Кодекса о земле граждане Республики Беларусь имеют право на получение в пожизненное наследуемое владение земельных участков в следующих случаях:

- для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства;
- для ведения личного подсобного хозяйства;
- для строительства и обслуживания жилого дома;
- для ведения коллективного садоводства и животноводства;
- для дачного строительства;
- для традиционных народных промыслов;
- в случае получения по наследству или приобретения жилого дома.

В соответствии со статьей 8 Кодекса о земле пользование землей может быть постоянным и временным. Постоянным признается пользование землей без заранее установленного срока. *Так, в постоянное пользование земля предоставляется гражданам для огородничества, сенокосения, выпаса скота, а также служебные надель. В постоянное пользование земельные участки предоставляются промышленным, транспортным предприятиям, для нужд обороны, религиозным организациям и т.д.*

Как самостоятельный институт выступает аренда земли. Аренда представляет собой основанное на договоре срочное возмездное использование земли для осуществления хозяйственной или иной деятельности. Во временное пользование на условиях аренды земля может предоставляться юридическим и физическим лицам, а также иностранным государствам.

Право пользования недрами представляет собой совокупность правовых норм, определяющих порядок и условия рационального использования недр. Деятельность, связанная с использованием недр подлежит лицензированию. Право пользования недрами определяется Кодексом Республики Беларусь о недрах и иным законодательством.

Право водопользования - это совокупность правовых норм, определяющих порядок и условия рационального использования вод. Водный кодекс Республики Беларусь предусматривает меры рационального пользования водами, основные виды водопользования.

Право лесопользования - это совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок многоцелевого использования, сохранения и восстановления лесной среды, права и обязанности лесопользователей, исходя из интересов общества в получении древесной и недревесной лесной продукции, использовании иных полезных свойств леса и обеспечения охраны лесов и других объектов природы. Это право определяется Лесным кодексом Республики Беларусь. Наряду с понятием лесопользования имеется более широкое понятие - пользование растительным миром, т.е. совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок использования растительного мира.



Право пользования животным миром понимается как право добывания животных, использования полезных свойств жизнедеятельности живых организмов и использования самих животных с целью получения продуктов их жизнедеятельности и регулируется Законом "Об охране и использовании животного мира", иным законодательством.

В Республике Беларусь могут осуществляться следующие виды пользования животным миром: 1) охота; 2) рыболовство промысловое и любительское; 3) добыча животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; 4) пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях; 5) использование полезных свойств жизнедеятельности животных-почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других; 6) использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности.

Законодательством Республики Беларусь могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром. Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.

Право пользования атмосферным воздухом регулируется Законом Республики Беларусь "Об охране атмосферного воздуха", постановлениями Правительства, которые устанавливают нормативы предельно допустимых выбросов в атмосферу, а также плату за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду.

В свою очередь каждый вид природопользования подразделяется на составные части. К примеру, землепользование классифицируется на: сельскохозяйственное; пользование землями населенных пунктов; пользование землями промышленности, транспорта, связи; пользование землями природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения и другие. Перечень основных видов права лесопользования дается в лесном законодательстве и включает в себя: использование древесных ресурсов леса (заготовка древесины, живицы и второстепенных лесных материалов); использование иных растительных ресурсов леса (побочные лесные пользования); использование лесной среды для воспроизводства ресурсов животного происхождения (пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства); использование ресурсов невещественного происхождения (пользование лесом в научно-исследовательских и культурно-оздоровительных целях). Видами водопользования можно назвать хозяйственно-питьевое, лечебно-оздоровительное, спортивно-культурное, промышленное, сельскохозяйственное, транспортное, энергетическое, рыбохозяйственное и иное водопользование и т.д. Эти различия между составными частями природы и ее объектами определяются естественными свойствами и неодинаковым социально-экономическим значением природных ресурсов и объектов природы. А от этого зависят неодинаковые технические и технологические способы пользования природными объектами, а также различные цели, для которых они предоставляются в пользование.

Помимо данной классификации права природопользования различают также общее природопользование, которое осуществляется без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние объекта. Оно осуществляется без разрешения в каждом отдельном случае со стороны компетентных органов и предприятий, организаций, за которыми закреплены природные объекты. Это право возникает из законов или иных нормативных актов, регулирующих природопользование. Специальное природопользование реализуется с применением сооружений или технических устройств, влияющих на состояние природного объекта, а также без применения таких сооружений и устройств, но при этом оказывается влияние на состояние природного ресурса. Специальное природопользование осуществляется по разрешению компетентных органов или первичных природопользователей.

При закреплении природных объектов и природных ресурсов или их частей за конкретными природопользователями у них возникает определенная совокупность прав и обязанностей, предусмотренных законодательством, т.е. право природопользования в субъективном смысле.

### 3.

Природопользование осуществляется на следующих принципах:

1. целевое использование природных ресурсов. Кодекс о земле закрепляет, что в решениях о предоставлении земельных участков во владение и пользование указывается цель, для которой они отводятся. Это положение распространяется и на порядок предоставления в пользование других природных ресурсов. Все природопользователи обязаны использовать предоставленные природные ресурсы в соответствии с целевым назначением.
2. устойчивость. Согласно Кодексу о земле, земельные участки предоставляются гражданам, как правило, в пожизненное наследуемое владение, а предприятиям, организациям - в пользование.
3. платность природопользования. Согласно ст. 16 Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" осуществление природопользования в процессе экономической деятельности (специальное природопользование) разрешается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за плату.

Плата за пользование природными ресурсами включает: 1) платежи за пользование природными ресурсами (экологический налог), налог на землю; 2) платежи за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и плату за размещение отходов.

Порядок уплаты налога за пользование природными ресурсами, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду определяется Законом Республики Беларусь «О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог)». Порядок уплаты налога за пользование землей регулируется Законом Республики Беларусь «О платежах за землю» и другими нормативно-правовыми актами.

*Нормативы платы за размещение отходов устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь по представлению Министерства природных*

*ресурсов и охраны окружающей среды. За превышение нормативов выбросов (сбросов) сверх установленных лимитов плата взимается в пятнадцатикратном размере, а за превышение лимитов добычи полезных ископаемых - в десятикратном.*

Внесение платы за пользование природными ресурсами не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения ущерба, причиненного нарушением природоохранного законодательства.

Для финансирования неотложных природоохранных мероприятий, экологических программ восстановления потерь в окружающей среде, компенсации причиненного ущерба и других мероприятий по охране окружающей среды создаются внебюджетные фонды охраны природы.

Внебюджетные фонды охраны природы образуются за счет:

- средств, поступающих от юридических и физических лиц, включая иностранных;
- платежей за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду;
- платы за размещение отходов;
- сумм, полученных в возмещение ущерба, штрафов за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранного законодательства;
- средств от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, а также от продажи незаконно добытой с их помощью продукции;
- поступлений, полученных по искам от иностранных физических лиц за нарушение природоохранного законодательства;
- добровольных взносов юридических лиц, пожертвований граждан и других поступлений;
- долевого участия юридических лиц, других природопользователей в финансировании природоохранных работ;

Средства фондов расходуются на цели оздоровления окружающей среды, осуществление мер и программ по охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов, научные исследования, внедрение экологически чистых технологий, строительство очистных сооружений, развитие экологического воспитания и образования, создание материальной базы для осуществления контроля за состоянием окружающей среды, участие в организации международного сотрудничества в области охраны природы, иные нужды, связанные с охраной окружающей среды. Расходование средств внебюджетных фондов охраны природы на цели, не связанные с природоохранной деятельностью, запрещается.

4. природопользование связано с охраной природы и ее отдельных объектов. Данное положение находит отражение в экологическом и природоресурсном законодательстве. Статьей 78 Водного кодекса предусмотрено, что водопользователи, деятельность которых влияет на состояние вод, обязаны проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод. Обязанность предприятий, деятельность которых влияет на состояние и воспроиз-

водство лесов, - проводить мероприятия, направленные на охрану лесов, - закреплена в статье 110 Лесного кодекса и т.д.

5. стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды. Юридическим и физическим лицам могут предоставляться налоговые и иные льготы при внедрении малоотходных и безотходных ресурсо- и энерго-сберегающих технологий, переработке отходов производства и потребления, использовании вторичных ресурсов, осуществлении другой деятельности, дающей значительный природоохранный эффект, устанавливаются повышенные нормы амортизации основных производственных природоохранных фондов.

#### 4.

Действующее экологическое законодательство определяет круг субъектов права природопользования. Ст. 7 Кодекса о земле и соответствующие статьи Кодекса о недрах, Водного кодекса, Закона «Об охране и использовании животного мира», Закона «Об аренде» устанавливают, что субъектами права природопользования являются:

- граждане;
- органы государственного управления, объединения, подчиненные Правительству;
- общественные объединения;
- органы территориального общественного самоуправления;
- совместные предприятия и международные объединения и организации с участием белорусских и иностранных юридических лиц;
- иностранные юридические лица, иностранные государства, международные организации, иностранные юридические и физические лица.

В соответствии с видами права природопользования следует выделить такие субъекты права природопользования: землевладельцы и землепользователи, водопользователи, лесопользователи, пользователи животным миром, пользователи атмосферным воздухом. При этом среди них можно выделить те субъекты, которые имеют приоритетное значение: в земельном праве - сельскохозяйственные землевладельцы и землепользователи; в горном праве - горнодобывающие предприятия; в водном - субъекты права, осуществляющие пользование водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения; в лесном праве - лесохозяйственные предприятия.

Каждый субъект права природопользования должен обладать определенной экологической правоспособностью, т.е. способностью иметь права и нести обязанности. Предприятия обладают специальной экологической правоспособностью, объем которой определяется экологическим законодательством, а также учредительными документами, в соответствии с которыми они осуществляют свою деятельность.

Субъект права природопользования обладает экологической дееспособностью, то есть способностью осуществлять свои права в области владения и пользования природными ресурсами и выполнять обязанности природопользователя. Предприятия, обладая правоспособностью, одновременно обладают и

дееспособностью. Условия, при которых граждане дееспособны, определяются гражданским и экологическим законодательством.

В юридической литературе правоспособность рассматривается как правообладание, т.е. как реализованная или реализуемая правоспособность. *Например, лесное законодательство признает субъектом права лесопользования как тех лиц, которые непосредственно получили в пользование участок леса (т.е. лесопользователи), так и тех, кто, имея по закону право пользования лесами, фактически это право не реализует - это граждане, обладающие правом осуществлять в лесу общедоступные лесные пользования.*

Объектами права природопользования являются определенные объекты природы или их части, предоставленные во владение и пользование конкретным природопользователем и оформленные надлежащим образом. Например, объектом права сельскохозяйственного землевладения и землепользования являются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей (ст. 95 Кодекса о земле). Объектом права лесопользования могут выступать леса государственного значения и колхозные леса (ст. 19, 24 Лесного кодекса).

Порядок оформления объектов права природопользования в пользование, пожизненное наследуемое владение, передачи земельных участков в частную собственность регулируется специальным законодательством. На основании статьи 24 Кодекса о земле предоставление земельных участков в пользование, пожизненное наследуемое владение, передача в аренду, кроме случаев передачи в аренду земельных участков, находящихся в частной собственности граждан (ст. 47 Кодекса о земле), осуществляется в порядке отвода. Это право удостоверяется государственным актом. Форма государственного акта, порядок его выдачи устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

## 5.

Общее содержание права природопользования заключается в правомочиях и обязанностях субъектов этого права по владению и пользованию соответствующими природными ресурсами и объектами природы.

Правомочия собственника и правомочия природопользователей по своей сущности различны. Собственник природных ресурсов имеет более широкие правомочия, а именно, право владения, пользования и распоряжения ими. Природопользователь имеет только право владения и пользования. Право природопользования является производным и зависимым от права собственности на природные ресурсы и природные объекты. Только собственник может определить содержание права владения и пользования природопользователей. Правомочия по владению и пользованию в праве государственной собственности не зависимы друг от друга: например, государство вправе владеть землей, не пользуясь ею. В праве природопользования они взаимосвязаны: Природопользователь не может владеть природным ресурсом или объектом природы, не пользуясь им.

Содержание правового института природопользования заключается в соответствующих правах и обязанностях субъектов этого права. Эти права и обя-

занности составляют содержание норм института природопользования и достаточно широко закреплены в эко-логическом праве, в частности, в ст. 64 - 66 Кодекса о земле; ст. 27 - 31 Кодекса о недрах; статьях 31 - 32 Водного кодекса; ст. 46 - 48 Лесного кодекса; главах 3, 5 Закона «Об охране окружающей среды».

Природопользователям предоставляется право выбора тех или иных способов использования природных ресурсов и природных объектов. Ст. 64 Кодекса о земле закрепляет, что землевладельцы имеют право: самостоятельно хозяйствовать на земле; собственности на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации; использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли; возводить жилые и иные строения и сооружения; проводить оросительные, осушительные и другие мелиоративные работы, строить пруды и водоемы; собственности на посевы и посадки сельскохозяйственных культур и насаждений; в случае изъятия земли или добровольного отказа от земельного участка получать полную компенсацию затрат на повышение плодородия земли; передавать во временное пользование земельный участок или его часть в случае и в порядке, предусмотренных Кодексом о земле и иным законодательством.

К обязанностям природопользователей относятся: использование природных ресурсов в соответствии с той целью, для которой они предоставлены; рациональное использование природных ресурсов (земельных, недр, водных, лесных, животного мира, атмосферного воздуха); не допускать нарушение прав, предоставленных другим природопользователям; не наносить ущерба другим объектам природы, а также окружающей среде; своевременно вносить плату за природные ресурсы.

Природопользователи обязаны соблюдать экологические нормы и требования. Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, лимитов на природопользование, а также иных нормативов в области охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, а также иные нормативы в области охраны окружающей среды разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, а также иные нормативы в области охраны окружающей среды устанавливаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерством здра-

вохранения Республики Беларусь и иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в соответствии с их компетенцией.

## 6.

Право природопользования возникает, изменяется и прекращается только по основаниям, указанным в специальных нормативно-правовых актах по вопросам использования природных ресурсов. Возникновение права природопользования происходит путем предоставления природного ресурса или объекта во владение и пользование. *Например, ст. 24 Кодекса о земле и соответствующая статья Кодекса о недрах определяют, что земельные участки и недра предоставляются в порядке отвода.* В соответствии со ст. 40 Лесного кодекса право пользования участками государственного лесного фонда возникает на основании решений органов государственного управления, в компетенцию которых входит принятие таких решений, договора аренды участка государственного лесного фонда, договора безвозмездного пользования участками государственного лесного фонда, а также лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета. Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды (ст. 24 Водного кодекса). Предоставление права пользования животным миром в виде охоты осуществляется путем выдачи охотничьего билета.

Вместе с тем (в некоторых случаях основанием возникновения права природопользования является сложный фактический состав. Так, основными действиями, имеющими юридическое значение при предоставлении земель, являются:

- а) решение компетентных органов государства о предоставлении земельного участка (ст. 25 Кодекса о земле);
- б) получение документов, удостоверяющих это право (ст. 30 Кодекса о земле).

Прекращение права природопользования может быть полным или частичным. Право природопользования прекращается полностью, когда природопользователь лишается права пользования на весь предоставленный ему участок природного объекта. Частичным прекращением называется изъятие у природопользователя только части участка с сохранением за ним права пользования остальной частью. Основания изменения и прекращения различных видов природопользования предусмотрены в законодательстве о земле, о водах, об охране и использовании животного мира, в лесном, горном законодательстве. Так, к основаниям прекращения права пользования недрами Кодекс о недрах относит:

- возникновение необходимости изъятия участка недр для других государственных или общественных нужд;
- ликвидацию или реорганизацию субъекта хозяйствования, которому были предоставлены недра в пользование;
- систематическое невыполнение мероприятий по защите и охране предоставленного в пользование участка недр;

- систематическое невнесение платы за пользование недрами;
  - неиспользование в течение одного года предоставленного в пользование участка недр;
- минование надобности в пользовании недрами. Право пользования недрами может быть также прекращено, если пользователь использует недра не по целевому назначению или отказался от права пользования недрами.

Ст. 59 Закона "Об охране и использовании животного мира" предусмотрены основания для прекращения права пользования. Право пользования животным миром подлежит прекращению или ограничению в случаях:

- минования надобности в пользовании или отказа от него;
- истечения установленного срока пользования;
- возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов животного мира в целях их охраны;
- ликвидации юридического лица, которому было предоставлено право пользования;
- невыполнения пользователями установленных правил пользования животным миром;
- пользования животным миром не по целевому назначению;
- переуступки права пользования объектами животного мира.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные основания для прекращения права пользования животным миром. Право пользования животным миром прекращается путем аннулирования специальных разрешений (лицензий).

В экологическом законодательстве предусмотрен и порядок прекращения права природопользования. В ст. 50 Лесного кодекса закрепляется, что право лесопользования прекращается в случаях: истечения срока лесопользования; отказа лесопользователя от права пользования участками государственного лесного фонда; нарушения лесопользователем требований, изложенных в лесорубочном билете, ордере и (или) лесном билете, специальном разрешении (лицензии); возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан, проживающих в зоне ведения работ, связанных с лесопользованием; систематического (более двух раз) нарушения лесопользователем лесного и природоохранного законодательства Республики Беларусь; систематического (более трех месяцев в течение года) невнесения лесопользователем платы за пользование участками государственного лесного фонда; невыполнения лесопользователем лесовосстановительных, лесозащитных и противопожарных работ, а также несоблюдения правил пожарной безопасности; изъятия в установленном порядке земель государственного лесного фонда для государственных и общественных нужд; ликвидации юридического лица, которому участок государственного лесного фонда был предоставлен в пользование; истечения срока действия лицензии или ее аннулирования.

Лицензирование в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду проводится в целях максимального снижения



вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, обеспечения рационального использования природных ресурсов.

Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, основания, условия и порядок выдачи, изменения, переоформления, ограничения, приостановления, прекращения действия (в том числе путем отзыва или аннулирования), восстановления специального разрешения (лицензии) на право осуществления лицензируемого вида деятельности в области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду устанавливаются Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля №17. Согласно декрета, к лицензируемым видам деятельности в сфере природопользования относятся промысловый лов рыбы и добыча водных беспозвоночных, деятельность по заготовке древесины, деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду.

В области использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду лицензируются следующие работы и услуги:

- ведение охотничьего хозяйства;
- обращение с озоноразрушающими веществами (производство, купля-продажа, хранение, утилизация (обезвреживание), и т.п.;
- геологическое изучение недр (комплекс исследовательских и прикладных работ, проводимых в целях уяснения строения земной коры и протекающих в ней процессов, поиска и разведки полезных ископаемых, строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых);
- добыча торфа и сапропелей;
- бурение скважин на воду глубиной более 20 метров;
- использование отходов 1-3 классов опасности, обезвреживание отходов. Использование и обезвреживание отходов в процессе научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ, не относится к деятельности, подлежащей лицензированию;
- экологический аудит.

Лицензии на вышеперечисленные виды деятельности выдаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Лицензии на промысловый лов рыбы и добычу водных беспозвоночных выдает Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь.

Деятельность по заготовке древесины, на осуществление которой требуется лицензия включает в себя следующие основные технологические операции: валку деревьев, обрубку (обрезку) сучьев и раскряжевку, трелевку (перемещение древесины от места валки до погрузочного пункта или дороги). Лицензию на этот вид деятельности выдает Министерство лесного хозяйства.

## Лекция № 7.

**Тема: «Правовой режим использования и охраны земельных ресурсов, почв»**

### План:

- [1. Понятие правовой охраны земельных ресурсов и почв: основные термины, принципы и цели.](#)
- [2. Земельный фонд Республики Беларусь.](#)
- [3. Виды земельных правоотношений.](#)
- [4. Субъекты и объекты земельных правоотношений.](#)
- [5. Земельные сервитуты.](#)
- [6. Основания возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений.](#)
- [7. Виды права собственности на земельные ресурсы и почвы. Формы использования земельных ресурсов.](#)
- [8. Основания возникновения, прекращения и переход права собственности на земельные участки юридических лиц.](#)
- [9. Обязанности по использованию земельных ресурсов.](#)
- [10. Экономическое стимулирование охраны земельных ресурсов и почв.](#)
- [11. Мониторинг земельных ресурсов.](#)

### 1.

Охрана земель включает систему правовых, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование земель, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных антропогенных воздействий, воспроизводство и повышение плодородия почв, продуктивности лесного фонда.

Правовая охрана земель включает в себя установление правового режима отдельных категорий земель, прав и обязанностей собственников и пользователей, приоритета земель сельскохозяйственного назначения, особых мер охраны высокопродуктивных сельскохозяйственных угодий и многих других норм по сохранению земель, их восстановлению и улучшению.

*При этом охрана земель не означает неиспользование земельного фонда. Она предполагает пользование землей такими способами и приемами, при которых не наступает ухудшение земель. Под восстановлением понимаются меры по рекультивации земель. Улучшение состояния земель предполагает меры мелиоративного характера, повышающие их социальную ценность.*

Среди мер охраны земель важное место занимают меры профилактики: меры против преждевременного истощения почв, меры по борьбе эрозией, предупреждение загрязнения земель отходами, меры по предупреждению необоснованных изъятий сельскохозяйственных угодий.

Правовая охрана земель представляет собой комплексный правовой институт. Ее нормы, содержатся как в Кодексе о земле, так и в Законе об охране окружающей среды, других экологических законодательных актах.

Охрана земель преследует следующие цели:

- предотвратить деградацию и нарушение земель, другие неблагоприятные последствия хозяйственной деятельности путем стимулирования природоохран-ных технологий;
- обеспечить улучшение и восстановление земель, подвергшихся деградации или нарушению, путем применения экономических мер (установлением особых выплат собственникам и пользователям за ухудшение качества их земель, если это вызвано хозяйственной деятельностью иных субъектов и др.);
- осуществлять учет и проверку экологического состояния земель, в том числе обеспечить пользователей земли экологическими нормативами режимов оптимального использования земельных участков;
- охранять права субъектов земельных отношений.

Ведущие принципы земельно-правового регулирования:

- рационального использования земли. Предполагает эффективное, экономиче-ски и экологически обоснованное использование земельных ресурсов.
- целевого назначения земель. Он предполагает использование земель строго в соответствии с той целью, для которой они предоставлены.
- признания земли недвижимым имуществом. Связан с постоянством ее место-положения как хозяйственного объекта.
- установления правовых приоритетов в использовании земли. Всеобщим и наиболее важным приоритетом является приоритет сельскохозяйственного ис-пользования земли.

## 2.

По данным Государственного земельного кадастра Республики Беларусь за 2012 г. площадь земель страны составила 20760,0 тыс. га. Структура земельно-го фонда по видам земель представлена на рисунке 7.1, ее изменение – в табли-це 7.1.

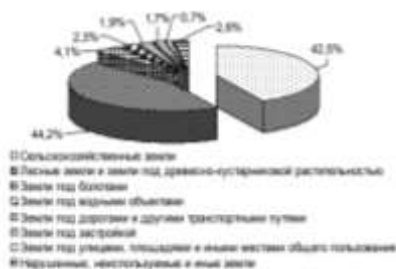


Рисунок 7.1 – Структура земельного фонда Бе-ларуси по видам земель (на 01.01.2013)

Таблица 7.1 – Площади различных видов земель на территории Беларуси и их изменение в 2012 г.

Вид земель	Площадь, тыс.га	
	2012 г.	+/- в 2012 г. по срав-нению с 2011 г.
Сельскохозяйственные земли	8817,3	-56,7
Лесные земли и земли под древесно-кустарниковой растительностью	9183,8	+58,1
Земли под болотами	859,6	-9,4
Земли под водными объектами	470,1	+1,1
Земли под дорогами и другими транспортными путями	395,4	-0,5
Земли под застройкой	346,7	+1,2
Земли под улицами, площадями и иными местами общего пользования	150,4	+1,8
Нарушенные, неиспользуемые и иные земли	536,7	+4,4

### 3.

Земельные правоотношения – это общественные отношения, которые складываются между органами власти, организациями и частными лицами по поводу распределения, использования и охраны земель, которые регулируются нормами земельного права.

Земельные правоотношения можно разделить по следующим классификационным основаниям:

- по характеру содержания правоотношения (по функциональной роли):

а) регулятивные. Отношения, складывающиеся в процессе реализации земельно-правовых норм, не связанных с применением юридической ответственности, выражающихся в совершении участниками данных отношений позитивных действий (изъятие земельного участка у собственника для государственных или муниципальных нужд, заключение договора аренды земли и т.д.);

б) охранительные. Возникают в связи с совершенными правонарушениями, либо с наличием угрозы их совершения и реализуются при применении юридической ответственности. К примеру, самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы влечет наложение административного штрафа на виновных граждан, должностных лиц и юридических лиц.

- по степени определенности сторон правоотношения:

а) абсолютные. Правоотношения, в которых определена только одна сторона – носитель субъективного права. Один субъект наделяется субъективным правом, остальные же субъекты обязаны не нарушать это субъективное право.

б) относительные. Правоотношения, в которых оба субъекта строго определены и являются носителями прав и обязанностей по отношению друг к другу.

- по характеру регулирования отношений:

а) материальные. Устанавливают права и обязанности субъектов права по поводу охраны и использования земли, а также запреты на совершение тех или иных действий в отношении земель (право на залог земельного участка);

б) процессуальные. Выражаются в нормах, устанавливающих порядок возникновения, изменения, прекращения и осуществления материальных правоотношений (порядок оформления сделок с землей, порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд и т.д.).

Следующее основание для классификации земельных правоотношений зависит от целевого назначения земель. Различают следующие виды земельных правоотношений:

- по использованию земель сельскохозяйственного назначения;

- по использованию земель поселений;

- по использованию земель промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и космического обеспечения, обороны и иного специального назначения;

- по использованию земель особо охраняемых территорий;

- по использованию земель лесного фонда;

- по использованию земель водного фонда;

- по использованию земель запаса.

Земельные правоотношения классифицируются в зависимости от своего содержания. По данному основанию выделяют:

- земельные правоотношения в сфере собственности на землю. Отношения по владению, пользованию и распоряжению землей, особенности правового режима земельных участков;
- правоотношения по поводу прав на землю, производных от права собственности. Эта группа правоотношений делится на правоотношения, имеющие характер вещных прав, и правоотношения, имеющие обязательственный характер;
- земельные правоотношения в сфере управления использованием земель и их охраны.

