

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ

Н.В. Сторожев

Институт государства и права НАН Беларуси, г. Минск

Современная избирательная система Республики Беларусь адекватно отражает сложившееся соотношение политических сил в нашем обществе, которое, в свою очередь, получило юридическое закрепление в Конституции Республики Беларусь (в редакции 1996г.). Правовую основу избирательной системы составляют Конституция Республики Беларусь, Избирательный кодекс Республики Беларусь и иные акты законодательства Республики Беларусь, постановления Центральной Комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. Но особая роль в обеспечении единообразного регулирования отношений, связанных с организацией проведения выборов лиц, избираемых на государственные должности, принадлежит Избирательному кодексу Республики Беларусь от 11 февраля 2000 года с внесенными в него изменениями и дополнениями Законом Республики Беларусь от 4 июля 2000 года. Ст.1 Кодекса регулирует отношения, возникающие при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь, выборов и отзыва депутатов Палаты представителей Национального собрания, членов Совета Республики Национального собрания, депутатов местных Советов депутатов, а также при подготовке и проведении референдума (народного голосования) и устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявления граждан Республики Беларусь.

Кодекс подготовлен с учетом общепризнанных принципов и норм международного права в области организации избирательного процесса и практики правового регулирования проведения выборов и референдумов в других государствах. Поэтому он соответствует общепризнанным международно-правовым стандартам и нормам. Одновременно кодекс закрепляет ряд положений и правил, которые прошли апробацию национальной избирательной практикой и во многом обусловлены историческими традициями и менталитетом белорусского народа.

В главе второй кодекса получили закрепление основные принципы избирательной системы и проведения референдума. Констатируется, что выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы членов Совета Республики проводятся на основе равного и косвенного избирательного права при тайном голосовании. Референдум проводится путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.

В общей части кодекса регулируются также принципы отзыва депутата, порядок образования избирательных округов, участков для голосования, составление списков избирателей и т.д. Так, предусматривается, что проведение выборов Президента, выборов и отзыва депутатов, референдума обеспечивают комиссии, образуемые из представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также представителей граждан. Эти комиссии в пределах своих полномочий независимы от государственных органов и органов территориального и общественного самоуправления. В отличие от ранее

действующего законодательства окружные и территориальные комиссии образуются по совместному решению президиумов соответствующих местных Советов депутатов и исполнительных комитетов.

Значительное место в кодексе отведено регулированию проведения предвыборной агитации, агитации по референдуму, отзыву депутата, члена Совета Республики, в том числе по использованию в предвыборной кампании государственных средств массовой информации. Кандидатам на должность Президента, в депутаты представителей предоставляется право на бесплатные выступления по государственному телевидению и радиовещанию, кандидатам в депутаты местных Советов областного и базового уровня, на выступления по местному радиовещанию.

Предусмотрены также меры по недопустимости злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации, агитации по референдуму. Запрещается раздавать гражданам денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно предоставлять любые услуги и товары, кроме агитационных печатных материалов, специально изготовленных для избирательной кампании, проведения референдума. Предусматривается, что расходы на эти цели будут осуществляться за счет средств республиканского бюджета, а также могут производиться за счет добровольно внесенных средств общественных объединений, организаций и граждан, которые сосредоточиваются во внебюджетном фонде, создаваемом избиркомом, и будут распределяться между комиссиями и кандидатами на паритетных началах. Прямое, непосредственное финансирование кандидатов не допускается.

В особенной части кодекса излагаются все процедуры, связанные с проведением выборов Президента, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов, членов Совета Республики. Право выдвижения кандидата в Президенты предоставлено гражданам при наличии не менее ста тысяч подписей избирателей. Право выдвижения кандидата в депутаты Палаты представителей, в депутаты местных Советов принадлежит политическим партиям, трудовым коллективам, а также гражданам - путем сбора подписей. Выборы депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам.

В соответствии с международным договором Республики Беларусь и Российской Федерации кодекс закрепляет право граждан России, постоянно проживающих в Беларуси, участвовать в выборах в местные Советы депутатов наравне с гражданами Республики Беларусь. С учетом углубляющейся интеграции России и Беларуси представляется целесообразным применять эту норму и при избрании Президента республики и депутатов Палаты представителей.

Кодекс детально определяет порядок инициирования и организации выдвижения кандидатов в Президенты, депутаты Палаты представителей, депутаты местных Советов путем сборов подписей граждан, а также порядка выдвижения кандидатов в депутаты политическими партиями и трудовыми коллективами.

Поскольку при проведении предыдущих избирательных кампаний было немало случаев недобросовестного отношения членов инициативных групп к сбору подписей избирателей, предусмотрен более полный перечень конкретных нарушений, допущенных при сборе подписей избирателей, в связи с которыми подписные листы признаются недействительными, что может повлечь отказ в регистрации кандидата.

В отличие от ранее действовавшего законодательства кодекс предусматривает возможность выдвигаться кандидатам в депутаты Палаты представителей по любому избира-

тельному округу независимо от места проживания на территории Республики Беларусь и работы гражданина. Запрет на такое выдвижение существенно ущемляет избирательные права граждан.

Кодекс четко регламентирует процедуру установления результатов выборов. Предусматривается, что выборы Президента Республики Беларусь в обоих турах голосования считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины граждан республики, включенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в Президенты, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

При выборе депутатов в Палату представителей и в местные Советы в первом туре они признаются состоявшимися, если в них участвовало более половины избирателей округа, а во втором туре голосования выборы признаются действительными, если в голосовании приняло участие более 25 процентов избирателей округа. Избранным во втором туре считается кандидат, получивший большее число голосов избирателей.

Вышеизложенные положения Избирательного кодекса Республики Беларусь полностью соответствуют или в принципе не противоречат международно-правовым избирательным стандартам, тем не менее, избирательная система Республики Беларусь все же имеет значительный резерв для своего совершенствования с точки зрения приближения ее к наиболее демократическим избирательным системам, функционирующим в отдельных государствах мира.

И речь идет, прежде всего, о пересмотре взгляда на существующую в Республике Беларусь мажоритарную систему и замену ее более демократической - смешанной мажоритарно-пропорциональной системой.

В конкретных социально-политических условиях Республики Беларусь мажоритарная избирательная система существенно затрудняет проведение в Национальное собрание своих представителей, прежде всего, национально-патриотическим силам, которые, как известно, ведут честные избирательные кампании. И в то же время представители консервативных, особенно радикально-экстремистских политических сил, выступая под маской "независимых" кандидатов, но при тайной, а то и открытой поддержке "денежных" мешков, в том числе зарубежных, имеют реальную возможность проводить своих представителей в Палату представителей со всеми вытекающими отсюда негативными политическими последствиями для конституционного строя республики.

Закрепления на данном этапе развития белорусского государства смешанной мажоритарно-пропорциональной системы значительно расширило бы возможность поддерживать при выборах не только конкретных кандидатов в депутаты, но и соответствующие политические партии и движения. Все это приблизило бы избирательную систему Республики Беларусь (по глубине ее демократичности) к образцам избирательных систем цивилизованных государств мира.