

ПРОБЛЕМА НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

О.Н. Рындова, И.М. Пунько

Гродненский государственный медицинский университет, г. Гродно, Беларусь

Во второй половине XX в. человечество стало свидетелем непреодолимой и необратимой силы процессов глобализации, так или иначе охвативших все сферы социально-экономической жизни и создающих глобальную по своему масштабу систему взаимозависимости стран и народов мира. Глобализационные процессы в сочетании со стремительными переменами в глобальных политических и экономических системах способствовали резкой интенсификации мировых миграционных потоков, привели к формированию принципиально новой миграционной ситуации в мире. Ее важнейшими характерными чертами являются следующие:

- беспрецедентное расширение масштабов и географии международной миграции;
- трансформация структуры международных миграционных потоков;
- определяющее значение экономической и прежде всего трудовой миграции;
- неуклонный рост и структурная «непреодолимость» нелегальной иммиграции;
- рост масштабов и расширение географии вынужденных миграций;
- увеличение значимости международной миграции населения в демографическом развитии современного мира;
- двойственный характер современной миграционной политики [1, с. 77].

В настоящей публикации мы акцентируем внимание на проблеме нелегальной миграции в Республике Беларусь как негативной составляющей современных глобализационных процессов.

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь незаконная миграция – это незаконные въезд в Республику Беларусь, пребывание на территории Республики Беларусь, транзитный проезд (транзит) через территорию Республики Беларусь или выезд из Республики Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства (далее – иностранцы). Масштабно с вопросами нелегальной миграции наша страна впервые столкнулась в период провозглашения своей суверенности в начале 90-х годов прошлого столетия. Эта проблема не теряет своей актуальности до сих пор и требует, безусловно, активного и неременного разрешения.

Анализ статистической, уголовно-правовой и оперативной информации свидетельствует о том, что, несмотря на эффективную деятельность правоохранительных органов Республики Беларусь по предупреждению, выявлению и пресечению каналов незаконной миграции, совершенствованию законодательства, развитию сотрудничества с заинтересованными государствами, международными межправительственными и неправительственными организациями, территория РБ по-прежнему рассматривается международными криминальными структурами в качестве одного из звеньев в мировой сети каналов незаконной миграции, которая охватывает страны происхождения нелегалов, «транзитные» территории и развитые страны Западной Европы.

Проблемы нелегальной миграции связаны, прежде всего, с особенностью геополитического и стратегического положения Беларуси. Республика Беларусь находится в географическом центре Европы, на стыке Запада с Востоком, что превращает ее в перекресток как законного, так и незаконного перемещения людей и товаров, в том числе «живого товара», оружия и наркотических средств. Поэтому здесь все отчетливее проявляется деятельность преступных транснациональных организаций. В то же время, одновременно следует учитывать тот факт, что решение миграционных проблем в республике, влияет на общую миграционную ситуацию и связанные с ней стабильность и безопасность во всем регионе. По приблизительным оценкам правоохра-

нительных органов, в настоящее время в нашей стране находится около 150 тысяч человек (по ряду оценок до 300 тыс.) незаконных мигрантов, из которых значительную часть составляют граждане Шри-Ланки, Индии, Пакистана, Бангладеш, Китая, Афганистана, Вьетнама [2, с. 65].

Нелегалы прибывают в Беларусь самыми различными способами: в качестве туристов, на основе права транзитного проезда, безвизового въезда, по служебным и частным делам, а также путем незаконного пересечения государственной границы. В основном, в роли нелегальных мигрантов выступают «челночные» торговцы (китайцы, вьетнамцы, корейцы); беженцы из «горячих точек» (афганцы, арабы и др.); а также бывшие иностранные студенты, учившиеся в вузах нашей страны и не желающие возвращаться на родину из-за войн в их странах или каких-либо других проблем. Очевидным является тот факт, что лавинообразное развитие событий в Тунисе, Египте, Иордании, Йемене, Ливии, других государствах Северной Африки и Азии с неизбежностью повлекло обострение обстановки на каналах миграции, в том числе и увеличение количества незаконных мигрантов.

