

2. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аверина И. Н., Кулешова А.М.

Брестский государственный технический университет
г. Брест, Республика Беларусь

Цифровизация госзакупок как инновационный процесс

***Аннотация.** В статье рассматривается развитие инновационных процессов в сфере государственных закупок Республики Беларусь и внедрение цифровизации в проведение всех видов процедур, включая закупку из одного источника, как единственной неконкурентной процедуры. Авторами анализируются преимущества цифровизации для эффективности прокьюремент, развития добросовестной конкуренции и снижения коррупционных рисков.*

***Ключевые слова:** Государственные закупки, прокьюремент, электронная торговая площадка, конкуренция, электронный аукцион, коррупционный риск.*

Современные информационные технологии характеризуются широкомасштабным развитием глобальных телекоммуникационных сетей и повсеместным экономическим использованием интернет-возможностей. Актуальным остается вопрос внедрения инноваций и расширения применения электронных технологий во всех сферах государственного управления. Современный уровень научно-технического прогресса создает благоприятные условия для роста конкурентоспособности национальных экономик. Эпоха цифровизации дает возможность предприятиям осуществлять ряд типовых бизнес-процессов в дистанционном режиме, то есть вне привязки к физическому рабочему пространству. При этом

© Аверина И.Н., доцент кафедры Бухгалтерского учета, анализа и аудита Брестского государственного технического университета; Кулешова А.Н., старший преподаватель кафедры информатики и прикладной математики Брестского государственного технического университета, 2021

для участников рыночных отношений актуальна разработка новых стратегий, позволяющих сторонам выходить на технологически новый уровень торговли.

Торговые отношения в бюджетной сфере называются государственными закупками или прокьюрементом. Прокьюремент⁴ () – это совокупность практических методов для организации закупок с привлечением средств государственных бюджетов и фондов и распределения государственных заказов между поставщиками путём проведения конкурентных процедур. В эффективном использовании бюджетных денежных средств заинтересован каждый налогоплательщик, перечисляющий налоги в бюджет государства. Регулирование движения финансовых ресурсов является одной из приоритетных задач органов государственной власти, осуществляющих контроль целевого использования финансов. Для успешного решения этой задачи необходимо разработать совершенную методологию и механизмы информатизации, осуществлять аналитическое сопровождение решений по управлению прокьюрементом [1].

Реализация основных принципов прокьюремента возможна лишь при использовании инновационных методов государственных закупок. Лишь в этом случае возможно:

- эффективное распределение бюджетного финансирования,
- достижение прозрачности проведения процедур государственных закупок,
- участие всех заинтересованных юридических и физических лиц,
- обеспечение условий для развития честной конкуренции,
- обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям),
- оказание поддержки отечественных производителей в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь,
- предотвращение коррупции и других правонарушений в области государственных закупок [2].

⁴ Procurement (англ.) – получение, приобретение

Инновация в государственном управлении закупками представляет собой поиск оптимальных и творческих решений имеющихся задач, среди которых самыми насущными являются предотвращение неэффективного расходования бюджетных средств и создание условий для добросовестной конкуренции. Цифровизация процедур закупок является одним из современных инструментов, позволяющих минимизировать коррупционные риски.

Отличительной особенностью электронного формата является замещение прямых контактов между поставщиками и заказчиками обязательно сопровождающим процедуру закупки электронным документооборотом, неотъемлемым атрибутом которого является электронная цифровая подпись соответствующих уполномоченных лиц, которая обеспечивает полную юридическую значимость принятых ими решений.

Для предприятий электронный формат закупок можно рассматривать как:

- стратегию инновационного развития;
- информационно-логистическую деятельность, обеспечивающую полный замкнутый цикл закупок (планирование закупок, формирование заказа поставщику, оплата поставщику, контроль доставки товарных ценностей) на основе электронного документооборота;
- управляемое клиентами выполнение заказа на основе дистанционных контактов с поставщиком;
- сетевое взаимодействие в режиме онлайн, включающее сотрудничество разработчиков, пользователей и покупателей; осуществление в автоматическом режиме потока согласований, передачи права собственности на товар, доставки, а также финансовых потоков [3].

