

МЕСТО И РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ОБЩЕСТВЕ

В.В. Коклюхин, В.А. Беляков

Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина, г. Брест

В отличие от общественных движений и политических течений, от заинтересованных групп-лобб *партия* стремится приобрести и удержать непосредственный контроль над государственными институтами. В общем виде можно дать такую формулировку: политическим партиям — это такие движения, которые, во-первых, имеют высокую степень организации, а во-вторых, стремятся к реализации своих целей, воздействуя на народ путем борьбы за власть и осуществляя ее с помощью своих программных целей. Применительно к условиям либеральной демократии существует такая формулировка: это добровольная ассоциация избирателей, стремящихся контролировать правительство путем завоевания победы на выборах и завладения в результате этого официальными учреждениями (Г.В. Голосов. Сравнительная политология. Новосибирск. 1995. с. 107).

Нельзя сбрасывать со счетов и такую составляющую часть партии как самореализация личностей, в нее(партию) входящих, и в первую очередь вождей, руководителей (История политических партий России. -М., 1994, С. 7).

Однако партии в современном смысле слова появились лишь во второй половине прошлого века. Эти партии чаще всего возникали в стенах парламента на основе действовавших там группировок. Консерваторы в Великобритании возникли на основе внутрипарламентской группы-тори. Иногда такие партии так и называли — внутренние.

Первые внешние партии появляются к концу XIX века, начинавшиеся с создания внепарламентских организационных структур. Они стремились и имели возможность привлечь как можно больше людей, действовали пропагандой, агитацией, политпросом, культурой. Затем они прорывались в представительные органы власти.

Зарождение политических партий неразрывно связано с генезисом либеральной демократии. Причины возникновения массовых партий: расширение избирательных прав и развитие рабочего класса. Пролетариату понадобились массовые парторганизации, чтобы быть в парламенте и(или) оказывать на него давление. В свою очередь традиционные группировки конкурировали с нарастающим рабочим давлением и изменяли свои структуры.

В XX веке идея партийной организации была воспринята рядом недемократических режимов — авторитарными и популистскими.

Политические партии решают самые разнообразные задачи, по подсчетам некоторых политологов число функций превысило десяток. Во-первых, выделяется функция звена передачи информации между правящими и управляемыми слоями. Во-вторых, партия призвана выражать социальные интересы, настроения рядовых членов и избирателей. В-третьих, партия выполняет функцию аккумуляции социальных интересов; поскольку многообразие требований электората в полной мере выразить невозможно, требуется выделить наиболее значимые ("отборные"), реально достижимые запросы. Важной функцией, в-четвертых, является постановка коллективных, национальных, долгосрочных целей, что позволит рекрутировать сторонников из самых разнообразных слоев и избежать ответственности за провал повседневных программ.

Особое место в деятельности партии занимает рекрутирование властвующей элиты. Подбираются и готовятся кадры как для самой партии, так и для представительных органов, для исполнительного аппарата и бюрократии.

Особенно возрастает роль партий в рекрутировании и социализации элиты при однопартийной системе. Первая и основная функция партии в тоталитарном обществе - интегративная. Если в рыночной системе главным интегратором служат деньги, то в тоталитарной - господствующая партия. Известно Сталинское сравнение такой партии с орденом меченосцев, но оно неверно уже потому, что такая партия функционирует во всей системе общественных отношений. Партбилет, причастность к партноменклатуре - универсальные инструменты тоталитарного государства. Образуется единая партийно-государственная пирамида, на самом верху которой могут быть представлены все страты (за исключением инакомыслящих и уголовных элементов) в зависимости от лояльности партии.

Наконец, партия выполняет функцию референтной группы. В зависимости от семейных традиций, от воспитания многие люди испытывают эмоциональную приверженность определенной партии и выражаемым ею идеям.

