

ПРОЦЕСС ВСТУПЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ВТО

Процесс вступления страны в ВТО начался ещё в 1995 году с момента создания данной организации. Республика Беларусь, как и другие страны СНГ, получила статус наблюдателя. Согласно мировой практике, страна, получившая этот статус, становится полноправным членом ВТО в течение последующих 5-7 лет. На сегодняшний день в ВТО входит 148 стран. На Рисунке 1 представлены страны-члены ВТО, страны-наблюдатели и другие страны.



Рис. 1 Страны-члены ВТО, страны-наблюдатели и другие страны

Большинство стран СНГ уже стали членами этой организации. Решение о вступлении России в ВТО, по мнению Еврокомиссии и российского Министерства Экономического Развития, может быть принято уже на саммите ВТО в Гонконге в декабре. Таким образом, есть большая вероятность, что в начале 2006 года Россия станет 149-м членом этой организации.

От России не отставала и Украина до 2005 года. Но после президентских выборов процесс вступления в ВТО замедлился. Это было обусловлено политической ситуацией в стране, но, очевидно, в ближайшее время процесс вступления Украины в ВТО вновь активизируется.

Процесс же присоединения Беларуси к ВТО также идет достаточно неравномерно. После того, как Беларусь стала страной-наблюдателем в 1995 году и до 1997 года не было предпринято никаких шагов для вступления страны в ВТО. Между 1997 и 1999 годами состоялись первые раунды переговоров по основным аспектам внешнеторгового режима Республики Беларусь. После этих раундов Правительством были определены цели и задачи присоединения страны к ВТО.

Участие в ВТО дает стране множество преимуществ. Их получение и является в прагматическом смысле целью присоединения к ВТО. Конкретными же целями присоединения для Беларуси можно считать следующие:

1. Получение лучших, в сравнении с существующими и недискриминационных условий для доступа белорусской продукции на иностранные рынки;
2. Доступ к международному механизму разрешения торговых споров;
3. Создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;
4. Расширение возможностей для белорусских инвесторов в странах-членах ВТО, в частности, в банковской сфере;

5. Создание условий для повышения качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров, услуг и инвестиций на белорусский рынок;

6. Участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;

7. Улучшение имиджа Республики Беларусь в мире как полноправного участника международной торговли.

Задача же переговоров – добиться наилучших условий присоединения Республики Беларусь к ВТО, то есть наиболее выгодного соотношения преимуществ от вступления и упущок в виде снижения тарифов и открытия внутренних рынков.

Следующая «волна» переговоров произошла в 2001-2002 годах. Именно в этот период был одобрен План нормотворческих работ по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие с требованиями ВТО.

В соответствии с данными требованиями Республика Беларусь должна произвести изменения законодательства в следующих сферах:

1. Нетарифное регулирование - приведение законодательства в соответствие с требованиями Генерального соглашения по тарифам и торговле в редакции 1994 года (ГАТТ-1994) в части общего запрета квотирования экспорта и импорта, отказа от использования нетарифного регулирования в качестве инструмента поддержки отечественных товаропроизводителей;

2. Валютное регулирование - приведение законодательства в соответствие с требованиями ВТО в целях обеспечения недискриминационных условий для юридических лиц – нерезидентов;

3. Таможенные сборы, таможенная оценка - приведение законодательства в соответствие с требованиями статей VII, VIII ГАТТ-1994, Соглашения по применению статьи VII ГАТТ-1994;

4. Стандартизация и техническое нормирование - приведение законодательства в соответствие с Соглашением ВТО о технических барьерах в торговле;

5. Страхование, электросвязь - приведение законодательства в соответствие с требованиями ВТО в части создания на внутреннем рынке условий для справедливой конкуренции с участием иностранных инвесторов и поставщиков услуг;

6. Защитные меры - приведение законодательства в области защиты экономических интересов Республики Беларусь в соответствие с ГАТТ-1994, Соглашением о защитных мерах, Соглашением о применении статьи VI ГАТТ-1994, Соглашением о субсидиях и компенсационных мерах;

7. Санитарные и фитосанитарные меры - приведение законодательства в соответствие с Соглашением ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер;

8. Налогообложение, льготы и субсидии - приведение законодательства в соответствие с требованиями статей I, III ГАТТ-1994, Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам;

9. Защита интеллектуальной собственности - совершенствование законодательства в области интеллектуальной деятельности, а также приведение его в соответствие с Соглашением ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности;

10. Государственная поддержка сельского хозяйства - приведение законодательства в соответствие с Соглашением ВТО по сельскому хозяйству и другими требованиями ВТО (вопросы финансирования, кредитования, ценообразования реализации сельскохозяйственной продукции).

На основании данных требований 2003-2004 годах были приняты следующие Законы:

«О техническом нормировании и стандартизации»,

«Об оценке соответствия требованиям технических нормативных актов в области технического нормирования и стандартизации»,

«О валютном регулировании и валютном контроле»,
«О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»,
«О внесении изменений в Закон «О товарных знаках (знаках обслуживания)»,
«О почтовой связи».

Кроме этого были разработаны и законопроекты:

«О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами»,

«О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»,

«О внесении изменений в Закон Республики Беларусь о Таможенном тарифе» (вопросы оценки таможенной стоимости),

«О внесении изменений в Таможенный кодекс Республики Беларусь» (сборы за таможенное оформление),

«Об электрической связи».