#### 4.

Согласно ст. 3 Кодекса о земле объектами земельных правоотношений являются: а) земля (земли); б) земельные участки; в) права на земельные участки; г) ограничения (обременения) прав на земельные участки, в том числе земельные сервитуты.

Земельные участки могут находиться у землепользователей на следующих правах: а) государственной и частной собственности, а также на праве собственности иностранных государств, международных организаций; б) пожизненного наследуемого владения; в) постоянного пользования (пользования без заранее установленного срока); г) временного пользования; д) аренды (субаренды).

Согласно ст. 4 статьи Кодекса о земле субъектами земельных правоотношений являются Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель, граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, индивидуальные предприниматели, юридические лица Республики Беларусь, иностранные юридические лица и их представительства, иностранные государства, дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств, международные организации и их представительства.

#### 5.

Земельный сервитут – право ограниченного пользования чужим земельным участком, устанавливаемое для обеспечения прохода, проезда, прокладки и эксплуатации газопроводов, нефтепроводов, воздушных и кабельных линий электропередачи, связи и других подобных сооружений, обеспечения водоснабжения и мелиорации, размещения геодезических пунктов, а также для иных целей, которые не могут быть обеспечены без предоставления такого права.

Земельный сервитут отнесен к ограничениям (обременениям) прав на земельные участки в перечне объектов земельных отношений и не включен в перечень прав, на которых могут находиться земельные участки у землепользователей. Обременение земельного участка земельным сервитутом не лишает землепользователя права владения, пользования и распоряжения этим участком.

Землепользователь земельного участка, обремененного земельным сервитутом, вправе, если иное не установлено законодательными актами, требовать от лица, в пользу которого установлен земельный сервитут, плату за пользование земельным участком, размер которой определяется по соглашению сторон, а при недостижении соглашения – судом.

## 6.

Основаниями возникновения и прекращения земельных правоотношений могут служить действия субъектов, их бездействие или какие-либо события. Действия могут быть правомерными (если речь идет о возникновении правоотношений земельной собственности, землепользования, по управлению землями) и неправомерными (являются основанием возникновения охранительных земельных правоотношений).

Правомерные действия, приводящие к возникновению земельных отношений, могут совершаться в форме: административного акта; сделки; судебного решения; международного договора.

Акты органов государственного управления, имеющие индивидуальный характер, влекут возникновение лишь конкретных земельных правоотношений. Это могут быть решения органов исполнительной власти о предоставлении земельного участка данному лицу, изъятии земельного участка для государственных или муниципальных надобностей. Статус индивидуально-правового акта имеют приказы администрации предприятий (о предоставлении работнику служебного надела), решения судебных органов (признание права наследования земельным участком, решение о разделе садового участка между супругами).

В последнее время в качестве основания возникновения земельных правоотношений все большее значение приобретают договоры сделки. Договор может быть как самостоятельным основанием установления земельного правоотношения, так и дополнением к соответствующему административному акту.

Неправомерными действиями, прекращающими земельные правоотношения, могут быть нерациональное использование земельного участка, использование участка способом, приводящим к снижению плодородия, ухудшению экологической обстановки, использование земли не по целевому назначению. *Бездействием, влекущим прекращение земельных правоотношений, признается, например, систематическая неуплата налога за землю в течение установленного срока.*

Юридические факты, относящиеся к категории событий, в основном служат основаниями изменения или прекращения земельных правоотношений отдельных видов (истечение срока временного землепользования; смерть гражданина как правоизменяющее основание для перехода земельного участка его правопреемникам и др.).

## 7.

Право собственности на землю в соответствии со ст. 12 Кодекса о земле выступает в двух формах: государственной и частной.

Право собственности на землю может быть разделено на следующие виды:

- право государственной собственности на землю в связи с отсутствием в законодательстве Республики Беларусь коммунальной собственности на природные ресурсы в целом, в том числе на землю, существует только в виде собственности Республики Беларусь;
- право частной собственности на землю включает право частной собственности юридических лиц; право частной собственности физических лиц, в том числе иностранцев;
- право собственности на землю иностранных государств и международных организаций является самостоятельным видом права собственности на землю.

По составу участников право собственности на землю может выступать в виде индивидуальной и общей собственности на землю. При индивидуальной собственности земля находится в собственности одного субъекта – физического или юридического лица, государства. Право общей собственности на землю (совместной или долевой) возникает по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством (Гл. 16 ГК) и с учетом требований о делимости и неделимости земельного участка (ст. 10 Кодекса о земле).

## 8.

Основаниями возникновения права частной собственности на землю граждан и негосударственных юридических лиц являются:

1. Предоставление земельного участка в собственность, которое осуществляется уполномоченными государственными органами в административном либо аукционном порядке. Правом принимать решения о предоставлении земельных участков наделены исполнительные комитеты различного уровня, а также при определенных условиях - администрации свободных экономических зон.
2. Приобретение земельного участка по сделке. Граждане могут совершать сделки купли-продажи, дарения, мены, ренты, а юридические лица – только купли-продажи и мены земельных участков. Земельное законодательство предусматривает требования к субъектному составу таких сделок: граждане Республики Беларусь могут приобрести земельный участок лишь у граждан, а негосударственные юридические лица – у юридических лиц. Приобретение земельного участка по указанному основанию возможно при соблюдении ряда иных требований, предъявляемых к сделкам с землей. Стоимость земельных участков, находящихся в частной собственности, при совершении сделок по их возмездному отчуждению устанавливается в соответствующих договорах и не может быть ниже кадастровой стоимости этих земельных участков на момент совершения сделок.
3. Переход земельного участка по наследству.
4. Приобретение права на земельный участок, владение которым осуществляется в течение длительного времени. Данное основание возникновения права собственности предусмотрено лишь в отношении граждан Республики Беларусь, у которых отсутствуют документ о предоставлении земельного участка либо документ, удостоверяющий право на земельный участок, или которые используют земельный участок, граница и (или) размер которого не совпадают с границей и (или) размером, указанными в документе о предоставлении земельного участка

либо документе, удостоверяющем право на земельный участок. Условием возникновения права на землю является добросовестное, открытое и непрерывное владение земельным участком как своим собственным в течение пятнадцати и более лет, что подтверждается сведениями, внесенными в земельно-кадастровую документацию, либо строительным паспортом и (или) паспортом домовладения и (или) документами об уплате земельного налога.

5. Судебное решение, устанавливающее право собственности на землю (ст. 7 ГК).

Основания прекращения права собственности на землю можно разделить на добровольные и принудительные, а принудительные - на правомерные и неправомерные. К основаниям добровольного прекращения права собственности на землю относятся:

- добровольное отчуждение земельного участка в собственность Республики Беларусь;
- добровольная передача земельных участков в государственную собственность;
- добровольное отчуждение по сделке.

Основаниями принудительного прекращения права собственности на землю являются:

- изъятие земельного участка для государственных нужд;
- ликвидация негосударственного юридического лица Республики Беларусь;
- смерть гражданина и признания наследства выморочным;
- признание земельного участка бесхозным;
- признание пустующего жилого дома бесхозным и передаче его в собственность соответствующей административно-территориальной единицы, изъятие ветхого жилого дома, не завершённого строительством незаконсервированных жилого дома, дачи у собственника путем выкупа административно-территориальной единицей или передачи соответствующему исполнительному комитету для продажи с публичных торгов;
- прекращение гражданства Республики Беларусь;
- выбытие или исключение из членов садоводческого товарищества, дачного кооператива по истечении одного года со дня прекращения членства в садоводческом товариществе, дачном кооперативе;
- конфискация земельного участка;
- изъятие земельного участка в случае невыполнения требований, предусмотренных земельным законодательством:
  - а) неуплата земельного налога по истечении двух налоговых периодов;
  - б) использование земельного участка не по целевому назначению;
  - в) неиспользование в течение одного года земельного участка, предоставленного для ведения сельского хозяйства, и двух лет - для несельскохозяйственных целей;
  - г) если гражданин в течение одного года, а негосударственное юридическое лицо Республики Беларусь в течение шести месяцев со дня получения свидетельства (удостоверения) о государственной регистрации создания земельного



участка и возникновения права на него либо в течение иного срока, установленного решением государственного органа, осуществляющего государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель, принятым в соответствии с законодательными актами, не приступили к занятию данного участка;

д) если гражданин в течение одного года, а негосударственное юридическое лицо Республики Беларусь в течение шести месяцев либо в течение иного срока, после разрушения капитального строения (здания, сооружения), незавершенного законсервированного капитального строения в результате пожара, стихийных бедствий или иного вредного воздействия, для строительства и (или) обслуживания которого предоставлялся земельный участок, не приступили к восстановлению разрушенного капитального строения (здания, сооружения), незавершенного законсервированного капитального строения или возведению нового;

е) неосуществление мероприятий по охране земель;

ж) несоблюдение наследниками установленного срока для обращения за государственной регистрацией перехода права частной собственности на переданный по наследству земельный участок;

- неисполнение обеспеченного ипотекой или залогом обязательства;

- для иностранных государств, международных организаций – изъятие аналогичного земельного участка на территории иностранного государства из собственности Республики Беларусь или когда это предусмотрено соответствующим международным договором.

Право частной собственности на землю может быть прекращено по постановлению суда, а в случаях, перечисленных в части первой ст. 61 КоЗ (добровольное отчуждение или передача земельного участка в государственную собственность; при изъятии для государственных нужд; при ликвидации негосударственного юридического лица; в случае смерти гражданина и признания наследства выморочным; в случае неисполнения залогодателем обеспеченного ипотекой или залогом обязательства; при признании земельного участка бесхозным), - также и по решению исполнительного комитета в соответствии с его компетенцией.

## 9.

Землепользователи обязаны:

- использовать земельные участки, а также расположенные на них строения в соответствии с их целевым назначением и условиями отвода земельных участков;

- осуществлять мероприятия по охране земель;

- своевременно вносить плату за пользование земельными участками;

- осуществлять благоустройство земельных участков;

- соблюдать установленные в соответствии с Кодексом о земле и иными законодательными актами сроки занятия земельных участков, в том числе строительства на них капитальных строений (зданий, сооружений), а также иные условия отвода земельных участков;

- не нарушать права иных землепользователей;
- возвратить предоставленные им во временное пользование или аренду земельные участки по истечении срока, на который они предоставлялись, либо своевременно обратиться за его продлением;
- соблюдать установленные ограничения (обременения) прав на земельный участок, в том числе условия земельного сервитута.

## 10.

Кодекс о земле устанавливает меры экономического стимулирования охраны земель. Экономическое стимулирование охраны земель направлено на повышение заинтересованности землевладельцев и землепользователей, в том числе арендаторов в сохранении и воспроизводстве плодородия почв, на защиту земель от негативных последствий производственной деятельности.

Экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель включает:

- выделение средств республиканского или местного бюджетов для восстановления земель, нарушенных не по их вине;
- освобождение от платы за земельные участки, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения или улучшения их состояния, в период, предусмотренный проектом производства работ;
- предоставление льготных кредитов;
- частичную компенсацию снижения дохода с земельных участков, нарушенных не по их вине в результате временной консервации;
- поощрение за улучшение качества земель, повышение плодородия почв и продуктивности земель лесного фонда, производство экологически чистой продукции.

Согласно Закону «О платежах за землю» в целях стимулирования рационального использования земли районный Совет депутатов может повышать или понижать ставки земельного налога на землю сельскохозяйственного назначения, но не более чем на 30 %.

Районные, городские (поселковые) и сельские Советы депутатов могут повышать или понижать ставки земельного налога на земельные участки граждан.

Сельские, поселковые и районные Советы депутатов могут полностью или частично освобождать от уплаты земельного налога опытные хозяйства и экспериментальные базы научно-исследовательских учреждений и учебных заведений сельскохозяйственного профиля, государственные сортоиспытательные станции и участки, гидрометеорологические центры, станции, посты, установки и устройства контроля загрязнения природной среды; по мотивированной просьбе плательщика могут предоставлять льготы по взиманию налога в виде полного или частичного освобождения на определенный срок, отсрочки выплаты и понижения ставки в случае, если землевладелец или землепользователь проводит коренное улучшение земель.

## 11.

Мониторинг земель - система постоянных наблюдений за состоянием земель и их изменением под влиянием природных и антропогенных факторов, а

также за изменением состава, структуры, состояния земельных ресурсов, распределением земель по категориям, землепользователям и видам земель в целях сбора, передачи и обработки полученной информации для своевременного выявления, оценки и прогнозирования изменений, предупреждения и устранения последствий негативных процессов, определения степени эффективности мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство плодородия почв, защиту земель от негативных последствий.

Согласно инструкции об организации работ по проведению мониторинга земель, мониторинг земель осуществляется по следующим направлениям:

- наблюдения за составом, структурой и состоянием земельных ресурсов;
- наблюдения за химическим загрязнением земель.
- наблюдения за состоянием почвенного покрова земель;

Наблюдения за химическим загрязнением земель проводятся государственным учреждением «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды» по следующим направлениям: наблюдения за химическим загрязнением земель на фоновых территориях, наблюдения за химическим загрязнением земель в населенных пунктах, наблюдения за химическим загрязнением земель в придорожных полосах автомобильных дорог.

Наблюдения за состоянием почвенного покрова земель проводятся по следующим направлениям: наблюдения за процессами водной эрозии, наблюдения за компонентным составом почвенного покрова и интенсивностью ветровой эрозии осушенных почв.

Сбор, хранение, обработку и анализ данных, получаемых в результате проведения мониторинга земель от организаций, его осуществляющих, обеспечивает информационно-аналитический центр мониторинга земель Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – ИАЦ мониторинга земель).

ИАЦ мониторинга земель передает обобщенную экологическую информацию, полученную в результате проведения мониторинга земель, в главный информационно-аналитический центр Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – ГИАЦ НСМОС), а также осуществляет информационный обмен с информационно-аналитическими центрами других видов мониторинга Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Предоставление экологической информации, полученной в результате проведения мониторинга земель, государственным органам, другим государственным организациям, иным юридическим лицам и гражданам, а также ее распространение осуществляются в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, законодательством об информации и информатизации.

Экологическая информация, полученная в результате проведения мониторинга земель, предоставляется Госкомимуществом в установленном порядке республиканским органам государственного управления, местным исполни-

тельным и распорядительным органам, юридическим лицам и должны учитываться при подготовке проектов государственных программ рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, программ использования земельных ресурсов, прогнозов и программ социально-экономического развития, территориальных комплексных схем рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, схем землеустройства административно-территориальных единиц, территориального планирования, проектов землеустройства, градостроительных проектов, а также использоваться для информирования граждан о состоянии земель, мерах по их охране и других целей.

## Лекция № 8.

### Тема: «Правовой режим использования и охраны недр»

#### План:

- [1. Недра как объект использования и охраны.](#)
- [2. Объекты и субъекты отношений в области использования и охраны недр.](#)
- [3. Права и обязанности субъектов пользования недрами.](#)
- [4. Государственное управление, контроль и ответственность за нарушение законодательства о недрах.](#)

#### 1.

Недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

К ресурсам недр относятся:

- полезные ископаемые;
- подземные пространства;
- геотермальные ресурсы.

Под полезными ископаемыми понимают содержащиеся в недрах природные минеральные образования неорганического или органического происхождения, находящиеся в твердом, жидком или газообразном состоянии, и химический состав и физические свойства которых позволяют осуществлять их промышленное и иное хозяйственное использование в природном виде или после первичной обработки.

В зависимости от физических и технологических свойств полезные ископаемые подразделяются на: рудные (самородные металлы, руды черных и цветных металлов и др.); нерудные (каменные и калийные соли, гипс и др.); горючие (бурый уголь, нефть и др.).

По экономическому значению выделяют: стратегические (природный газ, горючие сланцы мел и др.); общераспространенные (песок, глина и др.); полезные ископаемые ограниченного распространения (полезные ископаемые, не отнесенные к общераспространенным полезным ископаемым или подземным водам); подземные воды (пресные, лечебные минеральные, минерализованные промышленные, воды месторождений полезных ископаемых).

Подземные пространства – естественные или искусственно созданные полости недр, используемые в целях: 1) размещения, строительства и (или) эксплуатации (тоннели, подземные транспортные коммуникации, объекты социальной и иной инфраструктуры, объекты захоронения отходов и др.); 2) археологических и иных исследований.

Геотермальные ресурсы – ресурсы геотермальных вод и петрогеотермальные ресурсы, аккумулированные в блоках нагретых, практически безводных горных пород (тепловая и иные виды ассоциированной с геотермальными водами энергии).

Недра Республики Беларусь находятся в исключительной государственной собственности (ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 5 Кодекса о недрах Республики Беларусь). Недра и право пользования ими не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме.

## 2.

В соответствии со ст. 3 Кодекса о недрах Республики Беларусь объектами отношений в области использования и охраны недр являются:

- ресурсы недр;
- участки недр, в том числе геологические и горные отводы;
- горные предприятия, отдельные горные выработки;
- геологическая информация;
- минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы;
- права на пользование недрами.

Субъектами отношений в области использования и охраны недр (ст. 4 Кодекса о недрах Республики Беларусь) являются:

- государственные органы, осуществляющие государственное управление, регулирование, контроль и надзор в области использования и охраны недр;
- иные юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные юридические лица, организации, не являющиеся юридическими лицами;
- индивидуальные предприниматели;
- граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

## 3.

Право пользования недрами – это система правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования недр, права и обязанности субъектов отношений (недропользователей).

Виды пользования недрами:

- геологическое изучение недр;
- добыча полезных ископаемых;
- использование подземных пространств в целях, предусмотренных ст. 27 Кодекса о недрах Республики Беларусь;
- использование геотермальных ресурсов недр.

Недропользователи имеют право:

- осуществлять пользование недрами в соответствии с требованиями Кодекса о недрах Республики Беларусь и иных актов законодательства;
- владеть, пользоваться и распоряжаться добытыми полезными ископаемыми, если иное не установлено законодательными актами, концессионным или инвестиционным договором;
- разрабатывать и вносить в установленном порядке предложения о совершенствовании законодательства об охране и использовании недр и законодательства в области промышленной безопасности;
- на возмещение убытков в случае изъятия участка недр для государственных нужд;
- отказаться от предоставленного геологического или горного отвода;
- проводить геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах предоставленных им геологических и горных отводов с соблюдением требований Кодекса о недрах Республики Беларусь и иных актов законодательства;
- предъявлять иски о восстановлении нарушенных прав;
- на первоочередное получение горного отвода для добычи полезных ископаемых и (или) использования геотермальных ресурсов недр в границах разведанного ими за счет собственных средств месторождения (его части).

Недропользователи могут реализовывать и иные права в соответствии с законодательством.

Недропользователи обязаны:

- соблюдать требования Кодекса о недрах Республики Беларусь, иных актов законодательства об охране и использовании недр, законодательства об охране окружающей среды, законодательства в области промышленной безопасности;
- обеспечивать безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;
- безотлагательно сообщать органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям, а также местным исполнительным и распорядительным органам о возникновении при пользовании недрами чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан, имуществу граждан;
- при обнаружении минералогических, палеонтологических и иных уникальных геологических материалов приостановить работы, которые могут нарушить их целостность, и сообщить об этих находках в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды или его территориальные органы;
- при обнаружении материальных объектов, представляющих историко-культурную ценность, безотлагательно остановить работы или иную деятельность, которые могут оказывать воздействие на эти объекты, принять меры по их сохранению и сообщить об этих находках в государственные органы, определенные законодательством о культуре;
- возместить вред, причиненный при пользовании недрами жизни и здоровью граждан, имуществу граждан.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование недрами обязаны также:

- соблюдать условия, предусмотренные актом, удостоверяющим геологический или горный отвод, концессионным или инвестиционным договором, а также проектной документацией на пользование недрами;
- выполнять мероприятия, предусмотренные ежегодными планами развития горных работ;
- своевременно и в полном объеме вносить платежи за пользование недрами;
- проводить в случаях и порядке, установленных Кодексом о недрах Республики Беларусь, иными актами законодательства об охране и использовании недр, в области промышленной безопасности, а также вести геологическую документацию и обеспечивать ее сохранность;
- соблюдать установленные нормативы в области использования и охраны недр;
- не допускать выборочной разработки месторождения, приводящей к преждевременному истощению и необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр;
- вести учет работ по геологическому изучению недр, добываемых полезных ископаемых и расчеты оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр при разработке месторождений;
- обеспечивать сохранность горных выработок, которые могут быть использованы при разработке месторождения;
- не допускать разработки месторождений и иного пользования недрами за границами геологического или горного отвода;
- планировать и осуществлять мероприятия по охране недр и защите месторождений, включая мероприятия, направленные на защиту месторождений торфа от пожаров и предусматривающие возможность повторного заболачивания территорий на выработанных месторождениях торфа;
- сообщать о возобновлении горных работ на горных предприятиях, в горных выработках, подвергнутых консервации, в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Госпромнадзор, соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы не позднее чем за один месяц до возобновления горных работ;
- вести в соответствии со ст. 72 Кодекса о недрах Республики Беларусь наблюдения за сдвижением горных пород в зоне их возможных деформаций и осуществлять прогнозирование возможной деформации земной поверхности и горного массива в результате проведения горных работ;
- представлять геологическую информацию в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- проводить локальный мониторинг окружающей среды в границах предоставленного горного отвода, а также за его пределами в случае, если негативные последствия для нарушенных земель, иных компонентов природной среды и природных объектов, зданий и сооружений могут быть связаны с проведением горных работ;
- проводить рекультивацию земель, нарушенных при пользовании недрами;
- приводить нарушенные при пользовании недрами иные компоненты природной среды и природные объекты, а также здания и сооружения, возведенные на

площади залегания полезных ископаемых до предоставления недропользователю горного отвода, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Недропользователи должны выполнять и иные обязанности, установленные Кодексом о недрах Республики Беларусь и иными законодательными актами.

#### 4.

Государственное управление и регулирование в области использования и охраны недр представляет собой повседневную исполнительно-распорядительную деятельность уполномоченных на то государственных органов по организации практического использования и соблюдения всеми субъектами недропользования действующего законодательства об использовании и охране недр Республики Беларусь.

Государственное управление и регулирование в области недропользования осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в соответствии с их компетенцией.

Государственный контроль за использованием и охраной недр осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с их компетенцией.

Задачей государственного контроля является обеспечение соблюдения недропользователями требований Кодекса о недрах Республики Беларусь и иных актов законодательства о недрах, в том числе требований технических нормативных правовых актов.

Государственный контроль за исполнением законодательства в области охраны и рационального использования недр осуществляется также Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в пределах его компетенции.

Ответственность за нарушение законодательства о недрах представляет собой применение к нарушителям правил недропользования, установленных законом санкций уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами в установленном процессуальном порядке в рамках соответствующего правоотношения в целях общей и частной превенции законодательства о недрах.

Основание ответственности – недроресурсное правонарушение (действие или бездействие), носящее противоправный, виновный, наказуемый характер, совершенное в сфере использования и охраны недр.

Лица, нарушившие законодательство о недрах, несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами.

Вред, причиненный в результате нарушения законодательства о недрах, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в соответствии с законодательством.



## Лекция № 9.

### Тема: «Правовой режим использования и охраны вод»

#### План:

1. Основные термины и их определения.
2. Водное законодательство.
3. Виды водопользования.
4. Права и обязанности водопользователей.
5. Ответственность за нарушение водного законодательства.

#### 1.

Вода – бинарное неорганическое соединение, молекула которого состоит из двух атомов водорода и одного кислорода, которые соединены между собой ковалентной связью.

Водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности.

Водный объект – сосредоточение вод в искусственных или естественных углублениях земной поверхности либо в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки гидрологического режима или режима подземных вод.

Поверхностный водный объект – естественный или искусственный водоем, водоток, постоянное или временное сосредоточение вод, имеющее определенные границы и признаки гидрологического режима. Поверхностные водные объекты подразделяются на: водотоки, водоемы, родники. К водотокам относятся: реки, ручьи, каналы.

По длине реки подразделяются на:

- большие, протяженностью свыше 500 километров (Березина, Горынь, Днепр, Западная Двина, Западный Буг, Неман, Припять, Сож);
- средние, протяженностью от 200 до 500 километров (Беседь, Виляя, Друть, Западная Березина, Ипуть, Остер, Птичь, Свислочь, Уборть, Щара, Ясельда);
- малые, протяженностью от 5 до 200 километров.

К водоемам относятся: озера, водохранилища, пруды, пруды-копани, обводненные карьеры.

Подземный водный объект – сосредоточение вод в недрах, имеющее определенные границы, объем и признаки режима подземных вод и состоящее из одного или нескольких водоносных горизонтов.

Водопользование – использование водных ресурсов и (или) воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Водопользователи – юридические лица, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, которые используют водные ресурсы и (или) оказывают воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

#### 2.

Все воды, находящиеся на территории Республики Беларусь, составляют исключительную собственность государства.

Законодательство об охране и использовании вод основывается на Конституции Республики Беларусь. Состоит из Водного Кодекса, международных договоров Республики Беларусь и иных актов законодательства.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные нормы, чем те, которые предусмотрены Водным Кодексом, то применяются нормы международного договора.

Государственное управление в области охраны и использования вод осуществляется на основе ряда принципов:

- рационального использования водных ресурсов;
- комплексного использования водных ресурсов;
- приоритета использования подземных вод для питьевых нужд перед иным их использованием;
- улучшения экологического состояния поверхностных водных объектов;
- предупреждения загрязнения, засорения вод;
- бассейнового управления водными ресурсами;
- нормирования в области охраны и использования вод;
- платности водопользования;
- возмещения вреда, причиненного водным объектам;
- разграничения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны и использования вод и функций водопользования;
- участия граждан и общественных объединений в вопросах принятия решений в области охраны и использования вод.

Объектами отношений в области охраны и использования вод являются воды, водные объекты и право водопользования.

Субъектами отношений в области использования и охраны вод являются: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы в пределах их компетенции, а также иные юридические лица Республики Беларусь, граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели.

Система органов управления регулируется ст. 9 Водного Кодекса. Государственное управление в области охраны и использования вод осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы в пределах их компетенции.

### 3.

Водные объекты предоставляются в пользование в целях удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и др. нужд населения, а также сельскохозяйственных, промышленных, энергетиче-

ских, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей. Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей.

