

АКТУАЛИЗАЦИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМ ТРАНСПОРТОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

К. В. Синютч

*Магистр технических наук, аспирант кафедры экономики и логистики
Белорусского национального технического университета, г. Минск, Республика Беларусь, e-mail : kirylasiniutsich@gmail.com*

Реферат

В статье рассмотрены существующие минимальные социальные стандарты и другие действующие нормативно-правовые акты, определяющие параметры транспортного обслуживания населения Республики Беларусь. Проанализирована возможность выполнимости указанных стандартов на территории страны. В результате проведенного исследования предложены рекомендации по совершенствованию системы минимальных социальных стандартов в сфере общественного транспорта. Практическая значимость работы заключается в возможности совершенствования областными и Минским городским исполнительными комитетами совместно с операторами регулярных пассажирских перевозок существующих стандартов транспортного обслуживания населения.

Ключевые слова: пассажирские перевозки, общественный транспорт, социальные стандарты, нормативы, обслуживание населения.

UPDATING EXISTING STANDARDS IN THE SPHERE OF TRANSPORT SERVICE OF THE POPULATION BY PUBLIC TRANSPORT OF THE REPUBLIC OF BELARUS

K. V. Siniutsich

Abstract

The article considers the existing minimum social standards and other existing legal acts that determine the parameters of transport services for the population of the Republic of Belarus. The possibility of feasibility of these standards on the territory of the country is analyzed. As a result of the study, recommendations for improving the system of minimum social standards in the field of public transport are proposed. The practical significance of the work lies in the possibility of improving the existing standards of transport services for the population by the regional and Minsk city executive committees, together with operators of regular passenger transportation.

Keywords: passenger traffic, public transport, social standards, regulations, public services.

Введение

Эффективно работающая система общественного транспорта является важным элементом обеспечения мобильности жителей населенных пунктов и предназначена для обеспечения одновременного перемещения большого числа жителей к удаленным от мест проживания рабочим местам, рекреационным зонам, объектам торговли и услуг.

Управление системой перевозок пассажиров общественным транспортом в регулярном сообщении невозможно без определения правил, нормативов, минимального набора параметров, стандартов функционирования системы, сравнивая с которыми, можно сделать вывод о корректности работы общественного транспорта.

В Республике Беларусь параметры и аспекты функционирования организаций общественного транспорта и взаимоотношения между участниками процесса перевозок регламентированы такими нормативными правовыми актами, как законы, кодексы, постановления Совета министров, государственными стандартами (СТБ, ГОСТ), решениями местных исполнительных комитетов.

В данном исследовании акцент сделан на анализе действующих в Беларуси стандартов, затрагивающих сферу общественного транспорта, принятых Советом Министров Республики Беларусь и Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Цель исследования – оценить актуальность действующих стандартов и выработать рекомендации по совершенствованию стандартов транспортного обслуживания населения системой общественного транспорта.

Существующие стандарты в сфере общественного транспорта и предложения по их совершенствованию

Минимальные социальные стандарты в сфере обслуживания населения общественным транспортом представлены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. № 724 «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики» [1]. Данным документом в области транспорта определены параметры обслуживания, приведенные в таблице 1.

В соответствии с указанным документом облисполкомы и Минский горисполком установили перечни социальных стандартов по обслуживанию населения для административно-территориальных единиц (области, районы и города областного подчинения) с учетом их специфики и развития инфраструктуры.

Минским горисполкомом определен всего один стандарт в области транспорта, т. е. норматив обслуживания населения в рамках городских перевозок [3]:

один автобус (троллейбус, трамвай, вагон электропоезда метрополитена), работающий на линии, на 1,5 тыс. населения в будние дни;

один автобус (троллейбус, трамвай, вагон электропоезда метрополитена), работающий на линии, на 2 тыс. населения в выходные и праздничные дни.

Решениями Брестского [4], Витебского [5], Гомельского [6], Гродненского [7], Минского [8], Могилевского [9] областных комитетов социальные стандарты в области транспорта закреплены в формулировках, совпадающих с приведенными в таблице 1.

В указанных стандартах зафиксированы показатели по минимальному количеству рейсов в населенные пункты в зависимости от численности населения, при этом временной период, дни недели выполнения рейсов в стандарте не конкретизированы.

