

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РАМКАХ ВТО

На сегодняшний день вступление во ВТО является актуальным вопросом для нашей страны. Всемирная Торговая Организация, включающая 157 стран мира, является хорошей торговой ареной для Республики Беларусь. В целом для страны вступление в ВТО – это объективная необходимость интеграции в мировую экономику. Торговля по правилам ВТО отразится на всех отраслях экономики, особое влияние окажет на отрасль сельского хозяйства, поскольку существуют определённые особенности функционирования этой отрасли в рамках организации.

В РБ сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей страны, поскольку на его долю приходится 9,2% ВВП, 8% экспорта и более 10% импорта. Также в сельской местности проживает около 3 млн. жителей или треть всего населения страны по данным на 2011 г. В целом Беларусь осуществляет внешнеторговые операции по сельскохозяйственной продукции более чем с 80 странами. Странами-партнёрами выступают страны СНГ, а также ряд стран-участниц ВТО, поэтому участие в различных мировых и региональных торговых соглашениях и организациях является необходимым для нашей страны.

С 1997 г. Республика Беларусь начала вести переговоры с ВТО, итогом проведенных переговоров стало сближение позиций Беларуси и стран-членов ВТО по обязательствам нашей страны в сфере доступа на рынки товаров и услуг. После вступления в ВТО Украины, а затем и России, на страны-участницы ВТО приходится 98% товарооборота.

Вступая в ВТО, национальная экономика Республики Беларусь будет претерпевать определённые изменения, особенно это касается сельскохозяйственного сектора. Регулирование сельскохозяйственного сектора определяется Соглашением ВТО по сельскому хозяйству. Соглашение подразумевает долгосрочную цель, которая заключается в снижении господдержки, которая приводит к искажению нормальной конкуренции на мировом сельскохозяйственном рынке, а также содержит требования по выполнению санитарных и фитосанитарных мер.

Соглашение по сельскому хозяйству предусматривает, что все страны-участницы ВТО имеют обязательства по трем основным направлениям:

- условиям доступа на внутренний рынок сельскохозяйственных товаров;
- ограничению внутренней поддержки сельского хозяйства;
- предоставлению экспортных субсидий.

Как известно, наша страна среди стран Европы имеет наибольший уровень господдержки (таблица 1).

Таблица 1 – Поддержка сельскохозяйственного сектора в странах-участницах ВТО

Страна	Объем субсидий, в % от ВВП	Удельный вес трансфертов к добавленной стоимости, %	Поддержка в расчёте на 1 га. с/х угодий, USD/га.
РБ	4,15	67	232
Россия	0,45	30	10
США	0,46	42	214
Украина	2,25	30	46
страны ЕС	0,6	49	556
Канада	0,52	24	102

Анализируя таблицу, можно сказать, что господдержка сельского хозяйства в нашей стране существенно превышает поддержку стран-соседей и стран-участниц ВТО, лидеров по торговле сельскохозяйственными товарами. Вступив во Всемирную Торговую Организацию, нашей стране необходимо будет снизить уровень господдержки, хотя наша страна уже сегодня ставит перед собой такую задачу, т.к. по 17 соглашениям в рамках Таможенного союза и Единого Экономического Пространства (ЕЭП) уровень гос. поддержки снизится с 16-17% совокупного сельскохозяйственного ВВП до 10%.

В рамках ВТО также существует некая политика протекционизма. Национальные правительства оказывают внутреннюю поддержку сельскому хозяйству с помощью различных мер, часть из которых разрешена ВТО, другая – ограничена. Меры внутренней поддержки подразделяются на:

- меры «зеленой корзины»;
- меры «голубой корзины»;
- меры «желтой корзины».

«Зеленая корзина» (greenbox) – это набор мер поддержки производителей сельского хозяйства, которые не подлежат сокращению. Они не оказывают или оказывают минимальное неблагоприятное воздействие на торговлю сельскохозяйственной продукцией. К таким мерам относятся расходы на исследование в целях здравоохранения, подготовку кадров, задействованных в сельскохозяйственной сфере, улучшения качества и стандартов продукции, страхование доходов тех, кто занимается сельхоздеятельностью, выплаты при стихийных бедствиях, а также условия, связанные с охраной окружающей среды. Поскольку такие меры наносят минимальный негативный эффект, государство может финансировать их в любом объеме, исходя из возможностей бюджета.

«Голубая корзина» (bluebox) включает некоторые прямые выплаты по программам ограничения производства, которые не подпадают под ограничительные обязательства. К этим мерам относятся:

- прямые выплаты, основанные на фиксированных площадях и урожаях;
- прямые выплаты, осуществляемые в отношении не более чем 85% от базового уровня производства;
- прямые выплаты, осуществляемые в расчете на фиксированное поголовье.

Такие меры практически не применяются в Республике Беларусь.