Виды водопользования:

- общее – осуществляется юридическими лицами и гражданами Республики Беларусь, в том числе индивидуальными предпринимателями, без разрешений;
- специальное – осуществляется на основании разрешений, выдаваемых территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- обособленное – юридическим лицам могут быть переданы водные для целей питьевого водоснабжения, нужд энергетики, обеспечения обороны Республики Беларусь.
- совместное – в водопользовании находятся водные объекты, не предоставленные в обособленное водопользование;
- первичное и вторичное. Водопользователи, осуществляющие право обособленного водопользования водными объектами (первичные водопользователи), вправе разрешать другим юридическим лицам и гражданам Республики Беларусь, в том числе индивидуальным предпринимателям, вторичное водопользование по согласованию с органами, предоставившими водный объект в обособленное водопользование, и территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Водные объекты предоставляются только во временное водопользование. Временное водопользование может быть:

- краткосрочным – до пяти лет;
- долгосрочным – от пяти до двадцати пяти лет.

#### 4.

В соответствии со ст. 36 Водного Кодекса Республики Беларусь водопользователи имеют право:

- осуществлять водопользование в соответствии с требованиями, установленными Водным Кодексом и иными актами законодательства, в том числе техническими нормативными правовыми актами;
- возводить в порядке, установленном законодательством, гидротехнические сооружения и устройства;
- передавать для использования добытую (изъятую) воду другим водопользователям на условиях, определенных разрешениями на специальное водопользование, комплексными природоохранными разрешениями, договорами;
- получать в соответствии с законодательством экологическую информацию в области охраны и использования вод.

Водопользователи могут реализовывать и иные права в соответствии с законодательством.

В соответствии со ст. 37 Водного Кодекса Республики Беларусь водопользователи обязаны:

- рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь воды;
- соблюдать требования по охране и рациональному (устойчивому) использованию водных ресурсов;

- не допускать нарушения прав других водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде;
- соблюдать установленные условия водопользования;
- соблюдать режим осуществления хозяйственной и иной деятельности, установленный для водоохранных зон и прибрежных полос;
- возмещать в установленном законодательством порядке вред, причиненный окружающей среде.

Водопользователи, являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями обязаны:

- использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены;
- вести учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду;
- проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, с представлением первичных данных локального мониторинга территориальным органам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также осуществлять аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды в части охраны и использования вод;
- внедрять наилучшие доступные технические методы;
- проводить мероприятия по снижению потерь воды;
- осуществлять ликвидацию не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств;
- содержать в надлежащем состоянии сооружения для очистки сточных вод;
- соблюдать правила технической эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств;
- незамедлительно информировать органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, органы государственного санитарного надзора, местные исполнительные и распорядительные органы о возникновении чрезвычайных ситуаций, влияющих или способных оказать влияние на состояние водных объектов, и проводить неотложные работы по ликвидации их последствий.

Водопользователи должны выполнять и иные обязанности по охране и использованию вод в соответствии с законодательными актами.

## 5.

За нарушение водного законодательства установлена административная, уголовная, гражданско-правовая и иная ответственность, основанием которой является водное правонарушение.

Административная ответственность наступает за:

- нарушение права государственной собственности на воды, относящееся к правонарушениям против собственности;
- загрязнение либо засорение вод;
- нарушение правил водопользования;
- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений и устройств;

- повреждение водохозяйственных сооружений и устройств либо самовольное подключение к ним;
- купание в запрещенных местах, относящееся к правонарушениям против порядка управления.

Уголовная ответственность предусмотрена за:

- загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения;
- загрязнение либо засорение вод, повлекшие умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере, либо умышленные загрязнение или засорение источников питьевого водоснабжения;
- загрязнение либо засорение вод, повлекшие по неосторожности смерть человека либо заболевания людей;
- нарушение правил водопользования, повлекшее по неосторожности истощение водного объекта.

Возмещение вреда, причиненного вследствие нарушения водного законодательства Республики Беларусь, не освобождает виновных от платы за пользование водными объектами и осуществления мер по ликвидации последствий, вызванных этим нарушением.

Сделки, совершенные с нарушением водного законодательства, признаются недействительными и влекут за собой последствия, предусмотренные общими положениями гражданского законодательства.

## Лекция № 10.

### Тема: «Правовая охрана атмосферного воздуха»

#### План:

- [1. Законодательство об охране атмосферного воздуха.](#)
- [2. Государственный кадастр атмосферного воздуха.](#)
- [3. Мониторинг атмосферного воздуха.](#)
- [4. Нормирование качества атмосферного воздуха.](#)
- [5. Права и обязанности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха.](#)
- [6. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании атмосферного воздуха.](#)

#### 1.

Атмосферный воздух – важный компонент окружающей среды, представляющий собой природную смесь газов приземного слоя атмосферы за пределами жилых, производственных и иных помещений, сформировавшуюся в ходе эволюции Земли. У поверхности Земли воздух на 78 % состоит из азота, на 21 % – из кислорода, менее чем на 1 % – из аргона. В воздухе возможно незначительное содержание углекислого газа, водорода, гелия, неона и других элементов.

Качество воздуха обусловлено соотношением тех или иных веществ в его составе. От качества воздуха зависит здоровье людей, состояние растительного и животного мира, прочность и долговечность любых конструкций, зданий, сооружений.

Законодательство об охране атмосферного воздуха основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из актов Президента Республики Беларусь, Закона об охране атмосферного воздуха, иных актов законодательства об охране атмосферного воздуха, в том числе международных договоров Республики Беларусь.

Основу законодательства об охране атмосферного воздуха составляет Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», в развитие которого принят ряд иных актов законодательства, определяющих порядок использования и охраны атмосферного воздуха. Техническими нормативными правовыми актами определяются нормативы качества атмосферного воздуха, методы их определения, порядок расчетов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и т.д.

К принципам охраны атмосферного воздуха относят:

- государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха;
- обязательность оценки воздействия на атмосферный воздух хозяйственной и иной деятельности при принятии решений об ее осуществлении;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух с учетом требований в области охраны атмосферного воздуха;
- платность за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- нормирование в области охраны атмосферного воздуха;
- предотвращение загрязнения атмосферного воздуха и причинения вреда окружающей среде;
- возмещение вреда, причиненного окружающей среде выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, жизни, здоровью и имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, имуществу юридических лиц и имуществу, находящемуся в собственности государства, посредством загрязнения атмосферного воздуха в результате хозяйственной и иной деятельности;
- доступность экологической информации о состоянии атмосферного воздуха, воздействиях на него и мерах по его охране.

Государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы в пределах их компетенции.

## 2.

Государственный кадастр атмосферного воздуха (ГКАВ) представляет собой систематизированный свод данных о количественном и качественном составе выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» Совет Министров Республики Беларусь вынес постановление «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра атмосферного воздуха и использования его данных» (№ 509 от 21.04.2009).

Цели ведения ГКАВ:

- выполнение обязательств РБ по ежегодной разработке и представлению отчетности по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- анализ и прогнозирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- организация системы контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- разработка государственных, отраслевых, региональных программ и мероприятий, направленных на сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- предоставление и распространение экологической информации о состоянии атмосферного воздуха и воздействиях на него и мерах по его охране.

Ведение государственного кадастра атмосферного воздуха осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды на основании официальной статистической информации, формируемой Национальным статистическим комитетом, и информации, представляемой Министерством энергетики, Министерством архитектуры и строительства, Министерством жилищно-коммунального хозяйства, Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством внутренних дел, Министерством транспорта и коммуникаций, Государственным таможенным комитетом, Государственным комитетом по имуществу, Белорусским государственным концерном по нефти и химии.

ГКАВ включает:

- сбор исходной информации от республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству РБ;
- анализ собранной информации;
- расчет и аналитическую обработку данных о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- проверку точности и полноты информации;
- подготовку сведений кадастра атмосферного воздуха в соответствии со структурой базы данных;
- ведение базы данных кадастра атмосферного воздуха;
- подготовку и опубликование информационных бюллетеней.

ГКАВ состоит из шести блоков:

- информационно-справочный;

- климатическая характеристика и качество атмосферного воздуха;
- выбросы загрязняющих веществ;
- отчетность по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- расчетно-аналитический блок;
- картографический блок.

Данные государственного кадастра атмосферного воздуха обновляются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды: 1) ежегодно до 15 августа года, следующего за отчетным, в части данных о динамике выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по административно-территориальным единицам Республики Беларусь, отраслям экономики, среднегодовых данных о качестве атмосферного воздуха населенных пунктов; 2) ежегодно до 15 февраля второго следующего за отчетным года в части данных о выбросах в соответствии с требованиями протоколов к Конвенции, действующих для Республики Беларусь, или в соответствии с решениями Исполнительного органа Конвенции.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды обеспечивает не реже одного раза в 5 лет подготовку и публикацию информационных бюллетеней.

Ведение кадастра осуществляется за счет республиканского бюджета.

Данные государственного кадастра атмосферного воздуха предоставляются по письменному заявлению заинтересованным в установленном законодательством порядке на безвозмездной основе.

### 3.

Мониторинг атмосферного воздуха представляет собой систему наблюдений за состоянием атмосферного воздуха, а также оценку и прогноз основных тенденций изменения качества атмосферного воздуха в целях своевременного выявления негативных воздействий природных и антропогенных факторов.

Объектами наблюдений являются атмосферный воздух, атмосферные осадки и снежный покров. Наблюдения проводятся на пунктах наблюдений Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь, включенных в Государственный реестр пунктов наблюдений Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Наблюдения за состоянием атмосферного воздуха проводятся в 19 городах, в 67 пунктах наблюдений. В городах Минск, Витебск, Могилев, Гродно, Брест, Гомель, Полоцк, Новополоцк, Солигорск, в районе Мозырского промузла и на станции фонового мониторинга Березинский заповедник работают в штатном режиме 16 автоматических станций, позволяющие получать информацию о содержании в воздухе приоритетных загрязняющих веществ в режиме реального времени.

Задачи мониторинга:

- наблюдение за состоянием атмосферного воздуха и источниками его загрязнения;



- оценка и прогноз основных тенденций изменения качества атмосферного воздуха;
- выработка рекомендаций для принятия решений в области управления качеством атмосферного воздуха.

Организации, осуществляющие мониторинг:

- Государственная организация «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды», Минск;
- Государственная организация «Республиканский авиационный метеорологический центр», Минск;
- Государственная организация «Брестский областной центр гидрометеорологии и экологического мониторинга», Брест;
- Государственная организация «Витебский областной центр гидрометеорологии и экологического мониторинга», Витебск;
- Государственная организация «Гомельский областной центр гидрометеорологии и экологического мониторинга», Гомель;
- Государственная организация «Гродненский областной центр гидрометеорологии и экологического мониторинга», Гродно;
- Государственная организация «Могилевский областной центр гидрометеорологии и экологического мониторинга им. О. Шмидта», Могилев.

Различают несколько видов мониторинга. По территориальному признаку выделяют локальный, региональный и глобальный (биосферный) мониторинг. По используемым методам – наземный, авиационный и космический. По методам исследований – химический, биологический, физический и др.

К методам мониторинга относятся общенаучные методы (системный, математический, моделирование, картографический), конкретно-научные методы (геофизический, геохимический, биогеографический, экономический, социологический и ландшафтный) и группа специальных, или прикладных, методов.

#### 4.

В соответствии со ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» осуществляется нормирование в области охраны атмосферного воздуха в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух, обеспечения экологической безопасности.

Нормирование в области охраны атмосферного воздуха заключается в разработке, утверждении и введении в действие:

- нормативов качества атмосферного воздуха;
- нормативов допустимой антропогенной нагрузки на атмосферный воздух;
- технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов;
- нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- лимитов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и иных нормативов в соответствии с законодательством об охране окружающей среды.

Нормативы в области охраны атмосферного воздуха устанавливаются в порядке, определенном Законом Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» и иными актами законодательства об охране атмосферного воздуха, об охране окружающей среды, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Лимиты допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и налоговым законодательством.

## 5.

В соответствии со ст. 21 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны:

- выполнять требования, установленные Законом Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» и иными актами законодательства об охране атмосферного воздуха, об охране окружающей среды, в том числе обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов, а также установленные международными договорами Республики Беларусь, международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза;
- разрабатывать и выполнять мероприятия, направленные на предупреждение загрязнения атмосферного воздуха, в том числе при авариях;
- не допускать превышения установленных нормативов в области охраны атмосферного воздуха, а в случае превышения таких нормативов принимать меры для ликвидации причин и последствий сверхнормативных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и немедленно информировать территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды о таких фактах с момента их обнаружения, а в случае угрозы возникновения ситуаций чрезвычайного характера – органы и подразделения Министерства по чрезвычайным ситуациям;
- приостанавливать до устранения выявленных нарушений или полностью прекращать эксплуатацию источников выбросов при невозможности соблюдения нормативов в области охраны атмосферного воздуха;
- разрабатывать мероприятия по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на период неблагоприятных метеорологических условий и обеспечивать их выполнение;
- предоставлять в соответствии с законодательством об охране окружающей среды экологическую информацию;
- обеспечивать подготовку (обучение), инструктаж, проверку знаний, повышение квалификации работников, занятых охраной атмосферного воздуха.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов, также обязаны:

- разрабатывать проекты нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, если согласно акту инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух суммарные валовые выбросы составляют более трех тонн в год или валовые выбросы загрязняющих веществ 1-го класса опасности составляют более 10 килограммов в год;
- получать разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или комплексное природоохранное разрешение и соблюдать условия, установленные в таких разрешениях, если согласно акту инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух суммарные валовые выбросы составляют более трех тонн в год или валовые выбросы загрязняющих веществ 1-го класса опасности составляют более 10 килограммов в год;
- оснащать организованные стационарные источники выбросов газоочистными установками в случаях, предусмотренных пунктом 1 ст. 27 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»;
- эксплуатировать газоочистные установки в технически исправном состоянии в соответствии с правилами эксплуатации газоочистных установок, утверждаемыми Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- вести учет в области охраны атмосферного воздуха;
- проводить инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии со ст. 38 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»;
- осуществлять отбор проб и производство замеров для определения количественного и качественного состава выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и качества атмосферного воздуха в зоне воздействия в случаях, предусмотренных актами законодательства об охране окружающей среды, в том числе обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов;
- оснащать организованные стационарные источники выбросов автоматизированными системами контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух в случаях, предусмотренных обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов, технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза;
- проводить самостоятельно или с привлечением аккредитованных лабораторий с соответствующей областью аккредитации локальный мониторинг окружающей среды, объектом наблюдения которого являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в случаях, предусмотренных актами законодательства об охране окружающей среды, в том числе обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию мобильных источников выбросов, помимо рассмотренных обязанностей, обязаны:

- соблюдать правила эксплуатации систем обезвреживания загрязняющих веществ, содержащихся в отработавших газах мобильных источников выбросов, установленные изготовителем этих систем;
- обеспечивать соблюдение нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов.

Физические лица, осуществляющие эксплуатацию механических транспортных средств, обязаны обеспечивать соблюдение нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов.

На юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, могут быть возложены и иные обязанности, установленные законодательными актами.

## 6.

За нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха установлена административная, уголовная, гражданско-правовая и иная ответственность (ст. 43 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»). Основанием являются экологические правонарушения в этой области.

К нарушениям законодательства Республики Беларусь об охране атмосферного воздуха, норм и правил можно отнести:

- превышение действующих на территории Республики Беларусь нормативов качества атмосферного воздуха;
- выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух без разрешения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальных органов;
- вредное физическое и иное воздействие на атмосферный воздух без разрешения органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха;
- потребление атмосферного воздуха на производственные нужды без разрешения Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или его территориальных органов;
- нарушение правил эксплуатации и эксплуатация в неисправном состоянии сооружений, оборудования, аппаратуры для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, не соответствующих требованиям законодательства об охране атмосферного воздуха;
- производство, выпуск в эксплуатацию после ремонта и технического обслуживания и эксплуатация передвижных источников, у которых содержание загрязняющих веществ в отработанных газах и уровни вредных физических и иных воздействий на атмосферный воздух превышают установленные нормативы;

- реализация топлива для передвижных источников, качество которого не соответствует требованиям технических регламентов;
- внедрение открытий, изобретений, рационализаторских предложений, новых технических систем, веществ и материалов, не соответствующих установленным в Республике Беларусь требованиям по охране атмосферного воздуха;
- нарушение правил складирования промышленных и бытовых отходов, транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, повлекшее или могущее повлечь загрязнение атмосферного воздуха;
- представление недостоверной информации об объемах выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и вредных физических и иных воздействиях на него; - уклонение от платежей за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух или возмещения ущерба, причиненного здоровью человека и окружающей среде;
- невыполнение предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха.

Административная ответственность наступает за правонарушения против экологической безопасности и окружающей среды, к которым можно отнести:

- загрязнение атмосферы, проявляющееся в загрязнении атмосферного воздуха посредством производственных выбросов загрязняющих веществ с превышением установленных нормативов предельно допустимых или временно согласованных выбросов либо вследствие ионизирующих излучений, электромагнитного, шумового или иного вредного физического воздействия на атмосферный воздух с превышением нормативов предельно допустимых уровней вредных физических и иных воздействий;
- нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование оборудования для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- производство, выпуск в эксплуатацию или эксплуатация передвижных источников с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ, выражающееся в производстве, выпуске в эксплуатацию после ремонта и (или) технического обслуживания или эксплуатации механических транспортных средств, передвижных источников, у которых содержание загрязняющих веществ в отработанных газах и уровни вредных физических и иных воздействий на атмосферный воздух, а также уровень шума, производимые ими при работе, превышают установленные нормативы.

Уголовная ответственность применяется в соответствии со ст. 274 УК за:

- загрязнение атмосферного воздуха посредством производственных выбросов загрязняющих веществ с превышением установленных нормативов предельно допустимых или временно согласованных выбросов либо вследствие ионизирующих излучений, электромагнитного, шумового или иного вредного физического воздействия на атмосферный воздух с превышением нормативов предельно допустимых уровней вредных физических и иных воздействий (загрязнение атмосферы), совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение;

- загрязнение атмосферы, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере;
- загрязнение атмосферы, повлекшее по неосторожности смерть человека либо заболевания людей.

Юридические и физические лица, допустившие нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха, возмещают ущерб в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Размер ущерба определяется на основании Инструкции по расчету размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде сверхнормативными выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

## Лекция № 11.

### Тема: «Правовой режим использования и охраны растительного мира»

#### План:

- [1. Растительность Республики Беларусь.](#)
- [2. Законодательство Республики Беларусь об использовании и охране растительного мира.](#)
- [3. Объекты и субъекты правоотношений в области обращения с объектами растительного мира.](#)
- [4. Право пользования растительным миром.](#)
- [5. Государственный кадастр растительного мира.](#)
- [6. Мониторинг растительного мира.](#)
- [7. Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире.](#)

#### 1.

Современный растительный покров республики формировался на протяжении длительного исторического периода в благоприятных климатических и геоморфологических, почвенно-гидрологических условиях при одновременном возрастании антропогенного воздействия.

Физико-географические и климатические особенности территории Беларуси наложили отпечаток на весь ее природный комплекс, в том числе и растительный покров. Здесь сходятся атлантическая и континентальная климатические зоны, что обусловило и взаимовлияние двух геоботанических подзон: европейской широколиственных лесов и лесов южно-таежного типа.

Естественная растительность занимает 67 % территории республики и представлена лесами (7,8 млн. га, или 37,8 %), лугами (3,3 млн. га, или 15,8 %), болотами (2,4 млн. га, или 11,5 %) и кустарниками (0,4 млн. га, или 1,9 %).

Растительность республики включает около 12 тыс. видов живых организмов, относящихся к царствам растений, протистов и грибов. Среди них – более 7000 грибов, 1680 видов сосудистых растений, более 2200 видов водорослей и более 900 лишайников, мхов. Среди сосудистых растений преобладают травы,

доля которых составляет почти 94 %. В составе растительности Беларуси всего 108 видов деревьев и кустарников, из них только 27 видов деревьев.

## 2.

Законодательство о растительном мире – совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области охраны, защиты, использования и воспроизводства растительного мира.

Законодательство о растительном мире Республики Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «О растительном мире» и иных актов законодательства Республики Беларусь, регулирующих отношения в области использования, охраны и защиты растительного мира. Отношения в области растительного мира регулируются также рядом международных документов (Конвенцией о биологическом разнообразии, Картахенским протоколом по биобезопасности и др.).

Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира (ст. 11 Закона Республики Беларусь «О растительном мире») осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области обращения с объектами растительного мира в соответствии с законодательством, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, администрация парка.

Специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области обращения с объектами растительного мира являются Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство лесного хозяйства, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и иные республиканские органы государственного управления, определяемые Президентом Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь.

Компетенция специально уполномоченных республиканских органов государственного управления определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О растительном мире» и иными актами законодательства.

Специально уполномоченные республиканские органы государственного управления осуществляют возложенные на них полномочия непосредственно и через свои территориальные органы.

## 3.

Объектами правоотношений являются:

- произрастающие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или насаждения;
- изъятые или удаленные растения, их части и (или) продукты жизнедеятельности;
- производные от растений (дериваты);
- среда произрастания объектов растительного мира;
- озелененные территории;
- права пользования объектами растительного мира.

Положения ст. 5 Закона Республики Беларусь «О растительном мире», если им не предусмотрено иное, не применяются в отношении:

- объектов растительного мира, произрастающих в границах земельных участков, предоставленных гражданам для строительства и обслуживания жилого, ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных;
- объектов растительного мира, произрастающих в границах земельных участков, предоставленных для коллективного садоводства и дачного строительства;
- объектов растительного мира, произрастающих в границах земельных участков, предоставленных в частную собственность негосударственным юридическим лицам, собственность иностранным государствам, международным организациям;
- объектов растительного мира, культивируемых в целях получения продукции растениеводства, в оранжереях, питомниках древесных, кустарниковых и иных растений;
- объектов растительного мира, культивируемых в емкостях;
- древесно-кустарниковой растительности, произрастающей на землях лесного фонда;
- объектов растительного мира, произрастающих в местах погребения.

Субъектами правоотношений могут выступать (ст. 4 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»):

- Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы (организации), осуществляющие государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира, контроль в области охраны и использования растительного мира, органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции;
- юридические лица Республики Беларусь, иностранные государства, иностранные и международные организации независимо от наличия у них статуса юридического лица, являющиеся пользователями объектов растительного мира, земельных участков или водных объектов либо осуществляющие деятельность, оказывающую воздействие на объекты растительного мира;
- граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства, являющиеся пользователями объектов растительного мира, земельных участков или водных объектов либо осуществляющие деятельность, оказывающую воздействие на объекты растительного мира.

#### 4.

Право пользования растительным миром – совокупность правовых норм, устанавливающих порядок и условия использования юридическими лицами или гражданами объектов растительного мира или их свойств, права и обязанности пользователей растительным миром.

Право пользования объектами растительного мир подразделяется на общее и специальное.



Объекты растительного мира в порядке общего пользования используются гражданами в личных целях безвозмездно без закрепления объектов растительного мира за отдельными гражданами, без получения соответствующих разрешений.

Право специального пользования объектами растительного мира возникает на основании решения, принимаемого местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с пользователем соответствующего земельного участка или водного объекта, а также территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Пользователи земельных участков или водных объектов вправе осуществлять специальное пользование объектами растительного мира, расположенными в границах предоставленных им земельных участков или водных объектов без принятия местными органами решения о предоставлении права специального пользования. Специальное пользование может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без изъятия у пользователей земельных участков или водных объектов, в границах которых расположены эти объекты растительного мира.

Пользование объектами растительного мира может осуществляться по следующим видам:

- заготовка древесных соков;
- сбор, заготовка (закупка) дикорастущих растений и их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.);
- сенокошение;
- пастьба скота;
- пользование объектами растительного мира в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и спортивных целях;
- пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

Законодательными актами могут быть установлены и иные виды пользования объектами растительного мира.

Осуществление отдельных видов пользования объектами растительного мира может ограничиваться или приостанавливаться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции в отношении отдельных объектов растительного мира в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, охраны отдельных природных объектов (ст. 44 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»).

## 5.

Государственный кадастр растительного мира – это систематизированный свод данных о распространении и распределении объектов растительного мира по категориям земель или водных объектов, пользователям земельных участков или водных объектов, количественных и качественных характеристиках объек-

тов растительного мира, их экономической оценке и использовании, а также других данных об объектах растительного мира.

Ведение кадастра осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь совместно с заинтересованными республиканскими органами государственного управления и иными организациями.

Кадастр ведется путем внесения в электронную базу данных кадастра информации, форма и содержание которой определяются Минприроды по согласованию с Национальной академией наук Беларуси.

Научное обеспечение ведения кадастра и участие в его ведении осуществляется НАН Беларуси, включающее:

- проведение кадастрового обследования территории (сбор информации о наличии, распространении, видовом составе, состоянии и использовании объектов растительного мира) в порядке и на условиях, определенных НАН Беларуси по согласованию с Минприроды;
- научный анализ и оценку информации, полученной в результате проведения кадастрового обследования угодий, учета объектов растительного мира и объемов их использования, мониторинга растительного мира, а также иной информации об объектах растительного мира и подготовку аналитических материалов;
- пользователи объектов растительного мира вносят информацию об объемах использования объектов растительного мира в базу данных кадастра по формам и в сроки, установленные Минприроды по согласованию с НАН Беларуси;
- пользователи объектов растительного мира несут ответственность за достоверность предоставляемых сведений и их своевременность в соответствии с законодательными актами.

## 6.

Мониторинг растительного мира – система наблюдений за состоянием объектов растительного мира и среды их произрастания, а также оценки и прогноза их изменений в целях сохранения биологического разнообразия, обеспечения устойчивого состояния и рационального использования растительных ресурсов.

Объектами наблюдений являются:

- луговая и лугово-болотная растительность;
- водная растительность;
- охраняемые виды растений и грибов;
- ресурсообразующие виды растений и грибов;
- защитные древесные насаждения;
- инвазивные растения.

Наблюдения проводятся за растениями, образованными популяциями, растительными сообществами или насаждениями, находящимися в их естественной среде произрастания, а также выращиваемыми и используемыми в целях озеленения и иных средообразующих, водоохраных, защитных целях.

