

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СВЕТЕ ИСТОРИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ВСЕБЕЛОРУССКИХ НАРОДНЫХ СОБРАНИЙ

Уважаемые участники круглого стола!

Руководство государства, которое исходит из его национальных интересов, обязательно рассматривает энергетическую безопасность как одну из составляющих национальной безопасности. Поэтому представляется вполне логичным вначале обобщённо сказать об официально принятых в постсоветский период концепциях национальной безопасности Республики Беларусь, а затем сконцентрировать внимание на энергетической составляющей национальной безопасности.

«Для обеспечения безопасности в современных условиях нужна совокупность политических, экономических, социальных и идеологических условий, наличие надёжной экономической базы, выверенной социальной политики, законодательства, соответствующего реальным потребностям, грамотных информационных действий. Прошедшие со времени разрушения СССР два десятилетия только подтвердили незыблемость указанного постулата.

Поэтому еще на этапе становления независимого белорусского государства был избран фундаментальный подход – обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь как безопасности личности, общества и государства» [1]. Этот подход, который распространяется как на национальную безопасность вообще, так и на все её составляющие, был, есть и остаётся ключевым ориентиром для властных структур Республики Беларусь. «Впервые он нашел отражение в Концепции национальной безопасности, утвержденной в 1995 году. В целом она достаточно полно определила направления государственной политики в этой сфере, создала методологическую основу построения и функционирования системы национальной безопасности.

В 2001 году, исходя из развития внутривнутриполитической и международной обстановки, ряд положений Концепции был скорректирован. На основе принятых концептуальных положений в Беларуси была сформирована достаточно эффективная система защиты от внутренних и внешних угроз...

Глава государства в январе 2010 г. поручил ... подготовить новую редакцию Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Созданной межведомственной экспертной группой был подготовлен ее проект, в целом одобренный на заседании Совета Безопасности Республики Беларусь 19 октября 2010 г. Утверждена Концепция Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575...

В итоге получился фундаментальный, комплексный и достаточно компактный документ, имеющий ярко выраженную практическую направленность. С одной стороны, он создан на принципах преемственности государственной политики в сфере национальной безопасности. С другой стороны, содержит значительное количество новаций... К основным сферам национальной безопасности, определенным в Концепции 2001 года, добавлена (например, – М.С.)... научно-технологическая сфера, что обусловлено возрастающей ролью передовых технологий и науки в реализации национальных интересов нашей республики, существующей острой необходимостью перехода экономики к

передовым технологическим укладам. Весь мир идет по этому пути. Можно сказать, что в геополитическом плане началась перестройка мировой экономики на основе следующего – шестого технологического уклада (...который, в частности, включает. – М.С.) альтернативную энергетику» [1].

В настоящем документе «вопросы энергетической безопасности нашли широкое отражение в рамках экономической безопасности... Кроме того, принято во внимание, что обеспечению энергетической... безопасности посвящены отдельные нормативные акты» [1].

Любой разработчик концепции национальной безопасности должен на высоком научно-теоретическом и методологическом уровне трактовать угрозы этой безопасности и, естественно, структурировать эту концепцию, исходя из данных угроз. Точно так же следует структурировать и её энергетическую составляющую. В этом, на наш взгляд, заключается одно из ключевых достоинств анализируемого документа. «В Концепции выделены конкретные потенциальные угрозы национальной безопасности, (среди которых называется.– М.С.) невозможность гарантированного обеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами в объемах, обеспечивающих намеченный рост ВВП»[1].

Авторы указанного документа продемонстрировали глубокое умение применять конкретно-исторический подход к понятию «угроза». Настоящее умение прослеживается и по форме, и по содержанию. «В отличие от Концепции 2001 года, национальные интересы, источники угроз, сами угрозы, а затем и направления их нейтрализации (либо предотвращения) сгруппированы не по сферам жизнедеятельности, а излагаются в отдельных тематических главах, где в случае необходимости и проведено их разделение. Сделано это прежде всего потому, что современные риски, вызовы, угрозы национальной безопасности и их источники, как правило, носят комплексный и междисциплинарный характер, полностью либо частично охватывают сразу несколько сфер. На одни и те же интересы могут быть нацелены различные угрозы, которые способны создавать взаимоусиливающий, синергетический эффект. К одной угрозе могут привести несколько источников, а один источник может вызвать несколько угроз.

Например, актуальнейшая экономическая угроза – низкая конкурентоспособность относительно развитых стран. С одной стороны, в ее основе лежит ряд внутренних источников в экономической сфере. В частности, низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами, устаревшие технологии и основные средства, высокая энергоемкость и материалоемкость производства. С другой стороны, очевидно, что также действует внешний источник, относящийся к политической сфере, – использование отдельными государствами или группами государств давления, экономических и ресурсных преимуществ для продвижения своих интересов. Он оказывает непосредственное отрицательное влияние на конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей»[1].

