

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ МАТЕРИАЛЬНОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

В.Н. Раздерищенко

Учреждение образования Белкоопсоюза «Гомельский кооперативный институт»
г. Гомель

На систему стимулирования труда работников как торговых, так и предприятий других отраслей, достаточно сильное влияние оказывает государство. Причем, государственное воздействие проявляется как непосредственно (регулирование заработной платы), так и косвенно, через изменение в действии других факторов (например, изменение цен на потребительские товары и платные услуги и т.д.).

Исследования экономистов Беларуси и стран СНГ свидетельствуют о необходимости вмешательства государства в отношения по поводу оплаты труда.

В последнее десятилетие, в результате реформирования экономики, государственное вмешательство в политику формирования оплаты труда приобрело в большинстве своем рекомендательный характер. Все вопросы, связанные с организацией труда, которые до начала 90-х годов решались государством, переместились на уровень предприятий.

В условиях сформировавшихся рыночных отношений ориентация на экономические методы регулирования является оправданной, так как предприятия несут полную ответственность за свое финансовое состояние. Однако отрицательным моментом в предоставлении субъектам хозяйствования права свободно устанавливать размеры заработной платы на этапе переходного к рыночной экономике периода, явилось резкое увеличение средств, направляемых на оплату труда при одновременном снижении средств, направляемых на развитие предприятия.

Мерами, регулирующими необоснованный рост заработной платы, явилось принятие в 1990 году Закона СССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» и Постановления Верховного Совета №1561 «О порядке введения в действие Закона СССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций». Предпринятые меры предусматривали налоговое регулирование доли фонда потребления в хозрасчетном доходе, представляющем собой сумму фондов накопления и потребления, что способствовало преимущественному развитию фонда накопления. Однако предприятия стремились снизить налоговое бремя за счет непомерного роста цен. В связи с этим, в развитии экономики наметились крайне неблагоприятные тенденции. В частности, уже в 1991 году по сравнению с 1990 годом потребительские цены выросли на 94,1%, в то же время среднемесячная заработная плата работников возросла более чем в 2раза.

Данные официальной статистики свидетельствуют о том, что с 1992 г. по 1995 г. наблюдался значительный рост начисленной среднемесячной заработной платы работающих в экономике Республики Беларусь. В течение этого же периода рост потребительских цен превысил рост номинальной заработной платы, что отрицательно отразилось на платежеспособности населения. В результате произошло снижение реальной заработной платы работающих в экономике. В то же время следует отметить, что реальная заработная плата по отношению

к 1990 году снижалась более быстрыми темпами, чем денежные доходы населения, скорректированные на рост цен, что явилось свидетельством снижения доли заработной платы в общих доходах населения (таблица 1).

Таблица 1.
Основные социально-экономические показатели уровня жизни населения Беларуси за 1990-1999 годы

Годы	Денежные доходы на душу населения, тыс. руб.	Реальные денежные доходы населения (1990=100),%	Реальные денежные доходы населения (предыдущий год=100),%	Реальная заработная плата (1990=100),%	Реальная заработная плата (предыдущий год=100),%
1990	2,382	100	112	100	114
1993	589,6	93	116	85	94
1994	1242,5	85	91	59	69
1995	7408,9	62	73	56	95
1996	13301,3	73	117	59	105
1997	23201,5	77	106	67	114
1998	48062,3	92	119	79	118
1999	186498,5	89	97	85	107

Таким образом, в 1995 году, реальная заработная плата составляла 56% от зарплаты 1990 года, а реальные денежные доходы 62%. Несмотря на наметившиеся тенденции повышения реальной заработной платы и денежных доходов населения в течении 1995-1999 годов, уровень 1990 года так и не был достигнут. Вместе с тем, в странах с развитой рыночной экономикой заработная плата занимает одно из первых мест среди существующих мотивов к труду. В экономике же Республики Беларусь заработная плата все больше теряет не только свое стимулирующее воздействие, но и восстановительную способность. Следует отметить, что значительная часть наемных работников оказалась за официально утвержденной «чертой бедности». Проведенный анализ заработной платы по торговле системы Белкоопсоюза за 1997-2000 годы свидетельствует о том, что среднемесячный размер заработной платы в разрезе райпо значительно колебался. О том, что заработная плата торговых работников не выполняла даже воспроизводственную функцию, указывает то обстоятельство, что в основном по всем райпо ее размер в течение рассматриваемого периода был ниже минимального потребительского бюджета. В то же время, несмотря на довольно низкий размер начисляемой работникам заработной платы, подоходный налог уплачивался работниками постоянно, что также уменьшало ее реальное содержание.