С конца февраля – начала марта 2012 г. отмечается существенный всплеск миграционной активности, который продолжает фиксироваться и в настоящее время. Об этом, прежде всего, свидетельствует рост как числа выявленных нарушителей Государственной границы РБ, так и увеличение фактов задержаний лиц, причастных к незаконной миграции. В результате введения в 2003 г. уголовной ответственности за организацию незаконной миграции, в период с 2006 г. по 2012 г. более 100 лиц, причастных к организации незаконной миграции, были привлечены к уголовной ответственности. Ликвидирован целый ряд каналов незаконной миграции и, как следствие, значительно снизилось количество иностранцев, задерживаемых на территории республики в составе организованных групп незаконных мигрантов [3].

Сегодня нелегальная миграция является общей проблемой мирового сообщества. На современном этапе развития международных отношений незаконная миграция превратилась в глобальную проблему, затрагивающая интересы многих стран. Каждое государство подходит к решению этой проблемы исходя из собственных интересов и принципов обеспечения национальной безопасности. В отличие от стран Западной Европы, Беларусь на сегодняшний день не имеет детально разработанной системы противодействия нелегальной миграции и достаточно успешного опыта решения этой проблемы по двум причинам: во-первых, это требует больших экономических затрат, во-вторых, для этой цели требуется более широкое сотрудничество с другими странами.

Однако определенные меры в направлении разрешения этой проблемы предпринимаются. Так, с 1995 г. в Республике Беларусь работает Представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Его деятельность благотворно повлияла на развитие белорусского миграционного законодательства, в котором ранее даже не было трактовки таких понятий: «незаконная миграция», «миграция», «организация незаконной миграции». УВК ООН осуществляет сотрудничество с органами власти в сфере переподготовки кадров государственных органов по миграции, содействует установлению контактов белорусского государства с другими заинтересованными государствами, а также со странами – источниками нелегальной миграции.

Для борьбы с незаконной миграцией Беларусь сотрудничает с Международной организацией по миграции (МОМ), в которой состоит в качестве наблюдателя с ноября 1994 г. В декабре 1996 г. в Минске было открыто представительство Международной организации по миграции, а 5 мая 1999 г. ратифицировано Соглашение о сотрудничестве между правительством Республики Беларусь и МОМ.

Представительство МОМ в Беларуси, в меру своих возможностей, оказывает содействие стране в решении миграционных проблем. В частности, Представительств

вом осуществлен ряд программ и проектов, направленных на снижение объема нелегальной миграции. В 1996–1997 гг. проведен ряд семинаров по трудовой и нелегальной миграции, а также оказано техническое содействие Государственному комитету пограничных войск и Государственной миграционной службе (ныне Департамент по миграции при Министерстве труда и социальной защиты), в основном, для создания информационных сетей и электронного обмена данными. В 1997–1998 гг. оказана помощь в добровольном возвращении на родину нелегальных мигрантов, пребывающих на территории Беларуси в сложном положении, без жилья и средств к существованию, а также студентов из развивающихся стран, окончивших республиканские высшие учебные заведения по контрактам бывшего СССР.

В 1999–2001 гг. реализован проект "Иммиграционный контроль в Республике Беларусь и Украине: управление совместной границей". В этом проекте, возможно, в наиболее полной мере воплотился системный подход решения миграционных проблем посредством совместного управления границей. Так как по своему определению нелегальная миграция носит транснациональный характер, очень важны сотрудничество и координация действий сопредельных государств, что умножает результативность односторонних национальных мер и усилий. Поэтому внимание Представительства МОМ сосредоточено на работе с сопредельными государствами в целях повышения эффективности совместного пограничного контроля.

С октября 2002 г. Представительство МОМ реализует проект "Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь", который осуществляется в тесном сотрудничестве с МВД Республики Беларусь и Программой развития ООН, при финансовой поддержке Шведского управления международного развития и сотрудничества и Госдепартамента США.

