

4. <http://www.sferatruda.by/uslugi/razrabotka-i-vnedrenie-sistem-upravleniya/sistema-menedzhmenta-kachestva.html>.

5. СТБ 2331-2015. Здания и сооружения. Классификация. Основные положения . - Взамен СТБ 2331-2014 ; введ. 01.04.2016. - Минск : Госстандарт : Стройтехнорм : Бизнесофсет, 2016. - II, 7 с. - (Государственный стандарт Республики Беларусь).

6. Технический регламент Республики Беларусь «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность» (ТР 2009/01/013/ВУ*) - введ. 01.08.2010. - Минск : Госстандарт, 2015. – 25 с. - (Государственный стандарт Республики Беларусь).

7. СТБ ISO 9001-2015. Системы менеджмента качества. Требования. - Введ. и утвержден 14.12.2015 №58. - Минск: Госстандарт Респ. Беларусь, 2015.

8. СТБ ISO 14001-2017. Системы управления (менеджмента) окружающей среды. Требования и руководство по применению . - Утвержден и введен в действие постановлением Госстандарта Республики Беларусь от 11 апреля 2017 г. № 29 - Минск: Госстандарт Респ. Беларусь, 2017.

АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДВУСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

THE ANALYSIS AND THE PROSPECTS OF BILATERAL COOPERATION OF REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SPHERE OF CONSTRUCTION

*Черненко С. В., старший преподаватель,
Скопец Г. Г., старший преподаватель
Брестский государственный технический университет,
Республика Беларусь
Chernenko S. V., Senior Lecturer,
Skopets G. G., Senior Lecturer
Brest State Technical University, Republic of Belarus*

Аннотация

В статье представлена динамика объемов строительно-монтажных работ России, объемов экспорта строительных услуг и материалов из Беларуси в период 2015-2017 годов. Сформулированы особенности и факторы, влияющие на положительную динамику строительного производства двух стран. Рассмотрены перспективы сотрудничества Беларуси и России в сфере строительства, в частности при проектировании объектов, в дорожном строительстве и другие.

Summary

In article it is presented the loudspeaker of volumes of installation and construction works of Russia, volumes of export of construction services and materials from Belarus during 2015-2017. The features and factors influencing positive dynamics of construction production of two countries are formulated. The prospects of cooperation of Belarus and Russia in the sphere of construction are considered, in particular at design of objects, in road construction and others.

В настоящее время в Российской Федерации реализуется ряд крупных инфраструктурных и промышленных проектов, участие в реализации которых (проектирование и строительство инфраструктурных объектов, производственных зданий и специальных сооружений, а также наращивание объемов поставок стро-

ительных материалов и конструкций) позволит обеспечить в ближайшей перспективе рост белорусского экспорта товаров и услуг на российский рынок.

Инвестиционный спад в экономике России сопровождается негативной динамикой строительства, отмечаемой с конца 2013 года. Падают объемы государственного заказа и ввода недвижимости, снижается производство стройматериалов, растут просрочка задолженности и количество банкротств строительных компаний.

По данным Росстата, в 2016 г. в России было выполнено строительных работ на общую сумму 6,18 трлн. руб, что на 4,3% ниже уровня 2015 г. в сопоставимых ценах, в январе-июне 2017 г. – на 2,46 трлн. рублей, или на 0,2% выше уровня аналогичного периода 2016 года. В целом стоимость строительных работ снижается в течение трех лет. [1, с.423]

В числе основных факторов, сдерживающих деятельность строительных организаций, отмечаются сокращение инвестиций в основной капитал, высокий уровень налоговой нагрузки, рост стоимости материалов и конструкций, а также тарифов на строительно-монтажные работы, высокие ставки по кредитам в коммерческих банках, снижение платежеспособного спроса со стороны населения на приобретение недвижимости на фоне падения реальных располагаемых доходов.

Падение темпов строительства снижает потребность в строительных материалах и, соответственно, ведет к сокращению их производства.

