

ОТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

А.А. Манкевич

Академия МВД Республики Беларусь, г. Минск

Республика Беларусь проводит курс на всестороннее расширение и укрепление своих внешних экономических связей, на интеграцию в качестве полноправного партнера в мировую экономику. В современной системе экономических связей центральное место занимает международная торговля. Другие виды экономических связей либо сопутствуют торговле (перевозки, страхование, расчеты), либо включают элементы торговли (научно-техническое и производственное сотрудничество). Этими обстоятельствами, наряду с диалектическим взаимодействием политики и экономики, обуславливается то, что одним из приоритетных направлений внешней политики Республики Беларусь является налаживание сотрудничества со Всемирной торговой организацией (ВТО). В перспективе целью Республики Беларусь является вступление в ВТО.

Всемирная торговая организация (ВТО) создана 1 января 1995 г. на базе Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 г. (ГАТТ). В течение почти 50 лет ГАТТ являлось крупнейшим многосторонним торговым договором, на базе которого в последние годы сложился механизм, обладающий чертами международной организации. Количество участников ГАТТ возросло с 23 в 1948 г. до 96 в 1989 г. и до 132 в 1994 г.¹

До создания ВТО ГАТТ являлось основным универсальным актом в области международной торговли. Оно легло в основу многостороннего регулирования торговли и тем самым в основу международного торгового права. Основными задачами, провозглашенными в этом Соглашении, были: либерализация внешней торговли, снижение таможенных тарифов, отказ от количественного ограничения импорта, устранение дискриминации, а также проведение торгово-политических мероприятий на многосторонней основе.

Решение о создании ВТО было принято во время Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ (1986-1993 г.г.), в котором участвовали 118 государств.² В настоящее время ВТО – это крупная и авторитетная международная экономическая организация, контролирующая более 90% мирового товарооборота. Она представляет собой постоянно действующий форум для многосторонних и двусторонних переговоров по всем вопросам внешней торговой политики стран-участниц. Все члены бывшего ГАТТ автоматически становятся членами ВТО после принятия Соглашений Уругвайского раунда и представления обязательств, касающихся торговли товарами и услугами. На 1 января 1998 г. членами ВТО являлись 132 государства³ (для сравнения: в ООН на 1 января 2000 г. состояло 188 государств⁴). Процесс расширения ВТО продолжается (в 1999 г. в нее вступил Кыргызстан).

Соглашение о ВТО, принятое 124 странами и Европейским Союзом 15 апреля 1994 г., квалифицируется некоторыми учеными (А.Б. Цепов, Россия) как «самое важное всемирное соглашение со времен Устава ООН 1945 г.»⁵ Целями ВТО провозглашаются: повышение уровня жизни и доходов, достижение полной занятости, рост производства и торговли това-

рами и услугами, целесообразное использование мировых ресурсов. Компетенция ВТО существенно расширена по сравнению с ГАТТ, в нее включены не только торговля товарами, но и международная торговля услугами, связанные с торговлей аспекты прав на интеллектуальную собственность, инвестиционные меры и др.

В отличие от ГАТТ, в ВТО действует целостный пакет правил, охватывающих практически все аспекты мировой торговли, а также новая система урегулирования споров между странами-членами. Это означает, что для вступления в ВТО Беларуси необходимо присоединиться уже не к одному, как в случае с ГАТТ, а к целому ряду многосторонних международных соглашений, каждое из которых имеет свою сферу регулирования.

Как отмечает Министерство иностранных дел Республики Беларусь, в случае вступления Республики Беларусь в ВТО создаются благоприятные условия:

- для доступа к рынкам 132 (и более) государств и обеспечения эффективной правовой защиты экономических интересов страны;

- для устранения дискриминационных мер (количественных ограничений, антидемпинговых, компенсационных, защитных мер), применяемых крупнейшими государствами в торговле с Беларусью;

- для доступа к механизму разрешения споров в рамках ВТО, обеспечивающему защиту торговых интересов в том случае, если они были ущемлены торговыми партнерами;

- для использования ВТО в качестве средства продвижения своих торгово-экономических интересов путем эффективного участия в многосторонних торговых переговорах в рамках ВТО;

- для уменьшения вероятности частных изменений в торговой политике Беларуси, как следствие, более благоприятные условия для инвестиционной деятельности;

- для укрепления репутации страны как надежного и стабильного торгового партнера, а также улучшения открытости торговой политики и практики торговых партнеров, обеспечивающее большую безопасность в торговых отношениях.⁶

Начало налаживания официальных взаимоотношений между Республикой Беларусь и ГАТТ имело место 2 декабря 1992 г., когда 48-я сессия Договаривающихся Сторон ГАТТ приняла решение о предоставлении Беларуси статуса наблюдателя на заседаниях ГАТТ.

Следующим шагом явилось начало процесса полного присоединения Республики Беларусь к ГАТТ в качестве Договаривающейся Стороны. 26 октября 1993 г. сессия Совета Представителей ГАТТ приняла решение о создании Рабочей группы по присоединению Беларуси к Генеральному соглашению. В свою очередь, в Беларуси была создана Межведомственная комиссия по присоединению Беларуси к ГАТТ /ВТО. 17 января 1995 г. она одобрила текст обращения от имени Правительства республики Беларусь к Генеральному директору ВТО. В Обращении было выражено намерение Республики Беларусь вступить в ВТО. С января 1995 г. Республика Беларусь получила статус наблюдателя при Генеральном Совете и других органах ВТО.