В обобщенном виде функции партии можно представить следующим образом:

- выявление и выражение интересов крупных общественных групп;
- активизация и объединение их;
- формирование идеологии и политических доктрин;
- участие в формировании политических систем;
- поддержка существующей элиты;
- участие в выборах (обслуживание);
- участие в борьбе за власть в государстве;
- участие в осуществлении государства и власти и реализация стратегических программ;
- формирование общественного мнения;
- всестороннее участие в жизни класса;
- политическое воспитание, культура, социальная защита;
- подготовка и выдвижение кадров.

Партии классифицируются по типам по различным критериям. Морис Дюверже выделяет массовые и кадровые партии в зависимости от численности и принципов организации. Массовые отличаются прежде всего многочисленностью, состава, тесной и постоянной взаимосвязью их членов, они активно участвуют в избирательном процессе, руководство в массовых партиях принадлежит профессиональным политикам и центр власти находится в самой партийной организации. В политологической литературе встречаются такие типы массовых партий:

- партия-политический авангард;
- партия для избирательных кампаний, тип партии избирателей предложил выделить французский политолог Жан Шарло. При этом партия с функцией участия в избирательной кампании может быть и сугубо кадровой, не работающей с электоратом в промежутке между выборами;
- парламентская партия;
- партия-клуб.

Дюверже выделяет также особый промежуточный тип - полумассовые партии. Они состоят только из коллективных членов (например, британские лейбористы в первые годы своего существования), не предполагающее их реального включения в политическую жизнь, ни персональных обязательств перед партией индивидуальных членов партии.

Кадровые партии объединяют так называемых "нотаблей" - лиц занимающихся подготовкой выборов и поддерживающих контакты с уже избранными представителями власти. "Нотабли" своим престижем или активностью повышают рейтинг кандидата в депутаты и завоевы-

вают ему голоса; они же организуют избирательные кампании; наконец, они обеспечивают финансовые поступления. В промежутках между выборами активность кадровых партий замирает. Обычно они не имеют механизма официального приема в партию. Отличить массовую партию (например, избирателей) от кадровой бывает сложно, поскольку последние нередко имитировали структуру массовых; в этом случае Дюверже предлагает "... не ограничиваться официальными правилами, содержащимися в уставах и декларациях руководителей... отсутствие системы регистрации членов или регулярного взимания взносов - гораздо лучший критерий".

В соответствии с критерием доктрины принято выделять:

- революционные-стремятся к всесторонним качественным преобразованиям;
- реформистские - стремятся к переменам в обществе, но не нарушая при этом основных структур;
- консервативные - борются за прочное сохранение основ;
- реакционные- имеют целью частичное или полное восстановление предыдущей формации или ее этапа.

Партии стремящиеся к революционным переменам традиционно называют левыми; борющиеся за сохранение старых общественных отношений - правыми; расположившиеся между ними - центристские. Деление это условно, поскольку само понимание прогресса (рыночные реформы или возврат к социализму) трактуется сегодня политическими силами неоднозначно.

В зависимости от доминирующего идеологического облика партии бывают а) идейно-политические и б) прагматические или парламентские.

В соответствии с критериями среды партии разделяются на:

- партии моносреды - функционируют внутри своего электората;
- партии общего, массового характера - воздействуют на все общество весь народ;
- партии промежуточные - действуют преимущественно в одной среде, но могут проникать и в другие социальные группы.

Марксизм связывает политический облик партии с классами. Классовый подход подразумевает: а) какова социальная база партии; б) с какими классами связаны руководители; в) по отношению к каким strатам программа партии является наиболее функциональной; г) какие классы получают наибольшие выгоды от реализации соответствующих партийных программ.

В соответствии с классовым критерием политологи выделяют помещичьи (сейчас только в Азии, Африке и Латинской Америке); 2) буржуазные; 3) мелкобуржуазные - партии крестьянские и мелкой городской буржуазии; 4) рабочие партии (делятся на подтипы).

В историческом аспекте М. Вебер выделяет три этапа становления партий:

- аристократическая группировка;
- политический клуб;
- массовая партия.