В 2005 г. Беларусь стала полноправным членом МОМ. С этого времени Беларусь и Международная организация по миграции продолжают сотрудничество в самом тесном ключе. За последние несколько лет в Беларуси были реализованы десятки проектов и предложений по противодействию торговле людьми и незаконной миграции. Наше правительство намерено и в дальнейшем развивать взаимодействие и в локальном, и в глобальном масштабе с данной организацией.

По официальным статистическим данным, в 2012 г. на территории Беларуси задержано 12 групп нелегальных мигрантов общей численностью 74 человека. За организацию незаконной миграции возбуждено 7 уголовных дел. Всего в 2012 году к административной ответственности по статье 23.55 КоАП Республики Беларусь за нарушения Правил пребывания привлечено 18346 лиц, из них 14,5 тыс. иностранцев. В отношении 2186 иностранцев вынесены постановления о депортации (высылке) из РБ, из них 885 – выдворены под конвоем. За нарушение сроков запрета въезда в РБ по статье 371-2 УК Республики Беларусь возбуждено 198 уголовных дел [4].

По представлению органов внутренних дел и ходатайствам государственных органов 2136 иностранцев, нарушивших законодательство, включены в Список лиц, въезд которых на территорию Республики Беларусь запрещен или нежелателен. Аннулировано 3991 разрешение иностранным гражданам на постоянное проживание в республике. В результате предпринятых мер органами внутренних дел был обеспечен контроль за пребыванием на территории государства более 910 тысяч иностранцев, из них более 153 тыс. постоянно проживающих, 39,6 тыс. – временно проживающих, почти 135 тыс. – временно пребывающих на территории Республики Беларусь. К слову, в гостиницах республики и в объектах агротуризма в 2012 году было зарегистрировано 591443 иностранца [4].

Чаще всего нелегальные мигранты рассматривают Беларусь в качестве транзитного государства для последующей миграции в страны Западной Европы. Не сумев

сразу попасть в желаемую страну, нелегалы «оседают» в Беларуси, и их число с каждым годом растет. Способствует этому обустройство и укрепление границ с Беларусью со стороны ее западных соседей – Польши и стран Балтии. По данным опроса задержанных, конечной целью для незаконных мигрантов являются преимущественно такие государства, как Германия (65%), Франция (9%), Бельгия (6%), Голландия (5%) и другие страны, среди которых Италия, Скандинавские страны, а также США и Канада (15%) [2, с. 65].

Наибольшие опасения вызывает то обстоятельство, что потоки незаконных мигрантов создают благоприятные условия международным террористическим организациям и криминальным сообществам для использования этих каналов в своей противоправной деятельности, в частности, для функционирования каналов контрабанды наркотиков, оружия, торговли людьми, вывода из зон боевых действий членов террористических формирований и перемещения средств совершения актов терроризма.

Негативная составляющая миграционных процессов, создающая благоприятную почву для разрастания криминальных проявлений, требует регулярного осуществления межведомственных оперативно-профилактических и специальных мероприятий по выявлению иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Республики Беларусь, предупреждению с их стороны преступлений и правонарушений.

Во взаимодействии с органами пограничной службы, государственной безопасности и совместно с приграничными органами внутренних дел России и Украины, а также подразделениями ФМС России в 2012 году организованы и дважды проведены межведомственные профилактические оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции по противодействию незаконной миграции граждан третьих стран и торговле людьми в зоне ответственности ОДКБ под условным наименованием «Нелегал-2012», предусматривающие усиленную отработку мест компактного пребывания иностранных граждан (рынков, вокзалов, общежитий, гостиниц и т.д.) и направленные на выявление лиц, находящихся на территории республики без правовых оснований.

В ходе проведения активной фазы мероприятий «Нелегал-2012» органами внутренних дел за нарушение миграционного законодательства привлечено к административной ответственности 1376 иностранных граждан и лиц без гражданства, из них за нарушение порядка въезда-выезда и пребывания – 1312 (граждан Китая – 42, Турции – 17, Ирана – 6, Вьетнама – 2, Индии – 2, иной гражданской принадлежности – 1243), нарушение установленного порядка осуществления трудовой деятельности – 64. В связи с нарушением законодательства Республики Беларусь 119 иностранцев выдворены за пределы государств-членов ОДКБ [3].

