

ЗНАЧЕНИЕ СУДА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА В УКРЕПЛЕНИИ ОБЩЕЕВРОПЕЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В.Г. Голованов

Администрация Президента Республики Беларусь, г. Минск

Современный мир переживает фундаментальные и динамичные перемены, характеризующиеся обострением целого ряда проблем и в силу их значимости для мира являющихся глобальными.

Глобализация имеет объективный характер и отражает естественный процесс эволюции мирового сообщества. Она порождена тем, что преобразующая жизнедеятельность человека в природной, социальной и техногенной средах вышла за пределы национальных государств и достигла мощности планетарных масштабов.

Ярким свидетельством этому могут служить результаты повсеместной индустриализации, создания сети трансконтинентальных магистралей, развития средств связи, особенно Интернет и электронной почты, существования глобальной рыночной экономики и международного разделения труда, роста инвестиций на финансовых рынках, увеличении взаимозависимости государств и народов.

С другой стороны, опасные последствия жизнедеятельности человека, глобальной рыночной экономики, фундаментальных открытий в области химии и ядерной энергетики, социальных технологий также приобрели глобальные масштабы и ставят человечество на грань выживания. Такие факторы, как экологические загрязнения, потепление климата, несогласования в биосфере, планетарные формы коррупции, транснациональная преступность таят в себе глобальные угрозы, касающиеся всего человечества.

В этих условиях становится все более очевидным, что справиться с глобальными проблемами можно общими усилиями всех государств. Отсюда реальность: появление различных форм регионального сотрудничества и региональных объединений на всех континентах, в том числе строительство Союзного государства Беларуси и России. Интеграционные объединения приобретают все большее значение в мировой экономике, становятся существенным фактором региональной безопасности.

Республика Беларусь заинтересована в стабильной системе международных отношений, основанной на принципах равноправия, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества. Республика Беларусь последовательно проводит политику на построение многополярного мира¹.

Политика нашего государства исходит из реальности функционирования международного сообщества, без которого ни одно государство не в состоянии обеспечить свои жизненно важные интересы. Формирующийся мировой порядок – реальность нашего времени. Реальный характер мирового правопорядка обеспечивается наличием и функционированием целой сети международных организаций планетарного и регионального масштаба.

Главным центром регулирования международных отношений в XXI веке должна и будет оставаться Организация Объединенных Наций. Важнейшее значение для установления мирового правопорядка имеют целый ряд примыкающих к ООН международных организаций: Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация интеллектуальной собственности и другие.

Реальный характер международно-правовых отношений обеспечивается наличием международных судебных учреждений, международно-правовых процедур. К рассмотрению Международным Судом ООН (Гаага) принимаются все дела, передаваемые ему спорящими сторонами (государствами), и дела, которые возникают по вопросам, специально предусмотренным Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями. (Международные уголовные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде). Широкими полномочиями, о которых ранее уже говорилось, обладает Суд Европейских Сообществ, Европейский Суд по правам человека, Экономический Суд СНГ и в будущем – Суд Союзного государства.

В становлении мирового порядка значительную созидательную роль призваны играть региональные организации преследующие такие гуманитарные цели, как сотрудничество в политической, экономической, экологической, культурной и иных областях, обеспечение прав и свобод граждан, обеспечение международного мира и безопасности.

Создаваемое Беларусью и Россией Союзное государство – один из типов такой региональной организации, преследующей гуманитарные, общечеловеческие цели. Создание Союзного государства не преследует цели создания напряженности в Европе, каких-либо территориальных или имущественных претензий к другим государствам, умаление суверенитета третьих стран. Строительство и создание Союзного государства позволит Беларуси и России совместно, на равных, сохраняя свой суверенитет плавно и достойно представлять свои народы в международном сообществе.

Одну из ключевых ролей в институтах Союзного государства призван играть Суд Союзного государства, который должен содействовать укреплению правовой основы совместной государственности, обеспечения прав и свобод граждан государств-участников, развитию демократии, стабильности и правопорядка.

