

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПРИГРАНИЧНЫХ ОБЛАСТЕЙ И ЕГО ПРОБЛЕМЫ

Э.Г.Соколов

Брестский областной исполнительный комитет, Республика Беларусь

Одним из направлений вхождения экономики Брестской области и всей республики в целом в цивилизованную систему международных экономических отношений является развитие трансграничного сотрудничества. Этому способствует целый ряд факторов, главными из которых выступают: приграничность территории, близость стран Западной и Центральной Европы, выгодность транспортного положения, развитость автомобильных и железнодорожных путей сообщения, удобность ландшафта.

В основе конструирования делового партнерства между странами на местном уровне лежат, в первую очередь, интересы населения, проживающего на сопредельных территориях стран-соседей, общность его исторических, национальных и этнических корней, бытовых и культурных традиций, а также идентичные проблемы жизнедеятельности и широкие родственные связи. Все это и обуславливает необходимость укрепления взаимоотношений между народами, углубления разносторонних связей между ними.

Мировой опыт свидетельствует: наиболее эффективной организационной формой реализации межрегиональных приграничных инициатив являются еврорегионы. Они представляют собой специфические территориально целостные образования, состоящие из приграничных административных единиц сопредельных государств, объединившихся для совместных действий на основе соответствующего договора. Главная цель их создания – достижение общими усилиями социально-экономического прогресса на основе налаживания и развития взаимовыгодного сотрудничества между экономическими, научными, культурными и другими муниципальными институтами регионов, его составляющих. Ведущими принципами выступают добровольность и ответственность по обязательствам перед партнерами.

В качестве конкретных целей приграничного сотрудничества в рамках еврорегионов следует выделить: 1) формирование единого эффективного экономического пространства, способствующего углублению производственных связей; 2) обеспечение прозрачности границ в интересах свободного общения между людьми, упрощения торгового обмена; 3) на основе привлечения и аккумулирования инвестиционных ресурсов решение общих глобальных проектов, затрагивающих ключевые сферы жизнедеятельности; 4) широкое развитие форм совместного предпринимательства, приобретение новых технологий; 5) совместное регулирование возникающих экологических проблем; 6) налаживание более широких научных и культурных связей, развитие туризма и отдыха; 7) расширение гуманитарных аспектов сотрудничества; 8) установление надлежащего миграционного контроля; 9) обеспечение этнических интересов национальных меньшинств, проживающих по раз-

ные стороны граници; 10) обеспечение национальной безопасности на основе создания вдоль границы страны "полосы добрососедства".

За 40 с лишним лет в Европе создано около 50 подобных субнациональных международных образований, накоплен определенный опыт их функционирования. Особенно бурными темпами развивается сотрудничество между приграничными регионами стран ЕС. В Германии, например, еврорегионы сформированы по всему периметру государственной границы. В связи с происшедшими в начале 90-х годов геополитическими изменениями в Европе (распад СССР, СЭВ, Варшавского Договора), концепция еврорегионов начала распространяться и на страны Восточной Европы. Особенно проявила активность в этом плане Польша. Ее приграничные воеводства и гмины представлены в 9 еврорегионах с участием Германии, Чехии, Словакии, Венгрии, Румынии, Украины, Беларуси и Литвы.

Как показало изучение, Украина в двух еврорегионах представлена пятью областями, которые участвуют в трансграничном сотрудничестве с административно-территориальными единицами Румынии, Словакии, Венгрии, Польши и Беларуси. Так, в 1993 году Закарпатская область в числе первых, а затем Ивано-Франковская, Львовская и Черновицкая области стали членами еврорегиона "Карпаты", что способствовало значительному увеличению их внешнеторгового оборота. В 1997 году по сравнению с 1993 годом объем экспортно-импортных операций в Закарпатской области вырос в 11,1 раза, Черновицкой – в 6,1 раза, Ивано-Франковской – в 3,2 раза, тогда как в Украине в целом за эти годы он увеличился в 2,4 раза. Львовская область по объему инвестиций (54,1 млн. долл. США, создано 1214 СП и ИП) вышла на пятое место после Киева (556,5 млн. долл.), Одесской области (114,7 млн. долл.), Крыма (92,6 млн. долл.) и Донецкой области (76,3 млн. долл.).

Однако следует подчеркнуть, что объемы и содержание приграничного сотрудничества государств Восточной Европы с переходной экономикой пока значительно беднее, чем у еврорегионов, образовавшихся на внутренних стыках стран, входящих в ЕС. Это обусловлено рядом причин. Во-первых, серьезные финансовые трудности, с которыми в последние годы сталкиваются восточноевропейские страны, отсутствие достаточных средств для осуществления совместной деятельности. Во-вторых, сказываются существенные различия в законодательном определении круга полномочий местных органов власти стран партнеров. В-третьих, немаловажное значение имеют политические проблемы в межгосударственных отношениях между некоторыми соседними странами.

Хорошими возможностями подключения к аналогичным системам трансграничного сотрудничества, как было отмечено выше, располагает Брестская область. Присоединение в 1998 году к еврорегиону "Буг", созданному в сентябре 1995 года на базе Волинской области Украины и 4-х воеводств Польши, имеет большие перспективы в деле решения существующих социально-экономических и экологических проблем.

Вместе с тем, несмотря на тот огромный созидательный потенциал, который заложен в еврорегионах, трансграничное сотрудничество в Беларуси, где пять об-

ластей из шести являются приграничными, явно отстало от реальных потребностей и имеющихся возможностей для использования этого фактора как дополнительного ресурса. Сдерживает развитие интеграции на уровне регионов отсутствие специального закона, регулирующего эту форму отношений, определяющего их статус и полномочия в таких территориальных образованиях, пересекающих государственные границы. Дело в том, что участие в деятельности еврорегионов предполагает более широкие права местных структур власти, чем те, которые они имеют в организации ВЭС в настоящее время. Ввиду того, что одним из принципов функционирования еврорегионов является самоуправление, поэтому они, как самостоятельные субъекты международных экономических отношений, обладают большей автономностью в принятии решений, что обязывает государственные органы власти к более широкой децентрализации функций внешнеэкономического регулирования.

С целью дальнейшей активизации развития делового приграничного сотрудничества необходимо решить на государственном уровне следующие вопросы: придать соответствующий статус приграничным регионам; предусмотреть расширение функций, полномочий и прав местных органов власти в осуществлении трансграничного сотрудничества; установить специальный торговый и таможенный режим с предоставлением существенных льгот субъектам хозяйствования в развитии взаимовыгодных связей; разработать соответствующие правовые нормы, определяющие порядок участия областей в еврорегионах; проведение эксперимента по апробированию механизма взаимодействия Брестской области с административными единицами соседних стран в рамках еврорегиона "Буг", который может быть, потом перенесен на национальный уровень.

Создание благоприятных условий для расширения торгово-экономических, научно-технических, производственных, социальных, культурных и иных связей приграничных регионов Беларуси является важным фактором как с точки зрения оздоровления экономики, так и дальнейшего развития межгосударственных интеграционных процессов, сохранения и укрепления позиций на международных рынках. В новой геополитической ситуации, в которой оказалась республика, юго-западный регион приобретает исключительное, а в будущем и решающее значение для дальнейшего развития всей страны.

УКРАИНА В РЕГИОНАЛЬНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

Теличук П.П.

Уманский государственный педагогический университет, Украина

Одной из главных задач Украины в развитии регионального сотрудничества является расширение и укрепление экспортной базы, ориентированной на рынки соседних стран, налаживание производственно-кооперационных связей и научно-