Максимальная доля господдержки в нашей стране, в соответствии с правилами ВТО, относится к «желтой корзине». По оценкам Всемирного Банка за 2008-2010 гг., на долю «желтой корзины» пришлось 86% от всего объема господдержки, т.к. на субсидирование процентных ставок по кредитам и исполнении госгарантий в их погашении приходится 42%.

«Желтая корзина» (amberbox) – это набор мер поддержки производителей сельского хозяйства, которые подлежат сокращению.

Они предполагают такую политику внутренней поддержки, которая признается оказывающей искажающее воздействие на торговлю, поскольку предполагает перераспределение средств от потребителей к производителям или связана с производством особых товаров. Данная политика включает в себя:

- ценовую поддержку;
- сбытовые кредиты;
- выплаты из расчета площади сельскохозяйственных угодий;
- выплаты на основе численности сельскохозяйственных животных;
- субсидии в отношении средств производства (семян, удобрений и т.п.);
- отдельные программы субсидируемых кредитов.

Члены ВТО вправе не сокращать расходы «желтой корзины», если выполняется критерий минимума (*deminimis*).

Вступление в ВТО также предполагает переходный период, максимальный размер которого составляет около 7 лет. Этот период предусмотрен для более чувствительных к либерализации отраслей экономики. На протяжении этого периода ставки пошлин на ввозимую в страну продукцию будут снижаться, но медленными темпами. Например, при вступлении в ВТО России данный режим введён на свинину и будет действовать до 31.12.2019 г.

В последние годы Всемирная торговая организация ведёт политику по сокращению государственной поддержки аграрного сектора. При снижении субсидий, аграрный сектор Республики Беларусь ежегодно недополучит около 2 трлн. руб. (таблица 2).

Таблица 2 – Расчёт снижения господдержки в сельскохозяйственный сектор

Показатели	2010	2011	2012
ВВП, трлн. руб.	164,5	274,3	289,4
Стоимость сельскохозяйственного ВВП, трлн. руб.	14,0	23,6	25,8
Субсидии на данном этапе, трлн. руб.	29,6	4,3	4,6
Субсидии в соответствии с правилами ВТО, трлн. руб.		2,4	2,6
Сумма, на которую снизится размер субсидии, трлн. руб.		1,9	2,1

Источник: разработка автора

Такое снижение, несомненно, окажет воздействие на внутренний рынок сельскохозяйственных товаров, т.к. при уменьшении размера господдержки цены на сельскохозяйственную продукцию будут расти, а если учесть тот факт, что на внутреннем рынке страны появятся зарубежные товары по достаточно конкурентным ценам, спрос на сельскохозяйственную продукцию снизится. Примером в данной ситуации может служить Украина. Рынок сельскохозяйственных товаров этой страны существенно пострадал, т.к. повышение цен сделало эту продукцию невостребованной, в такой ситуации фермерские хозяйства вынуждены были сократить производство, а занятые в этой сфере – потеряли работу, и, как следствие, увеличилась безработица, а также недовольства со стороны населения. Негативный опыт получил и Кыргызстан, который первый вошёл в ВТО из стран постсоветского пространства. Конкретные результаты работы сельскохозяйственной отрасли стали видны через 10 лет. За этот период страна утратила поголовья различных сельскохозяйственных пород животных. На сегодняшний день сложность экономического положения республики заставляет искать новые высокодоходные отрасли сельского хозяйства. К ним можно отнести семеноводство, особенно многолетних трав, и возрождение растениеводства.

Снижение господдержки может оказать негативное влияние и на внешний рынок. Цены на экспортируемые сельскохозяйственные продукты РБ низкие по отношению к конкурентам на мировой арене, поэтому можно говорить об их повышении. Часть субсидий, которые выделяет государство сельскохозяйственному сектору, идёт на приобретение средств производства, таких как топливо, семена, оборудование и др. Здесь можно говорить об изменении потоков вливания денежных средств в аграрный сектор: максимально увеличить финансирование по «зелёной корзине» и придерживаться критерия *deminimis* по «жёлтой корзине». Такое распределение даст возможность нашей стране придерживаться правил Всемирной Торговой Организации, а также улучшить качество производимой продукции, улучшить санитарные и фитосанитарные условия, предоставит определенные гарантии тем, кто занят в данной сфере. Еще одним направлением

может выступать освоение новых рынков сбыта. Данное направление необходимо для нашей страны для уменьшения зависимости от Российской Федерации.

После вступления России в ВТО на рынок этой страны будут приходить новые товары, с которыми нашей продукции придётся конкурировать. Качество белорусских продовольственных товаров хорошо знают и любят на российском рынке, но нашей стране также необходимо развиваться. Конечно, с одной стороны, ситуация носит негативный характер, т.к. конкуренция будет на российском рынке повышенная, а Россия является основным рынком сбыта для Беларуси. С другой стороны, за время переходного периода, данного России, Беларусь сможет адаптироваться к сложившейся ситуации, что может служить значительным этапом на пути к вступлению в ВТО.