Указанные концепции национальной безопасности полностью одобрялись на Всебелорусских Народных Собраниях. Из всех данных форумов наибольшее внимание энергобезопасности уделялось на последнем, четвертом.

В докладе А.Г. Лукашенко на Четвёртом Всебелорусском Народном Собрании от 6 декабря 2010 года было заявлено: «Для Беларуси энергобезопасность — понятие не статистическое, а стратегическое! Это вопрос независимости нас как государства и гарантия стабильности нашей экономики»[2].

Известно, что реализуя решения Третьего Всебелорусского Народного Собрания, субъекты хозяйствования «активно проводили модернизацию электроэнергетики республики. В 2006 — 2010 годах реализован 21 проект, в том числе модернизация энергоблоков на Лукомльской ГРЭС, Минской ТЭЦ–3, Гродненской ТЭЦ–2, Лидской ТЭЦ. Построено 6 мини–ГЭС и 3 ТЭЦ на местных видах топлива, введено в эксплуатацию более 1,4 тыс. котлоагрегатов на местных видах топлива.

Все это позволило увеличить долю местных возобновляемых энергоресурсов в балансе котельно–печного топлива с 16,8 процента в 2005 году до 20,5 процента в 2010 году, сэкономить за счет энергосберегающих мероприятий более 8,5 млн. тонн условного топлива, что составляет 4,5 процента от валового потребления топливно–энергетических ресурсов за пятилетие» [3]. «За пять лет энергоемкость валового внутреннего продукта уже сокращена на четверть» [2]. Однако, по мнению Главы государства, «этого категорически недостаточно!» [2].

Он напомнил делегатам и гостям форума о том, что «за пятилетку в 4 раза природный газ подорожал и в 2 раза – нефть, поставляемая в Беларусь» [2].

Президент Республики Беларусь чётко и ясно определил «приоритетное направление работы Правительства — к 2015 году обеспечить получение более 30 процентов первичной энергии из собственных источников, а оставшиеся 70 процентов диверсифицировать как по поставщикам, так и по видам. В следующей пятилетке по энергоэффективности экономики мы должны войти в клуб европейских стран» [2]. Согласно решениям исторического форума, предстоящая пятилетка будет прорывной по следующим позициям, относящимся к топливно–энергетическому комплексу.

Первая позиция. Обретут кровь и плоть «новые организационные основы для эффективного развития и функционирования энергетики в условиях рыночных отношений, в том числе проведение ценовой и налоговой политики, стимулирующей энергосбережение» [3].

Вторая позиция. Станет реальностью технологический базис постиндустриальной цивилизации на субъектах хозяйствования, сконцентрированных сугубо на нефтепереработке, что позволит «расширить номенклатуру выпускаемой продукции и увеличить глубину переработки нефти» [3].

Третья позиция. Будет и впредь иметь место «дальнейшее совместное освоение нефтяных месторождений за рубежом, что позволит диверсифицировать поставщиков энергоресурсов и существующий топливно–энергетический баланс в целях обеспечения энергетической безопасности государства» [3]. Эта безопасность существенно укрепитсся благодаря «вовлечению в (указанный. – М.С.) баланс каменного угля (строительство Зельвенской КЭС), местных видов топлива и возобновляемых источников энергии» [3].

Четвёртая позиция. Топливо–энергетический комплекс пополнится «новыми парогазовыми блоками» [3], произойдёт реальное технологическое обновление «энергетических источников» [3], «в действующих котельных появится генерирующее оборудование» [3], эти котельные «преобразуются в мини–ТЭЦ» [3].

По указанной позиции большой интерес делегатов вызвал следующий пассаж из доклада Главы государства: «В каждом районе (если в пятилетку не успеем, то через пятилетку обязательно это сделаем, проекты есть, образцы построены) будет построена теплоэлектростанция. Мы недавно в Пружанах, по-моему, показывали, в Вилейке подобная есть, в Осиповичах – это пилотные проекты. Мы поставим 150 - 160 таких небольших станций» [2].

Пятая позиция. В структуре ТЭКа впервые в истории отечественной энергетики появится АЭС. Этот факт будет свидетельствовать и об инновационном прорыве и о жизнеспособности белорусской модели общественного развития. Беларусь – единственная страна в СНГ, которая решилась на этот шаг во второй декаде нынешнего века.

Шестая позиция. Ожидается «наращивание объемов хранения газа, нефти и продуктов ее переработки» [3].

Седьмая позиция. Будут активно «развиваться сетевая энергетическая инфраструктура и наращиваться её экспортные и транзитные возможности» [3].

