

переводе на нижеоплачиваемую работу за работником, выполняющим нормы выработки или переведенным на повременно оплачиваемую работу, сохраняется средний заработок по прежней работе, а работнику, не выполняющему нормы выработки, производится оплата труда по выполняемой работе, но не ниже его тарифной ставки (тарифного оклада), оклада.

#### **Список цитированных источников**

1. Аутстаффинг что за услуга и чем отличается от аутсорсинга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hurma.work/uf/blog/autstaffing-cto-eto-za-usluga-i-chem-otlichaetsya-ot-aoutsoringa-2/>.
2. Описание услуги аутстаффинга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cfin.ru/management/people/outstaffing.shtml>.
3. Примеры использования аутстаффинга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://hr-portal.ru/blog/3-primera-primeneniya-autstaffinga>.
4. Сафарова, Е. Ю. Аутстаффинг, аутсорсинг, лизинг персонала. Новые технологии бизнеса. Простыми словами о сложных материях / Е. Ю. Сафарова. – Москва : Эксмо, 2010. – 208 с.

УДК 332.146.2

*Ширина Д. К.*

*Научный руководитель: ст. преподаватель Приймачук И. В.*

### **МЕТОДИКА ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ**

Одной из задач управления государственными финансами является повышение информированности общества о деятельности государственных органов и организаций и открытости бюджета. Открытость бюджета позволяет общественности судить о том, насколько бережно и эффективно используются государственные средства [1, с. 27]. Внедрение качественно нового подхода к организации внутреннего контроля за доходами бюджета, где, помимо проверки законности и целевого использования государственных средств, должен осуществляться контроль эффективности, направленный на проверку экономичности и результативности государственного управления и работы местных финансовых органов [1, с. 3].

Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств входит в полномочия местного Совета депутатов, Министерства финансов и его территориальных органов [2].

Оценка эффективного использования или социально-экономического эффекта может производиться на основании расчёта и анализа специальных показателей. Для расчёта данных показателей при помощи MS Excel была разработана таблица (рисунок 1), содержащая 4 раздела:

1. Налоги, уплачиваемые физическими лицами.
2. Сфера потребления услуг населением.
3. Показатели социально-экономической эффективности.
4. Дополнительная информация.

Показатели	Ед. измерения	2019	2020	2021
<b>1. Налоги, уплачиваемые физическими лицами</b>	руб.	<b>176 195 932,54</b>	<b>198 967 376,52</b>	<b>232 929 779,28</b>
Налоги на доходы, уплачиваемые физическими лицами	руб.	106 686 389,83	123 359 201,84	144 688 280,84
Налог на прибыль	руб.	1 264 631,00	1 439 137,58	1 602 121,14
Налог на имущество физических лиц	руб.	-80,53	206,06	75,57
Налоги и сборы на отдельные виды деятельности	руб.	61 454 580,75	68 147 485,47	79 244 300,19
Сбор с заготовителей	руб.	1 619 160,56	1 725 132,36	943 394,38
Специальные сборы, пошлины	руб.	5 043 763,18	4 164 055,90	6 218 979,58
Единый налог за владение собаками	руб.	71 438,64	74 530,23	79 802,88
Специальные сборы, пошлины	руб.	56 049,11	57 627,08	152 824,70
	руб.	0,00	0,00	0,00
	руб.	0,00	0,00	0,00
	руб.	0,00	0,00	0,00
<b>2. Сфера потребления услуг населением</b>	руб.	<b>320 245 682,78</b>	<b>323 558 511,16</b>	<b>415 074 188,03</b>
Благоустройство населённых пунктов	руб.	43 668 424,04	21 217 357,95	33 987 594,86
Городской электрический транспорт	руб.	4 593 722,12	4 938 812,00	4 715 154,88
Государственная молодёжная политика	руб.	21 808,16	19 935,26	25 391,21
Дошкольное образование	руб.	44 661 699,93	49 636 354,73	56 725 175,92
Жилищное строительство	руб.	11 871 980,72	882 352,12	3 238,31
	руб.	0,00	0,00	0,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	руб.	22 873 921,30	16 271 292,71	25 511 911,28
Медицинская помощь населению	руб.	105 510 702,51	134 501 256,78	186 268 526,10
Общее среднее образование	руб.	75 350 740,61	85 714 873,98	97 190 393,15
Органы местного управления и самоуправления	руб.	7 970 038,32	7 733 903,09	8 940 726,22
Помощь в обеспечении жильём	руб.	3 657 035,81	2 208 007,21	1 448 059,97
Помощь семьям, воспитывающим детей	руб.	29 718,34	24 137,24	44 485,86

**Рисунок 1 – Расчёт показателей эффективности деятельности местных финансовых органов**

В первом столбце данной таблицы с помощью фиксированного списка выводятся наименования налогов, обязанность уплаты которых возложена на население (1 раздел таблицы), перечень разделов расходов местных бюджетов (функциональная классификация), а также наименования подлежащих анализу социально-экономических показателей эффективности:

- процент удовлетворения нужд населения;
- средняя налоговая нагрузка на 1 жителя г. Бреста;
- доля налогов в доходе населения.