Транспортное обслуживание населенных пунктов с численностью населения меньше 20 человек не предусмотрено. Сезонное транспортное обслуживание садовых товариществ стандартами в области транспорта не регламентировано.

Разработчиками стандарта установлено предельное расстояние в 3 км, которое должен преодолеть житель сельского населенного пункта для получения доступа к услугам общественного транспорта. Преодоление такого расстояния для маломобильных категорий граждан, планирующих воспользоваться общественным транспортом, на наш взгляд, затруднительно. При этом в стандарте не определено, каким образом должно быть определено это расстояние (по дорогам или по прямой линии, проведенной между населенным пунктом и местом остановки общественного транспорта).

Таблица 1 – Система государственных социальных стандартов в области транспорта

Наименование социального стандарта	Норматив обслуживания
Норматив наличия пассажирских терминалов для обслуживания пассажиров автобусных маршрутов на основании Закона «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» [2]	один-два пассажирских терминала на один район
Охват транспортным обслуживанием*:	
административных центров сельсоветов	100 %, при обязательном выполнении не менее 16 рейсов в неделю
аггородков с численностью населения более 1 тыс. человек	100 %, при обязательном выполнении не менее 28 рейсов в неделю
Охват транспортным обслуживанием* населенных пунктов с численностью населения:	
от 20 до 50 человек	100 % с обязательным выполнением не менее четырех рейсов в неделю
свыше 50 человек	100 % с обязательным выполнением не менее восьми рейсов в неделю
Зона охвата населенных пунктов с численностью населения от 20 человек транспортным обслуживанием*	до 3 км
Норматив обслуживания населения в рамках городских перевозок для городов и городских поселков (норматив определен с учетом перевозки пассажиров в регулярном сообщении в рабочие, выходные и праздничные дни) с численностью населения:	
от 10 до 30 тыс. человек	один автобус на 8 тыс. человек
от 30 до 50 тыс. человек	один автобус на 4 тыс. человек
от 50 до 250 тыс. человек	один автобус (троллейбус, трамвай) на 2 тыс. человек
от 250 до 1000 тыс. человек	один автобус (троллейбус, трамвай) на 1,5 тыс. человек
свыше 1000 тыс. человек	один автобус (троллейбус, трамвай, вагон метрополитена) на 2 тыс. человек
Норматив обслуживания населения на маршрутах междугородных внутриобластных автомобильных перевозок в регулярном сообщении* с учетом перевозки пассажиров в регулярном сообщении в рабочие, выходные и праздничные дни	ежедневно один оборот (два рейса) между районным и областными центрами

Норматив обслуживания населения в рамках городских перевозок для городов и городских поселков также определен в зависимости от численности населения этих населенных пунктов, однако в этом случае норматив указан в виде числа автобусов, троллейбусов, вагонов трамвая и/или метрополитена на определенное число жителей. При этом стандартом не конкретизировано время и/или дни работы, максимальные или минимальные интервалы движения

* С учетом железнодорожного транспорта и внутреннего водного транспорта в навигационный период

рассчитанного числа пассажирских транспортных средств, минимальные требования к этим транспортным средствам. Таким образом, формальным выполнением указанного стандарта для города с численностью населения в 29 000 человек может быть наличие в городе у перевозчиков 3 автобусов категории М2, при этом каждым автобусом может выполняться минимум 1 рейс в неделю, что недостаточно для современного качественного транспортного обслуживания населения.

Минимальные требования к обустройству остановочных пунктов указаны в технической документации. На автомобильных дорогах [10] автобусные остановки должны быть оборудованы остановочными и посадочными площадками со скамьями и урнами для мусора, а также павильонами или навесами для пассажиров с информацией о названии остановки и с устройством для размещения расписания движения автобусов. В населенных пунктах в требованиях [11] к остановочным пунктам конкретизированы расстояния между остановками (от 350 до 600 м для автобусов, троллейбусов, трамваев, от 800 до 1200 м для скоростных автобусов и трамваев), в требованиях по оборудованию остановок наличие укрытий от дождя (остановочных павильонов) конкретно не регламентировано.

