

преступления, посягающие на особо охраняемые объекты и территории. (ст.ст. 263, 264 УК)

Литература

Уголовный Кодекс Республики Беларусь. Национальный центр правовой информации РБ. Мн, 1999.

Самусевич М.В.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ ПРИРОДНУЮ СРЕДУ

Различным этапам в развитии страны соответствует свой особый хозяйственный механизм.

Хозяйственный механизм природопользования недавнего прошлого характеризовали административно-командная направленность, почти абсолютная централизация всей природоохранной и ресурсосберегающей деятельности. Экономические методы управления в природопользовании получили меньшее развитие, чем в других отраслях. Задачи роста производства и охраны природы решались изолированно, при этом приоритет всегда отдавался производству.

Экономические реформы в нашей республике, вызванные в жизни политическими преобразованиями общества (распад СССР, государственная независимость и новый статус Беларуси), неизбежно привели к появлению новых акцентов в развитии хозяйственного механизма природопользования.

Структурные деформации экономики Беларуси, функционировавшей в рамках единого народнохозяйственного комплекса СССР, выразились в гипертрофированном развитии энерго- и материалоемких отраслей, ориентированных на привозное сырье и на вывоз большей части готовой продукции за пределы республики. С распадом Союза, разрывом хозяйственных связей Беларусь оказалась оторванной от источников сырья, а за импорт топлив-

Самусевич Мария Владимировна. Преподаватель-стажер. Кафедра социально-политических и исторических наук БГТУ.

но-энергетических и сырьевых ресурсов приходится платить слишком дорого. Как следствие этих процессов - спад производства, нарастание инфляционных процессов и разбалансированность потребительского рынка, расстройство денежного обращения и т.п. Положение усугубилось либеризацией цен без соответствующего развития рыночных механизмов, чрезмерной монополизацией производства, господством государственной собственности.

Кроме того, республика оказалась практически один на один с чернобыльской бедой, а решение проблем по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС требует огромных материальных и финансовых ресурсов. По данным НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, на эти цели расходуется до 15% средств государственного бюджета. Особенно значительный спад производства произошел в энерго- и материалоемких отраслях: нефтеперерабатывающей, химической, топливной, черной металлургии, металлоемком машиностроении, целлюлозно-бумажной промышленности.

Ожидаемый в дальнейшем рост производства, переход к рыночным отношениям без изменения существующих принципов природопользования неотвратимо приведет к ухудшению экологической обстановки. Это закономерно, поскольку каждый производитель рассматривает экологические издержки как непроизводительные затраты, уменьшающие прибыль.

Резкое обострение экономической ситуации привело к ослаблению интереса к экологическим проблемам, однако, если решение долгосрочных экологических задач на какое-то время отодвигается, то текущая экологическая безопасность требует постоянного внимания.

В условиях перехода к рынку на первый план выступают экономические рычаги регулирования природопользования. С учетом зарубежного опыта такие рыночные регуляторы должны включать следующие меры: платность и налогообложение приро-

допользования (платежи за использование того или иного ресурса, налоги за выбросы загрязнений в воздушное пространство и сбросы в водные источники, за размещение твёрдых отходов); субсидии, льготные кредиты, дотации на приобретение очистного оборудования и другой экотехники; выплаты на единицу сокращения выбросов (сбросов) по сравнению с установленным лимитом; штрафные санкции за превышение лимитов негативных воздействий на окружающую среду; выпуск и продажу ограниченного количества лицензий (разрешений) на загрязнении окружающей среды (продажу их по принципу аукциона); возвращения вкладов за предотвращенный ущерб; перераспределение прав собственности для создания заинтересованности в улучшении состояния окружающей среды.

Экономический механизм управления природопользованием не является застывшей структурой, а должен постоянно развиваться и дополняться новыми методами с тем, чтобы отвечать качественно новому уровню экономики.

Вместе с тем экономическое воздействие на оптимизацию природопользования в переходный период невозможно без прямого государственного регулирования и контроля, которые должны проявляться прежде всего в форме четкого, совместимого с рыночной экономикой природоохранного законодательства; ограничений допустимых негативных воздействий на окружающую среду путем принятия строгих экологических нормативов и стандартов качества окружающей среды; сертификации оборудования исходя из требований сохранения природы; государственного заказа на экотехнику (и экотехнологии) и проведение природоохранных мероприятий.

При отсутствии серьезной, научно обоснованной нормативно-правовой базы нельзя рассчитывать на действенность экономического блока хозяйственного механизма природопользования. Новая общественно-политическая и социально-экономическая ситуация в Беларуси обуславливает необходимость разработки и

введения в действие законодательно-нормативной системы природопользования, отвечающей требованиям времени, т.е. обеспечивающей безопасные условия жизни народа и устойчивое экономическое развитие.

В новых условиях хозяйствования нельзя не учитывать огромную значимость морально-психологического воздействия: гласности, общественных движений, социального давления и т.п. Административно-бюрократическая система полностью лишила общественность возможности влияния на экологическую ситуацию в стране, участия в природоохранной деятельности, в контроле над состоянием окружающей среды, в которой приходилось жить и работать. Информация об экологической обстановке строго дозировалась и нередко искажалась. Особенно ярко это проявилось в освещении радиационной ситуации в Беларуси после чернобыльской катастрофы, чем был нанесен огромный ущерб здоровью людей. Часто необходимая информация об источниках и уровнях загрязнения вообще отсутствует, поскольку ее сбор не осуществлялся как из-за низкой экологической культуры, так и из-за недостатка финансовых возможностей, необходимого оборудования, методик сбора и т.п.

Природопользование не является изолированным сектором экономики, а, напротив, теснейшим образом зависит от результатов социально-экономических преобразований, целью которых должно стать создание гарантированно безопасных, экологически здоровых условий жизни.

Формирование прогрессивной экологической политики требует признания органами управления государства того, что улучшение состояния окружающей среды и обеспечение устойчивого экономического развития являются важнейшими взаимосвязанными задачами общества, а экологическую безопасность следует считать приоритетом государственного значения.

В Беларуси к настоящему времени разработан ряд государственных программ, имеющих отношение к структурной пере-

стройке экономики, которая должна привести к положительным результатам и в сфере экологии. Это программы по конверсии оборонного комплекса, ресурсосбережению, продовольствию, энергетике, научно-техническому прогрессу, предпринимательству и, наконец, Программа структурной перестройки экономики Республики Беларусь. Целью этих программ является создание такой структуры экономики, таких технологических способов производства, при которых было бы достигнуто максимальное снижение материало-, топливо- и энергоемкости производства и непроизводственной сферы. Перестройка технологической структуры должна осуществляться исходя из критериев ресурсосбережения, создания экологически чистых технологий, конкурентоспособности производимой продукции. Реализация программ обеспечивает не только преодоление экономического кризиса, но и создание экологической безопасности всех граждан, и рациональное природопользование.

Литература

1. Национальная программа рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 1996-2000 годы (изд. БелНИЦ "Экология", Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ)
2. Система государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием в РБ (М.1997 г., Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ)
3. Основы экономики природопользования (О.С. Шимова, Н.К. Соколовский, Минск, 1995 г.)
4. Постановление Совета Министров РБ №530 от 02.04.1998 г. "О бюджетных фондах охраны природы РБ."
5. Классификатор видов природоохранной деятельности и затрат на охрану окружающей среды. Минск 1997 г. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.