

Евдокимова Ю. В., к. ф. н., доцент

ГАОУ ВО «Московский городской университет управления Правительства Москвы
имени Ю. М. Лужкова»,

г. Москва, Российская Федерация

Шинкарева О. В., к. э. н., доцент

ГАОУ ВО г. Москвы «Московский городской педагогический университет»,

г. Москва, Российская Федерация

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В МОСКВЕ

Многообразие возможностей экономического развития крупного мегаполиса предполагает разнообразные способы взаимодействия участников рынка. Наличие внешнего санкционного воздействия привело к необходимости поиска максимально эффективных способов решения задач, стоящих перед инвесторами и городом. Одной из перспективных возможностей решения таких задач является государственно-частное партнерство. На сегодня формирование путей развития государственно-частного партнерства и привлечение частных инвестиций в развитие ключевых приоритетных отраслей является одним из направлений инвестиционного развития Москвы.

Основные принципы, которыми руководствуется Москва в рамках государственно-частного партнерства, являются:

- многообразие применяемых форм государственно-частного взаимодействия;
- отсутствие вмешательства в процесс осуществления инвестором операционной деятельности;
- гарантированное разделение неопределенных рисков между Москвой и инвестором.

Непосредственное взаимодействие с инвесторами, связанное с подготовкой и сопровождением реализуемых в Москве проектов государственно-частного партнерства, осуществляет Городское агентство управления инвестициями. Деятельность данного агентства направлена:

- на разработку правового механизма реализации проектов государственно-частного взаимодействия;
- проведение оценки экономической возможности и целесообразности реализации конкретных проектов государственно-частного партнерства;
- изучение и работу с обращениями инвесторов по вопросам реализации проектов государственно-частного партнерства;
- осуществление взаимодействия в рамках сопровождения проектов с федеральными органами исполнительной власти, ресурсоснабжающими организациями, банковскими организациями, институтами развития и прочими организациями;
- осуществление консультационного и организационного взаимодействия с инвесторами в рамках реализации проектов [5].

На протяжении четырех лет, с 2018 года по текущий момент времени, Москва находится на лидирующих позициях в рейтинге регионов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства [9], который ежегодно состав-

ляет Министерство экономического развития Российской Федерации на (данный рейтинг формируется на основании методики «Уровень развития государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» [2]. Оценке подлежат позиции динамики реализации проектов в конкретном календарном году, анализа накопленного опыта за предыдущий год и состояния нормативно-правовой базы и институциональной среды региона. Совокупный объем контрактов, основанных на государственно-частном партнерстве, заключенных городом Москва с 2013 года, составляет более триллиона руб. [8].

Одним из базисных преимуществ государственно-частного партнерства (далее ГЧП) является возможность реализовывать инфраструктурные проекты на взаимовыгодных условиях для бизнеса и города. Москва практикует использование различных механизмов ГЧП. Наиболее распространенные формы ГЧП, применяемые на сегодня Москвой, – концессии, офсетные контракты и контракты жизненного цикла (КЖЦ). Форма выбирается в зависимости от тех задач, которые должна решить реализация конкретного проекта. Практика применения государственно-частного партнерства в Москве растет. В 2021 году объем ГЧП-проектов города увеличился более чем на 100 млрд руб. Структура проектной деятельности такова: 52 контракта жизненного цикла, несколько концессий, пять офсетных контрактов, соглашения о ГЧП [6].

В рамках концессионной формы приоритетами Москвы стали объекты жилищно-коммунального хозяйства, общественный транспорт, позиции здравоохранения, образования, культуры, спорта и социального обслуживания граждан [10].

Контракты жизненного цикла применяются для обновления общественного транспорта с целью приобретения и эксплуатации современной медицинской техники для медицинских целей. Начиная с 2014 года объем данных соглашений в Москве составил более 536 млрд руб. [6].

Москва является лидером среди регионов Российской Федерации по заключению офсетных контрактов. Они направлены на открытие инвесторами в Москве нового производства либо модернизации уже действующего, с дальнейшим гарантированным приобретением Москвой продукцию компании в течение конкретного периода времени. К приоритетной продукции отнесены лекарства, продукты питания для молочных кухонь и медицинские изделия для стомированных пациентов. Объем инвестиций по офсетным контрактам составляет 12,9 млрд руб. [6].

В 2021 году также введено в действие первое ГЧП-соглашение в сфере экологии, направленное на сбор и обработку вышедшей из строя электронной и электрической техники с целью ее дальнейшей утилизации. Данный проект поможет снизить неблагоприятное воздействие на окружающую среду, что крайне необходимо Москве на сегодня.

Рассмотрим новые возможности для развития проектов ГЧП. С июля 2022 года вступили изменения в федеральное законодательство [1]:

- порог инвестиций для офсетных контрактов уменьшился с 1 млрд руб. до 100 млн руб., что дает возможность реализовать проекты с привлечением не только крупного, но и среднего предпринимательства;

- появилась возможность заключать офсетные контракты не только на товары, но и на услуги. Для Москвы приоритетами в рамках таких контрактов являются услуги связи, переработка и утилизация отходов, экзопротезирование, зарядка электро-транспорта, услуги, направленные на обслуживание городской коммунальной техники, услуги в IT-сфере.

