

Новиков А. С., соискатель
Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь

НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Современное состояние международных отношений, глобальной и региональных систем безопасности, мировой экономики, социальной сферы, иных важных для государства и общества областей требуют от национальных государств выработки комплексного подхода, содержащего системное видение динамики и перспектив развития, имеющихся и будущих вызовов и угроз, способов реагирования на них. Зачастую подобное видение затрагивает все основополагающие сферы деятельности общества, включая военную, политическую, экономическую, социальную, экологическую и другие области. Как правило, оно формализуется посредством принятия определенного документа, содержащего сформированные направления и ориентиры, определяющие государственную политику в заданной области. В некоторых случаях это может быть стратегия, зачастую – концепция.

Республика Беларусь в данном вопросе следует общему тренду по формулированию единой картины, содержащей оценку положения страны на международной арене, ее места среди государств Европы, отношений с соседями, региональными лидерами, вопросы военной безопасности, угроз суверенитету, а также текущих политических, экономических и социальных процессов внутри страны.

При выборе способа формализации имеющих значение для национальной безопасности белорусского государства обстоятельств акцент был сделан на концепции. Во многом это связано с наличием весьма широкого спектра обстоятельств, которые необходимо было учесть при создании документа.

Концепция, от лат. *conceptio* – «понимание, система», предполагает выработку общей системы идей и взглядов, объединенных логической связью. В отличие от стратегии, содержащей в дополнение к направлениям развития конкретные модели поведения и способы достижения поставленных целей, соответствующие параметры; концепция носит более общий характер, представляя собой определенный способ понимания, трактовки чего-либо.

Как правило, разработке стратегии предшествует принятие концепции. Применительно к Беларуси выбор именно концепции оправдан с точки зрения наличия большого количества обстоятельств внешнего происхождения в виде вызовов и угроз, негативный эффект которых исходя из имеющегося потенциала невозможно устранить полностью.

Учитывая важность формулируемых в концепции или стратегии обстоятельств для развития и в некоторых случаях существования государства подобные документы в названии содержат такое словосочетание, как «национальная безопасность».

Отметим, что концепция национальной безопасности, также как и сама национальная безопасность, не является статичной, она подвержена изменениям, связанным с развитием общества и государства, экономики, технологий, отношений между государствами и т. д.

В 2001 году Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390 была утверждена первая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [1]. Анализируя последовательность принятия и внесения изменений в Концепцию национальной безопасности, можно сделать вывод о наличии тенденции пересмотра документа с временным интервалом в десятилетие. Действующая Концепция национальной безопасности (сокр. Концепция) была утверждена в 2010 году [2]. В настоящее время ожидается ее пересмотр с учетом появившихся за обозначенный период обстоятельств.

Исследуя вопрос о связи экономической и научно-технологической безопасности, указанных в Концепции, необходимо отметить следующее.

Безопасность как таковая вне зависимости от специфики, исходя из представленных определений, предполагает защищенность национальных интересов в заданной области от внешних вызовов и внутренних угроз.

Как первая, так и вторая обозначены в Концепции в качестве ее интегральных составляющих (компонентов). Оба направления отмечены одними из первых, что подчеркивает их важность для национальной безопасности государства. При этом экономическая безопасность затрагивает экономическую сферу, научно-технологическая – научно-технологический и образовательный потенциал государства. Необходимо указать на то, что нормы, связанные с научно-технологической безопасностью, следуют сразу за экономической безопасностью. Относительно вопроса связи экономической и научно-технологической безопасности отметим наличие ассоциативных связей. В частности, пункт 10 главы 2 среди прочих к числу основных национальных интересов в экономической сфере относит трансфер современных технологий в экономику страны. Следующий за ним пункт 11 содержит основные национальные интересы в научно-технологической сфере, все из которых напрямую затрагивают вопросы развития национальной экономики. В частности, к ним относятся формирование экономики, основанной на знаниях, создание новых производств, секторов экономики передовых технологических укладов, интенсивное технологическое обновление базовых секторов экономики, расширение присутствия Беларуси на мировом рынке интеллектуальных продуктов, наукоемких товаров и услуг и др. [2].

При этом необходимо обратить внимание на определение научно-технологической безопасности как состояния отечественного научно-технологического и образовательного потенциала, обеспечивающее возможность реализации национальных интересов Республики Беларусь в научно-технологической сфере. Согласно вышеуказанному определению научно-технологическая безопасность включает следующие интегральные компоненты: научный потенциал в части его технологического сегмента и образовательный потенциал. Соответственно обеспечение научно-технологической безопасности должно проводиться субъектами, представляющими научную составляющую технологической области и образование.

Дополнительно обозначим, что национальная безопасность, согласно Концепции, обеспечивается не только за счет деятельности государственных органов, но также и

иных организаций и граждан Республики Беларусь. При этом, учитывая особенности обеспечения научно-технологической безопасности и ее многокомпонентность, можно выделить минимум четыре уровня ее обеспечения, а именно: национальный – представленный республиканскими органами государственного управления, иными организациями национального масштаба; региональный – включающий исполнительную власть региона, профильные организации и учреждения, местный – районный исполком, иные государственные органы местного уровня, организации, на практике проводящие мероприятия, связанные с технологическим обновлением и др. в пределах административных границ района, и микроуровень – конкретная производственная, научная, образовательная или иная единица, предпринимающая меры, направленные на обеспечение научно-технологической безопасности.

Важной особенностью Концепции является отсутствие мер ответственности за реализацию ее положений с указанием конкретных государственных органов и должностных лиц. Что можно объяснить предназначением Концепции, представляющей собой, согласно статье 1, совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защиты от внутренних и внешних угроз. Учитывая крайне широкий спектр направлений, указанных в этом нормативном правовом акте, принятие какой-либо единой программы, механизма его реализации, проблематично. Отметим, что действующие в настоящее время программы, связанные с обеспечением научно-технологической безопасности как составной части национальной безопасности Республики Беларусь, имеют фрагментарный характер.

В заключение необходимо отметить роль научно-технологической безопасности как неотъемлемой составляющей национальной безопасности Республики Беларусь. Важность ее обеспечения будет еще более возрастать в связи с усиливающимся влиянием научно-технологического развития на все сферы жизнедеятельности современного общества и государства и в первую очередь национальную экономику.

Литература

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2001 г. № 390 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г. № 575 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=p31000575>. – Дата доступа: 14.10.2022.