Аристократическая группировка и клуб - это как бы предыстория партии. Аристократическая группировка может стать начальной стадией партии, если прошла в своем развитии определенные этапы развития, если, например, действовала в парламентской системе. В действительности все три стадии прошли только две английские партии: либералов (вигов) и консерваторов (тори). Другие сразу стали массовыми или вообще до состояния партии не доросли.

В определении сущности политической партии Дюверже выделяет три основных подхода: партия как группа, основанная на идеологических связях; как организация; как представитель классовых интересов (M. Duverger. Political Parties. London-New York. 1959. S. XV-XVI).

О партии как идеологической группе Бенжамен Констан писал в 1816 году: "Партия - это группа людей, признающих одну и ту же политическую доктрину". В своем "Эссе о партиях" (1760) Д. Юм утверждает, что идеология является необходимой и играет основную роль на начальной фазе формирования, служит объединению индивидов, но позднее на первый план выходит о р г а н и з а ц и я, стержнем становится зависимость, субординация.

Используя критерии внутренней организации можно выделить:

- на основании критерия внутренней субординации:

а) централизованные; б) децентрализованные.

- количественный критерий:

а) массовые; б) кадровые.

- фиксированности членства:

а) четкие обязанности; б) свободные принципы членства.

При рассмотрении организационного устройства партий и характера их первичных организаций Дюверже выделил четыре разновидности: партии-комитеты; партии-секции; партии-ячейки; партии-милиции.

Партии-комитеты: кадровые, организационно рыхлые ассоциации "нотаблей" первичные организации отсутствуют.

Партии-секции: это централизованные партии с жесткой внутренней дисциплиной, имеющие разветвленную сеть местных организаций, допускающих "горизонтальные связи" между низовыми подразделениями.

Партии-ячейки: имеет еще более жесткую структуру, ячейки создаются по производственному или территориально-производственному принципу; внутрипартийные связи имеют "вертикальный" характер (сверху идут директивы, снизу - отчеты), фракционная деятельность запрещена, руководство носит централизованный и авторитарный характер, члены ячеек обязаны активно участвовать в их работе.

Партии-милиции: имеют военизированную структуру, действуют в соответствии с принципом единоначалия. Вероятно о такой партии писал Лидер Ливии М. Каддафи в своей "Зеленой книге": "Партия - это современная диктатура. Это власть части над целым. Партия ни в коей мере не является демократическим орудием... Люди создают партию для осуществления своих интересов или навязыванию обществу своих взглядов и установления господства в нем своей идеологии. Количество партий не меняет существа дела".

Последняя фраза заслуживает некоторого анализа. Политическая практика показывает, что многопартийность выгодна:

- партийная конкуренция препятствует культу личности, диктаторским методам, злоупотреблению власти, карьеризму и даже безнравственности политических деятелей (пример с Биллом Клинтонем, Ричардом Никсоном, Спиро Агню и др. в США);

- в ходе полемики партии оттачивают свои позиции;

- конкуренция повышает уровень культуры и профессионализм руководителей;

- многопартийность в значительной степени способствует ликвидации льгот и привилегий.

С другой стороны, многопартийность эффективна только в условиях развитой либеральной демократии. Что, например, изменилось в Боливии, где на выборах 1982 года было зарегистрировано 323 партии. Статистики подсчитали, что в Италии наряду с серьезными политическими партиями существует 59 тысяч 340 "странных" обществ, ассоциаций, комитетов, органи-

заций, таких как Консорциум взаимной помощи пострадавшим от извержения Везувия в 1906 году, Генеральный комиссариат борьбы с саранчой и засухой на Сицилии (последняя саранча там была зарегистрирована в 1908 году), Национальный союз сирот войны (чем он занимался по истечении более 30 лет со дня ее окончания? - на день публикации данных статистики) и т. п. (см. Ю. Кашлев. После 14000 войн. М., «Молодая гвардия», 1976, стр. 117).

Партии редко функционируют самостоятельно, чаще они создают или включаются в партийные системы. Партийная система - объединение взаимозависимых партий для завоевания и удержания власти. Внутри партийных систем могут образовываться более стабильные партийные соглашения, Партийные коалиции определяют кто конкретно будет осуществлять власть, а кто является союзником.