В то же время в Правилах автомобильных перевозок пассажиров [12] расстояния между остановочными пунктами регламентировано следующим образом:

- Городские автомобильные перевозки пассажиров в обычном регулярном сообщении должны осуществляться автобусами между основными пассажирообразующими пунктами города и иметь промежуточные остановочные пункты, как правило, с расстоянием между ними при многоэтажной застройке 350–800 м, при малоэтажной – 500–1000 м.
- Пригородные автомобильные перевозки пассажиров в обычном регулярном сообщении должны обеспечивать потребность пассажиров в поездках между пассажирообразующими пунктами (включая дачные поселки, зоны отдыха, поселки городского типа, центры сельских исполнительных комитетов), и на маршрутах таких перевозок расстояния между остановочными пунктами должны быть не более 6000 м (при наличии жилых строений) и не менее 1500 м (для вновь открываемых маршрутов). Строительными нормами [13] определена дальность пешеходных подходов к остановочным пунктам пригородного пассажирского транспорта следует принимать не более 1 км. Дальность пешеходных подходов к ближайшей остановке нескоростных видов пассажирского транспорта приведена в таблице 2. Дальность пешеходных подходов к станциям метрополитена и остановочным пунктам скоростного трамвая следует принимать от 600 до 800 м.

Таблица 2 – Дальность пешеходного подхода к ближайшей остановке общественного транспорта

Функциональные зоны и отдельные объекты	Дальность подходов в городах, м, не более	
	крупных и больших	средних и малых
Жилая застройка:		
многоэтажная	500	350
среднеэтажная, малоэтажная	800	600
Промышленные и коммунально-складские объекты (от проходных предприятий)	400	300
Общественные объекты массового отдыха и спорта (от главного входа)	500	400
Общественные объекты общегородского центра (массового посещения)	250	150

Анализ документов показывает, что отдельные стандарты транспортного обслуживания отличаются между документами, хотя и регламентируют одни и те же аспекты транспортного обслуживания. Параметры качества транспортного обслуживания, например, периодичность рейсов в течение суток или недели, предельные или минимальные интервалы движения общественного транспорта,

допустимый уровень заполненности пассажирских транспортных средств на основании проанализированных документов не могут быть определены.

Параметры качества транспортного обслуживания могут быть установлены облисполкомами (Минским горисполкомом), но на момент проведения исследования администрации исполкомов параметры качества не устанавливали.

Учитывая разрозненность документов, регламентирующих стандарты транспортного обслуживания населения Республики Беларусь, с целью унификации указанных в разных документах стандартов, предлагается реализовать следующие мероприятия:

1. Разработать единый нормативный акт, содержащий все существующие стандарты и нормативы в сфере общественного транспорта.
2. Администрациям областных и Минскому городскому исполнительным комитетам совместно с операторами регулярных пассажирских перевозок предлагается уточнить принятые исполкомами социальные стандарты в области транспорта (в том числе параметры качества транспортного обслуживания), включив в эти стандарты среди прочих следующие аспекты работы общественного транспорта:
 - время начала и окончания работы общественного транспорта в городах;
 - предоставление услуг транспорта общего пользования в ночное время, в праздничные дни;
 - максимально допустимый интервал движения общественного транспорта;
 - рекомендации по выбору вида общественного транспорта при проектировании новых микрорайонов, промышленных предприятий, объектов притяжения (крупных торговых центров, кинотеатров, парков и т. п.);
 - приемлемый или максимальный уровень наполнения автобусов, троллейбусов, трамваев в чел./м² свободной площади пола;
 - минимальные технические требования к оборудованию, цветовому оформлению, доступности транспортных средств общественного транспорта и объектов транспортной инфраструктуры;
 - зону охвата всех сельских населенных пунктов независимо от числа жителей в них с учетом интересов маломобильных категорий граждан;
 - прочие аспекты работы общественного транспорта, связанные с особенностями социально-экономического развития региона.

Заключение

Существующая в Республике Беларусь система социальных стандартов в сфере транспорта регламентирует общие показатели функционирования общественного транспорта. Показатели зафиксированы таким образом, что технически они могут быть выполнены даже при отсутствии надлежащего транспортного обслуживания населения.