Пунктами наблюдений мониторинга растительного мира являются: постоянные пункты наблюдений (ППН), ключевые участки (КУ) и мониторинговые маршруты (ММ), соответствующим образом оборудованные, обозначенные на

местности и включенные в установленном порядке в государственный реестр пунктов наблюдений Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Наблюдения проводятся с периодичностью от 1 до 5 лет в зависимости от состояния, характера и степени негативного воздействия, биологических особенностей объекта мониторинга.

Проведение мониторинга растительного мира осуществляет государственное научное учреждение «Институт экспериментальной ботаники имени В.Ф.Купревича Национальной академии наук Беларуси» с привлечением по отдельным направлениям специалистов Института леса НАН Беларуси и Белорусского государственного университета.

Наблюдения за луговой и лугово-болотной растительности охватывают растительные сообщества лугов, болот и среду их произрастания. Сеть пунктов наблюдений состоит из 112 ключевых участков с 530 постоянными пробными площадями.

Наблюдения за водной растительностью охватывают высшие водные растения, их сообщества в водоемах и водотоках и среда их произрастания. Пунктами наблюдений являются ключевые участки.

Наблюдения проводятся на 99 ключевых участках: 46 – на озерах, 5 – на водохранилищах и 47 – на реках.

Объектами наблюдений за охраняемыми видами растений и грибов являются популяции растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и подлежащих охране в соответствии с международными природоохранными обязательствами Республики Беларусь, а также среда их обитания.

Сеть наблюдений состоит из 272 ППН, где оценивается жизненность 124 видов охраняемых растений: 112 видов сосудистых растений, 4 видов мохообразных, 7 видов лишайников и 2 – грибов.

## 7.

Нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

Виды ответственности: административная, уголовная, гражданско-правовая.

Административная ответственность предусматривается за:

- нарушение требований по охране и использованию дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу РБ, мест их произрастания, незаконное уничтожение или повреждение деревьев и кустарников или иной растительности, нарушение правил заготовки, сбора или закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей, загрязнение древесно-кустарниковой растительности, не входящей в государственный лесной фонд, отходами или сточными водами либо иным способом, незаконные вывоз из РБ или ввоз в нее дикорастущих растений, незаконное выжигание сухой растительности, трав на корню, а также стерни и пожнивных остатков на полях либо непринятие мер по ликвидации палов.

Уголовная ответственность за:

- незаконные порубка или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников в лесах первой группы либо порубка или повреждение не входящих в лесной фонд защитных и озеленительных насаждений, повлекшие причинение ущерба в крупном (250 БВ) или особо крупном (1000 БВ) размере (ст. 277 УК), нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности гибель растительности с причинением ущерба в крупном, особо крупном размере, либо гибель дикорастущих растений, виды которых заведомо для виновного включены в Красную книгу РБ.

Вред, причиненный объектам растительного мира и среде их произрастания, подлежит возмещению в доход республиканского бюджета в полном объеме добровольно или по решению суда причинившим его лицом в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды, в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и среде их произрастания, установленными Советом Министров Республики Беларусь.

При невозможности определения размера вреда, причиненного объектам растительного мира и среде их произрастания, в соответствии с таксами для определения размера возмещения вреда, причиненного объектам растительного мира и среде их произрастания, либо при отсутствии таких такс размер вреда, причиненного объектам растительного мира и среде их произрастания, определяется по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния объектов растительного мира и среды их произрастания, а также с учетом упущенной выгоды.

## Лекция № 12.

### Тема: «Правовой режим использования и охраны лесов»

#### План:

- [1. Лес как объект использования и охраны.](#)
- [2. Законодательство Республики Беларусь в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.](#)
- [3. Право лесопользования и его виды.](#)
- [4. Права и обязанности лесопользователей.](#)
- [5. Прекращение права лесопользования.](#)
- [6. Ответственность за нарушение лесного законодательства.](#)

#### 1.

Лес – природный объект, совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений), почвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях.

В состав земель лесного фонда входят лесные и нелесные земли. К лесным землям относятся земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но пред-

назначенные для его восстановления (вырубки, гари, погибшие древостои, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнутыми лесными культурами, и др.), предоставленные для ведения лесного хозяйства. К нелесным землям относятся земли, не покрытые лесом и не предназначенные для его восстановления (земли, занятые просеками, противопожарными разрывами, лесными дорогами, мелиоративными системами, а также земли под застройкой, нарушенные земли и иные земли, не используемые для лесоразведения), расположенные в границах лесного фонда и предоставленные для ведения лесного хозяйства.

В лесной фонд не входят единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность, расположенные: на землях сельскохозяйственного назначения; в пределах полос отвода железных и автомобильных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий и каналов; на землях оздоровительных учреждений, населенных пунктов; на земельных участках, предоставленных гражданам для ведения коллективного садоводства и дачного строительства, личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилых домов.

Леса в РБ являются исключительной собственностью государства.

## 2.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов регулируются законодательством об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, а также международными договорами Республики Беларусь.

Законодательство об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Лесного Кодекса, актов Президента Республики Беларусь, а также иных актов законодательства, регулирующих отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Отношения в области использования и охраны земель лесного фонда регулируются законодательством об охране и использовании земель.

Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов осуществляются с соблюдением основных принципов:

- рационального (устойчивого) использования лесных ресурсов;
- сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, рекреационных и иных функций лесов;
- сохранения биологического разнообразия, естественных экологических систем, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов;
- приоритета воспроизводства лесов над лесопользованием;
- платности лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных Лесным Кодексом и иными законодательными актами;
- свободного доступа граждан на территорию лесного фонда для осуществления права общего природопользования.

Объектами отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются лесной фонд, отдельные участки лесного фонда,

право ведения лесного хозяйства, право лесопользования, лесные ресурсы и лесная продукция.

Субъектами отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов являются Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, государственные органы, осуществляющие государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, государственные органы (организации), осуществляющие контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, иные юридические лица Республики Беларусь, иностранные юридические лица и их представительства, индивидуальные предприниматели, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

### 3.

Право лесопользования – совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок многоцелевого использования лесов, их сохранения и восстановления, права и обязанности лесопользователей, исходя из интересов общества в получении лесной продукции, использовании иных полезных свойств леса и обеспечения охраны окружающей среды. Лесопользователем может быть юридическое или физическое лицо, которому в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предоставлено право лесопользования.

Документами, на основании которых возникает право лесопользования, являются:

- решение государственного органа, в компетенцию которого входит принятие решения о предоставлении права лесопользования;
- договор аренды участка лесного фонда;
- концессионный договор;
- разрешительные документы.

В Республике Беларусь могут осуществляться виды лесопользования:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов;
- побочное лесопользование
- пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
- пользование участками лесного фонда в научно-исследовательских и учебно-опытных целях;
- пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, спортивных и иных рекреационных целях.

В зависимости от оснований возникновения право лесопользования подразделяется на общее и специальное. Граждане имеют право свободно находиться на территории лесного фонда и бесплатно собирать для удовлетворения собственных нужд дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, другие пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения и техническое сырьё, участвовать в культурно-оздоровительных, туристических, спортивных и иных рекреационных мероприятиях, т.е. осуществлять общее лесопользование. Право специального лесопользования осуществляется в границах участков лесного фонда,

предоставленных юридическим и физическим лицам для осуществления определённого вида деятельности.

Право пользования участками лесного фонда возникает на основании решений органов государственного управления, в компетенцию которых входит принятие таких решений, договора аренды участка лесного фонда, концессионного договора, договора безвозмездного пользования участками лесного фонда, а также лесорубочного билета, ордера или лесного билета. Участки лесного фонда могут предоставляться в пользование по результатам лесных аукционов, которые проводятся юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, совместно с местными исполнительными и распорядительными органами. В случаях, установленных законодательными актами Республики Беларусь о лицензировании, юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе осуществлять деятельность, связанную с лесопользованием, только на основании специальных разрешений.

Право лесопользования может быть постоянным (без установления срока пользования) или временным (краткосрочное – до 1 года, долгосрочное – до 15 лет). Более длительные сроки возможны в случаях, когда право лесопользования возникает на основании концессионного договора, который, согласно ст. 72 Инвестиционного кодекса, может заключаться на срок до 99 лет.

#### 4.

Согласно ст. 56 Лесного Кодекса Республики Беларусь лесопользователи обладают следующими правами:

- осуществлять лесопользование на предоставленных участках лесного фонда по видам, объемам, срокам и на условиях, указанных в документах, на основании которых возникает право лесопользования;
- получать от юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, информацию об участках лесного фонда, предоставленных им для лесопользования;
- распоряжаться законно заготовленной, собранной, изъятая лесной продукцией, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Лесным Кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами либо документами, на основании которых возникает право лесопользования;
- проводить рубки леса на участках лесного фонда, на которых предусмотрено возведение временных объектов (подъездные пути к лесосеке (шириной не более пяти метров), лесопогрузочные пункты, места временного складирования лесной продукции, места заправки и стоянки техники, другого оборудования, помещения, предназначенные для питания и отдыха работников, и иные временные объекты, возведение которых необходимо для осуществления лесопользования), и осуществлять их возведение в соответствии с условиями, указанными в документах, на основании которых возникает право лесопользования;
- привлекать граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей для оказания услуг по лесопользованию на основании гражданско-правового договора.

Лесопользователи могут реализовывать и иные права в соответствии с законодательством.

- Лесопользователи обязаны (ст. 57 Лесного Кодекса Республики Беларусь):
- соблюдать требования законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды;
  - соблюдать условия, указанные в документах, на основании которых возникает право лесопользования, в технологических картах, на схемах на осуществление отдельных видов лесопользования;
  - использовать участки лесного фонда в соответствии с целями, для которых они предоставлены, и условиями, указанными в документах, на основании которых возникает право лесопользования;
  - проводить рубки леса способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, обеспечивать сохранность на лесосеке семенных групп, куртин и полос, семенных, плюсовых и других не подлежащих рубке деревьев, подроста, сохранность которых предусмотрена в лесорубочном билете, ордере;
  - не допускать повреждения или уничтожения лесных насаждений, прилегающих к участкам лесного фонда, на которых они осуществляют лесопользование, а в случае их повреждения или уничтожения восстанавливать за свой счет или возмещать затраты на их восстановление юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство;
  - обеспечивать сохранность и приводить за свой счет в надлежащее состояние или компенсировать юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, затраты на приведение в надлежащее состояние нарушенных при лесопользовании дорог, мостов, квартальных просек и лесохозяйственных знаков, а также осушительной сети, гидротехнических и других сооружений, водных объектов, расположенных в границах лесного фонда;
  - в случае возникновения лесного пожара принимать меры по его тушению и немедленно сообщать о нем юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, либо подразделениям по чрезвычайным ситуациям;
  - обеспечивать на лесосеках вырубку древесно-кустарниковой растительности, подлежащей рубкам в соответствии с лесорубочным билетом, ордером, Правилами рубок леса в Республике Беларусь;
  - проводить очистку лесосек от порубочных остатков в соответствии с требованиями, изложенными в лесорубочном билете, ордере;
  - приводить участки лесного фонда в состояние, пригодное для лесовосстановления или иного целевого использования;
  - осуществлять передачу участков лесного фонда юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, по истечении срока лесопользования, установленного документами, на основании которых возникает право лесопользования, а также при прекращении права лесопользования в случаях, указанных в ст. 53 Лесного Кодекса, в порядке, установленном республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству;
  - своевременно вносить платежи за лесопользование;



- представлять юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, информацию о лесопользовании по форме и в порядке, установленном республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству;
- применять при лесопользовании технику и технологии, обеспечивающие сохранение биологического разнообразия, своевременное воспроизводство лесов, в соответствии с требованиями, установленными республиканским органом государственного управления по лесному хозяйству;
- не допускать загрязнения лесов отходами, химическими и иными веществами;
- не допускать уничтожения сенокосов и пастбищ, расположенных в границах лесного фонда;
- информировать юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, об обнаружении очагов вредителей и болезней лесов, иных повреждениях лесных насаждений, а также оказывать содействие в проведении мероприятий по охране и защите лесов;
- выполнять требования (предписания, постановления) должностных лиц органов (организаций), осуществляющих контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, выданные в пределах их компетенции;
- возмещать затраты юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство, на приведение участков лесного фонда в состояние, пригодное для лесовосстановления или иного целевого использования, в случае, если выявленные при проведении освидетельствования лесосеки нарушения не устранены лесопользователями.

Лесопользователи обязаны выполнять и иные обязанности, установленные Лесным Кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.

## 5.

Право лесопользования может быть прекращено в интересах национальной безопасности, охраны окружающей среды, историко-культурного наследия, прав и законных интересов граждан.

Право лесопользования прекращается Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, государственным органом, которым оно было предоставлено лесопользователю, в том числе по требованию государственных органов, осуществляющих контроль в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в пределах их полномочий, а также судом в случае (ст. 53 Лесного Кодекса Республики Беларусь):

- возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью граждан;
- систематического несоблюдения лесопользователем сроков внесения платежей за лесопользование;
- систематического нарушения лесопользователем требований законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды и условий, изложенных в документах, на основании которых возникает право лесопользования, влекущего причинение вреда лесам и создание опасности причинения такого вреда в будущем;
- систематического нарушения обязательных для соблюдения специфических требований по обеспечению пожарной безопасности в лесах;

- чрезвычайных ситуаций и при наступлении иных обстоятельств, носящих чрезвычайный характер;
- принятия решения о переводе земель лесного фонда в земли других категорий, решения об изъятии земель лесного фонда в порядке, установленном законодательством об охране и использовании земель;
- ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, которым участок лесного фонда был предоставлен для лесопользования;
- нецелевого использования участка лесного фонда, предоставленного для лесопользования;
- невыполнения требования об ограничении права лесопользования;
- выдачи документов, на основании которых возникает право лесопользования, с нарушением порядка, установленного Лесным Кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства;
- в других случаях, предусмотренных Лесным Кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами.

При истечении срока лесопользования, указанного в документах, на основании которых возникает право лесопользования, это право прекращается без принятия решения.

При отказе лесопользователя от права лесопользования это право прекращается на основании его письменного заявления. В этом случае не требуется принятия решения государственного органа, принявшего решение о предоставлении права лесопользования.

Право лесопользования прекращается:

- по видам лесопользования, осуществляемым на праве аренды, – по решению местных исполнительных и распорядительных органов, принявших решение о предоставлении участка лесного фонда в аренду;
- по остальным видам лесопользования – путем аннулирования разрешительного документа юридическим лицом, ведущим лесное хозяйство.

При прекращении права лесопользования платежи за лесопользование, внесенные лесопользователем, ему не возвращаются.

Прекращение права лесопользования не освобождает лесопользователей от административной и иной ответственности за нарушение требований законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды.

В случае несогласия лесопользователя с решением о прекращении права лесопользования он может обжаловать это решение в вышестоящий орган государственного органа, принявшего решение о прекращении права лесопользования, и в судебном порядке.

## 6.

Нарушение законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

За нарушение лесного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Кодекс об административных правонарушениях предусматривает наступление административной ответственности за следующие действия:

- нарушение права государственной собственности на леса;
- нарушение порядка использования лесосечного фонда;
- незаконное уничтожение или повреждение древесно-кустарниковой или иной растительности в лесах;
- нарушение правил лесных пользований;
- нарушение правил использования участков земель лесного фонда;
- повреждение сенокосов или пастбищных угодий на землях лесного фонда, самовольное сенокосение;
- самовольный сбор в промысловых целях, уничтожение или повреждение лесной подстилки или живого напочвенного покрова;
- нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках;
- загрязнение леса;
- уничтожение или повреждение информационных знаков на землях лесного фонда.

Составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями, вправе должностные лица, на которых возложены функции государственной лесной охраны.

К уголовно наказуемым деяниям согласно Уголовного Кодекса относятся:

- загрязнение леса, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере;
- уничтожение либо повреждение леса по неосторожности, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере;
- незаконные порубка или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников в лесах первой группы, повлекшие причинение ущерба в крупном либо особо крупном размере.

При этом в названных статьях УК крупным размером ущерба признается размер ущерба на сумму, в восемьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, а особо крупным – в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Наряду с административной и уголовной ответственностью к правонарушителям применяется гражданско-правовая ответственность.

Юридические и физические лица, допустившие повреждение или уничтожение отдельных участков лесного фонда или лесных ресурсов, их загрязнение сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, отходами, повреждение или уничтожение аншлагов, указательных знаков и иных объектов лесохозяйственного назначения, а также допустившие другие нарушения лесного законодательства, обязаны возместить причиненный вред в размерах и порядке, установленных законодательством. Постановлением Совета Министров

Республики Беларусь «О материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству» установлен таксовый способ исчисления размера вреда, причиненного лесонарушениями. Незаконно добытая древесина и иная лесная продукция подлежат изъятию и передаче юридическому лицу, ведущему лесное хозяйство. При невозможности изъятия незаконно добытой древесины и иной лесной продукции взыскивается их стоимость. Вред возмещается в добровольном либо судебном порядке.

## Лекция № 13.

### Тема: «Правовой режим использования и охраны животного мира»

#### План:

- [1. Законодательство об использовании и охране животного мира.](#)
- [2. Право пользования животным миром и его виды.](#)
- [3. Права и обязанности пользователей объектов животного мира.](#)
- [4. Правовые меры охраны животного мира.](#)
- [5. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира.](#)

#### 1.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О животном мире» под животным миром понимают охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе.

Один из признаков животного мира как объекта экологических правоотношений является нахождение организмов в живом состоянии. Дикие животные, умершие в силу естественных причин или умерщвленные человеком, автоматически исключаются из состава животного мира, независимо от иных правовых последствий.

Охрана объектов животного мира – деятельность, в том числе воспроизводство, вселение, интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание и защита диких животных, направленная на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов животного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Пользование объектами животного мира – использование объектов животного мира, полезных свойств и продуктов жизнедеятельности объектов животного мира при осуществлении хозяйственной и иной деятельности

Отношения в области охраны и использования животного мира регулируются законодательством об охране и использовании животного мира, международными договорами Республики Беларусь, а также международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Законодательство о животном мире представляет собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области охраны, защиты, использования и воспроизводства животного мира. Основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «О животном мире», актов Президента Республики Беларусь, иных актов законодательства об охране и использовании животного мира.

Субъектами отношений в области охраны и использования животного мира могут выступать:

- Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области охраны и использования животного мира, контроль за охраной и использованием объектов животного мира, а также органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции;
- юридические лица Республики Беларусь, граждане Республики Беларусь, являющиеся пользователями объектов животного мира, земельных участков и водных объектов, либо осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую вредное воздействие на объекты животного мира и среду их обитания или представляющую потенциальную опасность для них;
- иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные государства, а также иностранные и международные организации независимо от наличия у них статуса юридического лица, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Объектами отношений в области охраны и использования животного мира являются:

- дикие животные и их популяции;
- среда обитания объектов животного мира (угодья);
- изъятые дикие животные, их части и дериваты;
- полезные свойства и продукты жизнедеятельности объектов животного мира;
- права пользования объектами животного мира.

## 2.

Право пользования животным миром – совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок использования объектов животного мира, их сохранения и воспроизводства, права и обязанности пользователей животным миром. Использование объектов животного мира должно осуществляться способами, не приводящими в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия животного мира и тем самым сохраняющими его способность к воспроизводству и удовлетворению потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

В соответствии со ст. 24 Закона Республики Беларусь «О животном мире» пользование объектами животного мира осуществляется по следующим видам:

- охота: а) любительская; б) промысловая;
- рыболовство: а) любительское; б) промысловое;

- добыча и заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также в рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Пользование объектами животного мира осуществляется в порядке общего и специального пользования объектами животного мира.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами по следующим видам (ст. 25 Закона Республики Беларусь «О животном мире»):

- любительская охота;
- любительское рыболовство;
- добыча диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами бесплатно, без документов на право пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами.

Специальное пользование объектами животного мира осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за плату по следующим видам (ст. 26 Закона Республики Беларусь «О животном мире»):

- промысловая охота;
- промысловое рыболовство;
- заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Право на специальное пользование объектами животного мира предоставляется без предоставления земельных участков и водных объектов, в границах которых обитают предоставленные в пользование объекты животного мира, за исключением случаев, предусмотренных правилами ведения рыболовного хозяйства и рыболовства.

Право на специальное пользование объектами животного мира в границах особо охраняемых природных территорий предоставляется по согласованию с государственными природоохранными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями, а если такие учреждения не созданы – с государственными органами, в управление которых переданы особо охраняемые природные территории.

В целях обеспечения охраны объектов животного мира и среды их обитания в документах на право пользования объектами животного мира указываются обязательные для соблюдения требования, ограничения и другие условия пользования объектами животного мира.

Передавать право специального пользования объектами животного мира другим лицам, а также отдавать его в залог или вносить в качестве вклада в уставный фонд хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив запрещается.

Закон Республики Беларусь «О животном мире» предусматривает следующие виды деятельности, связанной с использованием объектами животного мира:

- ведение охотничьего хозяйства;
- ведение рыболовного хозяйства;
- закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

### 3.

Согласно ст. 40 Закона Республики Беларусь «О животном мире» пользователи объектов животного мира имеют право:

- осуществлять пользование объектами животного мира и деятельность, связанную с использованием объектами животного мира, в той мере, в какой это допускается настоящим Законом, иными актами законодательства об охране и использовании животного мира, законодательством об охране окружающей среды и условиями, предусмотренными документами на право пользования объектами животного мира;
- получать от Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, иных уполномоченных государственных органов в области охраны и использования животного мира полную, достоверную и своевременную информацию об объектах животного мира, передаваемых им в пользование;
- доступа в уголья, в которых обитают предоставленные им в пользование объекты животного мира;
- самостоятельно выбирать способы пользования объектами животного мира и осуществления деятельности, связанной с использованием объектами животного мира, в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства об охране и использовании животного мира;
- проводить вселение, интродукцию, реинтродукцию, акклиматизацию, скрещивание диких животных в соответствии с настоящим Законом, правилами ведения охотничьего хозяйства, правилами ведения рыболовного хозяйства и иными актами законодательства об охране и использовании животного мира;

- осуществлять отлов диких животных в соответствии с настоящим Законом, правилами отлова диких животных в целях содержания и (или) разведения в неволе, а также вселения, интродукции, реинтродукции, акклиматизации, скрещивания и иными актами законодательства об охране и использовании животного мира;
- самостоятельно распоряжаться изъятыми в соответствии с законодательством об охране и использовании животного мира, гражданским законодательством дикими животными, их частями и (или) дериватами, если иное не предусмотрено законодательными актами;
- требовать возмещения убытков, причиненных им вследствие незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания, либо обращаться в суд с исками о возмещении этих убытков;
- осуществлять другие права, предусмотренные настоящим Законом и иными актами законодательства об охране и использовании животного мира.

Пользователи объектов животного мира обязаны:

- соблюдать требования настоящего Закона, иных актов законодательства об охране и использовании животного мира, законодательства об охране окружающей среды и иного законодательства;
- выполнять условия, указанные в документах на право пользования объектами животного мира;
- осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с целями, для которых они предоставлены;
- обеспечивать охрану используемых ими объектов животного мира, проведение необходимых биотехнических и рыбоводно-мелиоративных мероприятий;
- своевременно вносить установленные законодательством платежи в области охраны и использования животного мира;
- осуществлять пользование объектами животного мира в соответствии с установленными нормативами, лимитами, квотами и иными нормами изъятия диких животных, принимать меры по достижению оптимальной численности диких животных, обеспечивать поддержание оптимальной численности диких животных, не допускать превышения оптимальной численности диких животных;
- вести учет численности диких животных и объемов их использования;
- применять способы пользования объектами животного мира и орудия изъятия диких животных, использование которых предотвращает причинение вреда объектам животного мира и среде их обитания, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;
- не допускать жестокого обращения с дикими животными;
- выполнять предписания государственных органов, осуществляющих контроль за охраной и использованием объектов животного мира, и их должностных лиц;
- не допускать нарушения прав других пользователей объектов животного мира, а также пользователей земельных участков и водных объектов, на которых осуществляются пользование объектами животного мира или деятельность, связанная с использованием объектами животного мира;



- в соответствии с законодательством возмещать вред, причиненный при осуществлении пользования объектами животного мира;
- выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательными актами.

#### 4.

Охрана объектов животного мира – деятельность, направленная на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов животного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Охрана среды обитания объектов животного мира охватывает деятельность, направленную на сохранение, восстановление среды обитания объектов животного мира в целях обеспечения естественного воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира.

Охрану животного мира обеспечивают:

- специально уполномоченные государственные органы (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь);
- арендаторы охотничьих и рыболовных угодий;
- пользователи животного мира и компонентов природной среды, являющихся средой его обитания, а также иные субъекты, осуществляющие охрану указанных компонентов;
- иные юридические и физические лица, деятельность которых может оказать негативное воздействие на состояние животного мира и среды его обитания.

Законодательство предусматривает следующие меры по охране животного мира:

- установление ограничений и запретов на пользование объектами животного мира;
- установление правил по охране и использованию животного мира;
- нормирование в области охраны и использования животного мира;
- проведение субъектами хозяйственной деятельности мероприятий, обеспечивающих предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия на объекты животного мира и среду их обитания;
- воспроизводство, вселение, интродукцию, реинтродукцию, акклиматизацию, скрещивание диких животных;
- содержание и (или) разведение диких животных в неволе для сохранения биологического разнообразия животного мира, генетического фонда диких животных;
- создание зоологических коллекций;
- регулирование распространения и численности диких животных;
- осуществление защиты диких животных;
- регулирование ввоза и вывоза из Республики Беларусь, изъятия, содержания и разведения в неволе, экспонирования диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их частей и дериватов, а также охрана мест их обитания;

- объявление особо охраняемых природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия животного мира;
- организацию и проведение мероприятий, направленных на сохранение путей миграции и мест концентрации диких животных в период их размножения, нагула, зимовки и миграции;
- принятие мер по улучшению, восстановлению среды обитания объектов животного мира;
- организацию научных исследований в рассматриваемой сфере;
- государственный контроль, государственный учет, ведение государственного кадастра и мониторинга животного мира и др.

Законодательством предусмотрена возможность установления ограничений или запретов в области охраны и использования животного мира, а также на осуществление хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на объекты животного мира и среду их обитания или представляющей потенциальную опасность для них.