Объемы производства строительных материалов в России полностью покрывают внутренний спрос. Причинами сохраняющегося импорта и необходимости ввоза строительных материалов на территорию Российской Федерации являются неравномерное размещение производств, большая привлекательность по соотношению между ценой и качеством с учетом стоимости доставки, а, в отдельных случаях, отсутствие отечественных аналогов требуемых потребительских свойств.

Доля ввезенного цемента в общем объеме его потребления в Российской Федерации составляет не более 7%. Основные поставщики цемента в 2016 году – Беларусь (доля 73%), Казахстан (11%), Турция (3%), Республика Корея (3%).[2]

Доля ввоза мелкоштучных стеновых материалов составляет около 8% от объема потребления. Керамический лицевой кирпич и ячеистый бетон в основном завозятся из Республики Беларусь (52% всего импорта), клинкерный кирпич – из европейских стран.

Доля ввоза в потребление стекла – около 35%. Основные поставщики – Республика Беларусь (доля в общем объеме импорта – более 40%) и Китайская Народная Республика.

Сохраняющаяся потребность в импорте позволяет белорусским производителям стройматериалов удерживать свои позиции на российском рынке данной продукции.

В последние годы наблюдается рост объемов экспорта белорусских стройматериалов в Россию, в частности, в 2016 году – 103,1% и в январе-июне 2017 года – 127,4 %. [2]

В текущем году обеспечено увеличение поставок белорусского цемента на 8,8 млн. долларов или на 37,7 %, гальки, гравия, щебня - на 10,9 млн. долларов или на 44,6 %, изделий из цемента и бетона - на 7,6 млн. долларов или на 26,3 %, плитки керамической неглазурованной на 29,2 млн. долларов или в 10 раз. [2]

Международными договорами Российской Федерации, в том числе в рамках нормативной правовой базы Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), не установлены ограничения для допуска белорусских компаний к участию в строительной деятельности на территории России, в том числе в реализации строительных проектов, финансируемых за счет бюджетных средств.

В 2016 году из Беларуси в Россию экспортировано строительных услуг на 271,8 млн. долларов, что на 9,4 % меньше, чем в 2015 году. Удельный вес строительных услуг в общем объеме белорусского экспорта услуг в Россию составил 11,4%, в сравнении с 2015 годом – 12 %. [2]

При этом, объем оказанных строительных услуг на территории России составил 86,9 млн. долларов (рост на 16,8%) или 32 процента от общего объема экспорта таких услуг в эту страну.

Вместе с тем, наличие негативных моментов в организации строительного процесса на российском рынке, не позволяет белорусским строительным организациям активно расширять сотрудничество в данной сфере.

В числе основных проблем, препятствующих развитию строительного сектора России:

- большая продолжительность инвестиционного цикла;
- высокая себестоимость производственного процесса;
- завышенная бюрократизация в сфере получения разрешений и ввода объектов в эксплуатацию;
- маловыгодные условия при осуществлении государственных закупок в строительной отрасли.

Наиболее перспективным сегментом сотрудничества Республики Беларусь с Российской Федерацией в сфере экспорта услуг остается дорожное строительство, основными аргументами в пользу которого выступают:

- наличие федерального решения по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и местного значения (постановление Правительства Российской Федерации № 47 от 21 января 2017 г.) [3] и соответствующего целевого финансирования (8,3 млрд. рублей, распоряжение Правительства РФ от 21 января 2017 г. № 56-р) [4];
- недостаток у российской стороны строительных материалов в необходимом объеме, специальной дорожной техники, дорожно-строительных проектных организаций;
- успешный опыт белорусских дорожных компаний в проектировании и строительстве автомобильных дорог, в том числе бетонных, возможность осуществления поставок щебня и иных строительных материалов в необходимом объеме.

Наличие специальной техники и соответствующего опыта позволяет белорусским специалистам в этой сфере быть востребованными в России.

К 2020 году в России планируют построить уникальную скоростную трассу «Меридиан», соединяющую Китай, Казахстан, Беларусь, Россию и страны ЕС. Трасса пройдет по Липецкой, Брянской, Орловской и Смоленской областям.

В ближайшее время в Калужской области планируется строительство бетонной дороги протяженностью около 73 км. Калужская сторона выразила за-

интересованность как в опыте строительства белорусами бетонных дорог, так и в поставках стройматериалов из Беларуси.