При классификации партийных систем выделяют беспартийные, однопартийные, двухпартийные, многопартийные системы. Беспартийные системы существуют при режимах, налагающих официальный запрет на деятельность партий (Иран, Ливия). Однопартийная система возможна при авторитарных и популистских режимах (Турция, Албания, КНДР). Система многопартийной раздробленности и (или) крайнего поляризованного плюрализма (для формирования правительства нужна коалиция как в Италии, Франции, Германии). Двухблоковая система характерна для Германии. Двухпартийная система характеризует отношения партий в США, Канаде, Великобритании. Система национального соглашения (при доминировании одной партии, атомизированная) характерна для Японии, Малайзии. Системы умеренного плюрализма близка по типу Бельгии, Дании, Финляндии, Нидерландах.

Партийные системы типологически группируются и по идейно-политическим критериям: буржуазно-демократические, фашистские, авторитарные, социалистические, партия-гегемон.

Буржуазно-демократическая партийная система имеет следующие разновидности: а) многопартийное соглашение-Италия, Бельгия, Голландия; б) двухпартийное соглашение, когда поочередно одна берет власть, то другая - в оппозиции; в) двухпартийная модифицированная система - когда ни одна партия самостоятельно удержать власть не может, поэтому блокируется с третьей; г) двухблоковая, когда создается и приходит к власти правый или левый блок; д) система доминирования - например Швеция в период 1932-1976 или Япония с 1955.

Фашистская партийная система характеризуется:

- только одна партия является легальной;
- партия стоит выше государства;
- партаппарат тесно связан с государством;
- партия и государство находятся в иерархическом подчинении;
- становление фашистской системы происходит в результате кризиса демократических методов;
- система гарантирует власть монополиям, но социальная база может быть более широкой.

Социалистическая партийная система допускает многопартийность, но остальные партии должны быть лояльными к политическому курсу руководящей партии.

Система партии-гегемона:

- воздействие на общественную среду - через союзнические партии;
- выражает макро-общественные союзы, например, рабоче-крестьянский;
- союзники являют собой каналы выражения интересов политической периферии;

некоммунистические партии и группы не могут войти в компартию, но могут участвовать в управлении.

Поэтому все признают ведущую роль гегемона, например, компартии, все строят одно и то же, например, социализм; только гегемон действует в среде крупной промышленности-ключевой; союзники организационно автономны, но участвуют во власти, отвечая за экономику и т.д.

Авторитарной партийной системе в отличие от фашистской чужд экспансивный шовинизм. При этой системе доминирует государство; правящая партия выражает широкое общественное движение; партия формируется вторично государством для осуществления власти; допустимы другие партии, но ограничены, например, нельзя создавать партии в армии, запрещается оппозиция.

Анализируя причины необходимости образования партийных систем Джованни Сартори в числе прочих ("естественных") причин указывает также следующие:

- а) "коалиционный потенциал", учитывающий силу возможного союзника по принципу - если слабый потенциал, то не следует с ним иметь дело;
- б) "шантажный потенциал", учитывающий потенциал угрозы - если даже партнер слаб, но может навредить или блокировать действия партии, то лучше взять такое социально-политическое образование в союзники.

М. Дюверже определяет партию как организацию в системе государства, т.е. как его институт, как структурная часть. Институализация партии, т.е. признание ее государством и включение в систему зависит от ее роли: партия не должна мешать власти осуществлять государственные и социальные функции. В условиях становления либеральной демократии и отношение к партийности было либеральным: принимался во внимание в первую очередь статус гражданина, а его общественный или партийный статус был не столь важен. На рубеже XIX и XX веков карьеру в системе власти в зависимости от партийности стали регулировать, а в Италии и Германии - запрещать. В дальнейшем осуществлялась конституционная детерминация: Чехословакия (1.X.1920), Австрия (29.VI.1920), Франция (ст. 4 Основного закона 4.X.1958), ФРГ (ст. 21 Конституции от 23.V.1949). В Конституциях определяются условия деятельности партии, участие в выборах, способ представительства, финансирование.