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами могут устанавливаться ограничения и запреты на осуществление отдельных видов пользования объектами животного мира; осуществление отдельных видов деятельности, связанной с использованием объектами животного мира; пользование дикими животными отдельных видов, в отдельных угодьях, в определенные сроки, с использованием отдельных орудий изъятия диких животных, отдельными способами.

Воспроизводство диких животных – естественный или искусственный процесс возобновления диких животных, восстановления их качественных и количественных характеристик в составе популяции. Воспроизводство диких животных обеспечивается путем создания условий для их естественного и искусственного воспроизводства. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие специальное пользование объектами животного мира, должны планировать, финансировать и осуществлять мероприятия по воспроизводству диких животных. Вселение диких животных в угодья осуществляется в соответствии с проектами охотоустройства, рыбоводно-биологическими и биологическими обоснованиями с соблюдением требований, установленных законодательством. Интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание диких животных осуществляются по разрешению, выдаваемому Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в установленном им порядке при наличии соответствующего заключения Национальной академии наук Беларуси.

Важным направлением охраны животного мира является охрана диких животных, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных, включенным в Красную книгу, а также к видам диких животных, подпадающим под действие международных договоров. Республика Беларусь является участницей Конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных, Конвенции об охране водно-болотных угодий, имеющих междуна-

родное значение, особенно в качестве мест обитания водоплавающих птиц, Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Конвенции о биологическом разнообразии, Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии.

## 5.

Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира (ст. 61 Закона Республики Беларусь «О животном мире») влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

За нарушение законодательства об охране и использовании животного мира установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность предусмотрена за правонарушения:

- нарушение права государственной собственности на животный мир;
- нарушение требований по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений или мест их обитания и произрастания;
- нарушение требований законодательства об охране диких животных и среды их обитания, нарушение законодательства о зоологических коллекциях, а равно самовольные переселение, акклиматизация или скрещивание животных;
- незаконные вывоз из Республики Беларусь или ввоз в нее диких животных и дикорастущих растений;
- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных или совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания;
- нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и водных животных;
- незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт орудий добычи рыбы и других водных животных;
- нарушение правил охоты.

Независимо от назначенного административного взыскания за ряд административных правонарушений в данной сфере может применяться специальная конфискация, которая состоит в принудительном безвозмездном изъятии в собственность государства незаконных орудий охоты и добычи рыб и других водных животных, изъятых в качестве орудий или средств совершения административного правонарушения. Специальная конфискация применяется независимо от того, указана ли она в санкции соответствующей статьи КоАП.

К уголовно наказуемым деяниям в соответствии с УК относятся:

- экоцид, в частности, умышленное массовое уничтожение животного мира;
- нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности гибель животных с причинением ущерба в крупном или особо крупном размере либо гибель животных, заведомо для виновного занесенных в Красную книгу Республики Беларусь;
- незаконная добыча рыбы или водных животных;

- незаконная охота;
- нарушение правил охраны рыбных ресурсов и водных животных.

Вред, причиненный объектам животного мира и среде их обитания в результате правонарушения, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в размере, определенном по таксам, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими», а при невозможности такого определения – по фактическим затратам на воспроизводство объектов животного мира и на восстановление нарушенного состояния среды их обитания. Вред исчисляется кратно к установленным таксам при незаконном изъятии или уничтожении диких животных:

- подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), в двойном размере;
- относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, в тройном размере;
- относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь и одновременно являющимся образцами СИТЕС, в тройном размере;
- обитающих в угодьях, в которых запрещено их изъятие или уничтожение, в тройном размере;
- рыбы в сроки, когда ее изъятие или уничтожение запрещено, в тройном размере;
- орудиями, принципы работы которых основаны на использовании электромагнитного поля, ультразвука, или путем взрыва, в пятикратном размере.

Незаконно добытые объекты животного мира и полученная из них продукция подлежат обязательному изъятию, а при невозможности изъятия взыскивается их стоимость в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

#### **Лекция № 14.**

**Тема: «Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов»**

**План:**

1. Понятие и законодательство об особо охраняемых природных территориях.
2. Классификация особо охраняемых природных территорий.
3. Правовой режим национальных парков.
4. Правовой режим заповедников.
5. Правовой режим заказников.
6. Правовой режим памятников природы.
7. Красная книга Республики Беларусь.
8. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах.

## 1.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», под особо охраняемыми природными территориями (ООПТ) понимают часть территории Республики Беларусь с ценными природными комплексами и объектами, в отношении которой установлен особый режим охраны и использования.

Законодательство об ООПТ основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» и иных актов законодательства, регулирующих отношения в области ООПТ.

Отношения в области охраны и использования ценных природных комплексов и объектов, расположенных на ООПТ, регулируются законодательством об охране и использовании земель, об охране и использовании вод, об охране и использовании животного мира, об охране и использовании растительного мира, об охране и использовании недр, об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, если иное не установлено законодательством об ООПТ.

Ценные природные комплексы и объекты – уникальные, эталонные и невосполнимые природные комплексы и объекты, естественные экологические системы, имеющие особое экологическое, научное и эстетическое значение, типичные и редкие природные ландшафты и биотопы, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, места их обитания и произрастания.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, то применяются требования международного договора.

## 2.

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» в зависимости от особенностей ценных природных комплексов и объектов, целей объявления ООПТ, режима их охраны и использования ООПТ подразделяются на следующие категории:

- заповедники;
- национальные парки;
- заказники;
- памятники природы.

В зависимости от особенностей ценных природных комплексов и объектов памятники природы подразделяются на следующие виды: а) ботанические (участки леса с ценными древесными породами, старинные парки, отдельные вековые или редких пород деревья и их группы, территории с реликтовой или особо ценной растительностью, иные ценные ботанические объекты); б) гидрологические (родники, ручьи и иные ценные водные объекты и связанные с ними экосистемы); в) геологические (отдельные редкие формы рельефа, расположенные в природной среде минералогические, палеонтологические и иные уникальные геологические материалы).

В зависимости от уровня государственного управления ООПТ подразделяются на ООПТ республиканского и местного значения. Заповедники и национальные парки являются ООПТ республиканского значения. Заказники и памятники природы могут являться ООПТ республиканского или местного значения.

### 3.

Национальный парк – территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, восстановления нарушенных природных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, и устойчивого их использования в природоохранных, научных, просветительных, оздоровительных и рекреационных целях.

Характерной особенностью национального парка является одновременное выполнение таких задач, как сохранение компонентов природной среды и в то же время создание условий для просветительской, оздоровительной и рекреационной деятельности.

На территории парка разрешены определенные административные действия, без которых парку невозможно полностью и качественно выполнять свои функции. При этом с целью сохранения ценных экосистем национальный парк разделяется на отдельные зоны:

- заповедная зона, предназначенная для сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития, в границах которой запрещаются все виды деятельности, кроме проведения научных исследований и мероприятий по ее охране;
- зона регулируемого использования, предназначенная для сохранения природных комплексов и объектов, обеспечения условий их естественного развития и восстановления, в границах которой устанавливается режим охраны и использования, ограничивающий отдельные виды хозяйственной и иной деятельности и использование природных ресурсов в соответствии с положением о национальных парках;
- рекреационная зона, предназначенная для осуществления туризма, отдыха и оздоровления граждан, в границах которой устанавливается режим, обеспечивающий охрану и устойчивое использование рекреационных ресурсов;
- хозяйственная зона, предназначенная для обеспечения функционирования национального парка, в границах которой осуществляется хозяйственная и иная деятельность с использованием природоохранных технологий, не препятствующая сохранению особо охраняемых природных комплексов и объектов, туристических и рекреационных ресурсов.

В случае необходимости в национальном парке может предусматриваться выделение также других зон, необходимых для обеспечения функционирования национального парка, жизнедеятельности местного населения, эксплуатации хозяйственных и иных объектов парка. Каждая из названных зон может быть территориально разобщена и состоять из нескольких участков, расположенных в разных местах национального парка.

Национальные парки создаются по решению Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Для управления национальным парком создается юридическое лицо – государственное природоохранное учреждение Закона «Об особо охраняемых природных территориях» при объявлении или преобразовании национального парка решением Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь утверждается Положение, в котором конкретизируется его правовой режим. В литературе отмечается, что для упорядочения отношений, возникающих в связи с установлением режима охраны и использования национальных парков, придания им стабильности, положения о каждом национальном парке целесообразно утверждать Указом Президента Республики Беларусь. Такой подход можно признать целесообразным в силу того, что в соответствии с законодательством национальные парки находятся в ведении Управления делами Президента Республики Беларусь.

В настоящее время в Республике Беларусь функционируют четыре национальных парка: Нарочанский, Припятский, Беловежская пуща и Браславские озера.

#### 4.

Заповедник – является территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, изучения генетического фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов. Для управления заповедником создается юридическое лицо – государственное природоохранное учреждение, которое не имеет в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, является некоммерческой организацией, создается в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

Объявление, преобразование и прекращение функционирования заповедника осуществляются решением Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Представления об объявлении, преобразовании и прекращении функционирования заповедников готовятся в соответствии с порядком, определенным Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Ценные природные комплексы и объекты, расположенные в границах заповедника, изымаются из хозяйственного оборота.

В заповеднике запрещаются все виды деятельности, за исключением деятельности, направленной на:

- сохранение в естественном состоянии ценных природных комплексов и объектов и предотвращение изменения их состояния в результате антропогенного воздействия;
- поддержание условий, обеспечивающих противопожарную безопасность заповедника;

- предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение комплексного мониторинга экосистем заповедника, а также иных видов мониторинга окружающей среды;
- проведение научных исследований;
- экологическое просвещение;
- охрану заповедника и осуществление контрольной (надзорной) деятельности, связанной с посещением заповедника.

На специально выделенных участках заповедника, не включающих ценные природные комплексы и объекты, в целях сохранения которых объявлялся заповедник, допускаются следующие виды деятельности, направленной на обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих в его границах:

- устройство водоемов и систем противопожарного назначения в противопожарных целях;
- строительство и расчистка лесохозяйственных и лесных дорог необщего пользования без искусственного покрытия в противопожарных целях;
- строительство и содержание капитальных строений, используемых для охраны заповедника, осуществления экологического просвещения;
- проведение прочих рубок;
- проведение восстановительных мероприятий, направленных на предотвращение деградации ценных природных комплексов и объектов;
- проведение санитарно-ветеринарных, лечебно-профилактических и биотехнических мероприятий в целях предупреждения заболеваний диких животных;
- обустройство маршрутов и проведение по ним экскурсий, иных мероприятий по экологическому просвещению в сопровождении экскурсоводов или работников государственного природоохранного учреждения;
- выпас скота, сбор грибов и ягод, сенокошение, любительское рыболовство и другие виды природопользования, направленные на обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих в его границах, их супруга, других близких родственников, работников государственного природоохранного учреждения, а также граждан, временно проживающих в гостиницах и гостевых домиках заповедника. Государственное природоохранное учреждение обеспечивает информирование граждан, проживающих в границах заповедника и временно проживающих в гостиницах и гостевых домиках заповедника, о границах участков, специально выделенных для выпаса скота, сбора грибов и ягод, сенокошения, любительского рыболовства и других видов природопользования.

Перечень, границы специально выделенных участков заповедника и режим осуществления в их границах деятельности определяются на основании решения научнотехнического совета заповедника по согласованию с НАН Беларуси и включаются в план управления заповедником.

Запрещается посещение заповедника юридическими и физическими лицами, за исключением:



- должностных лиц государственного природоохранного учреждения, Управления делами Президента Республики Беларусь, Минприроды и его территориальных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, Госинспекции и органов Комитета государственного контроля Республики Беларусь при исполнении ими своих служебных обязанностей, а также работников НАН Беларуси, иных юридических лиц, осуществляющих научную деятельность, доступ которых в заповедник осуществляется по согласованию с государственным природоохранным учреждением;
- организованных групп посетителей численностью не более 20 человек по маршрутам, определенным планом управления заповедником с соблюдением нормативов допустимой нагрузки на заповедник, в сопровождении работников государственного природоохранного учреждения.

## 5.

Заказник – территория, объявленная с целью сохранения, воспроизводства и восстановления природных комплексов и объектов, природных ресурсов одного или нескольких видов в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов.

Виды заказников:

- ландшафтные или комплексные, предназначенные для сохранения и восстановления ценных природных ландшафтов и комплексов;
- биологические, предназначенные для сохранения и восстановления редких, исчезающих, а также ценных в экологическом, научном, хозяйственном и культурном отношении растений, животных или отдельных особо ценных участков леса;
- водно-болотные, предназначенные для сохранения водно-болотных угодий, имеющих особое значение главным образом в качестве мест обитания водоплавающих птиц, в том числе в период миграции;
- гидрологические (болотные, озерные, речные), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и связанных с ними экологических систем;
- геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов или комплексов неживой природы;
- палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых природных объектов и их комплексов.

Различное целевое назначение заказников предопределяет особенности их правовых режимов и в связи с этим на территории различных видов заказников могут быть запрещены отдельные виды деятельности: распашка земель, отдельные виды лесопользования, охота и рыболовство, выпас скота, сенокосение, сбор ягод, плодов и цветов, выкапывание корней, клубней и луковиц растений; добыча полезных ископаемых и производство других работ, связанных с использованием недр; предоставление участков под застройку; мелиоративные работы, а также другие действия, могущие вызвать изменение естественного гидрологического режима; использование ядохимикатов; туризм и другие

формы организованного отдыха населения; движение механизированного транспорта вне дорог и водных путей общего пользования, вызывающее или могущее вызвать гибель растительного и животного мира; изыскания и научные исследования, связанные с нарушением или разрушением природных комплексов и объектов.

По административному статусу заказники могут быть республиканского и местного значения. Объявление, преобразование и прекращение функционирования заказника республиканского значения осуществляются на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного республиканского органа государственного управления, а заказника местного значения – на основании решения соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа по представлению территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного органа государственного управления.

Объявление территории заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия земельных участков у землевладельцев и землепользователей. Не изымаются земельные участки у землевладельцев и землепользователей при условии соблюдения ими режима охраны и использования заказника. Для управления заказником юридическое лицо, как правило, не создается, однако такая возможность законодательством предусмотрена. Организация природоохранной деятельности в границах заказника обеспечивается государственным органом, в оперативное управление которого он передан. В границах заказника с учетом специфики расположенных на его территории особо охраняемых природных комплексов и объектов положением о заказнике устанавливается единый или территориально дифференцированный режим его охраны и использования с ограничением отдельных видов деятельности и природопользования. Особенности режима охраны и использования каждого заказника согласовываются с землепользователями и землевладельцами, участки которых расположены в границах заказника. Данные лица обязуются соблюдать установленный режим охраны и использования заказника.

## 6.

Памятники природы – уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, историко-культурном и эстетическом отношении природные комплексы и объекты с занимаемой ими территорией с целью обеспечения условий сохранения уникальных, эталонных и иных ценных качеств, присущих данному природному комплексу или объекту, в интересах будущих поколений.

В зависимости от особенностей объекта охраны памятники природы подразделяются на следующие виды:

- ботанические, предназначенные для сохранения, восстановления, изучения и обогащения разнообразия объектов растительного мира, ценных в экологическом, научном, культурном и хозяйственном отношении. Отнесение ботанических садов, дендрологических парков к категории особо охраняемых природных территорий представляется спорным в силу определения объекта экологи-

ческих правоотношений, где решающее значение имеет признак экологической взаимосвязи данного объекта с окружающей средой.

- гидрологические, предназначенные для сохранения и восстановления небольших по размерам ценных водных объектов;

- геологические, предназначенные для сохранения небольших по размерам ценных объектов или комплексов неживой природы.

Объявление природных комплексов или объектов с занимаемой ими территорией памятником природы допускается как с изъятием земельных участков, так и без такового у землевладельцев и землепользователей, на участках которых расположены природные комплексы или объекты, объявленные памятником природы. На каждый памятник природы утверждаются охранные документы. Для управления памятником природы или группой памятников природы юридическое лицо, как правило, не создается. Организация природоохранной деятельности в границах памятника природы обеспечивается государственным органом, в оперативное управление которого он передан.

Учреждение памятников природы республиканского значения с изъятием земельных участков у землевладельцев и землепользователей осуществляется решением Совета Министров Республики Беларусь по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного республиканского органа государственного управления. Памятники природы республиканского значения без изъятия земельных участков у землевладельцев и землепользователей создаются по решению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Решение об объявлении памятников природы местного значения принимается местными органами по представлениям территориальных органов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь или иного органа государственного управления.

## 7.

Красная книга Республики Беларусь – издание, содержащее аннотированный список редких и находящихся под угрозой исчезновения на территории Беларуси видов диких животных и дикорастущих растений.

Основой Красной книги Республики Беларусь является список указанных видов животных и растений, который утвержден постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 июня 2004 г. № 14.

Утверждение списков животных и растений – один из самых важных актов, способствующих дальнейшему развитию деятельности в области сохранения и рационального использования биологического разнообразия в республике.

Красные книги и списки – наиболее широко используемые в сфере охраны природы всех стран мира документы, предназначенные для сосредоточения внимания на видах, имеющих высокую природоохранную значимость.

Красная книга Республики Беларусь содержит сведения о состоянии вида, характере и степени угрозы его существованию. Одна из задач Красной книги –

обеспечить читателю широкий доступ к информации о тех видах, которые подвергаются наиболее высокому риску исчезновения

Особый правовой статус редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира определяется законодательством Республики Беларусь. Внесение их в Красную книгу – лишь первый шаг на пути сохранения этих видов и всего биологического разнообразия. За этим должна следовать серьезная целенаправленная научная и практическая работа по охране редких видов и мест их обитания.

Категории национальной природоохранной значимости Красной книги Республики Беларусь соответствуют общепринятым категориям Международного союза охраны природы: CR (находящиеся под глобальной угрозой исчезновения), EN (находящиеся под критической угрозой исчезновения), YU (уязвимые) и NT (близкие к первым трем категориям; IUCN, 2001), но они предусматривают учет и таких факторов, как международный и европейский статус, доля от европейской популяции, а также экологические, филогенетические, исторические и культурные аспекты, включая предпочтительное отношение к некоторым видам животных в сравнении с другими со стороны человека.

I категория (CR) – наивысшей национальной значимости включает таксоны, имеющие очень низкую или быстро сокращающуюся численность, спасение которых невозможно без осуществления комплекса специальных мер, а также таксоны, национальная популяция которых имеет высокую международную значимость (страна несет ответственность за сохранение значительной доли от глобальной или европейской популяции);

II категория (EN) – включает таксоны, в настоящее время не находящиеся под прямой угрозой исчезновения на территории страны, но имеющие неблагоприятный международный или европейский охранный статус, низкую численность, тенденцию к неуклонному сокращению численности или ареала и прогнозируемое в ближайшем будущем ухудшение статуса.

III категория (YU) – включает таксоны, не находящиеся под прямой угрозой исчезновения, но подверженные риску вымирания в перспективе в силу морфофизиологических и/или поведенческих особенностей, делающих их уязвимыми при любых даже незначительных изменениях окружающей среды.

IV категория (NT) – объединяет таксоны, не относящиеся к трем предыдущим категориям, но близкие к ним, имеющие неблагоприятные тенденции на окружающих территориях или зависимые от осуществляемых мер охраны.

Недостаточно изученные, а также обычные в Беларуси таксоны, требующие внимания в силу высокого глобального природоохранного статуса или ряда других причин включены в дополнительный аннотированный список видов, требующих внимания (список профилактической охраны), соответствующий международным категориям LC (требующим внимания), DD (виды, по которым не имеется данных для оценки статуса угрозы), NE (виды, статус которых не оценен), а также включающий виды, восстановившие численность в результате уже предпринятых мер охраны.

Виды животных, исчезнувшие на территории Республики Беларусь за последние 100 лет (категория RE - регионально исчезнувшие) также включены в отдельный аннотированный список.

Настоящее издание Красной книги, как и предыдущие, представляет собой своего рода каталог видов, представленный в форме очерков, имеющих единую рубрикацию, отражающих состояние вида и рекомендации по его охране.

## 8.

За нарушение законодательства об ООПТ предусмотрена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность может быть установлена за:

- нарушение требований по охране диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или мест их обитания и произрастания либо нецелевое их использование;
- нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- самовольный сбор или уничтожение грибов, других дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей либо совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания;
- незаконные вывоз из Республики Беларусь либо ввоз в нее диких животных, дикорастущих и иных растений, их частей или дериватов, торговля которыми регулируется международными договорами, либо незаконный вывоз из Республики Беларусь диких животных, дикорастущих и иных растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- уничтожение диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или уничтожение их кладок, яиц, жилищ и других сооружений, или нарушение порядка добычи таких животных, или совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных.

Уголовная ответственность предусмотрена за умышленные уничтожение либо повреждение памятников природы или других особо охраняемых природных объектов и комплексов; нарушение режима заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий и объектов, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере. В ряде случаев совершение преступления в ООПТ или в отношении 314 видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, рассматривается в качестве квалифицирующего признака.

В порядке гражданско-правовой ответственности вред, причиненный природным комплексам и объектам в границах ООПТ, возмещается виновными в причинении вреда юридическими и физическими лицами. В счет причиненного вреда включаются стоимость уничтоженных или поврежденных природных комплексов и объектов, а также затраты на восстановление нарушенного состояния этих природных комплексов и объектов. При возмещении вреда учитыва-

ются потери природных ресурсов, а также их экологическая ценность. В ряде случаев устанавливаются:

- повышенные таксы при причинении вреда особо охраняемым лесам;
- повышающие коэффициенты при определении экологического ущерба от загрязнения, деградации и нарушения земель (5,1–10,0 – для заповедников, заповедных зон национальных парков, памятников природы; 2,6–5,0 – заказников);
- повышающие коэффициенты при расчете ущерба за несанкционированное размещение отходов (2,9 – для заповедников и национальных парков; 2,5 – памятников природы; 1,9 – заказников);
- двойной размер такс при исчислении вреда при незаконном изъятии или уничтожении диких животных, их частей и дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС);
- тройной размер такс при исчислении вреда в случае незаконного изъятия или уничтожения диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- тройной размер такс при исчислении вреда в случае незаконного изъятия или уничтожения диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь и одновременно являющимся образцами СИТЕС.

## Лекция № 15.

**Тема: «Правовые основы охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности»**

### План:

[1. Правовые меры охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.](#)

[2. Правовое регулирование обращения с отходами.](#)

[3. Правовое обеспечение безопасности генно-инженерной деятельности.](#)

### 1.

Экологические требования – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды. Требования предъявляются к основным направлениям экономической деятельности республики: архитектурная, градостроительная, строительная деятельность; эксплуатация объектов энергетики; сельскохозяйственная деятельность; мелиорация; обращение с отходами и др.

В качестве примера представлены требования в области охраны окружающей среды по некоторым направлениям экономической деятельности:

I. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, соору-

жений и иных объектов (ст. 32 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»):

- сохранение, восстановление и оздоровление окружающей среды;
- снижение вредного воздействия на окружающую среду;
- применение наилучших доступных технических методов, малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- рациональное использование природных ресурсов;
- предотвращение аварий и иных чрезвычайных ситуаций;
- материальные, финансовые и иные средства на компенсацию возможного вреда окружающей среде;
- финансовые гарантии выполнения планируемых мероприятий по охране окружающей среды.

II. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики (ст. 39 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

При проектировании и строительстве тепловых электростанций должны предусматриваться их оснащение средствами очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ, обеспечивающими выполнение требований в области охраны окружающей среды, использование экологически безопасных видов топлива и безопасное размещение отходов производства, а также мероприятия по снижению образования и выбросов в окружающую среду газов, оказывающих влияние на климат.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации гидроэлектростанций должны учитываться особенности рельефа местности, предусматриваться меры по максимальному сохранению водных объектов, водосборов, земель (включая почвы), лесов, населенных пунктов, естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечиваться функционирование особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов, а также приниматься меры по своевременной заготовке и вывозу древесины, снятию плодородного слоя почв при расчистке и затоплении ложа водохранилищ и иные необходимые меры по недопущению отрицательных изменений природной среды, сохранению водного режима, обеспечивающего наиболее благоприятные условия для воспроизводства водных биологических ресурсов.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации ядерных установок должны обеспечиваться охрана окружающей среды от радиационного воздействия этих установок, соблюдаться установленный порядок и технологические нормативы, требования специально уполномоченных республиканских органов государственного управления, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, а также приниматься меры по обеспечению полной радиационной безопасности окружающей среды и населения в соответствии с законодательством и общепринятыми принципами и нормами

международного права, обеспечиваться подготовка и повышение квалификации работников ядерных установок.

Размещение ядерных установок осуществляется при наличии по проектам и иным обосновывающим материалам положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных государственных экспертиз, предусмотренных законодательством и подтверждающих экологическую и радиационную безопасность ядерных установок.

Проекты размещения и строительства ядерных установок должны содержать решения, обеспечивающие безопасный вывод их из эксплуатации и безопасное обращение с радиоактивными отходами.

III. При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения (ст. 41 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

Юридические лица и граждане, осуществляющие эксплуатацию объектов сельскохозяйственного назначения, обязаны выполнять мероприятия по охране земель, недр, вод, атмосферного воздуха, лесов, объектов растительного и животного мира, соблюдать режим охраны и использования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, а также обслуживание и ремонт сельскохозяйственной техники, хранение горюче-смазочных материалов, органических и минеральных удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста и других препаратов, должны иметь санитарно-защитную зону вокруг производственных объектов и очистные сооружения, обеспечивающие выполнение требований в области охраны окружающей среды.

IV. При мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (ст. 42 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

При осуществлении мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений юридические лица и индивидуальные предприниматели должны принимать меры по обеспечению водохозяйственного баланса и экономному использованию вод, охране земель, лесов, сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, соблюдению режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов, а также предупреждению иного вредного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий. Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушению устойчивого функционирования естественных экологических систем.



## 2.

Обращение с отходами – деятельность, связанная с образованием отходов, их сбором, разделением по видам отходов, подготовкой, удалением, хранением, захоронением, перевозкой, обезвреживанием и использованием отходов.

Законодательство об обращении с отходами основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из актов Президента Республики Беларусь, настоящего Закона, иных актов законодательства об обращении с отходами, а также международных договоров Республики Беларусь в области обращения с отходами (ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами»).