Следует отметить, что в течение 1990-х годов население по-прежнему в основном тратило свои доходы на покупку товаров и оплату услуг. Несмотря на то, что удельный вес платных услуг в общих расходах населения практически не изменился и, даже с 1990 по 1994 года снизился с 10,8% до 6,41%, в то же время в 1998 по сравнению с 1993 годом произошли значительные изменения в структуре платных услуг: увеличилась доля услуг связи; жилищно-коммунальных; пассажирского транспорта; медицинских; в 2,5 раза в 1998 году по срав-

нению с 1993 годом возросли услуги правового характера и учреждений банка; и в то же время в 1,5 раза за этот же период сократилось количество услуг культуры и в 3,4 раза уменьшилось предоставление услуг туристско-экскурсионными учреждениями, в 1,8 раза население меньше стало пользоваться бытовыми услугами. Все эти тенденции также являются ярким свидетельством падения жизненного уровня населения.

Таким образом, рост заработной платы без соответствующего повышения эффективности хозяйственной деятельности привел к наращиванию инфляционных процессов. В свою очередь, превышение темпов роста потребительских цен над темпами роста начисленной заработной платы способствовало снижению не только стимулирующей, но и восстановительной функции заработной платы, что свидетельствует о снижении покупательной способности заработной платы.

Вместе с тем, в условиях инфляции номинальная заработная плата должна расти более быстрыми темпами, чем цены. То есть, должно иметь место повышение реальных денежных доходов населения. Об этом пишет Р.А. Яковлев, основываясь в своих выводах на опыте стран с развитой рыночной экономикой. По его мнению, усилия государств с развитым рынком, направленные на повышение реальных доходов населения, связаны, прежде всего, с тем, что снижение покупательского спроса отразится на реализации товаров, что в свою очередь снизит прибыль товаропроизводителей и повлияет, в конечном счете, на состояние экономики в целом, в результате снижения налоговых отчислений в бюджет [6, с. 36-49].

Следует отметить, что эта точка зрения нашла свое подтверждение в хозяйственной практике предприятий Республики Беларусь. Несмотря на рентабельную работу, с 1994 по 1996 годы наблюдалось снижение темпов роста рентабельности как в целом в экономике Республики Беларусь, так и в торговле и общественном питании в частности. Причем, в 1995 году по торговле и общественному питанию был достигнут отрицательный уровень рентабельности. Количество убыточных предприятий в течение этого же периода также имело устойчивую тенденцию к росту. Безусловно, на финансово-экономическое положение предприятий оказали влияние и другие факторы, в то же время как отмечают многие экономисты, в частности Н. Бобрицкий [1, с. 13], В. Кашин [2, с. 93-95] главной причиной кризиса в экономике явилась низкая заработная плата.

В сложившейся ситуации со стороны государственных органов Республики Беларусь были приняты меры по совершенствованию оплаты труда. Прежде всего, в 1995 году постановлением Кабинета Министров №525 была одобрена Концепция реформы оплаты труда в Республике Беларусь в условиях рыночных отношений, предусматривающая взаимодействие государственного и договорного регулирования заработной платы. В результате принятой Концепции в 1996 году впервые после 1991 года начисленная заработная плата стала расти более быстрыми темпами, чем потребительские цены, что в свою очередь способствовало повышению ее реального содержания.

Однако в настоящее время тарифная система не выполняет возложенных на нее функций. Минимальная заработная плата, являющаяся основой для начисления тарифной ставки первого разряда, не обеспечивает воспроизводство труда наименьшей сложности. В связи с чем, и тарифные ставки работников, определяемые на основании тарифной сетки, являются заниженными. Кроме того, в экономической литературе отмечается, что установленное со-

отношение между межразрядными коэффициентами, не обеспечивает дифференциацию в оплате труда работников различных профессионально-квалификационных групп [5, с. 100-101]. Следовательно, действующая тарифная система не заинтересовывает работников повышать свой профессионально-квалификационный уровень.