Участие в жилищном строительстве в Российской Федерации в настоящее время менее рентабельно, в этой сфере наиболее высока конкуренция на фоне снижения ликвидности построенного жилья.

Реальные располагаемые доходы населения России в 2016 г. снизились на 5,9% к уровню 2015 г., в январе-июне 2017 г. к январю-июню 2016 г. – на 1,4%. [1]

Вместе с тем, представляется, что положительный опыт белорусских строителей (в Калужской, Смоленской, Брянской, Курской и Калининградской областях) может способствовать активизации взаимодействия на данном направлении в других регионах с относительно высокой покупательской способностью населения.

Основные аргументы участия белорусских организаций в строительстве общеобразовательных учреждений в России, в том числе с использованием типовых белорусских проектов являются:

- утверждение федеральной программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях на 2016 – 2025 годы (общий объем финансирования составит 2,8 трлн. рублей, распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 г. № 2145-р) [5];

- наличие плановых бюджетных ассигнований на 2017 год на софинансирование расходов в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 гг. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 131-р) [6];

- разработка субъектами Российской Федерации региональных программ по реализации федерального решения.

Перспективным направлением сотрудничества может рассматриваться активная работа потенциально востребованных белорусских проектных организаций, что в перспективе даст возможность использовать технические решения, ориентированные на отечественных поставщиков товаров и услуг. Актуальность такого подхода (в том числе принимая во внимание географическую удаленность Беларуси) подтверждается уже заключенными контрактами, среди которых преобладают договоренности на выполнение проектных работ.

В целях активизации сотрудничества по строительству в регионах России зданий и сооружений по типовым белорусским проектам представляется целесообразным Министерству строительства и архитектуры Беларуси совместно с заинтересованными активизировать работу с Министерством строительства России по включению максимального количества белорусских типовых проектов в Реестр типовой проектной документации России.

Необходимо вести работу в двустороннем и многостороннем форматах по достижению договоренностей для свободного использования субъектами хозяйствования обоих государств проектов, прошедших государственную экспертизу в установленном законодательством Беларуси и России порядке (включенных в соответствующий перечень). Представляется, что данная мера позволит сократить расходы белорусских организаций и повысить их конкурентоспособность (как по временному, так и ценовому фактору).

Привлечение белорусских строительных организаций к реализации небольших проектов с участием бюджетного финансирования в регионах России (капитальный ремонт и реконструкция имеющихся объектов, ямочный ремонт и ремонт дорог с гравийным покрытием, строительство дорог до отдаленных сельских населенных пунктов) представляется малоэффективным. Создание белорусскими строительными организациями собственной технической и бытовой базы в условиях малых проектов приведет к значительному увеличению стоимости и не позволит конкурировать по ценовым параметрам с российскими участниками в ходе обязательных конкурсных аукционных процедур.

Решение в рамках ЕАЭС вопроса формирования единой нормативно-технической базы (с учетом международных стандартов) позволит выработать единые стандарты и будет способствовать активизации участия белорусских организаций в проектировании объектов на территории Российской Федерации.

Завершение работ по формированию единого рынка строительных услуг должно обеспечить взаимное признание «национальных» разрешительных документов (лицензий, допусков саморегулируемых организаций, квалификаций и т.п.) для оказания строительных услуг на территории любого государства-члена ЕАЭС.

Литература:

1. Российский статистический ежегодник. 2016: статистич. сборник/ Росстат – Москва, 2016 г.- [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/year/year16.pdf
2. Внешняя торговля Республики Беларусь: статистич. сборник/. – Минск, 2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/vneshnyaya-torgovlya_2/ofitsialnye-publikatsii_i/
3. Постановление Правительства Российской Федерации № 47 от 21 января 2017 г «Об иных межбюджетных трансфертах, предоставляемых бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Безопасные и качественные дороги» государственной программы «Развитие транспортной системы» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71494142/>
4. Распоряжение Правительства РФ от 21 января 2017 г. № 56 «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 г из федерального бюджета субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием...» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71493214/>
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 г. № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 гг» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/71233520/>
6. распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 131-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212053/