Аналогичная регламентация существует и в России, и в Белоруссии. Наряду с соответствующими статьями Конституции принят специальный закон о партийной деятельности. Законы Республики Беларусь "Об политических партиях" (5 октября 1994 г.), «Аб унясенні дапаўненняў у некаторыя заканадаўчыя акты Рэспублікі Беларусь», аб «Дзейнасці ад імя незарэгістраваных або неперэгістраваных палітычных партый...», «Непрадстаўленне... у рэгіструючы орган дакументаў аб змяненні юрыдычнага адраса палітычнай партыі...», «Аб унясенні змяненняў у Закон Рэспублікі Беларусь» «Аб палітычных партыях» (все 1999 года) позволяет:

- дать точное правовое толкование понятия "политическая партия";
- определить место политических партий в политической системе Беларуси, их права и условия деятельности;
- зафиксировать принципы взаимоотношения партий с органами государственной власти;
- узаконить финансовые и материальные источники деятельности партийных структур;
- обозначить основные аспекты участия партий в избирательных кампаниях, в деятельности представительных и законодательных органов;
- регламентировать процедуру ликвидации политической партии.

Каждая из партийных систем обусловлена спецификой становления национального государства. Сеймур Липсет и Стейн Роккан выделяют четыре конфликта, оказавших особо сильное влияние на образование партийных систем в разных странах: между центром и периферией, государством и церковью, городом и селом, собственниками и рабочими.

Конфликт центр против периферии пережили большинство стран мира. В Великобритании, например, долгое время шла борьба между Англией и народами колоний и доминионов, между Лондоном и остальной частью королевства. В Испании действуют наряду с центральными каталонские, баскские, галисийские и другие партии. Квебекская партия в Канаде насчитывает более 150 тыс. членов и почти постоянно возглавляет правительство провинции.

Остро протекал конфликт государства против церкви. В протестантских странах он был разрешен в процессе Реформации, в ряде стран католические партии сосуществуют с православием и протестантами. В ряде стран религиозные партии играют существенную политическую роль (ХДС-ХСС в ФРГ, Христианско-демократический призыв в Нидерландах). В феодальной Франции католики и гугеноты вели борьбу за королевский престол. В Италии гвельфы и гибеллины противоборствовали за монополию политической власти Папы или Короля. Есть религиозные партии и в Беларуси.

Противоречия между городом и селом обострились по мере возникновения нового слоя собственников (буржуазия - буквально "горожане"). Традиционная землевладельческая аристократия боролась за свои интересы весьма упорно. Это противоречие (конфликт) имело явное политическое выражение. Например, в Великобритании оно проявилось в противостоянии Консервативной и Либеральной партии. Активное давление на партийные системы оказывает многочисленное свободное крестьянство в скандинавских странах. Аграрные и крестьянские партии существуют сегодня в России, Беларуси, на Украине.

Социалистические и коммунистические партии активно проявляют себя в конфликте собственников против рабочих. В ряде стран негибкость властвующей элиты привела к тому, что политическое движение людей наемного труда приняло антисистемный характер.

Рано или поздно конфликтотенные факторы ослабляют свое возмущающее воздействие. Старые и влиятельные партии заняли все больше мест в органах государственного управления, средствах массовой информации. Крупные партии унифицируются в политическую систему и начинают полностью ее поддерживать. Они превращают политическую жизнь в закрытую зону, отгороженную от проникновения других неангажированных в систему партий. Свои собственные программы институционализированные партии трансформируют таким образом, чтобы свести к минимуму те ее элементы, которые могут кого-то оттолкнуть. Остается только та часть политической программы, которая должна привести к завоеванию и удержанию власти любой ценой. Такие партийные системы отказываются от любых специализированных программ (классовых, религиозных и т.д.) ради поиска голосов где угодно. Такие партии и системы в англоязычной литературе называют catch-all parties ("всеххватывающие").