Касательно настоящей позиции следует отметить, что властным структурам Республики Беларусь придётся решать уравнение со многими неизвестными. Число известных в этом уравнении зависит прежде всего от предсказуемости в поведении российской стороны. У официальной Москвы в настоящее время имеется целый ряд проектов с партнёрами из дальнего зарубежья по транзитным вопросам. Не все из них согласуются с интересами белорусской стороны. Так, «согласно стратегии развития транзитного потенциала Беларуси на 2011-2015 годы, после ввода в эксплуатацию Россией газопровода "Северный поток" объем транзита "голубого топлива" через территорию Беларуси может сократиться не менее чем на 25%» [4].

Как будущие реалии оценивает руководство "Белтрансгаза"? «Генеральный директор ОАО "Белтрансгаз" Владимир Майоров в декабре 2010 года заявил, что объем транзита может составить 44-45 млрд кубометров газа в год. Он напомнил, что в 2008 году транзит составил 51 млрд, в 2009 – 44 млрд. "Но падение было обусловлено кризисом. Сейчас потребление в Европе растет, и я думаю, что нам удастся сохранить эти объемы. Ведь тогда еще не было никаких новых газопроводов", - отметил он, комментируя возможность снижения поставок голубого топлива после ввода РФ альтернативных газопроводов. К тому же "российская сторона также заинтересована, чтобы наше совместное предприятие работало прибыльно". Майоров напомнил, что "Газпром является собственником 50% акций Белтрансгаза, в Белтрансгаз вложены средства в размере 2,5 млрд долларов, естественно, эти вложения должны окупаться, а это возможно только при успешной работе нашего предприятия" [4].

И всё же выражение «нам удастся сохранить эти объемы» нельзя воспринимать как выражение, к которому не подходят серьёзные контраргументы. В число последних входит следующий факт, который пришлось комментировать генеральному директору ОАО "Белтрансгаз" в указанном заявлении. Известно, что «в ноябре 2010 года российская газовая монополия зарегистрировала в Минске дочернее предприятие "Газпром-трансгаз Запад". Газпрому принадлежит 100% в уставном капитале данной организации. Появилась информация, что задачей компании "Газпром-трансгаз Запад" является выполнение функций оператора белорусского участка газопровода Ямал-Европа, который полностью принадлежит Газпрому. В настоящее время эти функции выполняет Белтрансгаз. Однако В. Майоров надеется, что Белтрансгаз сохранит за собой право оператора на территории Беларуси. По словам гендиректора Белтрансгаза, он не получал никакого официального уведомления о функциях и задачах нового предприятия. "Учитывая подписанные межправительственные соглашения, договоренности и протоколы при строительстве газопровода Ямал-Европа, договоренности и протоколы при создании Белтрансгаза и его акционировании, мы надеемся, что наше предприятие не утратит операторские функции в отношении газопровода", - сказал он. [4].

Конечно, и по транзиту, и по другим вопросам, относящимся к ТЭКу, легче всего могут сниматься проблемы у партнёров по реальной интеграции. Именно в предстоящей пятилетке полноценно заработают Таможенный союз и Единое экономическое пространство (ЕЭП), что благотворно будет воздействовать на поддержание энергетической безопасности белорусского государства. В результате трёхсторонней встречи президентов России, Беларуси, Казахстана от 9 декабря 2010 года были «подписаны все 17 документов, которые формируют это Единое экономическое пространство» [5]. Комментируя подписанные соглашения, белорусский лидер отметил: «чтобы их подписать, надо было снять недоразумения, которые портили наши отношения. Чтобы подписать документы по ЕЭП, надо было снять эти вопросы сегодняшнего дня. Например, между Беларусью, Россией, да и Казахстаном вопросы таможенных пошлин, на нефтепродукты и на нефть, поставляемую в Беларусь. Такие пошлины существовали...Мы сняли таможенные пошлины на нефть, поставляемую, в частности, из Российской Федерации, мы сняли таможенные пошлины внутри на нефтепродукты и, что очень важно, на ввоз сырья из Российской Федерации для наших нефтехимических предприятий» [5].

Особо следует выделить газовую сферу в свете формирования единого экономического пространства. Основу для многих развязок в этом вопросе создаёт следующий момент. «9 декабря 2010 года в пакете о создании ЕЭП было подписано Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики. В этом соглашении Беларусь, Россия и Казахстан взяли на себя обязательства к 1 января 2015 года выйти на равнодоходные цены на природный газ. В этом документе также обозначен переходный период, который будет продолжаться с 2012 по 2014 год» [6].

Настоящий доклад произносится в тот момент, когда нет оснований считать полностью беспроблемной газовую сферу в белорусско-российских отношениях. Минск видит в ней и резервы, которые можно по максимуму задействовать в интересах белорусского государства. «Беларусь рассчитывает корректировать некоторые показатели формулы цены на природный газ на переходный период» [7]. В настоящее время есть основания прогнозировать положительный исход стремления Минска «откорректировать условия ценообразования на российский газ в 2011 году...В этом нет ничего удивительного, ведь Беларусь ежегодно подписывает дополнительные соглашения к базовому контракту 2006 года и вносит в эти документы необходимые корректировки в части цены» [7].