«О внесении изменений и дополнений в Закон «О правовой охране топологий интегральных микросхем»,

«О патентах на сорта растений».

На данный момент существуют несколько различных мнений относительно вопроса о необходимости вступления Республики Беларусь в ВТО. Одни говорят, что вступление в ВТО необходимо, так как это даст возможность выхода отечественным предприятиям на мировой рынок; другие – предлагают не торопиться, говоря, что предприятия не готовы к такой конкуренции; третьи считают, что вступление страны в ВТО может произойти одновременно или в течение года с момента вступления в эту организацию стран-соседей, так как наша экономика «чрезвычайно открыта» и, как следствие, зависит от экономики других стран.

Определяя степень необходимости вступления Республики Беларусь в ВТО, не стоит забывать о следующем:

1. ВТО - это динамично развивающаяся организация, которая устанавливает международные торговые правила. Если Беларусь будет по-прежнему оставаться вне ВТО, то эти правила будут разрабатываться без нее, что в будущем неизбежно отразится на экспорте. А он уже сегодня несет значительные потери в результате применения ограничительных, а иногда и дискриминационных мер нашими торговыми партнерами (ЕС, США, Украиной, Литвой, Польшей, Турцией) в отношении 12 наименований белорусских товаров, что является серьезным сдерживающим фактором в развитии экспортного потенциала Республики Беларусь. Единственным реально действующим правовым механизмом по борьбе с такого рода дискриминацией была и остается ВТО.

Необходимо также отметить, что пакет соглашений ВТО, к которому может присоединиться Республика Беларусь, представляет собой своего рода коллективный договор между 148 странами. Таким образом, ВТО заменяет тысячи отдельных двусторонних соглашений в торгово-экономической области. Благодаря этому государствам-участникам не нужно вести переговоры по торговым соглашениям с каждым из своих торговых партнеров, так как согласно принципу недискриминации все уровни обязательств автоматически распространяются на всех участников ВТО.

Помимо этого система ВТО уравнивает шансы всех стран-членов. Каждая страна при голосовании имеет один голос, это исключает возможность экономического диктата более крупных государств, что было бы неизбежно при двусторонних переговорах. Кроме этого система ВТО создает эффективный механизм для разрешения торговых споров, которые могли бы привести к серьезным конфликтам, если бы они решались только спорящими странами.

2. Может сложиться такая ситуация, что все наши основные торговые партнеры и соседи, и, прежде всего Российская Федерация, будут иметь статус членов ВТО, а Беларусь останется вне этой организации. А если вместе с Россией вступит в ВТО и Украина, то тогда мы рис-

куем уже в будущем году фактически оказаться «на территории ВТО», не имея при этом никаких прав участника данной организации (Рисунок 2 «Территория ВТО в ближайшем будущем») и будем окружены высокими таможенными барьерами со всех сторон.



Рис. 2 «Территория ВТО в ближайшем будущем»

Если же Россия вступит в ВТО, а Республика Беларусь останется за пределами этой организации, то в этом случае мы столкнемся с серьёзными проблемами. Например, начнётся прямая конкуренция на российском рынке, между нашими товарами и гораздо более дешёвыми китайскими, экспорт которых, на данный момент, из Китая в Россию затруднен административными и тарифными барьерами. Для белорусских же товаров, наоборот, установлены значительные «льготы». Со временем ситуация может поменяться на противоположную. Это объясняется тем, что Китай является членом ВТО и им уже определен список товаров (среди которых текстиль, обувь, мебель, другие товары народного потребления и рабочая сила), на которые должны быть снижены пошлины, и, как следствие, экспорт этих товаров в Россию резко увеличится. А Республика Беларусь и поставляет в Россию именно такие товары.

Говоря о вступлении стран в ВТО не надо забывать и о едином экономическом пространстве (ЕЭП). ЕЭП строиться так, чтобы не препятствовать участию стран в иных международных организациях и объединениях. Сегодня Украина не скрывает, что стремится еще и в ЕС. Россия стремится стать полноправным членом "восьмерки" и т.д. В этом случае возможно два варианта событий. *Первый вариант:* все члены ЕЭП одновременно являются членами ВТО. В этом случае нет никаких препятствий для еще большей интеграции внутри ЕЭП. (Таким примером может быть ЕС, все члены которого являются членами ВТО, и это позволяет им еще более тесно интегрировать в рамках самого Евросоюза.) *Второй вариант:* не все члены ЕЭП стали членами ВТО. В этом случае могут возникнуть процессуальные трудности, которые, скорее всего, будут решаться в рамках правил ВТО, как организации более высокого ранга. В соответствии с которыми решения будут выноситься в ущерб нечленам ВТО. Таким образом, не стоит рассчитывать только на членство в ЕЭП, игнорируя другие организации.

В процессе переговоров белорусская сторона исходит из необходимости поддержания адекватного потенциала защиты национальных экономических интересов после вступления Беларуси в ВТО.

Присоединение Беларуси к ВТО рассматривается как важнейший этап интеграции в мировую экономику, который предоставит стране необходимый инструментарий для защиты и продвижения национальных интересов в рамках системы международной торговли.