5 декабря 1995 г. в Женеве Республика Беларусь официально передала заявку на вступление в ВТО – Меморандум о торговом режиме Беларуси.

В мае 1996 г. из Секретариата ВТО был получен сводный перечень вопросов стран-членов ВТО по внешнеторговому режиму Республики Беларусь. В течение последующего года Министерство внешних экономических связей вело работу с соответствующими мини-

стерствами и ведомствами по подготовке ответов на указанные вопросы. После завершения этой работы Республика Беларусь приступила к следующему этапу присоединения к ВТО – переговорному процессу в рамках специальной Рабочей группы ВТО.

Первый этап вступления в ВТО, который может потребовать нескольких заседаний Рабочей группы, является этапом установления фактов, характеризующих торговый режим государства-кандидата. На последующем этапе в договорном порядке определяются условия вступления страны в ВТО, включая двусторонние переговоры о тарифных уступках.

В ходе первого раунда переговоров Республики Беларусь с Рабочей группой (июнь 1997 г.) страны-члены ВТО высказали в целом поддержку намерению Беларуси стать полноправным членом организации. Особый интерес страны-члены Организации проявили к таким вопросам, как Таможенный союз и Союз Беларуси и России, степень увязки и согласованности белорусской тарифной системы с российской, ход и планы приватизации, механизм ценового регулирования, система налогообложения и т.д. Белорусской стороне было предложено внести предложения к переговорам по сельскому хозяйству, а также представить в ВТО всю необходимую информацию по итогам заседания. Секретариат ВТО подтвердил готовность продолжить техническую помощь Беларуси, в частности по подготовке квалифицированных специалистов для участия в переговорном процессе.⁷

В ходе второго заседания Рабочей группы (апрель 1998 г.) состоялось рассмотрение вопросов функционирования Таможенного союза Беларуси, России, Казахстана и Кыргызстана, а также других вопросов, связанных с внешнеторговым режимом Республики Беларусь. Представители государств-членов ВТО поддержали усилия Республики Беларусь по присоединению к Организации. Большинство стран заявило о готовности приступить к двусторонним переговорам по доступу на рынок товаров и услуг.⁸

Несмотря на столь обнадеживающее начало, процесс вступления Республики Беларусь в ВТО пока далек от завершения. Урегулированию подлежит большое количество проблем. Как отмечалось на заседании Межведомственной комиссии по присоединению Беларуси к ВТО в сентябре 1997 г., «работа по вступлению Беларуси в ВТО не должна нарушить сложный баланс интересов, который установился в рамках взаимоотношений с другими влиятельными международными структурами – Всемирным банком, Международным валютным фондом. Все переговоры будут вестись в тесной координации позиций с партнерами Республики Беларусь по союзу «двух» и «четырех».⁹ В частности, в условиях реального функционирования Таможенного союза между Беларусью и Россией участники этого объединения должны использовать в отношении к третьим странам одинаковый торговый режим, общие таможенные тарифы и меры нетарифного регулирования внешней торговли.¹⁰

20 мая 1999 г. в Москве в рамках Интеграционного комитета состоялись консультации правительственных делегаций государств-участников соглашений о Таможенном союзе на переговорах по присоединению к ВТО. Стороны (включая белорусскую) обменялись информацией о ходе переговорного процесса по присоединению к ВТО, а также наметили основные направления дальнейшей работы по выработке согласованной позиции на переговорах по присоединению к ВТО.¹¹

Белорусская сторона продолжает работу по поддержке Республики Беларусь в процессе присоединения к ВТО: данный вопрос постоянно включается в тезисы бесед руководи-

телей страны, с целью обсуждения его на высшем государственном уровне в ходе их официальных визитов в зарубежные страны; регулярно проводятся серии консультаций в странах пребывания дипломатическими представительствами Республики Беларусь.

Таким образом, присоединение к ВТО, участники которой контролируют свыше 90% мировой торговли, - одна из важных задач внешнеэкономической политики Беларуси. принятие в эту организацию фактически означает включение на полноправной основе в широкомасштабную торговлю на мировом рынке. Перспектива нашего членства в ВТО зависит от способности соблюдать ее основные экономические и юридические требования. В самой общей форме положения документов ВТО требуют, чтобы вступающая в эту организацию страна привела в максимально возможное соответствие с ее правилами свое законодательство.

¹ Международное право: Учебник. Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчинова. - М., 2000. С. 639; Международное право: Учебник. Под ред. Г.И. Тункина. - М., 1994. С. 358.

² Вестник Министерства иностранных дел. 1998, № 1, с. 65.

³ Вестник МИД. 1998, № 1, с. 65.

⁴ Международное право. Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчинова. С. 234.

⁵ Международное право. Отв. ред. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчинова. С. 234.

⁶ Вестник Министерства иностранных дел. 1998, № 1, с. 65-66.

⁷ Вестник Министерства иностранных дел. 1998, № 1, с. 65-66.

⁸ Вестник МИД. 1998, № 2, с. 69.

⁹ Вестник Министерства иностранных дел. 1997, № 2, с. 87.

¹⁰ Соглашение о Таможенном союзе между Беларусью и Россией от 6 января 1995г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995, № 26, ст. 356.

¹¹ Вестник Министерства иностранных дел. 1999, № 2, с. 74-75.