Временной период, дни недели обслуживания населения общественным транспортом в минимальных стандартах не конкретизированы. Транспортное обслуживание населенных пунктов с численностью населения меньше 20 человек не предусмотрено.

Установленное предельное расстояние подхода к остановочным пунктам общественного транспорта в пригородной зоне в 3 км может быть преодолимо маломобильными категориями граждан.

Сезонное транспортное обслуживание садовых товариществ стандартами в области транспорта не регламентировано.

Отдельные стандарты транспортного обслуживания населения отличаются между документами разного уровня, хотя и регламентируют одни и те же аспекты.

Предложены мероприятия по унификации стандартов в области транспорта.

Список цитированных источников

1. О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики, п. 25–30 [Электронный ресурс] Приложение к постановлению Совета Министров Республики Беларусь 30.05.2003 № 724 : в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 14.12.2020 № 720 // Национальный центр правовой информации

- Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=C20300724>. – Дата доступа: 21.04.2022.
2. Правила автомобильных перевозок пассажиров [Электронный ресурс] Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2008 № 972 : в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь 31.08.2018 № 636 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=C20800972>. – Дата доступа: 21.04.2022.
3. Об установлении перечня государственных социальных стандартов по обслуживанию населения города Минска [Электронный ресурс] : Решение Минского городского исполнительного комитета от 26 июня 2003 г. № 1013 в ред. Решения Минского городского исполнительного комитета от 11 марта 2021 г. № 795 Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 07.04.2021, 9/107945// Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=r90301013>. – Дата доступа: 21.04.2022.
4. О перечне государственных социальных стандартов по обслуживанию населения Брестской области [Электронный ресурс] : Решение Брестского областного исполнительного комитета от 25 марта 2021 г. № 179 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=r921b0108233>. – Дата доступа: 21.04.2022.
5. О перечне государственных социальных стандартов по обслуживанию населения Витебской области [Электронный ресурс] : Решение Витебского областного исполнительного комитета от 25 июля 2011 г. № 464 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=r911v0043093>. – Дата доступа: 21.04.2022.
6. О перечне государственных социальных стандартов по обслуживанию населения Гомельской области [Электронный ресурс] : Решение Гомельского областного исполнительного комитета от 20 октября 2017 г. № 973 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=r918g0087411>. – Дата доступа: 21.04.2022.
7. О перечне государственных социальных стандартов по обслуживанию населения Гродненской области [Электронный ресурс] : Решение Гродненского областного исполнительного комитета от 29 марта 2021 г. № 156 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=r921r0108186>. – Дата доступа: 21.04.2022.
8. Об установлении перечня государственных социальных стандартов по обслуживанию населения Минской области [Электронный ресурс] : Решение Минского областного исполнительного комитета от 30 июня 2003 г. № 486 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=r903n0486>. – Дата доступа: 21.04.2022.
9. О перечне государственных социальных стандартов по обслуживанию населения Могилевской области [Электронный ресурс] : Решение Могилевского областного исполнительного комитета от 23 июля 2007 г. № 15-25 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=r921r0108186>. – Дата доступа: 21.04.2022.
10. Автомобильные дороги. Нормы проектирования, п. 10. Технический кодекс установившейся практики ТКП 45-3.03-19-2006 (02250). – Введ. 1.07.2006. – Минск : Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь, 2006.
11. Улицы населенных пунктов. Строительные нормы проектирования, п. 6.1, 13.14. Технический кодекс установившейся практики : ТКП 45-3.03-227-2010 (02250). – Минск : Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь, 2011. – 46 с.
12. О некоторых вопросах автомобильных перевозок пассажиров, п. 80, 85 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=c20800972>. – Дата доступа: 21.04.2022.