Отходы подразделяются на: отходы производства и отходы потребления. Отходы производства – результат осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями экономической деятельности (производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг), к ним относятся также побочные и сопутствующие продукты добычи и обогащения полезных ископаемых. Отходы потребления – вещества или предметы, образующиеся в процессе жизнедеятельности человека, не связанной с осуществлением экономической деятельности, в том числе отходы в гаражных кооперативах, садоводческих товариществах и иных потребительских кооперативах, а также уличный и дворовый смет, образующийся на территориях общего пользования населенных пунктов.

Согласно ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» выделена классификация отходов в зависимости:

- агрегатного состояния: твердые, жидкие;
- степени опасности: опасные, неопасные;
- возможности их использования: вторичные материальные ресурсы, иные отходы производства и потребления.

Опасные отходы классифицируются по классам опасности:

- первый класс опасности – чрезвычайно опасные;
- второй класс опасности – высокоопасные;
- третий класс опасности – умеренно опасные;
- четвертый класс опасности – малоопасные.

Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь, утверждается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с отходами, обязаны:

- обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам;
- обеспечивать обезвреживание и использование отходов, а также их хранение в санкционированных местах хранения отходов или захоронение в санкционированных местах захоронения отходов;
- обеспечивать подготовку работников в области обращения с отходами, а также их инструктаж, проверку знаний и повышение квалификации;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством, достоверную информацию об обращении с отходами по требованию специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в области об-

ращения с отходами или их территориальных органов, местных исполнительных и распорядительных органов, а также по запросу граждан, юридических лиц;

- разрабатывать и принимать меры по уменьшению объемов образования отходов;

- осуществлять производственный контроль за состоянием окружающей среды и не допускать вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и разложения на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, а в случае оказания такого воздействия принимать меры по ликвидации или уменьшению последствий этого воздействия;

- выполнять иные требования, нормы и правила, установленные настоящим Законом Республики Беларусь «Об обращении с отходами» и иными актами законодательства об обращении с отходами, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами;

- назначать должностных лиц, ответственных за обращение с отходами;

- разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, а также обеспечивать их соблюдение;

- вести учет отходов и проводить их инвентаризацию.

Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, обязаны обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам.

Производители отходов производства обязаны:

- обеспечивать разработку и утверждение нормативов образования отходов производства, подлежащих хранению на объектах хранения отходов или захоронению на объектах захоронения отходов, за исключением индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций, а также соблюдение этих нормативов;

- обеспечивать установление степени опасности отходов производства и класса опасности опасных отходов производства, если степень опасности этих отходов и класс их опасности не указаны в классификаторе отходов, образующихся в Республике Беларусь.

Собственники передаваемых в пользование зданий, сооружений и иных объектов либо уполномоченные ими лица обязаны создавать места временного хранения отходов, а также создавать иные условия производителям отходов для выполнения ими требований.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов, обязаны:

- вести учет отходов, поступающих на хранение, захоронение и обезвреживание, за исключением индивидуальных предпринимателей и микроорганизаций;

- осуществлять хранение, захоронение и обезвреживание отходов в соответствии с требованиями, установленными законодательством об обращении с отходами, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами;

- содержать в технически исправном состоянии оборудование и сооружения, предотвращающие загрязнение окружающей среды отходами, продуктами их взаимодействия и разложения;
- проводить локальный мониторинг окружающей среды в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды.

Собственники объектов захоронения отходов либо уполномоченные ими лица после завершения эксплуатации объектов захоронения отходов обязаны обеспечить проведение работ по их выводу из эксплуатации с последующими:

- проведением локального мониторинга окружающей среды в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды;
- обеспечением обезвреживания или использования продуктов взаимодействия и разложения отходов в соответствии с обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами.

Собственники отходов либо уполномоченные ими юридические лица или индивидуальные предприниматели при перевозке отходов обязаны:

- использовать транспортные средства, обеспечивающие безопасную перевозку отходов;
- указывать в договоре перевозки отходов требования к погрузочно-разгрузочным работам, упаковке и условия, обеспечивающие безопасную перевозку отходов.

Собственники отходов производства при осуществлении их перевозки обязаны оформлять сопроводительный паспорт перевозки отходов производства.

Требования к обращению с отходами производства устанавливаются актами законодательства об обращении с отходами, в том числе обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами, а также инструкциями по обращению с отходами производства, разрабатываемыми и утверждаемыми по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды в установленном порядке.

Порядок разработки и утверждения инструкций по обращению с отходами производства устанавливается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды по согласованию с Министерством здравоохранения, Министерством жилищно-коммунального хозяйства и Министерством по чрезвычайным ситуациям.

Порядок согласования инструкций по обращению с отходами производства определяется Советом Министров Республики Беларусь.

### 3.

Отношения в области безопасности генно-инженерной регулируется Законом Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности».

К принципам обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности относятся:

- принятие мер предосторожности при осуществлении генно-инженерной деятельности;

- научно обоснованный, интегрированный и индивидуальный подходы при оценке риска возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на здоровье человека и окружающую среду;
- независимость государственной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов;
- доступ к информации в области безопасности генно-инженерной деятельности.

Согласно ст. 4 Закона Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» объектами отношений являются генно-инженерные организмы и права на осуществление генно-инженерной деятельности.

Субъектами отношений являются: государственные органы, осуществляющие государственное управление и контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности; юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие генно-инженерную деятельность; эксперты, проводящие государственную экспертизу безопасности генно-инженерных организмов; граждане и общественные объединения, осуществляющие общественный контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности.

Государственное управление в области безопасности генно-инженерной деятельности осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности.

Специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности являются Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Безопасность генно-инженерной деятельности обеспечивается путем (ст. 5 Закона Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности»):

- принятия (издания) нормативных правовых актов, утверждения и введения в действие технических нормативных правовых актов в области безопасности генно-инженерной деятельности и их реализации;
- выдачи специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности разрешений на ввоз, вывоз или транзит условно патогенных и патогенных генно-инженерных организмов, а также разрешений на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний;
- проведения аккредитации замкнутой системы для осуществления работ второго, третьего и четвертого уровней риска генно-инженерной деятельности;
- проведения государственной регистрации сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов;

- осуществления учета генно-инженерных организмов в соответствии с законодательством;
- установления и соблюдения требований безопасности генно-инженерной деятельности;
- планирования и выполнения мероприятий по обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности;
- проведения государственной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов;
- осуществления контроля в области безопасности генно-инженерной деятельности;
- установления ответственности за нарушение требований законодательства о безопасности генно-инженерной деятельности;
- осуществления иных мер безопасности генно-инженерной деятельности в соответствии с законодательством.

## Лекция № 16.

**Тема: «Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях»**

**План:**

- [1. Экологические неблагоприятные территории.](#)
- [2. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.](#)
- [3. Обеспечение радиационной безопасности населения.](#)
- [4. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.](#)

### 1.

Ст. 1 Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дает следующее определение понятия «чрезвычайная ситуация» – обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате промышленной аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Виды экологически неблагоприятных территорий определяются в зависимости от степени и характера отрицательных изменений окружающей среды. Согласно ст. 65-67 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» зоны могут быть: а) экологического риска; б) экологического кризиса; в) экологического бедствия.

Зоны экологического риска – отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые

отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам. Территории, относящиеся к зонам экологического риска, объявляются Советом Министров Республики Беларусь. В них проводятся мероприятия по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее восстановлению. Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического риска осуществляется за счет: средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате хозяйственной и иной деятельности которых сложилась неблагоприятная экологическая ситуация; республиканского и местных бюджетов; иных источников в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Зоны экологического кризиса – отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности, аварии, катастрофы, стихийного бедствия или иных чрезвычайных и непредвиденных при данных условиях обстоятельств произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам. Зоны экологического кризиса объявляются Советом Министров Республики Беларусь. Согласно ст. 66 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в зоне экологического кризиса на срок, установленный Советом Министров Республики Беларусь, могут:

- приостанавливаться хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающая вредное воздействие на окружающую среду;
- ограничиваться использование отдельных видов природных ресурсов;
- производиться реконструкция или перепрофилирование промышленных и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду;
- проводиться мероприятия по восстановлению окружающей среды.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического кризиса производится в порядке, установленном, как и для зон экологического риска.

Зоны экологического бедствия – отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности произошли необратимые изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан и влекущие нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию компонентов природной среды. Зоны экологического бедствия объявляются Президентом Республики Беларусь. Согласно ст. 67 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в зоне экологического бедствия:

- приостанавливается на срок, установленный Президентом Республики Беларусь, работа промышленных и иных объектов;
- запрещаются строительство, реконструкция и ввод в эксплуатацию новых зданий, сооружений и иных объектов, за исключением тех, которые необходимы для ликвидации последствий экологического бедствия;

- ограничивается природопользование;
- принимаются оперативные меры по восстановлению окружающей среды.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического бедствия – идентично зонам экологического риска, бедствия.

## 2.

Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций состоит из Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и иных актов законодательства.

Согласно ст. 9 Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» основными принципами защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

- заблаговременность проведения мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров материального ущерба и вреда, причиненного здоровью людей и окружающей среде в случае их возникновения;
- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;
- необходимая достаточность и максимально возможное использование сил и средств при определении объема и содержания мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о ядерной, радиационной, химической, медикобиологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности республиканского органа государственного управления по чрезвычайным ситуациям, других республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов и других организаций в этой области является гласной и открытой.

Республиканский орган государственного управления по чрезвычайным ситуациям, другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы и другие организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о приемах и способах защиты населения от них.

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

### 3.

Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности основывается на Конституции Республики Беларусь и осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О радиационной безопасности», актами Президента Республики Беларусь, иными нормативными правовыми актами, специфическими санитарно-эпидемиологическими требованиями к содержанию и эксплуатации радиационных объектов и обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами, международными договорами Республики Беларусь, техническими регламентами Таможенного союза, техническими регламентами Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, содержащими обязательства Республики Беларусь в этой области.

Основными принципами обеспечения радиационной безопасности являются:

- принцип нормирования – непревышение в ситуации планируемого облучения (за исключением медицинского облучения) пределов доз профессионального облучения и облучения населения от всех источников ионизирующего излучения;
- принцип обоснования – запрещение всех видов деятельности по обращению с источниками ионизирующего излучения, при которых полученная для человека и общества польза не превышает риска возможного вреда, причиненного облучением, превышающим естественный радиационный фон;
- принцип оптимизации – поддержание на достижимо низком уровне с учетом экономических и социальных факторов доз профессионального облучения и облучения населения, а также числа облучаемых лиц при обращении с любым источником ионизирующего излучения.

Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности населения осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство здравоохранения, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Государственный пограничный комитет, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах их компетенции.

### 4.

Для определения территории радиоактивного загрязнения используются следующие критерии:

- величина средней годовой эффективной дозы облучения населения;
- плотность загрязнения почв радионуклидами;
- возможность производства продукции, содержание радионуклидов в которой не превышает республиканских допустимых уровней (на основании данных ра-



диационного мониторинга, контроля радиоактивного загрязнения с учетом характеристик почв, показателей миграции радионуклидов из почв в растения).

Согласно Закона Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» выделяют зоны с различным правовым режимом:

- зона эвакуации (отчуждения). Разрешается только хозяйственная деятельность, связанная с обеспечением радиационной безопасности, предотвращением переноса радиоактивных веществ, выполнением природоохранных мероприятий, а также научно-исследовательских и экспериментальных работ. Данная зона защищается от несанкционированного проникновения в нее людей, всех видов наземного транспорта и другой техники. В зоне эвакуации (отчуждения) запрещается постоянное проживание населения, несанкционированное пребывание людей; несанкционированный въезд всех видов транспортных средств и другой техники, а также сплав леса; привлечение к работе лиц без медицинского заключения и их согласия; вывоз без специального разрешения Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь или особо уполномоченных им органов строительных материалов и конструкций, машин и оборудования, домашних вещей, древесины, почвы, торфа, глины, песка, других полезных ископаемых, растительных кормов, лекарственных растений, грибов, ягод и иных продуктов побочного лесопользования (за исключением образцов для научных целей).

- зона первоочередного отселения. Научная и хозяйственная деятельность осуществляется с соблюдением санитарных правил и норм радиационной безопасности с учетом специально разработанных технологий и методик, направленных на обеспечение производства продукции и товаров, содержание радионуклидов в которых не превышает республиканских допустимых уровней. В зоне первоочередного отселения не допускается любая деятельность, не санкционированная Департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь или уполномоченными им органами. На территории зоны первоочередного отселения допускается пребывание людей только по специальному разрешению. Контрольно-пропускной режим и порядок допуска лиц устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

- зона последующего отселения. Может осуществляться хозяйственная деятельность, функционирование всех видов транспорта, сооружений, инженерных коммуникаций и сетей при соблюдении норм радиационной безопасности, правил безопасности и физической защиты при работе с источниками ионизирующего излучения и санитарных правил работы с радиоактивными веществами, а также инструкций и регламентов, исключающих распространение радионуклидов на другие территории и обеспечивающих радиационную безопасность людей. Порядок переселения жителей зоны последующего отселения, виды хозяйственной деятельности и контроля за ней определяются Советом Министров Республики Беларусь. На территории зоны последующего отселения запрещается

ется: заготовка грибов, дикорастущих плодов, ягод, лекарственного и технического сырья, охота, рыбная ловля без специального разрешения уполномоченного на то органа; производство и заготовка продукции с содержанием радионуклидов, превышающим республиканские допустимые уровни; любая деятельность, ухудшающая радиационную и экологическую ситуации; применение пестицидов без специального разрешения уполномоченного на то органа. Реализация продовольственного сырья и пищевых продуктов, произведенных в зоне последующего отселения, разрешается только после проведения радиометрического контроля и при условии непревышения республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов.

- зона с правом на отселение. Производство сельскохозяйственной и лесной продукции ведется с постоянным радиометрическим контролем. Продовольственное сырье и пищевые продукты должны иметь документ о соответствии содержания радионуклидов республиканским допустимым уровням, в котором указываются место производства продовольственного сырья и пищевых продуктов, производитель, соответствие показателей содержания в них радионуклидов республиканским допустимым уровням. Проводятся мероприятия по реализации повышенных требований к инженерному обеспечению и благоустройству населенных пунктов, к чистоте атмосферного воздуха, к условиям труда и быта, к организации отдыха и питания людей, к созданию условий для воспитания, обучения и оздоровления детей. Запрещается: производство и заготовка продукции с содержанием радионуклидов, превышающим республиканские допустимые уровни; любая деятельность, ухудшающая радиационную и экологическую ситуации; природопользование, не отвечающее требованиям норм радиационной безопасности. Реализация продукции, произведенной в указанной зоне, допускается только после проведения радиометрического контроля и при соблюдении республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов.

- зона проживания с периодическим радиационным контролем. Запрещается: любая деятельность, ухудшающая радиационную и экологическую ситуации; природопользование, не отвечающее требованиям норм радиационной безопасности.

## Лекция № 17.

### Тема: «Международно-правовая охрана окружающей среды»

#### План:

- [1. Понятие, предмет, источники, принципы международного права в области охраны окружающей среды.](#)
- [2. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды.](#)
- [3. Международные нормативные акты, подписанные и ратифицированные Республикой Беларусь.](#)
- [4. Международные экологические организации и движения.](#)

## 1.

Международное право охраны окружающей среды – это система норм права, содержащихся в международных договорах соглашениях, конвенциях, решениях международных организаций, которые регулируют использование и охрану природных объектов и благоприятную окружающую среду.

Предмет международного права охраны окружающей среды составляют общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и окружающей среды по поводу а) охраны окружающей среды от вредных воздействий человеческой деятельности; б) использования компонентов природной среды для обеспечения оптимальных условий жизни нынешнего и будущих поколений; в) обеспечения экологической безопасности в чрезвычайных условиях природного и техногенного характера.

Источники международного права охраны окружающей природной среды: международные договоры, соглашения, конвенции, резолюции и решения международных организаций, конференций и иные документы, признаваемые международным правом в качестве источников права, которые содержат международно-правовые нормы, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, использования природных ресурсов.

Основной источник международного права охраны окружающей среды – международные договоры (конвенции) – соглашения между субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей. Они подразделяются на: общие (в них могут участвовать все государства, они содержат нормы обязательные для всего международного сообщества); специальные (в них может участвовать ограниченное число участников); многосторонние; двусторонние; письменные, устные; бессрочные, срочные; универсальные, региональные (субрегиональные); открытые, закрытые; межгосударственные, межправительственные, межведомственные.

Принципы международного права – основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств, отклонение от которых недопустимо: а) принцип всеобщего уважения прав человека; б) принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

## 2.

Объекты международно-правовой охраны окружающей среды – природные объекты, по поводу которых у субъектов международного права (государств и международных организаций) формируются экологические отношения.

Объекты международно-правовой охраны окружающей среды:  
- международно-правовые объекты охраны, не входящие в юрисдикцию государств (Космос, Мировой океан, воздушный бассейн, Антарктида, мигрирующие виды животных);

- международно-правовые объекты охраны, входящие в юрисдикцию государств (объекты, занесенные в Международную Красную книгу исчезающих и редких животных и растений, некоторые реки, моря, озера).

Объекты Всемирного наследия ЮНЕСКО – места и объекты, выбираемые Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры в соответствии с Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия. Конвенция призвана защитить и сохранить выдающиеся культурные и природные ценности, составляющие достояние всего человечества.

Памятники культурного и природного наследия человечества, находящихся под охраной ЮНЕСКО включают уникальные природные объекты, выдающиеся произведения человеческого гения, объекты религиозных и культурных традиций прошлых тысячелетий, заповедные островки культурного и природного ландшафта.

Список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО в Республике Беларусь:

- Беловежская пуца;
- Мирский замок;
- геодезическая дуга Струве;
- Дворцово-парковый комплекс Радзивиллов в Несвиже.

### 3.

Республикой Беларусь подписаны и ратифицированы многосторонние международные договора и конвенции по вопросам охраны окружающей среды, важнейшими из которых являются:

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- Конвенция об охране озонового слоя;
- Конвенция о стойких органических загрязнителях;
- Конвенция о контроле трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления; - Объединенная Конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами;
- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц;
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь сотрудничает с рядом международных финансовых организаций, а также государственных агентств по охране окружающей среды среди которых:

- Всемирный Банк;
- Программа ТАСИС Европейского Союза;

- Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН);
- Организация экономического развития и сотрудничества (ОЭСР);
- Организация безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ);
- Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН);
- Программа по окружающей среде Организации Объединенных Наций (ЮНЕП) и др.

#### 4.

Наиболее известные экологические организации и движения:

- Гринпис (Greenpeace) – международная общественная природоохранная организация, основанная в г. Ванкувер, Канада 15 сентября 1971 года Дэвидом Мактаггартом. Основная цель организации добиться решения глобальных экологических проблем, привлекая к ним внимания общественности и властей. Существует только за счёт пожертвований сторонников и принципиально не принимает финансовую помощь от государственных структур, политических партий или бизнеса. Гринпис против насилия в любом его проявлении, все акции не приемлют никаких форм насилия в качестве метода достижения целей.
- Всемирный фонд охраны природы (ВФОП) создан в 1962 г. Частная международная экологическая организация, объединяющая около 3 млн чел. Основные направления его деятельности – просвещение населения и создание фондов по охране природной среды и исчезающих видов животных. ВФОП за время своего существования вложил более 130 млн долларов в реализацию около 5 тысяч проектов в 130 странах мира.
- Фонд дикой природы (WWF) – международная общественная независимая организация, работающая в сферах, касающихся сохранения, исследования и восстановления окружающей среды. Насчитывает более чем 5 миллионов сторонников во всём мире. Работает WWF в более чем 90 странах и поддерживающая около 1 300 природоохранных проектов во всём мире. Миссия WWF заключается в предотвращении нарастающей деградации естественной среды планеты и достижении гармонии человека и природы. Главная цель – сохранение биологического разнообразия Земли.
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – специализированное учреждение под эгидой ООН, основанное в 1946 году, основной целью которого является достижение всеми народами Земли наиболее высокого уровня здоровья, охрана и улучшение здоровья человека посредством контроля и управления негативным воздействием на окружающую среду. ВОЗ организует борьбу с наиболее опасными болезнями, оказывает помощь странам в медицинском просвещении населения, организует эпидемиологический надзор и контроль за качеством лекарств, организует научные исследования, в том числе по охране среды, создаёт справочные центры по своей тематике, подготовку медицинских кадров и кадров специалистов-экологов. Реализует мероприятия по оздоровлению окружающей среды, по обеспечению экологической безопасности, включая безопасное водообеспечение, питание и удаление отходов, оценивает воз-

действие изменений климата на состояние здоровья человека, разрабатывает глобальную стратегию охраны здоровья людей и качества окружающей среды.

- Международный социально-экологический союз (МСоЭС) – международная экологическая организация, основанная в декабре 1988 года. На данный момент более 10 тысяч человек из 19 стран Европы, Азии и Северной Америки: Азербайджана, Армении, Беларуси, Великобритании, Грузии, Испании, Израиля, Казахстана, Киргизстана, Литвы, Молдовы, Норвегии, Палестины, России, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины. Главная идея создания МСоЭС – собрать под одной крышей людей, которым не все равно, что будет со Землей, с ее природой и культурой, с ее людьми, с нашими детьми и внуками. Наибольшее внимание среди проблем уделяется экологически безопасной ракетно-космической деятельности, ядерной и радиационной безопасности, здоровью детей, экологическому образованию, влиянию общественности, защите экологических прав, сохранению уникальных природных территорий. В сфере международного сотрудничества Союз организует кампании по вопросам окружающей среды, прав человека, биоразнообразия, экологической защиты, энергоэффективности, ядерной энергии и радиоактивного загрязнения, экологического образования

- Международная экологическая организация «Беллона» – международное экологическое объединение. Центральный офис объединения находится в Осло, Норвегия. Объединение начало свою работу как неправительственная организация 1986 года. Основная цель – борьба с разрушением окружающей среды, с угрозами для здоровья человека, вызываемыми загрязнениями, и негативными экологическими последствиями тех или иных стратегий мирового экономического развития.

- Международная ассоциация «Зеленый крест» (GreenCrossInternational, GCI) – экологическая организации, основанная в 1993 году, на основе договоренностей, достигнутых на Мировом Форуме в 1992 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия. Зеленый Крест – негосударственная и некоммерческая организация. Основные цели: экологическое образование и воспитание как основа устойчивого развития и изменения системы ценностей, ликвидация последствий холодной войны для окружающей среды.

- Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) – межправительственная научно-консультативная организация, созданная в 1948 году в Фонтенбло (Франция) по инициативе ЮНЕСКО. Основные цели – сохранение природных богатств и их рациональное использование. Работа МСОП способствует реализации Вашингтонской конвенции о международной торговле дикими видами фауны и флоры (CITES). В составе имеет шесть комиссий: по экологии, природоохранному просвещению и образованию, редким видам, национальным паркам и охраняемым территориям, законодательству, природоохранным стратегиям и планированию. По инициативе МСОП созданы и постоянно переиздаются Красные и Зелёные книги редких и исчезающих видов растений и животных. В союз входят 773 организации из 23 стран мира. Штаб-квартира расположена в Швейцарии.

- Римский клуб. Основан в 1968 г. итальянским экономистом Аурелио Печчеи. Клуб объединяет около 100 промышленников, деятелей науки, политических деятелей из 25 стран. Он наиболее известен среди неправительственных организаций. Его члены исследуют глобальные кризисные процессы и ищут выходы из них независимо от интересов отдельных государств.

**2 Практический раздел**  
**Содержание практических работ по дисциплине**  
**«Правовые основы охраны окружающей среды»**



## Практическая работа № 1

**Тема: «Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной деятельности в Республике Беларусь». Нормативно-правовые акты Правительства Республики Беларусь, Минприроды и других ведомств»**

- Цель:**
1. Ознакомиться с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;
  2. Ознакомиться с указом Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной деятельности в Республике Беларусь»;
  3. Рассмотреть нормативно-правовые акты Правительства Республики Беларусь, Минприроды и других ведомств;
  4. На основании изученных нормативно-правовых документов ответить на контрольные вопросы;
  5. Подготовить доклады с презентацией по изучаемой теме.

### Ход работы:

#### Теоретическая часть

Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития общества. Принятие в 1992 году Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» послужило началом формирования в республике самостоятельной отрасли законодательства – законодательства об охране окружающей среды

Немаловажное значение в обеспечении конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду имеет постоянное и своевременное совершенствование природоохранного законодательства. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды как государственным органом, реализующим государственную политику в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, проводится активная нормотворческая работа, направленная на правовое регулирование общественных отношений по охране и использованию компонентов природной среды, обеспечению экологической безопасности государства.

Настоящий Закон устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.

В целях совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь, определения единого порядка ее проведения, создания дополнительных условий для развития эффективных форм хозяйствования:

Установить, что государственный контроль (надзор) осуществляется контролирующими (надзорными) органами.

Государственный контроль (надзор) осуществляется в формах:

- выборочных проверок;
- внеплановых проверок;
- мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;
- мер профилактического и предупредительного характера.

Контролирующий (надзорный) орган вправе проводить проверку, если этот орган включен в перечень контролирующих (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утверждаемый настоящим Указом.

Проверка может проводиться контролирующим (надзорным) органом в отношении проверяемых субъектов.

Особенности осуществления контроля (надзора) Управлением делами Президента Республики Беларусь и подчиненными ему организациями определяются Президентом Республики Беларусь.

Требования Указа являются обязательными для всех контролирующих (надзорных) органов и субъектов.

Незаконное вмешательство в деятельность проверяемого субъекта запрещается и влечет привлечение должностных лиц контролирующих (надзорных) органов к установленной законодательными актами ответственности.

Немаловажное значение в обеспечении конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду имеет постоянное и своевременное совершенствование природоохранного законодательства. Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды как государственным органом, реализующим государственную политику в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, проводится активная нормотворческая работа, направленная на правовое регулирование общественных отношений по охране и использованию компонентов природной среды, обеспечению экологической безопасности государства.

В настоящее время действуют более 15 законодательных актов, регулирующих правоотношения в области охраны окружающей среды, в частности Водный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о недрах, Законы Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», «Об обращении с отходами», «О гидрометеорологической деятельности», «О растительном мире», «Об охране озонового слоя»

Правовые предписания законодательных актов в сфере охраны окружающей среды реализуются через постановления Правительства и постановления республиканских органов государственного управления, прежде всего, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты по вопросам, которые не могут быть решены министерствами, иными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами самостоятельно или совместно с другими министерствами, иными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

При принятии Советом Министров Республики Беларусь нормативного правового акта в преамбуле, как правило, указывается, на основании и (или) во исполнение какого законодательного акта (его структурных элементов) или в целях реализации какого международного договора либо иного международно-правового акта принимается этот акт.