Второй столбец содержит наименование единиц измерения, в которых будет приводиться контингент сумм налогов. В столбцах с третьего по пятый содержатся непосредственно исполненные суммы налоговых поступлений за соответствующий период. Суммы заполняются автоматически, посредством использования встроенных функций Excel: ЕСЛИ и ПРОСМОТР (рисунок 2).

Показатели	Ед. измерения	2019	2020	2021
<b>1. Налоги, уплачиваемые физическими лицами</b>	руб.	<b>=СУММ(C3:C13)</b>	<b>=СУММ(D3:D13)</b>	<b>=СУММ(E3:E13)</b>
Налоги на доходы, уплачиваемые физическими лицами	руб.	=ЕСЛИ(\$A3=""&0;ПРОСМОТР(\$A3;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A3=""&0;ПРОСМОТР(\$A3;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A3=""&0;ПРОСМОТР(\$A3;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
Налог на имущество физических лиц	руб.	=ЕСЛИ(\$A4=""&0;ПРОСМОТР(\$A4;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A4=""&0;ПРОСМОТР(\$A4;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A4=""&0;ПРОСМОТР(\$A4;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
Сбор с заготовителей	руб.	=ЕСЛИ(\$A5=""&0;ПРОСМОТР(\$A5;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A5=""&0;ПРОСМОТР(\$A5;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A5=""&0;ПРОСМОТР(\$A5;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
Налог на добавленную стоимость	руб.	=ЕСЛИ(\$A6=""&0;ПРОСМОТР(\$A6;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A6=""&0;ПРОСМОТР(\$A6;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A6=""&0;ПРОСМОТР(\$A6;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
Государственная пошлина за совершение иных юридически значимых действий с недвижимостью	руб.	=ЕСЛИ(\$A7=""&0;ПРОСМОТР(\$A7;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A7=""&0;ПРОСМОТР(\$A7;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A7=""&0;ПРОСМОТР(\$A7;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
Единый налог за владение собаками	руб.	=ЕСЛИ(\$A8=""&0;ПРОСМОТР(\$A8;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A8=""&0;ПРОСМОТР(\$A8;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A8=""&0;ПРОСМОТР(\$A8;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
Специальные сборы, пошлины	руб.	=ЕСЛИ(\$A9=""&0;ПРОСМОТР(\$A9;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A9=""&0;ПРОСМОТР(\$A9;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A9=""&0;ПРОСМОТР(\$A9;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
	руб.	=ЕСЛИ(\$A10=""&0;ПРОСМОТР(\$A10;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A10=""&0;ПРОСМОТР(\$A10;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A10=""&0;ПРОСМОТР(\$A10;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
	руб.	=ЕСЛИ(\$A11=""&0;ПРОСМОТР(\$A11;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A11=""&0;ПРОСМОТР(\$A11;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A11=""&0;ПРОСМОТР(\$A11;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
	руб.	=ЕСЛИ(\$A12=""&0;ПРОСМОТР(\$A12;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A12=""&0;ПРОСМОТР(\$A12;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A12=""&0;ПРОСМОТР(\$A12;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
	руб.	=ЕСЛИ(\$A13=""&0;ПРОСМОТР(\$A13;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A13=""&0;ПРОСМОТР(\$A13;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))	=ЕСЛИ(\$A13=""&0;ПРОСМОТР(\$A13;Доходы!\$A\$2:\$A\$25;Доходы!\$B\$2:\$B\$25))
<b>2. Сфера потребления услуг</b>	руб.	<b>=СУММ(C15:C29)</b>	<b>=СУММ(D15:D29)</b>	<b>=СУММ(E15:E29)</b>
Благоустройство населённых пунктов	руб.	=ЕСЛИ(\$A15=""&0;ПРОСМОТР(\$A15;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A15=""&0;ПРОСМОТР(\$A15;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A15=""&0;ПРОСМОТР(\$A15;Расходы!Расходы2021))
Городской электрический транспорт	руб.	=ЕСЛИ(\$A16=""&0;ПРОСМОТР(\$A16;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A16=""&0;ПРОСМОТР(\$A16;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A16=""&0;ПРОСМОТР(\$A16;Расходы!Расходы2021))
Государственная молодёжная политика	руб.	=ЕСЛИ(\$A17=""&0;ПРОСМОТР(\$A17;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A17=""&0;ПРОСМОТР(\$A17;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A17=""&0;ПРОСМОТР(\$A17;Расходы!Расходы2021))
Дошкольное образование	руб.	=ЕСЛИ(\$A18=""&0;ПРОСМОТР(\$A18;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A18=""&0;ПРОСМОТР(\$A18;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A18=""&0;ПРОСМОТР(\$A18;Расходы!Расходы2021))
Жилищное строительство	руб.	=ЕСЛИ(\$A19=""&0;ПРОСМОТР(\$A19;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A19=""&0;ПРОСМОТР(\$A19;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A19=""&0;ПРОСМОТР(\$A19;Расходы!Расходы2021))
	руб.	=ЕСЛИ(\$A20=""&0;ПРОСМОТР(\$A20;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A20=""&0;ПРОСМОТР(\$A20;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A20=""&0;ПРОСМОТР(\$A20;Расходы!Расходы2021))
Жилищно-коммунальное хозяйство	руб.	=ЕСЛИ(\$A21=""&0;ПРОСМОТР(\$A21;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A21=""&0;ПРОСМОТР(\$A21;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A21=""&0;ПРОСМОТР(\$A21;Расходы!Расходы2021))
Медицинская помощь населению	руб.	=ЕСЛИ(\$A22=""&0;ПРОСМОТР(\$A22;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A22=""&0;ПРОСМОТР(\$A22;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A22=""&0;ПРОСМОТР(\$A22;Расходы!Расходы2021))
Общее среднее образование	руб.	=ЕСЛИ(\$A23=""&0;ПРОСМОТР(\$A23;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A23=""&0;ПРОСМОТР(\$A23;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A23=""&0;ПРОСМОТР(\$A23;Расходы!Расходы2021))
Органы местного управления и самоуправления	руб.	=ЕСЛИ(\$A24=""&0;ПРОСМОТР(\$A24;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A24=""&0;ПРОСМОТР(\$A24;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A24=""&0;ПРОСМОТР(\$A24;Расходы!Расходы2021))
Помощь в обеспечении жильём	руб.	=ЕСЛИ(\$A25=""&0;ПРОСМОТР(\$A25;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A25=""&0;ПРОСМОТР(\$A25;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A25=""&0;ПРОСМОТР(\$A25;Расходы!Расходы2021))
Помощь семьям, воспитывающим детей	руб.	=ЕСЛИ(\$A26=""&0;ПРОСМОТР(\$A26;Расходы!Расходы2019))	=ЕСЛИ(\$A26=""&0;ПРОСМОТР(\$A26;Расходы!Расходы2020))	=ЕСЛИ(\$A26=""&0;ПРОСМОТР(\$A26;Расходы!Расходы2021))