Анализируя условия вступления РБ во Всемирную Торговую Организацию, можно говорить об определённых рисках, просчитать которые практически не возможно, это показывает опыт уже вошедших в эту организацию стран, но можно определить ряд общих недостатков и преимуществ для страны. Основными недостатками являются:

- Правила ВТО не учитывают существующих различий между природно-экономическими условиями сельского хозяйства в разных странах, специфики последних десятилетий переходных экономик, которые характеризовались значительным падением сельскохозяйственного производства в странах СНГ.

- Наполнение рынка зарубежными дешёвыми товарами оказывает позитивное влияние на удовлетворение спроса населения, но ухудшает положение национального производителя. На протяжении еще некоторого времени после вступления в ВТО конкурирующие страны обусловят статус нашей страны как нетто-импортера продовольствия и сельскохозяйственной продукции. Особенно остро это будет ощущаться в период экономического кризиса, т.к. в это время ослабевает инвестиционная деятельность.

- Членство в ВТО ограничивает роль государства в регулировании внешнеэкономической деятельности, т.к. связывание уровней импортных таможенных пошлин ограничивает маневренность и гибкость государственного регулирования посредством таможенно-тарифных мер.

- Ухудшится экономическое положение большинства отраслей животноводства и растениеводства из-за низкой конкурентоспособности продукции, в основе которой лежит низкий уровень обеспеченности качественными факторами производства, а также слабое взаимодействие сельскохозяйственного производства с отраслями промышленности и сферами услуг.

Данные недостатки могут оказать негативное влияние на социальную сферу на уровне государства. Незащищённость государственных границ может привести к притоку дешёвой иностранной продукции, что может повлечь ряд болезней населения, и появится угроза продовольственной безопасности.

К преимуществам можно отнести ту работу, которую страна произведёт при решении вступления в ВТО:

1. Приведение законодательной базы в соответствии с мировыми требованиями, направленными на предсказуемые условия партнёрства стран-участниц Организации.

2. При вступлении в Организацию каждая страна придерживается определённых правил игры на мировой арене, причём, правила Всемирной Торговой Организации способствуют переходу национальной экономики страны к рыночным условиям, а это в свою очередь способствует налаживанию внешнеэкономических связей, расширению экспорта и выходу товаров на более высокий уровень, создаст дополнительные условия для повышения качества и конкурентоспособности продукции.

3. Рыночные отношения оказывают положительный эффект на инвестиционный климат в стране, а это способствует развитию государственных проектов и приток инвестиционного капитала в страну.

4. Существенным преимуществом является предоставления режима наибольшего благоприятствования (РНБ) стране в отношениях со всеми странами-членами ВТО. Экспортеры на мировых рынках вынуждены снижать издержки, расширять ассортимент и повышать качество продукции. Это позитивно влияет на макроэкономические процессы государства-члена ВТО.

5. Позитивным фактором развития отечественного АПК, после присоединения к ВТО, является развитие экспортного потенциала отрасли, а также увеличение иностранных инвестиций. Опыт зарубежных стран свидетельствует о положительном воздействии либерализации аграрного сектора на приток иностранных инвестиций в отрасль, что благоприятно сказывается на эффективности сельскохозяйственного производства и притоке технологий.

Конечно, результаты присоединения к ВТО необходимо рассматривать в долгосрочной перспективе, когда развитие агропромышленных комплексов встанет на стабильный уровень, а уровень конкурентоспособности повысится до мирового уровня. Не следует также забывать об открытости внутреннего рынка для других стран, поэтому развитие агропромышленных комплексов должно достигать такого уровня, чтобы он компенсировал негативные последствия на рынках сельхозтоваров внутри страны.

УДК 339.9

Андрейко Р.Ю.

Научный руководитель: профессор Медведева Г.Т.

ДИНАМИКА ФАКТОРОВ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ ЕЭП

Целью работы является исследование влияния интеграционных процессов в рамках ЕЭП на условия экономической деятельности, а именно – на факторы внешней среды косвенного воздействия.

Экономическая интеграция – это процесс развития устойчивых взаимосвязей соседних государств, ведущий к их постепенному экономическому слиянию, основанный на проведении этими странами согласованной межгосударственной экономики и политики. Экономическая интеграция обладает специфическими признаками и нацелена на решение ряда задач (таблица 1).

Таблица 1 – Признаки и цели интеграции

Признаки интеграции	Цели интеграции
<ul style="list-style-type: none">- взаимопроникновение и переплетение национальных производственных процессов;- структурные изменения в экономиках стран-участниц;- необходимость и целенаправленное регулирование интеграционных процессов	<ul style="list-style-type: none">- использование преимущества «экономики масштаба»;- сокращение транзакционных издержек;- создание благоприятной внешнеполитической среды, стабильной обстановки;- решение задач торговой политики;- содействие структурной перестройке экономики, ускорение темпов её роста

В каждом отдельном случае интеграционный процесс оправдан определённым экономическим эффектом, связанным с тенденциями развития мировой экономики. Как правило, можно выделить не только преимущества, но и недостатки интеграции (табл. 2).