Постановления Совета Министров Республики Беларусь могут быть отменены Президентом Республики Беларусь.

#### **Контрольные вопросы**

1. Развитие природоохранного законодательства в Республике Беларусь.
2. Особенности и формы взаимодействия общества с природой.
3. Понятие, предмет и характеристика правового обеспечения охраны окружающей среды.
4. Принципы государственного управления в области охраны окружающей среды.

#### **Темы докладов**

1. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».
2. Права и обязанности граждан и общественных объединений в области охраны окружающей среды.
3. Основные принципы охраны окружающей среды.
4. Основные направления государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

#### **Рекомендуемая литература**

1. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебное пособие / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Мн. : Высшая школа, 2009. – 318 с.
2. Гоев, А. В. Экологическое право Республики Беларусь / А. В. Гоев. – Мн. : Молодежное научное общество, 2000. – 160 с.
3. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.
4. О техническом нормировании и стандартизации: Закон республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 5 января 2022 г. № 148-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2868.
5. Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (в ред. от 9 марта 2009 г. № 143) // Эталон 6.0: Беларусь. Технолог.

## Практическая работа № 2

**Тема: «Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты, нормативы качества и нормативы воздействия в области использования и охраны земельных ресурсов, почв»**

- Цель:**
1. Изучить виды земельных правоотношений;
  2. Ознакомиться с основными нормативно-правовыми документами в области использования и охраны земельных ресурсов и почв;
  3. На основании изученных нормативно-правовых документов ответить на контрольные вопросы;
  4. Подготовить доклады с презентацией по изучаемой теме.

### Ход работы:

#### Теоретическая часть

Земля как объект правового регулирования представляет собой естественно-природное образование, составную часть окружающей среды, которая является объектом самостоятельного вида природоресурсных отношений – земельных отношений, складывающихся по поводу использования и охраны земли.

Законодательство Республики Беларусь не дает определения юридического термина «земля», который по содержанию не совпадает с естественнонаучным понятием этого объекта. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» только называет землю (включая почвы) как самостоятельный компонент природной среды, который подлежит правовому регулированию в качестве одного из объектов отношений в области охраны окружающей среды.

Одновременно земля является объектом имущественных отношений, которые складываются в гражданском обороте, и в которых земля имеет статус недвижимого имущества. В соответствии со ст. 130 Гражданского Кодекса особым видом недвижимого имущества названы земельные участки, которые обладают следующими юридическими свойствами в качестве недвижимого имущества:

- относятся к категории индивидуально-определенных вещей с присущими только им признаками, которые установлены законодательством о государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним и позволяют индивидуализировать каждый земельный участок или его часть как самостоятельный объект прав на землю;
- могут быть делимыми или неделимыми с учетом целевого назначения земельного участка и соблюдения санитарных, экологических и других норм и правил;
- подпадают под определенный режим собственности (государственной или частной), предусмотренный гражданским законодательством;
- являются самостоятельным объектом правового регулирования. В имущественных отношениях, которые возникают в связи с оборотом земельной не-

движимости, земельные участки обычно выступают как составная часть имущественного комплекса, который, однако, не включает в свой состав другие компоненты природной среды в пределах земельного участка, а также расположенные на нем строения и сооружения.

Правовой режим компонентов природной среды, находящихся на земельном участке, определяется другими отраслями природоресурсного законодательства (водным, лесным и др.), а строений и сооружений – гражданским законодательством. Эти объекты, хотя и составляют с участком неразрывное единство, не следуют автоматически судьбе земельного участка, на котором они находятся, что затрудняет применение к земельной недвижимости таких характеристик, как главная вещь и принадлежность.

#### **Контрольные вопросы**

1. Виды земельных правоотношений. Субъекты и объекты земельных правоотношений.
2. Виды право собственности на земельные ресурсы и почвы.
3. Формы использования земельных ресурсов.
4. Обязанности по использованию земельных ресурсов.
5. Мониторинг земельных ресурсов, контроль и надзор.

#### **Темы докладов**

1. Характеристика земельных ресурсов как объект охраны.
2. Рациональное использование и охрана земельных ресурсов и почв.
3. Права и обязанности пользователей земельными ресурсами.
4. Кодекс Республики Беларусь о земле.

#### **Рекомендуемая литература**

1. Демичев, Д. М. Экологическое право. Особенная часть: учебное пособие / Д. М. Демичев. – Мн. : Ураджай, 2007. – 494 с.
2. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 24 октября 2016 г. № 439-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 15.11.2016. – 2/2437.
3. Стандарты качества окружающей среды: учебное пособие / Н. С. Шевцова, Ю. Л. Шевцов, Н. Л. Бацукова. – Мн. : БГПУ, 2010. – 140 с.

### **Практическая работа № 3**

**Тема: «Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты, нормативы качества и нормативы воздействия в области использовании и охраны вод»**

- Цель:**
1. Изучить запасы и распространение водных ресурсов республики;
  2. Ознакомиться с основными нормативно-правовыми документами в области использования и охраны вод;
  3. На основании изученных нормативно-правовых документов ответить на контрольные вопросы;
  4. Подготовить доклады с презентацией по изучаемой теме.

## Ход работы:

### Теоретическая часть

Воды являются самостоятельным компонентом природной среды, который выступает объектом водных отношений. Юридическое понятие вод дается в ст.1 Водного Кодекса, в соответствии с которой воды определены как вся вода, находящаяся в водных объектах, представляющих собой сосредоточение природных вод на поверхности суши либо в горных породах, имеющее характерные формы распределения и черты режима. К водам относятся все водные объекты, источники и содержащиеся в них запасы вод, находящиеся в естественной среде на территории Республики Беларусь.

Состав вод как объекта использования и охраны можно определить через классификацию водных объектов, которые входят в государственный водный фонд и которые могут использоваться в качестве источника водных ресурсов.

По естественно-физическому состоянию выделяются поверхностные и подземные воды.

К поверхностным водным объектам относится сосредоточение природных вод на поверхности суши, которое может существовать в виде:

- а) водоемов – объектов, которые характеризуются замедленным движением воды или его отсутствием;
- б) водотоков – объектов, характеризующихся движением воды в направлении уклона.

Подземные воды – воды, находящиеся ниже уровня земной поверхности в толщах горных пород земной коры во всех физических состояниях.

По происхождению водные объекты могут быть естественными и искусственными. Искусственные водные объекты образуются в виде специально созданных водоемов и водотоков в искусственных или естественных углублениях земной поверхности.

В качестве водных ресурсов водное законодательство выделяет запасы поверхностных и подземных вод данной территории (ст.1 ВК). Они могут различаться по физическим свойствам (пресные, минеральные, термальные и другие), а также по назначению (питьевые, хозяйственно-технические, лечебные, сточные).

В соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 4 Водного Кодекса все воды (водные объекты), расположенные на территории Республики Беларусь, находятся в исключительной собственности государства и составляют государственный водный фонд. В указанный фонд входят поверхностные воды (реки, ручьи, родники, озера, пруды и т. д.) и подземные воды. В соответствии со ст. 130 Гражданского Кодекса обособленные водные объекты относятся к недвижимому имуществу.

Право водопользования представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок и условия рационального использования вод. Субъектами права водопользования (водопользователями) выступают физические и юридические лица. От водопользователей необходимо отличать водопотребители.

телей, т.е. лиц, получающих в установленном порядке воду для обеспечения своих нужд и не являющихся субъектами водных отношений.

Объектом рассматриваемого права являются водные объекты или их части. В соответствии со ст. 20 Водного Кодекса водные объекты предоставляются в пользование для следующих целей:

- удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и других нужд населения;
- сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей;
- отведения сточных и других вод.

Водопользование может быть:

- общее и специальное;
- обособленное и совместное;
- первичное и вторичное.

### **Контрольные вопросы**

1. Понятия: вода, водной объекты, поверхностные и подземные водные объекты.
2. Водные объекты общего пользования.
3. Субъекты и объекты водных отношений. Виды водопользования.
4. Права и обязанности водопользователей.
5. Правовая охрана вод.
6. Ответственность за нарушение водного законодательства.

### **Темы докладов**

1. Характеристика водных объектов как объекта охраны.
2. Виды право собственности водных ресурсов.
3. Формы использования водных ресурсов.
4. Обязанности по использования водных ресурсов.
5. Мониторинг водных ресурсов, контроль и надзор.
6. Водный кодекс Республики Беларусь.

### **Рекомендуемая литература**

1. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебное пособие /С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Мн. : Высшая школа, 2009. – 318 с.
2. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 5 января 2022 г. № 148-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2868.
3. Кузнецова, Н. В. Экологическое право: схемы и комментарии: учебное пособие / Н. В. Кузнецова. – М. : Новый юрист, 1998. – 168 с.
4. Об охране озонового слоя : Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 18 июня 2019 г. № 201-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 26.06.2019. – 2/2639.
5. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. №

## Практическая работа № 4

### Тема: «Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты правового регулирования по охране атмосферного воздуха»

- Цель:**
1. Изучить газовый состав атмосферного воздуха;
  2. Ознакомиться с основными нормативно-правовыми документами в области использования и охраны атмосферного воздуха;
  3. На основании изученных нормативно-правовых документов ответить на контрольные вопросы;
  4. Подготовить доклады с презентацией по изучаемой теме.

### Ход работы:

#### Теоретическая часть

В соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» атмосферный воздух выделяется как самостоятельный объект отношений в области охраны окружающей среды, который следует отграничивать по правовым и естественно-природным признакам от других элементов атмосферного пространства, таких как озоновый слой, климат, а также от околоземного космического пространства, выходящего за пределы земной атмосферы.

Понятие и признаки атмосферного воздуха как объекта правового регулирования закреплены в Законе Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха». В соответствии с данным Законом атмосферный воздух определяется как охраняемый природный объект, представляющий собой газовую оболочку нашей планеты. Таким образом, атмосферный воздух охватывает собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений. При этом не весь газовый состав атмосферы подпадает под правовое регулирование законодательства об атмосферном воздухе. Так, озоновый слой атмосферы, охрана которого названа как одно из требований по охране атмосферного воздуха (ст. 42 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»), составляет самостоятельный объект правового регулирования. В рамках выполнения международных обязательств Республики Беларусь по реализации положений Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата осуществляется регулирование выбросов парниковых газов, т. е. газообразных составляющих атмосферы как природного, так и антропогенного происхождения, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение.

Государство имеет суверенные права на воздушное пространство, образующее составную часть государственной территории Республики Беларусь, но не являющееся компонентом природной среды. По отношению к атмосферному воздуху государство обладает определенными полномочиями по регулирова-



нию общественных отношений, связанных с охраной атмосферного воздуха, в том числе выполнению международных обязательств, принятых на себя Республикой Беларусь в данной области.

Право пользования атмосферным воздухом как совокупность норм, которые регулируют использование полезных свойств данного компонента природной среды, в законодательстве об охране атмосферного воздуха специально не выделяется. Учитывая имеющееся в экологическом законодательстве понятие природопользования как деятельности, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду, есть основания вести речь о постепенном формировании такого института применительно к атмосферному воздуху.

Можно выделить некоторые составляющие атмосферы, которые могут использоваться в человеческой деятельности и которые в будущем могут получить статус ресурсов, например, смесь газов, составляющих атмосферный воздух, полезные свойства атмосферы, формирующие погоду и климат, и некоторые другие. Пользование этими природными элементами специально не регулируется. В соответствии со ст. 39 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрено только потребление атмосферного воздуха для производственных нужд.

#### **Контрольные вопросы**

1. Атмосферный воздух как объект экологических правоотношений.
2. Принципы охраны атмосферного воздуха.
3. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения.
4. Права и обязанности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха.
5. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании атмосферного воздуха.

#### **Темы докладов**

1. Характеристика атмосферного воздуха как объекта охраны;
2. Формы использования атмосферного воздуха;
3. Мониторинг атмосферного воздуха, контроль и надзор.

#### **Рекомендуемая литература**

1. Об охране атмосферного воздуха : Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г., № 2-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 18 июня 2019 г. № 201-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 26.06.2019. – 2/2639.
2. Об охране озонового слоя : Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 18 июня 2019 г. № 201-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 26.06.2019. – 2/2639.
3. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.

## Практическая работа № 5

### Тема: «Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты в области использования и охраны растительного мира, лесов»

- Цель:**
1. Рассмотреть разнообразие растительного мира Республики Беларусь;
  2. Ознакомиться с основными нормативно-правовыми документами в области использования и охраны растительного мира, лесов;
  3. На основании изученных нормативно-правовых документов ответить на контрольные вопросы;
  4. Подготовить доклады с презентацией по изучаемой теме.

#### Ход работы:

##### Теоретическая часть

Растительный мир – компонент природной среды, совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений.

Основу растительного мира как объекта правовой охраны составляют дикорастущие растения. Объектом правовой охраны выступают также насаждения популяции растений, как образующие, так и не образующие растительные сообщества. Объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, являются государственной собственностью. Исключение составляют объекты растительного мира, расположенные в границах земельных участков, являющихся собственностью граждан, негосударственных юридических лиц, являются собственностью этих граждан, негосударственных юридических лиц.

Законодательство о растительном мире – совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области охраны, защиты, использования и воспроизводства растительного мира. Законодательство о растительном мире Республики Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «О растительном мире» и иных актов законодательства Республики Беларусь, регулирующих отношения в области использования, охраны и защиты растительного мира. Отношения в области растительного мира регулируются также рядом международных документов (Конвенцией о биологическом разнообразии, Картахенским протоколом по биобезопасности и др.).

Государственное регулирование и управление в области обращения с объектами растительного мира осуществляют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области обращения с объектами растительного мира в соответствии с законодательством Республики Беларусь (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Ми-

нистерство лесного хозяйства, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и иные республиканские органы, определяемые Президентом Республики Беларусь и Советом Министров Республики Беларусь), местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Право пользования растительным миром – это совокупность правовых норм, устанавливающих порядок и условия использования юридическими лицами или гражданами объектов растительного мира или их свойств, права и обязанности пользователей растительным миром.

Лес – природный объект, совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности (насаждений), почвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях.

Лесное законодательство Республики Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Лесного кодекса Республики Беларусь и иных актов законодательства Республики Беларусь, регулирующих отношения в области использования, охраны и защиты лесов. Лесным законодательством не регулируются отношения в области охраны и использования древесно-кустарниковой или иной растительности, не входящей в лесной фонд Беларуси. Леса в Республике Беларусь – это объект исключительной государственной собственности.

Государственное управление в области использования и охраны лесов осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченный республиканский орган государственного управления в области использования, охраны и защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы в пределах их компетенции.

Право лесопользования – это совокупность правовых норм, устанавливающих порядок и условия использования лесов, их сохранения и восстановления, а также права и обязанности лесопользователей.

#### **Контрольные вопросы**

1. Законодательство Республики Беларусь об использовании и охране растительного мира.
2. Законодательство Республики Беларусь об использовании и охране лесов.
3. Виды пользования объектами растительного мира.
4. Право лесопользования и его виды.
5. Правовая охрана и защита растительного мира.
6. Правовая охрана и защита лесов.
7. Виды ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире.
8. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

### **Темы докладов**

1. Охрана дикорастущих растений, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории Республики Беларусь.
2. Лесной кодекс Республики Беларусь.
3. Конвенция о биологическом разнообразии. Картахенский протокол.

### **Рекомендуемая литература**

1. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 24 октября 2016 г. № 439-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 15.11.2016. – 2/2437.
2. Лаевская Е. В., Лизгаро В. Г., Макарова Т. И. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июня 2002 года. – Мн. : Томник, 2005. – 272 с.
3. Лесной кодекс Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 332-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.
4. Об особо охраняемых природных территориях : Закон Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-3. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2021.
5. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.

### **Практическая работа № 6**

**Тема: «Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты в области использования и охраны животного мира»**

- Цель:**
1. Изучить многообразие животного мира Республики Беларусь, в том числе видовой состав, включенный в Красную книгу;
  2. Ознакомиться с основными нормативно-правовыми документами в области использования и охраны животного мира;
  3. На основании изученного нормативно-правовых документов письменно ответить на контрольные вопросы;
  4. Подготовить доклады с презентацией по изучаемой теме.

### **Ход работы:**

#### **Теоретическая часть**

Животный мир – совокупность диких животных (млекопитающих, птиц, пресмыкающихся, земноводных, рыб, а также моллюсков, насекомых и др.), обитающих в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве, постоянно или временно населяющих территорию республики. Необходимо учитывать, что законодательство в области использования и охраны жи-

вотного мира не регулирует отношения по поводу животных, содержащихся в неволе и полувольных условиях (вольерах), а также сельскохозяйственных и домашних животных.

В Республике Беларусь осуществляются следующие виды пользования животным миром: охота; рыболовство; добывание животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства; пользование животным миром в научных, культурно-просветительских, воспитательных и эстетических целях, использование полезных свойств жизнедеятельности животных-почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других, использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности.

Перечисленные виды характеризуются двумя основными признаками. Как правило, они допускаются только при наличии соответствующего разрешения органов управления охотой и использованием животного мира, а также должны производиться без причинения вреда животному миру и среде его обитания, т.е. быть лимитированными.

Пользование животным миром и продуктами их жизнедеятельности в Республике Беларусь является платным (за исключением отдельных случаев). Это обеспечивается предоставлением охотничьих угодий в пользование на условиях аренды, а также взиманием платы за выдаваемые разрешения (лицензии) на отстрел (отлов) диких животных при любительской и спортивной охоте.

За нарушение законодательства об использовании и охране животного мира предусмотрена уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы основные направления использования животного мира?
2. Понятие животного мира как объекта использования и охраны.
3. Органы управления охраной и использованием животного мира.
4. Что понимается под правом пользования животным миром? Его виды.
5. Формы и методы охраны животного мира.
6. Каковы полномочия пользователей животного мира?
7. Назовите основные источники правового регулирования использования и охраны животного мира.
8. Охарактеризуйте охоту как один из видов пользования животным миром.
9. Основания для наступления ответственности за нарушение правил пользования животным миром. Виды ответственности.

### **Темы докладов**

1. Характеристика животного мира как объекта охраны.
2. Сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия в Республике Беларусь.
3. Права и обязанности пользователей животным миром.
4. Характеристика одного из видов пользования животным миром (охота, рыболовство и т.д.).
5. Охрана диких животных, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения на территории Республики.

### **Рекомендуемая литература**

1. Боголюбов, С. А. Экологическое право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. – М. : НОРМА-ИНФРА-М, 1998. – 448 с.
2. Об особо охраняемых природных территориях : Закон Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2021.
3. О животном мире : Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-З: с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.

### **Практическая работа № 7**

**Тема: «Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты правового регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности в процессе хозяйственной и иной деятельности»**

- Цель:**
1. Изучить правовые меры охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности;
  2. Ознакомиться с основными нормативно-правовыми документами в области регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности в процессе хозяйственной и иной деятельности;
  3. На основании изученных нормативно-правовых документов ответить на контрольные вопросы;
  4. Подготовить доклады с презентацией по изучаемой теме.

### **Ход работы:**

#### **Теоретическая часть**

Экологическая безопасность как состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отражает такое состояние окружающей среды, которое объективно благоприятно для человека как биологического вида и социального индивида.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», под экологическими требованиями понимаются предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе техническими нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды. Такие требования определены гл. 6 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» по всем основным направлениям экономической деятельности:

- архитектурная, градостроительная и иная строительная деятельность;

- эксплуатация объектов энергетики;
- сельскохозяйственная деятельность;
- мелиорация;
- обращение с отходами и др.

Экологические требования детализируются в специальном законодательстве, в Законах Республики Беларусь («Об обращении с отходами», «О безопасности генно-инженерной деятельности»).

К экологическим требованиям при размещении, разработке проектов, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов относятся:

- сохранение, восстановление и (или) оздоровление окружающей среды;
- снижение (предотвращение) вредного воздействия на окружающую среду;
- рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов;
- предотвращение аварий и иных чрезвычайных ситуаций.

#### **Контрольные вопросы**

1. Правовое обеспечение безопасности генно-инженерной деятельности.
2. Требования в области охраны окружающей среды при размещении зданий, сооружений и иных объектов.
3. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.
4. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами.

#### **Темы докладов**

1. Правовые основы охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.
2. Экологическая экспертиза.
3. Законодательство Республики Беларусь об обращении с отходами.

#### **Рекомендуемая литература**

1. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебное пособие /С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Мн. : Высшая школа, 2009. – 318 с.
2. Гоев, А. В. Экологическое право Республики Беларусь / А. В. Гоев. –Мн. : Молодежное научное общество, 2000. – 160 с.
3. Лаевская Е. В., Лизгаро В. Г., Макарова Т. И. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июня 2002 года. – Мн. : Томник, 2005. – 272 с.
4. Об обращении с отходами : Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 10 мая 2019 г. № 186-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. –08.06.2019. – 2/2624.
5. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 17 июля 2020 г. № 50-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 23.07.2020. – 2/2769.

б. О промышленной безопасности : Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З : с изм. и доп. : текст по состоянию на 28 мая 2021 г. № 114-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. –29.05.2021. – 2/2834.

### **Практическая работа № 8**

**Тема: «Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты правового регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях»**

- Цель:**
1. Изучить правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях;
  2. Ознакомиться с основными нормативно-правовыми документами в области регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях;
  3. На основании изученных нормативно-правовых документов ответить на контрольные вопросы;
  4. Подготовить доклады с презентацией по изучаемой теме.

#### **Ход работы:**

##### **Теоретическая часть**

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», чрезвычайная ситуация – обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате промышленной аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Виды экологически неблагоприятных территорий определяются в зависимости от степени и характера отрицательных изменений окружающей среды. В соответствии с гл. 10 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» отдельные участки территории Республики Беларусь могут объявляться зонами:

- экологического риска;
- экологического кризиса;
- экологического бедствия.

Зоны экологического риска – это отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и есте-



ственным экологическим системам, объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического риска.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в зависимости от территориального распространения, объемов материального ущерба, количества пострадавших людей чрезвычайные ситуации подразделяются на:

- локальные;
- местные;
- региональные;
- республиканские (государственные);
- трансграничные.

Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях. Чрезвычайные ситуации экологического характера – это экстремальные ситуации, связанные с изменением состояния суши, кризисные ситуации, связанные с изменением свойств атмосферы, водной среды. Экологические чрезвычайные ситуации могут возникать не только при промышленных авариях, но и при резком изменении параметров окружающей среды в связи с критической массой изменений.

Зонами чрезвычайной экологической ситуации могут объявляться участки территории Республики Беларусь, где в результате хозяйственной и иной деятельности, разрушительного влияния стихийных сил природы, имевшей место аварии происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью людей, состоянию естественных экологических систем, природному генетическому фонду. В зонах экологического риска проводятся мероприятия по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее восстановлению. Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности, аварии, катастрофы, стихийного бедствия или иных чрезвычайных и непредвиденных при данных условиях обстоятельств произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам, объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического кризиса.

В зоне экологического кризиса на срок, установленный Советом Министров Республики Беларусь, могут:

1. Приостанавливаться хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающая вредное воздействие на окружающую среду;
2. Ограничиваться использование отдельных видов природных ресурсов;
3. Производиться реконструкция или перепрофилирование промышленных и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду;
4. Проводиться мероприятия по восстановлению окружающей среды.

В зоне экологического бедствия: приостанавливается на срок, установленный Президентом Республики Беларусь, работа промышленных и иных объектов (за исключением объектов, связанных с обслуживанием проживающих на данной территории граждан).

#### **Контрольные вопросы**

1. Зоны экологического риска.
2. Зоны экологического кризиса.
3. Зоны экологического бедствия.
4. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
5. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях.
6. Полномочия Президента Республики Беларусь в области защиты населения и территорий от чрезвычайных экологических ситуаций.

#### **Темы докладов**

1. Способы защиты населения в чрезвычайных экологических ситуациях.
2. Зоны чрезвычайных экологических ситуаций и их правовой режим.
3. Понятие и признаки экологически неблагоприятных территорий.
4. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.
5. Экологически неблагополучные зоны в Республике Беларусь.

#### **Рекомендуемая литература**

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 144-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2864.
2. Мясникович, М. В. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович, П. Г. Никитенко, В. П. Пузиков и др. – Мн. : Право и экономика, 2003.
3. Об обращении с отходами : Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 10 мая 2019 г. № 186-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 08.06.2019. – 2/2624.
4. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 17 июля 2020 г. № 50-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 23.07.2020. – 2/2769.
5. О промышленной безопасности : Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 28 мая 2021 г. № 114-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 29.05.2021. – 2/2834.

**3 Раздел контроля знаний**  
**Перечень вопросов, выносимых на экзамен по дисциплине**  
**«Правовые основы охраны окружающей среды»**

1. Развитие природоохранного законодательства в Республике Беларусь.
2. Особенности и формы взаимодействия общества с природой.
3. Понятие, предмет и характеристика правового обеспечения охраны окружающей среды.
4. Принципы государственного управления в области охраны окружающей среды.
5. Правовая, нормативно-правовая и техническая нормативно-правовая документация по обеспечению охраны окружающей среды.
6. Понятие и классификация источников правового регулирования.
7. Общая характеристика правового регулирования в области охраны окружающей среды.
8. Конституция Республики Беларусь как основной источник правового регулирования.
9. Законы Республики Беларусь, Декреты и указы Президента, Постановления Правительства, нормативные акты министерств, государственных комитетов и местных органов власти и управления как источники правового регулирования обеспечения охраны окружающей среды.
10. Источники международного правового регулирования.
11. Правоотношения в области охраны окружающей среды: понятие, содержание, виды.
12. Субъекты и объекты правоотношений в области охраны окружающей среды.
13. Основания возникновения и прекращения правоотношений в области охраны окружающей среды.
14. Содержание прав граждан по обеспечению охраны окружающей среды.
15. Право на благоприятную окружающую среду.
16. Право на получение достоверной экологической информации.
17. Право участия граждан в общественных объединениях, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.
18. Право на доступ к правосудию при решении экологических вопросов.
19. Понятие и классификация обязанностей граждан в области охраны окружающей среды.
20. Соблюдение требований законодательства Республики Беларусь.
21. Возмещение вреда вследствие нанесения ущерба окружающей среде.
22. Понятие права собственности на природные и антропогенно-природные объекты.
23. Формы собственности на природные и антропогенно-природные объекты.
24. Субъекты и содержание права собственности на природные и антропогенно-природные объекты.
25. Основания возникновения, прекращения и защита права собственности на природные и антропогенно-природные объекты.
26. Понятие права природопользования.
27. Виды права природопользования.
28. Принципы права природопользования.