**Рисунок 2 – Разработка формул для автоматического расчёта показателей эффективности деятельности местных финансовых органов**

Помимо данных об исполнении бюджета по доходам и расходам для расчёта показателей социально-экономической эффективности были задействованы дополнительные данные (таблица 1).

Таблица 1 – Дополнительные сведения к расчёту социально-экономических показателей

Показатель	Ед. измерения	2019	2020	2021
Население г. Бреста	чел.	337 851	339 919	338 882
Средняя з/п в г. Бресте	руб.	1 056,60	1 225,20	1 435,80

С учётом всех заданных критериев анализа эффективности деятельности местных финансовых органов были получены следующие данные (таблица 2).

Таблица 2 – Анализ эффективности деятельности местных финансовых органов

Показатель	Ед. измерения	Формула расчёта	2019	2020	2021
Удовлетворение нужд населения	%	$\frac{\text{Раздел 1}}{\text{Раздел 2}}$	55,02	61,49	56,12
Средняя налоговая нагрузка на 1 жителя г. Бреста	руб.	$\frac{\text{Раздел 1}}{\text{Население}}$	521,52	585,34	687,35
Доля налогов в доходе населения	%	$\frac{\text{Раздел 1}}{\text{сред. з/п}}$	49,36	47,77	47,87

Налоговые доходы, полученные от физических лиц, обеспечивают до 61,49 % своей сферы потребления государственных услуг, в которую входят:

- медицинское обслуживание населения;
- дошкольное и общее среднее образование;
- благоустройство населённых пунктов;
- электрический городской транспорт;
- услуги ЖКХ и др.

Также из таблицы видно, что население отдаёт менее половины своих доходов в бюджет посредством уплаты налогов, в т. ч. НДС. При этом налоговая нагрузка на доход населения в анализируемом периоде возрастает в абсолютном, т. е. денежном выражении, но снижается в процентном в период 2019–2020 гг. Это означает, что в анализируемом периоде темп роста доходов населения опережает темп роста налоговой нагрузки, что говорит о проведении эффективной налоговой и бюджетной политике местных налоговых и финансовых органов.

Данная таблица настраивается индивидуально специалистом, на которого возложена обязанность произвести анализ социально-экономического эффекта работы финансового органа. Исходя из своих знаний и компетенций, специалист настраивает списки 1 – 2 раздела таблицы, самостоятельно контролирует и вносит дополнительные данные, а также может разработать дополнительные показатели и внести их в таблицу.

#### Список цитированных источников

1. Стратегия реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь [Электронный ресурс]: приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь, 23.12.2015 № 1080 // Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: [https://minfin.gov.by/upload/bp/strategy/1080\\_strategy.pdf](https://minfin.gov.by/upload/bp/strategy/1080_strategy.pdf). – Дата доступа: 18.05.2022.

2. Бюджетный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 марта 2001 г., № 24-ФЗ : принят Палатой представителей 17 июн. 2008 г. : одобрен Советом Республики 28 июн. 2008 г.