Таким образом, в настоящее время глобализация, которая охватила весь мир, имеет как положительные, так и негативные последствия, в том числе и для нашей страны. Одной из таких негативных сторон является незаконная миграция. Для того, чтобы ей противостоять, Беларусь активно сотрудничает с Международной организацией по миграции в целях дальнейшего развития управляемости миграционными процессами. Предусматривается помощь со стороны МОМ и других заинтересованных государств в расширении возможностей по содержанию задержанных нелегальных мигрантов и возвращению их на родину, а также разрабатываются специальные международные программы, направленные на развитие приграничного сотрудничества РБ с соседними странами. А в целом, способность государства к решению проблем, связанных с нелегальной миграцией, является важнейшей составляющей национальной безопасности страны.

Список цитированных источников

1. Алешковский, И.А. Тенденции международной миграции в глобализирующемся мире / И.А. Алешковский, В.А. Ионцев // Век глобализации. – 2008. – №2. – С. 77-87.

2. Шахотько, Л.П. Нелегальная миграция: факторы роста и пути решения / Л. П. Шахотько // Международная миграция населения: Россия и современный мир. – М.: МАКС-Пресс, 2002. – № 9. – С. 65 – 77.

3. Информация о противодействии незаконной миграции в Республике Беларусь [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=11271>. – Дата доступа: 07.04.2013.

4. Информационно-справочный материал о миграционной ситуации в РБ в 2012 г. [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=11261>. – Дата доступа: 07.04.2013.

ИМПЕРАТИВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В ОБЩЕСТВЕННЫХ ТРАНСФОРМАЦИЯХ

Л.Н. Семёнова

Белорусский национальный технический университет, г. Минск, Беларусь

*От чего к чему был у нас переход – мы не знаем, да и никто,
наверное, не знает, разве что некоторые заезжие гости.
Ф.М. Достоевский*

Важнейшая задача гуманитарных наук – выявление сущности мироустройства в целом и конкретного общественного устройства в частности. Применительно к истории страны такое определение позволяет понять результат прошлых трансформаций и наметить вектор будущих. На фоне постоянной динамики общества категория «трансформация» фиксирует коренные и системные изменения. Политика перестройки, распад СССР и социалистического блока, формирование новых государств подняли мощную трансформационную волну, в зоне влияния которой оказалась и Беларусь. Уже в период перестройки был обозначен вектор трансформации: от тоталитаризма к демократии, от административно-командной системы к рыночной экономике. К чему же привел более чем двадцатилетний период трансформации? Как определяется сущность современного общественного устройства Республики Беларусь? И политики, и ученые чаще пишут о белорусской модели, чем дают четкие определения общественно-экономической системе. В белорусской модели подчеркивается социальная ориентация, направленность на нужды человека, общественная стабильность.

В последнее время белорусская модель определяется как социально ориентированная рыночная экономика (СОРЭ). Этот термин является смешением разноплановых понятий. По степени удовлетворения потребностей экономика характеризуется как эффективная и неэффективная, по организации факторов производства и производственных отношений экономика подразделяется на феодальную, капиталистическую, социалистическую (способы производства вторичной экономической формации по К. Марксу). Рынки функционируют при любом способе производства, но полномасштабная рыночная система складывается только при капитализме. А социально ориентированным по результатам социальной политики может быть государство. Такое государство принято называть социальным. Более уместными, на наш взгляд, являются утвердившиеся в науке и общественно-политической лексике понятия «рыночная система» и «социальное государство», а отнюдь не их гибрид «социально ориентированная рыночная экономика».

Если социальная ориентация белорусской модели очевидна, то рыночная под вопросом. Хотя еще на рубеже 1980–90-х гг. тогда еще в Белорусской ССР была принята «Программа перехода Белорусской ССР к рыночной экономике», которая должна была быть выполнена к концу 1991 г. Но вряд ли к настоящему времени в Беларуси сформировалась полноценная рыночная система. Власти сами признают ее отсутствие. Неслучайно государством взят курс на либерализацию экономики, который и