29. Субъекты и объекты права специального природопользования.
30. Права и обязанности природопользователей.
31. Основания возникновения и прекращения права природопользования, лицензирование природопользования.
32. Понятие правовой охраны земельных ресурсов и почв: основные термины, принципы и цели.
33. Земельный фонд Республики Беларусь.
34. Земельное законодательство.
35. Виды земельных правоотношений.
36. Субъекты и объекты земельных правоотношений.
37. Земельные сервитуты.
38. Основания возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений.
39. Виды права собственности на земельные ресурсы и почвы.
40. Формы использования земельных ресурсов.
41. Основания возникновения, прекращения и переход права собственности на земельные участки юридических лиц.
42. Обязанности по использованию земельных ресурсов.
43. Стимулирование охраны земельных ресурсов и почв.
44. Мониторинг земельных ресурсов, контроль и надзор.
45. Недра как объект использования и охраны.
46. Соотношение понятий «недра» и «полезные ископаемые».
47. Право собственности и пользование недрами.
48. Собственность на недра.
49. Субъекты права пользования недрами, их права и обязанности.
50. Лицензирование недропользования.
51. Государственный надзор за использованием и охраной недр.
52. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.
53. Понятия: вода, водный объект, поверхностные и подземные водные объекты, водные объекты общего пользования.
54. Водное законодательство.
55. Принципы водного законодательства.
56. Субъекты и объекты водных отношений.
57. Виды водопользования.
58. Права и обязанности водопользователей.
59. Правовая охрана вод.
60. Ответственность за нарушение водного законодательства.
61. Возмещение вреда вследствие нарушения водного законодательства.
62. Водоохранные зоны.
63. Атмосферный воздух как объект экологических правоотношений.
64. Законодательство об охране атмосферного воздуха.
65. Принципы охраны атмосферного воздуха.
66. Деятельность в области охраны атмосферного воздуха.
67. Государственный кадастр атмосферного воздуха.

68. Мониторинг атмосферного воздуха.
69. Нормирование качества атмосферного воздуха.
70. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения.
71. Права и обязанности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха.
72. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании атмосферного воздуха.
73. Растительный мир Республики Беларусь как объект использования и охраны.
74. Законодательство Республики Беларусь об использовании и охране растительного мира.
75. Объекты и субъекты правоотношений об использовании и охране растительного мира.
76. Государственное управление в области обращения с объектами растительного мира.
77. Виды пользования объектами растительного мира.
78. Права собственности на объекты растительного мира и изъятые дикорастущие растения.
79. Правовые меры охраны объектов растительного мира.
80. Государственный кадастр растительного мира.
81. Мониторинг растительного мира.
82. Виды ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире.
83. Лес как объект использования и охраны.
84. Понятие и принципы лесного законодательства.
85. Право лесопользования и его виды.
86. Права и обязанности субъектов лесопользования.
87. Основания возникновения и прекращения права лесопользования.
88. Правовая охрана и защита лесов.
89. Ответственность за нарушение лесного законодательства.
90. Законодательство об использовании и охране животного мира.
91. Право пользования животным миром и его виды.
92. Права и обязанности пользователей животным миром.
93. Основания возникновения и прекращения права пользования объектами животного мира.
94. Государственное управление в области использования и охраны животного мира: принципы, учет, мониторинг, надзор, нормирование.
95. Правовые меры охраны животного мира.
96. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира.
97. Понятие особо охраняемых природных территорий и объектов.
98. Состав особо охраняемых природных территорий.
99. Законодательство об особо охраняемых природных территориях.

100. Правовой режим национальных парков, заповедников, заказников, памятников природы.
101. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений.
102. Красная книга Республики Беларусь.
103. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах.
104. Правовые меры охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.
105. Правовое регулирование обращения с отходами.
106. Правовое обеспечение безопасности генно-инженерной деятельности.
107. Зоны экологического риска.
108. Зоны экологического кризиса.
109. Зоны экологического бедствия.
110. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
111. Обеспечение радиационной безопасности населения.
112. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.
113. Понятие, предмет, источники, принципы международного права в области охраны окружающей среды.
114. Основные категории объектов международно-правовой охраны окружающей среды.
115. Объекты, включенные в число общего мирового наследия.
116. Международные нормативные акты, подписанные и ратифицированные Республикой Беларусь.
117. Международные экологические организации и движения.

**4 Вспомогательный раздел**  
**Учебная программа по дисциплине**  
**«Правовые основы охраны окружающей среды» для студентов**  
**специальности 1-33 01 07 «Природоохранная деятельность»**



Учреждение образования  
«Брестский государственный технический университет»

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор

М.В.Нерода

«29» \_\_\_\_\_ 06 \_\_\_\_\_ 2022 г.

Регистрационный № УД-22-1-108 /уч.

Правовые основы охраны окружающей среды

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине  
для специальности:

1-33 01 07 Природоохранная деятельность (по направлениям);  
для направления специальности

1-33 01 07 01 Природоохранная деятельность  
(экологический менеджмент и экспертиза)

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта ОСВО 1-33 01 07-2021, учебного плана специальности 1-33 01 07 Природоохранная деятельность (по направлениям), направление специальности: 1-33 01 07 01 Природоохранная деятельность (экологический менеджмент и экспертиза)

**СОСТАВИТЕЛИ:**

Мешик О.П., заведующий кафедрой природообустройства, кандидат технических наук, доцент

Черняк О.Н., старший преподаватель кафедры природообустройства

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

Басов С.В., доцент кафедры инженерной экологии и химии учреждения образования «Брестский государственный технический университет», кандидат технических наук, доцент

Грядунова О.И., заведующая кафедрой географии и природопользования учреждения образования «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина», кандидат географических наук, доцент

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой природообустройства

Заведующий кафедрой

О.П.Мешик

(протокол № 16 от 15.06.2022);

Методической комиссией факультета инженерных систем и экологии

Председатель методической комиссии О.П.Мешик

(протокол №7 от 27.06.2022);

Научно-методическим советом БрГТУ (протокол № 7 от 29.06.2022)

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### Место учебной дисциплины

Дисциплина «Правовые основы охраны окружающей среды» предусматривает получение знаний в области правовых норм, установленных законодательством Республики Беларусь и международным сообществом, направленных на охрану природных и антропогенно-природных объектов. Знания правовых норм необходимы студентам для дальнейшего успешного освоения таких дисциплин, как «Государственное управление в природоохранной деятельности», «Менеджмент в природопользовании и управлении ресурсами».

Цель преподавания учебной дисциплины: профессиональная подготовка высококвалифицированных специалистов, способных грамотно осуществлять правовое регулирование в конкретных сферах природопользования и природоохранной деятельности.

### Задачи учебной дисциплины:

- изучить правовые основы охраны окружающей среды и правовое регулирование использования природных и антропогенно-природных объектов, ресурсов, включая земельные ресурсы, почвы, недра, водные ресурсы, объекты растительного и животного мира, лесные ресурсы;

- исследовать правовой режим особо охраняемых территорий, подлежащих специальной охране;

- освоить нормативную и правовую базу по вопросам охраны атмосферного воздуха, озонового слоя;

- обзреть основы обеспечения экологической безопасности в процессе осуществления инженерной деятельности;

- усвоить вопросы международного права охраны окружающей среды.

Знания и умения инженера по охране окружающей среды по специальности 1-33 01 07 Природоохранная деятельность определяются квалификационной характеристикой.

При изучении учебной дисциплины «Правовые основы охраны окружающей среды» формируются следующие компетенции:

- универсальные компетенции, отражающие способность применять базовые общекультурные знания и умения, а также социально-личностные качества, соответствующие запросам государства и общества;

- базовые профессиональные компетенции, отражающие способность решать общие задачи профессиональной деятельности в соответствии с полученной специальностью;

- специализированные компетенции, отражающие способность решать специализированные задачи профессиональной деятельности с учетом направленности образовательной программы высшего образования.

В результате освоения программы учебной дисциплины «Правовые основы охраны окружающей среды» специалист должен владеть следующими универсальными компетенциями:

УК-1. Владеть основами исследовательской деятельности, осуществлять поиск, анализ и синтез информации.

УК-4. Работать в команде, толерантно воспринимать социальные, этнические, конфессиональные, культурные и иные различия.

УК-5. Быть способным к саморазвитию и совершенствованию в профессиональной деятельности.

УК-6. Проявлять инициативу и адаптироваться к изменениям в профессиональной деятельности.

УК-14. Владеть навыками здоровьесбережения.

Требования к базовым профессиональным компетенциям специалиста. Специалист должен:

БПК-11. Использовать методические подходы при оценке вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

БПК-12. Применять нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды.

БПК-17. Анализировать источники информации, выделять наиболее существенные факты, давать им собственную оценку и интерпретацию, использовать на практике понятийно-категориальный аппарат, принятый в среде специалистов в области природоохранной деятельности, в том числе на иностранном языке.

БПК-18. Применять научные подходы, концепции и методы, выработанные в рамках современных социальных, экономических и естественных наук для самостоятельного анализа теоретических проблем, оценки состояния окружающей среды и факторов антропогенного воздействия на нее.

С учетом направленности предстоящей производственной деятельности специалист должен владеть специализированными компетенциями:

1. Разрабатывать целевые и плановые экологические показатели, программы управления окружающей средой.

2. Вести государственную статистическую отчетность в области охраны окружающей среды и природоохранной деятельности.

3. Осуществлять контроль за соблюдением эффективного использования природных ресурсов.

4. Осуществлять контроль за соблюдением лимитов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод и лимитов размещения отходов производства.

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать:

- общие правовые основы охраны окружающей среды;
- систему организаций, осуществляющих деятельность по регулированию использования и охраны природных объектов, ресурсов;

- правовые средства охраны окружающей среды на территориальном и международном уровнях;

- международные конвенции и протоколы, подписанные и ратифицированные Республикой Беларусь;

- нормативные правовые акты (НПА) и технические нормативные правовые акты (ТНПА), касающиеся охраны окружающей среды;
  - нормативы допустимого воздействия на окружающую среду и порядок их разработки;
  - особенности ответственности в области охраны окружающей среды.
- уметь:
- использовать источники национальной и международной правовой базы;
  - формировать реестр и фонд нормативных правовых и технических нормативных правовых актов;
  - применять законодательную и нормативную базу для проведения экологических аудитов и сертификации, разработке ОВОС, осуществлении государственного управления и контроля в области охраны окружающей среды.
- владеть:
- действующими нормативными правовыми актами и техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды.
- Связи с другими учебными дисциплинами: экология и прикладная экология, обращение с объектами растительного и животного мира, государственное управление в природоохранной деятельности, государственный контроль в области охраны окружающей среды и др.

### План учебной дисциплины для дневной формы получения высшего образования

Код специальности (направления специальности)	Наименование специальности (направления специальности)	Курс	Семестр	Всего учебных часов	Количество зачетных единиц	Аудиторных часов (в соответствии с учебным планом УВО)					Академических часов на курсовой проект (работу)	Форма текущей аттестации
						Всего	Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Семинарские занятия		
1-33 01 07 (1-33 01 07 01)	Правовые основы охраны окружающей среды (экологический менеджмент и экспертиза)	2	3	112	3	50	34	-	16	-	-	экзамен

## 1. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

### 1.1. ЛЕКЦИОННЫЕ ЗАНЯТИЯ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ

#### 1. Правовые основы охраны окружающей среды как отрасль права.

Развитие природоохранного законодательства в Республике Беларусь. Особенности и формы взаимодействия общества с природой. Понятие, предмет и характеристика правового обеспечения охраны окружающей среды. Принципы государственного управления в области охраны окружающей среды. Право-

вая, нормативно-правовая и техническая нормативно-правовая документация по обеспечению охраны окружающей среды.

2. Источники правового регулирования обеспечения охраны окружающей среды.

Понятие и классификация источников правового регулирования. Общая характеристика правового регулирования в области охраны окружающей среды. Конституция Республики Беларусь как основной источник правового регулирования. Законы Республики Беларусь, Декреты и указы Президента, Постановления Правительства, нормативные акты министерств, государственных комитетов и местных органов власти и управления как источники правового регулирования обеспечения охраны окружающей среды. Источники международного правового регулирования.

3. Правоотношения в области охраны окружающей среды.

Правоотношения в области охраны окружающей среды: понятие, содержание, виды. Субъекты и объекты правоотношений. Основания возникновения и прекращения правоотношений.

4. Права и обязанности граждан Республики Беларусь по обеспечению охраны окружающей среды.

Содержание прав граждан по обеспечению охраны окружающей среды. Право на благоприятную окружающую среду. Право на получение достоверной экологической информации. Право участия граждан в общественных объединениях, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды. Право на доступ к правосудию при решении экологических вопросов. Понятие и классификация обязанностей граждан в области охраны окружающей среды. Соблюдение требований законодательства Республики Беларусь. Возмещение вреда вследствие нанесения ущерба окружающей среде.

5. Право собственности на природные и антропогенно-природные объекты.

Понятие права собственности на природные и антропогенно-природные объекты. Формы собственности. Субъекты и содержание права собственности. Основания возникновения, прекращения и защита права собственности на природные и антропогенно-природные объекты.

6. Право природопользования.

Понятие права природопользования. Виды права природопользования. Принципы права природопользования. Субъекты и объекты права специального природопользования. Права и обязанности природопользователей. Основания возникновения и прекращения права природопользования, лицензирование природопользования.

7. Правовой режим использования и охраны земельных ресурсов, почв.

Понятие правовой охраны земельных ресурсов и почв: основные термины, принципы и цели. Земельный фонд Республики Беларусь. Земельное законодательство. Виды земельных правоотношений. Субъекты и объекты земельных правоотношений. Земельные сервитуты. Основания возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений. Виды права собственности

на земельные ресурсы и почвы. Формы использования земельных ресурсов. Основания возникновения, прекращения и переход права собственности на земельные участки юридических лиц. Обязанности по использованию земельных ресурсов. Стимулирование охраны земельных ресурсов и почв. Мониторинг земельных ресурсов, контроль и надзор.

#### 8. Правовой режим использования и охраны недр.

Недра как объект использования и охраны. Соотношение понятий «недра» и «полезные ископаемые». Право собственности и пользование недрами. Собственность на недра. Субъекты права пользования недрами, их права и обязанности. Лицензирование недропользования. Государственный надзор за использованием и охраной недр. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

#### 9. Правовой режим использования и охраны вод.

Понятия: вода, водный объект, поверхностные и подземные водные объекты, водные объекты общего пользования. Водное законодательство. Принципы водного законодательства. Субъекты и объекты водных отношений. Виды водопользования. Права и обязанности водопользователей. Правовая охрана вод. Ответственность за нарушение водного законодательства. Возмещение вреда вследствие нарушения водного законодательства. Водоохранные зоны.

#### 10. Правовая охрана атмосферного воздуха.

Атмосферный воздух как объект экологических правоотношений. Законодательство об охране атмосферного воздуха. Принципы охраны атмосферного воздуха. Деятельность в области охраны атмосферного воздуха. Государственный кадастр атмосферного воздуха. Мониторинг атмосферного воздуха. Нормирование качества атмосферного воздуха. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения. Права и обязанности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании атмосферного воздуха.

#### 11. Правовой режим использования и охраны растительного мира.

Растительный мир Республики Беларусь как объект использования и охраны. Законодательство Республики Беларусь об использовании и охране растительного мира. Объекты и субъекты правоотношений. Государственное управление в области обращения с объектами растительного мира. Виды пользования объектами растительного мира. Права собственности на объекты растительного мира и изъятые дикорастущие растения. Правовые меры охраны объектов растительного мира. Государственный кадастр растительного мира. Мониторинг растительного мира. Виды ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире.

#### 12. Правовой режим использования и охраны лесов.

Лес как объект использования и охраны. Понятие и принципы лесного законодательства. Право лесопользования и его виды. Права и обязанности субъектов лесопользования. Основания возникновения и прекращения права лесопользования. Правовая охрана и защита лесов. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

### 13. Правовой режим использования и охраны животного мира.

Законодательство об использовании и охране животного мира. Право пользования животным миром и его виды. Права и обязанности пользователей животным миром. Основания возникновения и прекращения права пользования объектами животного мира. Государственное управление в области использования и охраны животного мира: принципы, учет, мониторинг, надзор, нормирование. Правовые меры охраны животного мира. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране животного мира.

### 14. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.

Понятие особо охраняемых природных территорий и объектов. Состав особо охраняемых природных территорий. Законодательство об особо охраняемых природных территориях. Правовой режим национальных парков, заповедников, заказников, памятников природы. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений. Красная книга Республики Беларусь. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах.

### 15. Правовые основы охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Правовые меры охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности. Правовое регулирование обращения с отходами. Правовое обеспечение безопасности генно-инженерной деятельности.

### 16. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях.

Зоны экологического риска. Зоны экологического кризиса. Зоны экологического бедствия. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Обеспечение радиационной безопасности населения. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

### 17. Международно-правовая охрана окружающей среды.

Понятие, предмет, источники, принципы международного права в области охраны окружающей среды. Основные категории объектов международно-правовой охраны окружающей среды. Объекты, включенные в число общего мирового наследия. Международные нормативные акты, подписанные и ратифицированные Республикой Беларусь. Международные экологические организации и движения.

## 1.2. ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ

1. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Указ Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной деятельности в Республике Беларусь». Нормативно-правовые акты Правительства Республики Беларусь, Минприроды и других ведомств.



2. Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты, нормативы качества и нормативы воздействия в области использования и охраны земельных ресурсов, почв.

3. Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты, нормативы качества и нормативы воздействия в области использования и охраны вод.

4. Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты правового регулирования по охране атмосферного воздуха.

5. Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты в области использования и охраны растительного мира, лесов.

6. Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты в области использования и охраны животного мира.

7. Нормативные правовые акты, технические нормативные правовые акты правового регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности в процессе хозяйственной и иной деятельности.

## 2.1. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ для дневной формы получения высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов самост. работы	Форма контроля знаний
		Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	Семинарские занятия		
	Правовые основы охраны окружающей среды как отрасль права.	2		2		2	Опрос. Практическое занятие
	Источники правового регулирования обеспечения охраны окружающей среды.	2				4	Опрос
	Правоотношения в области охраны окружающей среды.	2				4	Опрос
	Права и обязанности граждан Республики Беларусь по обеспечению охраны окружающей среды.	2				4	Опрос
	Право собственности на природные и антропогенно-природные объекты.	2				4	Опрос
	Право природопользования.	2				2	Опрос
	Правовой режим использования и охраны земельных ресурсов, почв.	2		2		4	Опрос. Практическое занятие
	Правовой режим использования и охраны недр.	2				4	Опрос
	Правовой режим использования и охраны вод.	2		2		4	Опрос. Практическое занятие
	Правовая охрана атмосферного воздуха.	2		2		4	Опрос. Практическое занятие
	Правовой режим использования и охраны растительного мира.	2		2		4	Опрос. Практическое занятие
	Правовой режим использования и охраны лесов.	2				4	Опрос

Правовой режим использования и охраны животного мира.	2		2		4	Опрос. Практическое занятие
Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.	2		2		4	Опрос. Практическое занятие
Правовые основы охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.	2				4	Опрос
Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях.	2		2		2	Опрос. Практическое занятие
Международно-правовая охрана окружающей среды.	2				4	Опрос
Всего:	34		16		62	Экзамен

### 3. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

3.1. Перечень литературы (учебной, учебно-методической, научной, нормативной и др.)

Основная:

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27.02.2022 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (в ред. от 9 марта 2009 г. № 143) // Эталон 6.0: Беларусь. Технолог.

3. О нормативных правовых актах : Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2021.

4. О техническом нормировании и стандартизации: Закон республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 5 января 2022 г. № 148-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2868.

5. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.

6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 91-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 144-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2864.

7. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 24 октября 2016 г. № 439-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 15.11.2016. – 2/2437.
8. Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № 406-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 6 января 2021 г. № 84-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 13.01.2021. – 2/2804.
9. Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 5 января 2022 г. № 148-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2868.
10. Об охране атмосферного воздуха : Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г., № 2-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 18 июня 2019 г. № 201-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 26.06.2019. – 2/2639.
11. Об охране озонового слоя : Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 18 июня 2019 г. № 201-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 26.06.2019. – 2/2639.
12. О растительном мире : Закон Республики Беларусь 14 июня 2003 г. № 205-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.
13. Лесной кодекс Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. № 332-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.
14. О животном мире : Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 января 2022 г. № 145-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 11.01.2022. – 2/2865.
15. Об особо охраняемых природных территориях : Закон Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-3. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2021.
16. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду : Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 15 июля 2019 г. № 218-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 26.07.2019. – 2/2657.
17. Об обращении с отходами : Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 10 мая 2019 г. № 186-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 08.06.2019. – 2/2624.
18. О промышленной безопасности : Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-3 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 28 мая 2021 г. №

114-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 29.05.2021. – 2/2834.

19. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-3: с изм. и доп. : текст по состоянию на 17 июля 2020 г. № 50-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 23.07.2020. – 2/2769.

20. Лаевская Е. В., Лизгаро В. Г., Макарова Т. И. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июня 2002 года. – Мн. : Томник, 2005. – 272 с.

21. Балашенко, С. А. Экологическое право : учебное пособие / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Мн. : Высшая школа, 2009. – 318 с.

22. Гоев, А. В. Экологическое право Республики Беларусь / А. В. Гоев. – Мн. : Молодежное научное общество, 2000. – 160 с.

23. Демичев, Д. М. Экологическое право. Особенная часть: учебное пособие / Д. М. Демичев. – Мн. : Ураджай, 2007. – 494 с.

24. Мясникович, М. В. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / М. В. Мясникович, П. Г. Никитенко, В. П. Пузиков и др. – Мн. : Право и экономика, 2003.

25. Стандарты качества окружающей среды: учебное пособие / Н. С. Шевцова, Ю. Л. Шевцов, Н. Л. Бацукова. – Мн. : БГПУ, 2010. – 140 с.

Дополнительная:

26. Бобылев, А. И. Правовой режим использования и охраны природных объектов и природных ресурсов. Учеб. пособие. / А. И. Бобылев, Д. М. Демичев, Н. А. Шингель. – Мн.: БГУ, 1993. – 200 с.

27. Боголюбов, С. А. Экологическое право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов. – М. : НОРМА-ИНФРА-М, 1998. – 448 с.

28. Кузнецова, Н. В. Экологическое право: схемы и комментарии: учебное пособие / Н. В. Кузнецова. – М. : Новый юрист, 1998. – 168 с.

### 3.2. Перечень средств диагностики результатов учебной деятельности:

- опрос;
- практическое занятие;
- экзамен.

### 3.3. Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы обучающихся по учебной дисциплине

Правовые основы охраны окружающей среды как отрасль права. Развитие природоохранного законодательства в Республике Беларусь. Рекомендуемая литература: [4], [5], [21], [22], [24], [26].

Источники правового регулирования обеспечения охраны окружающей среды.

Нормативные акты министерств, государственных комитетов и местных органов власти и управления.

Рекомендуемая литература: [1], [2], [3], [4], [6], [24].

Правоотношения в области охраны окружающей среды.

Виды правоотношений в области охраны окружающей среды.

Рекомендуемая литература: [16], [21], [22], [25], [27].

Права и обязанности граждан Республики Беларусь по обеспечению охраны окружающей среды.

Право участия граждан в общественных объединениях, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды.

Рекомендуемая литература: [16], [21], [22], [23], [25], [26].

Право собственности на природные и антропогенно-природные объекты.

Субъекты и содержание права собственности.

Рекомендуемая литература: [6], [21], [24], [25], [26], [28].

Право природопользования.

Лицензирование природопользования.

Рекомендуемая литература: [4], [16], [22], [23], [26], [27].

Правовой режим использования и охраны земельных ресурсов, почв.

Виды земельных правоотношений. Субъекты и объекты земельных правоотношений. Земельные сервитуты. Стимулирование охраны земельных ресурсов и почв.

Рекомендуемая литература: [5], [7], [21], [23], [25].

Правовой режим использования и охраны недр.

Лицензирование недропользования. Гарантии прав недропользователей. Сроки пользования недрами.

Рекомендуемая литература: [8], [22], [23], [27], [28].

Правовой режим использования и охраны вод.

Цели водопользования. Предоставление водных объектов в пользование. Аренда водных объектов. Водоохранные зоны.

Рекомендуемая литература: [5], [9], [21], [26], [28].

Правовая охрана атмосферного воздуха.

Классификация воздействия на атмосферный воздух. Зоны воздействия. Нормирование качества атмосферного воздуха. Правовые меры охраны атмосферного воздуха от загрязнения.

Рекомендуемая литература: [5], [10], [11], [21], [26].

Правовой режим использования и охраны растительного мира.

Защита объектов растительного мира. Лимиты на пользование объектами растительного мира. Требования по охране растительного мира, подлежащих учету при разработке и утверждении технических нормативных актов Республики Беларусь.

Рекомендуемая литература: [5], [7], [12], [15], [23].

Правовой режим использования и охраны лесов.

Правовая охрана и защита лесов. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Рекомендуемая литература: [5], [13], [15], [17], [20].

Правовой режим использования и охраны животного мира.

Научное обеспечение охраны и устойчивости использования объектов животного мира. Контроль за охраной и использованием объектов животного мира.

Рекомендуемая литература: [5], [7], [14], [15], [27].

Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов.

Состав особо охраняемых природных территорий. Красная книга Республики Беларусь.

Рекомендуемая литература: [5], [15], [20], [23], [28].

Правовые основы охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Правовые меры охраны окружающей среды в процессе архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Рекомендуемая литература: [17], [18], [19], [21], [22].

Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях.

Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Классификация чрезвычайных ситуаций.

Рекомендуемая литература: [6], [17], [18], [19], [22], [24].

Международно-правовая охрана окружающей среды.

Международное сотрудничество Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

Рекомендуемая литература: [5], [16], [20], [26], [27].