Москва проводит неуклонную работу по повышению клиентоориентированности в рамках реализации инвестиционной активности, в том числе и путем ГЧП-формата. Функционирование инвестиционного портала "Investmoscow" позволяет повысить доступность информации для инвесторов о существующих мерах поддержки. Для пользователей предоставлен 31 онлайн-сервис, присутствует возможность подать заявку на субсидию и льготный кредит, не покидая портал, обратиться к сторонним ресурсам для получения полной информации и принятия взвешенного решения об инвестициях и т. д. [4].

Несмотря на неплохие позиции сегодняшнего дня, рынок ГЧП, для России в целом и для Москвы в частности, является довольно молодым (менее 20 лет). Необходимо использовать новые возможности. Исходя из «Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов», возможно применение альтернативных источников финансирования проектов ГЧП с целью роста инвестиционной активности и поступательного экономического развития [7], а также сложившихся внешних условий. Таким источником признаются инфраструктурные облигации, они представляют собой инструмент, потенциально интересный для применения при финансировании проектов ГЧП. Развитие рынка инфраструктурных облигаций возможно при условии обеспечения инвестиционной привлекательности бумаг для инвесторов. Инфраструктурные облигации должны обладать высокой надежностью, необходимо обеспечить их защитой от инфляции, а также обозначить конкурентную доходность ценных бумаг в сравнении с облигациями федерального займа. Необходимо соблюсти стабильность регуляторных и налоговых условий для участников инфраструктурных проектов, что минимизирует риски отсутствия завершения или затягивания при реализации проекта ГЧП.

Следует обратить внимание на возможность внедрения новых подходов в процессы регионального управления сферой ГЧП, идущую параллельно с развитием и регулированием рыночных отношений. Необходимо провести систематизацию критериев эффективности при осуществлении проведения предквалификационного отбора в конкурсах по проектам ГЧП. Отдельного внимания заслуживает процесс управления рисками при подготовке и реализации проектов ГЧП. Следует усилить позиции экологичного партнерства в рамках проектов ГЧП. По аналогии с федеральным уровнем, возможна организация межвузовских кампусов по модели ГЧП, с использованием регионального софинансирования. Особого внимания заслуживает необходимость дальнейшего цифрового совершенствования инвестиционного портала "Investmoscow" и иных инвестиционных сервисов, так как трансформация любой сферы экономики происходит за счет воздействия на нее государственной политики, информационные технологий и бизнес-процессов [11].

Стимулирование реализации проектов ГЧП способно оказать мультипликативный эффект посредством инвестиций в определенные сектора экономики, позволяя достигнуть основных целей стабилизации экономики региона и благосостояния его граждан, к которым отнесены увеличение производства, обеспечение занятости населения [3]. Стимулирование реализации проектов ГЧП увеличит доходы бюджета города Москвы, снизит социальную напряженность, таким образом создаст комфортные условия для дальнейшего социально-экономического развития города.

Литература

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ – Режим доступа – www.consultant.ru. Дата обращения 12.10.2022.

2. Об организации работы в Минэкономразвития России по расчету показателя «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» за 2020 и последующие годы [Электронный ресурс]: Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.12.2019 г. № 816. – Режим доступа: www.consultant.ru. – Дата обращения 12.10.2022.

3. Алексеев, В. Н. Инвестиционная чувствительность секторов экономики как интегрированный показатель инвестиционного климата / В. Н. Алексеев // Финансовые исследования. – 2014. – № 1 (42). – С. 58–63.

4. Власти Москвы планируют развивать меры поддержки бизнеса с гарантией сбыта продукции // Журнал «Эксперт»: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://expert.ru/2022/09/13/vlasti-moskvy-planiruyut-razvivat-mery-podderzhki-biznesa-s-garantiyey-sbyta-produktsii/>.

5. Государственно- // Инвестиционный портал Москвы [Электронный ресурс]. – Режим частное партнерство доступа: <https://investmoscow.ru/business/public-private-partnership>. – Дата обращения 12.10.2022.

6. Москва поднялась в рейтинге государственно-частного партнерства // Информационный центр Правительства Москвы: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://icmos.ru/news/moskva-podnyalas-v-reitinge-gosudarstvenno-castnogo-partnerstva>. – Дата обращения 11.10.2022.

7. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов // Официальный сайт Банка России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cbr.ru/about_br/publ/ondkp/on_2023_2025/. – Дата обращения 11.10.2022.

8. Развитие государственно-частного партнерства в Москве // Официальный сайт мэра Москвы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mos.ru/dipp/function/gorodskoe-agentstvo-upravleniya-investiciyami/razvitie-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva/>. – Дата обращения 11.10.2022.

9. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП за 2018 год // Официальный сайт платформы «Росинфра» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosinfra.ru/digest/rating/views>. – Дата обращения 12.10.2022.

10. Транспорт, ЖКХ и образование: в каких сферах Москва заключает концессионные соглашения с инвесторами // Официальный сайт Мэра Москвы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mos.ru/mayor/themes/12299/8527050/>. – Дата обращения 11.10.2022.

11. Evdokimova, Y. Information technology in financial sector Russian Federation – driver of the formation of the Russian economy / Y. Evdokimova, E. Egorova, O. Shinkareva // В сборнике: E3S Web of Conferences. – 2020. – 1С. 03017.