Даже те полномочия Суда Союзного государства, которыми наделен Суд Договором о создании Союзного государства, позволяют ему в значительной степени влиять на процессы обеспечения мирного и демократического развития братских народов, укрепления дружбы, повышения благосостояния, создания единого экономического пространства, неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права, проведение согласованной внешней политики, формирование единой правовой системы демократического государства, укрепление мира и безопасности. Все это позволит в конечном итоге построить светское, демократическое социальное, правовое государство, в котором признается политическое и идеологическое многообразие.

Беларусь и Россия – европейские государства и в этом смысле они не только не могут быть в стороне от общеевропейского сотрудничества и проблем, но и обязаны, призваны служить делу строительства общеевропейского дома.

Еще в 19 веке в Беларуси отмечалась необходимость "распелелить могучие силы своего народа", направлять его развитие, "дать ему возможность проявить свой национальный гений"². Известный российский государствовед В.А. Гольцев писал: "Мы, русские, – европейский народ. Россия, как выразилась императрица Екатерина в знаменитом "Наказе", есть государство европейское. Следовательно, все то, что составляет достояние европейского Запада, что одинаково признается и во Франции, и в Германии, и в Англии необходимым условием здоровой государственной жизни, все это необходимо и русскому народу"³.

В этой связи и Суд Союзного государства должен быть подлинно международным судебным учреждением, обладающим кроме того функциями наднациональности, способного принимать решения, направленные на развитие обоих государств и их интеграционных процессов.

Укрепляя правовую основу Союзного государства, Суд станет барометром, мерилом демократии; развивающейся в государствах-участниках, тем звеном, которое не позволит ни одному органу Союзного государства, ни одному государству-участнику проводить бездумную сепаратистскую политику.

Суд Союзного государства, вынося ключевые решения по основополагающим вопросам строительства единого правового пространства позволит государствам-участникам обеспечить надлежащую безопасность и укрепление суверенитета своих стран, добиться прочных и устойчивых позиций в мировом сообществе. Основываясь на международно-правовых нормах, Суд Союзного государства позволит строящемуся Союзному государству в будущем активно воздействовать на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка.

Суд Союзного государства не может быть в стороне от общей гуманитарной политики, проводимой государствами-участниками Союзного государства. Его решения должны быть направлены на обеспечение стабильного многостороннего сотрудничества государств-участников с государствами-участниками Содружества Независимых Государств. Поскольку Договор о создании Союзного государства открыт для присоединения к нему других государств, являющихся субъектами международного права, разделяющих его цели и принципы, то Суд Союзного государства смог бы стать органом по урегулированию конфликтов в государствах-участниках СНГ.

Суд Союзного государства должен наладить самые действенные контакты с другими международными судебными учреждениями для использования их опыта в своей судебной практике и прежде всего с Международным Судом Организации Объединенных Наций, Экономическим судом Содружества Независимых Государств, Судом Европейских Сообществ, Европейским Судом по правам человека.

Подобно Суду ЕС Суд Союзного государства должен быть в дальнейшем компетентен регулировать межгосударственные споры, аннулировать действие актов органов Союзного государства, противоречащих Конституционному акту Союзного государства, Договору об образовании Союзного государства, основным международно-правовым актам. Суд Союзного государства должен в дальнейшем получить право обязывать государства-участники выполнять взятые на себя обязательства в рамках Договора о создании Союзного государства.

Нормативно-правовые документы об образовании и деятельности Суда Союзного государства (Регламент, Устав) могут служить отправной точкой для урегулирования споров и создания Суда Евразийского экономического сообщества (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан).

Создание Союзного государства и его центральных органов, обеспечение их стабильной работы в интересах государств-участников требует кропотливой целеустремленной слаженной работы государств-участников, политической воли их руководителей.

¹ Выступление Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко с посланием к Парламенту. Советская Белоруссия. 11 апреля 2001 г.

² Публицистика белорусских народников. Нелегальные издания белорусских народников (1881-1884). Мн., 1983. С. 70.

³ См. Юридический вестник. 1880. № 6. С. 277.