В предстоящей пятилетке нашу страну ждёт прорыв в международном сотрудничестве в области электроэнергетики. «16 декабря 2010 года на пресс-конференции в Минске заместитель министра энергетики Михаил Михадюк заявил, что Беларусь и Россия нашли взаимовыгодные решения в вопросе создания СП по экспорту электроэнергии» [8]. Никогда ранее СП такого профиля между белорусским и иностранным субъектами хозяйствования не появлялись. Настоящий проект будет представлять собой первый опыт в данном направлении.

"Мы отработали соглашение в том числе в части создания СП и развития экспорта электроэнергии, не только белорусского, но и российского происхождения. На уровне экспертов мы нашли взаимоприемлемые решения по совместной продаже электроэнергии через совместно созданную трансграничную инфраструктуру на взаимовыгодных условиях для обеих сторон", - уточнил Михадюк [8].

В начале предстоящей пятилетки будет накапливаться очередной опыт включения импортируемой электроэнергии в баланс отечественной электроэнергетики. «Беларусь планирует импортировать электроэнергию из Украины и России» [9]. Закономерно возникает вопрос: «Чем можно объяснить необходимость такого включения?» На него чётко и ясно ответил в своём заявлении, сделанном в декабре 2010 года, заместитель генерального директора ГПО "Белэнерго" Михаил Лузин. Судя по его заявлению, следует различать производственно-техническое и экономическое обоснования для принятия подобного решения. «Заместитель генерального директора ГПО "Белэнерго" сообщил, что в настоящее время у белорусской энергосистемы хватает мощностей, чтобы обеспечивать страну электроэнергией собственного производства. «месте с тем, определенные объемы электроэнергии Беларусь планирует импортировать из Украины и России», – отметил Михаил Лузин. "Импорт зависит только от стоимости производимой электроэнергии. Когда нам выгодно, мы импортируем электроэнергию. Если цена на рынке в Украине или России выше, то мы производим сами", - пояснил заместитель генерального директора ГПО "Белэнерго". По его словам, импортировать электроэнергию Беларуси придется из-за проведения ремонтных работ белорусских источников электроэнергии. В настоящее время стороны ведут переговоры по объемам закупок импортной электроэнергии» [9].

Таким образом, стратегия энергетической безопасности белорусского государства занимает одно из ключевых мест в общей стратегии национальной безопасности, соответствует его национальным интересам, перманентно наполняется разнообразным содержанием с учётом политических, социально-экономических, технологических детерминант.

Список цитированных источников

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс].– 2010. – Режим доступа: ...www.mintrud.gov.by/ru/new_url_133924420. – Дата доступа: 15.12.2010.
2. Доклад Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко на четвертом Всебелорусском народном собрании 6 декабря 2010 года [Электронный ресурс].– 2010. – Режим доступа: www.president.gov.by/press101732.print.html. – Дата доступа: 07.12.2010.
3. Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы [Электронный ресурс].– 21 декабря 2010. – Режим доступа: law.sb.by/1002/. – Дата доступа: 21.12.2010.
4. Беларусь надеется на урегулирование газовых вопросов [Электронный ресурс].– 21 декабря 2010. – Режим доступа: clubs.ya.ru/.../replies.xml?item_no=108&for... – Дата доступа: 21.12.2010.
5. Декларация о формировании Единого экономического пространства [Электронный ресурс].– 11 декабря 2010. – Режим доступа: customsonline.ru/1379-deklaraciya-o-formirovanii-edinogo-yekonomicheskogo-prostranstva-respubliki-bela... – Дата доступа: 11.12.2010.
6. Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) от 9 декабря 2010 года. Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам [Электронный ресурс].– 09 декабря 2010. – Режим доступа: www.customs-code.ru/reshensov/6119-evrazes65. – Дата доступа: 09.12.2010.
7. Беларусь желает откорректировать условия ценообразования на российский газ в 2011 г. Об этом заявил генеральный директор ОАО «Белтрансгаз» [Электронный ресурс].– 16 декабря 2010. – Режим доступа: www.infobaza.by/industry/3956.html.– Дата доступа: 16.12.2010.
8. Эксперты Беларуси и России согласовали договор о параллельной работе энергосистем [Электронный ресурс].– 2010. – Режим доступа: <http://Telegraf.by> 16.12.10 16:26. html. –Дата доступа: 16.12.2010.
9. Беларусь планирует импортировать электроэнергию из Украины и России [Электронный ресурс].– 2010. – Режим доступа: <http://Telegraf.by> 16.12.10 16:26. html. –Дата доступа: 16.12.2010.