Согласно действующему законодательству, хозяйствующие субъекты имеют право применять самостоятельно разработанные тарифные сетки или же повышающие коэффициенты ставки первого разряда действующей в Беларуси Единой тарифной сетки. С другой стороны, в результате принятых государственными органами постановлений, повышение заработной платы на предприятиях возможно лишь при условии роста эффективности хозяйствования. Следовательно, государство возложило на себя функцию контроля за использованием средств, направляемых на оплату труда. В то же время, действующий порядок ценообразования ограничения размера торговых надбавок, ставит торговые предприятия в довольно жесткие условия существования, что затрудняет их нормальное функционирование.

Одним из инструментов защиты населения от инфляции со стороны государственных органов является проведение индексации заработной платы, которая должна учитывать не только снижение покупательной способности населения, но и расширение сферы платных социальных услуг и жилья за счет бесплатных.

Индексация денежных доходов населения осуществляется в соответствии с нормативом, устанавливаемым Советом Министров Республики Беларусь. Сумма заработной платы в пределах установленного норматива подлежит индексации в полном размере пропорционально росту потребительских цен. Другая же часть заработка индексации не подлежит. Многими экономистами отмечается, что осуществляемая индексация даже не защищает от снижения покупательной способности доходы граждан, относящихся к категории малоимущих.

На наш взгляд, корректировка доходов в большей степени только низкооплачиваемых работников может привести к снижению границы между оплатой простого и сложного труда, что потребует внесения изменений в тарифную сетку.

В сложившейся ситуации выход видится либо в более четком определении нижней границы рабочей силы, либо в поиске другого базового норматива для исчисления размера индексации. Р.А. Яковлевым предлагается в качестве такого норматива использовать средний заработок работника [6, стр.40]. Другие экономисты предлагают оставить неизменными тарифные ставки первого разряда и другие социальные выплаты, а доходы граждан корректировать в связи с инфляцией только при помощи индексации с использованием соответствующей шкалы [3, стр.14].

На наш взгляд, предлагаемая Р.А. Яковлевым методика расчета размера индексации не сможет защитить работников от инфляции, ввиду заниженного размера получаемой ими заработной платы. Применение среднего заработка в качестве базового норматива при расчете сумм индексации возможно лишь в условиях, когда заработная плата, и в том числе средняя, в полной мере отражает стоимость рабочей силы соответствующей категории и квалификации.

Более приемлемым в сложившихся условиях видится установление минимальной заработной платы, в размере, отражающем нижнюю границу цены рабочей силы, например,

увязав ее с минимальным потребительским бюджетом [3, стр.12], и по мере роста инфляции корректировать размер минимального заработка на индекс роста цен. Предлагаемые мероприятия будут способствовать, прежде всего, сохранению различий между неквалифицированным и высококвалифицированным трудом, устраняя при этом необходимость периодического пересмотра тарифной сетки.

Согласно положениям Трудового Кодекса Республики Беларусь заработная плата работников не имеет верхнего предела. В то же время действующая политика налогообложения не заинтересовывает предприятия в повышении заработной платы, рост которой способствует увеличению налоговых и неналоговых отчислений с заработной платы, что в конечном итоге увеличивает расходы на рабочую силу и уменьшает размер получаемой чистой прибыли.

Литература

1. Бобрицкий Н. Главная причина кризиса в экономике – низкая заработная плата // Белорусская деловая газета. - 1997.- №39 (июнь).- С.13.
2. Кашин В. Низкая заработная плата не стимулирует производство. //Человек и труд. – 1994, №9.- С.93-95.
3. Предложения Минтруда по реформированию заработной платы в Республике Беларусь // Нац.экон.газ. (Информбанк).- №46 (ноябрь).- С.12-15.
4. Статистический ежегодник Республики Беларусь – 2000 / Мин-во статистики и анализа РБ. Минск, 2000.
5. Турецкий Б. Тарифная сетка предприятия // Экономика, финансы, управление. – 2000, №11. – С.100-107.
6. Яковлев Р. Усиление госрегулирования заработной платы: необходимость, направления и меры // РЭЖ.- 1999. - №3. - С.36-49.