13. Об утверждении и введении в действие строительных норм СН 3.01.03-2020, 11.2.3, 11.5.3 [Электронный ресурс] : постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 27 ноября 2020 г. № 94 // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=w22136480p&q_id=4671524. – Дата доступа: 21.04.2022.
- References**
1. O merah po vnedreniyu sistemy gosudarstvennyh social'nyh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya respubliki, p. 25–30 [Elektronnyj resurs] Prilozhenie k postanovleniyu Soveta Ministrov Respubliki Belarus' 30.05.2003 № 724 : v redakcii postanovleniya Soveta Ministrov Respubliki Belarus' 14.12.2020 № 720 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/-?regnum=C20300724>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 2. Pravila avtomobil'nyh perevozk passazhirov [Elektronnyj resurs] Postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 30.06.2008 № 972 : v redakcii postanovleniya Soveta Ministrov Respubliki Belarus' 31.08.2018 № 636 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/?regnum=C20800972>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 3. Ob ustanovlenii perechnya gosudarstvennyh social'nyh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya goroda Minska [Elektronnyj resurs] : Reshenie Minskogo gorodskogo ispolnitel'nogo komiteta ot 26 iyunya 2003 g. № 1013 v red. Resheniya Minskogo gorodskogo ispolnitel'nogo komiteta ot 11 marta 2021 g. № 795 Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus', 07.04.2021, 9/107945// Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/?regnum=r90301013>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 4. O perechne gosudarstvennyh social'nyh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya Brestskoj oblasti [Elektronnyj resurs] : Reshenie Brestskogo oblastnogo ispolnitel'nogo komiteta ot 25 marta 2021 g. № 179 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/?regnum=r921b0108233>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 5. O perechne gosudarstvennyh social'nyh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya Vitebskoj oblasti [Elektronnyj resurs] : Reshenie Vitebskogo oblastnogo ispolnitel'nogo komiteta ot 25 iyulya 2011 g. № 464 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/?regnum=r911v0043093>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 6. O perechne gosudarstvennyh social'nyh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya Gomel'skoj oblasti [Elektronnyj resurs] : Reshenie Gomel'skogo oblastnogo ispolnitel'nogo komiteta ot 20 oktyabrya 2017 g. № 973 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/?regnum=r918g0087411>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 7. O perechne gosudarstvennyh social'nyh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya Grodnenskoj oblasti [Elektronnyj resurs] : Reshenie Grodnenskogo oblastnogo ispolnitel'nogo komiteta ot 29 marta 2021 g. № 156 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/?regnum=r921r0108186>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 8. Ob ustanovlenii perechnya gosudarstvennyh social'nyh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya Minskoy oblasti [Elektronnyj resurs] : Reshenie Minskogo oblastnogo ispolnitel'nogo komiteta ot 30 iyunya 2003 g. № 486 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/document/?regnum=r903n0486>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 9. O perechne gosudarstvennyh social'nyh standartov po obsluzhivaniyu naseleniya Mogilevskoj oblasti [Elektronnyj re-surs] : Reshenie Mogilevskogo oblastnogo ispolnitel'nogo komiteta ot 23 iyulya 2007 g. № 15-25 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/?regnum=r921r0108186>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 10. Avtomobil'nye dorogi. Normy proektirovaniya, p. 10. Tekhnicheskij kodeks ustanovivshejsya praktiki TKP 45-3.03-19-2006 (02250). – Vved. 1.07.2006. – Minsk : Gosudarstvennyj komitet po standartizacii Respubliki Belarus', 2006.
 11. Ulicy naselennyh punktov. Stroitel'nye normy proektirovaniya, p. 6.1, 13.14. Tekhnicheskij kodeks ustanovivshejsya praktiki : TKP 45-3.03-227-2010 (02250). – Minsk : Ministerstvo arhitektury i stroitel'stva Respubliki Belarus', 2011. – 46 s.
 12. O nekotoryh voprosah avtomobil'nyh perevozk passazhirov, p. 80, 85 [Elektronnyj resurs] : postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 30 iyunya 2008 g. № 972 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: <https://etalonline.by/-document/?regnum=c20800972>. – Data dostupa: 21.04.2022.
 13. Ob utverzhenii i vvedenii v dejstvie stroitel'nyh norm SN 3.01.03-2020, 11.2.3, 11.5.3 [Elektronnyj resurs] : postanovlenie Ministerstva arhitektury i stroitel'stva Respubliki Belarus' ot 27 noyabrya 2020 g. № 94 // Nacional'nyj centr pravovoj informacii Respubliki Belarus'. – Rezhim dostupa: https://etalonline.by/document/?regnum=w22136480p&q_id=4671524. – Data dostupa: 21.04.2022.

Материал поступил в редакцию 01.06.2022