Для государственного управления закупками в Республике Беларусь присуще постоянное совершенствование, его развитие всегда ориентировано на анализ имеющегося в Беларуси опыта и на использование лучших мировых практик [4]. Кардинальное реформирование системы прокьюремента Республики Беларусь берет свое начало с 2011 года, когда заработали два оператора, аккредитованные государством: ИРУП «Национальный центр

маркетинга и конъюнктуры цен»⁵ и ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа»⁶. Данные электронные торговые площадки (ЭТП) были созданы для обеспечения взаимодействия покупателя с продавцом через электронные каналы связи с целью осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг). Электронная площадка – это специализированный интернет-ресурс, объединяющий в одном информационном и торговом пространстве поставщиков и потребителей различных товаров и услуг и обеспечивающий законодательно определенный функционал для проведения электронных аукционов и всех других конкурентных процедур закупок в электронном формате. Личное общение заказчика (покупателя) и участника (поставщика, продавца) полностью исключено, поскольку осуществляется только средствами площадки, через Оператора от момента размещения приглашения к участию в процедуре до ее завершения подписанием договора. Весь обмен информацией и электронный документооборот обеспечивается функционалом ЭТП через его оператора [5]. ЭТП является одним из современных инструментов закупок и реализации товаров, работ, услуг, позволяющим получить оптимальный результат торговой сделки в условиях свободной конкуренции.

В продолжение поэтапного реформирования системы государственных закупок в Республике Беларусь с 1 июля 2019 года вступила в силу новая редакция Закона 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», которая перевела систему прокьюремента страны на новый этап цифровизации.

Закон 419-3 направлен на противодействие монополизму и коррупции, в нем заложены базовые принципы мировой закупочной практики, такие как прозрачность, подотчетность и соблюдение процедур, открытая и эффективная конкуренция, равные возможности для всех участников [6].

При этом на основе предшествующего отечественного и зарубежного опыта прокьюремента в новом законодательстве Беларуси стало возможным особое внимание уделить

⁵ <http://www.goszakupki.by>

⁶ <http://zakupki.butb.by>

дальнейшему развитию информатизации и электронизации сферы госзакупок. Так с целью комплексного информационного сопровождения госзакупок в Беларуси с 1 июля 2019 года введен в действие новый официальный интернет-ресурс – <https://gias.by/>, представляющий собой единую государственную информационно-аналитическую систему управления государственными закупками (ГИАС). При этом бывший официальный сайт госзакупок – информационная система «Тендеры» (icetrade.by) – после перевода всего блока информации по госзакупкам на новый информационный ресурс стал использоваться только для размещения всей информации по закупкам за счет собственных средств [4].

Основная цель совершенствования системы прокьюрента – это преимущественное развитие конкурентных способов проведения закупок. В то же время согласно официальной статистике уполномоченного государственного органа по управлению закупками МАРТ РБ процентное соотношение конкурентных видов процедур государственных закупок (таких как электронный аукцион, открытый конкурс, процедура запроса ценовых предложений, биржевые торги) в 2020 году существенно снизилось. Отмечено, что за девять месяцев 2020 года 68,1% от общего количества проведенных процедур госзакупок составили процедуры закупки из одного источника [7]. Это говорит о том, что в настоящий момент процедура закупки из одного источника является в Беларуси одной из самых применяемых.

Правила выбора единственно возможной неконкурентной процедуры для проведения госзакупки регламентированы законодательством Республики Беларусь. Закупка у единственного поставщика или из одного источника возможна:

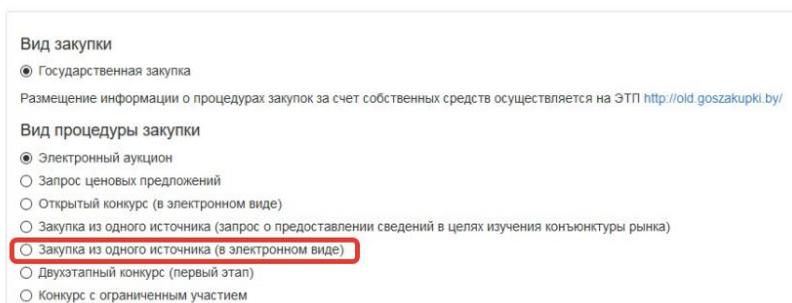
- при малой стоимости предмета закупки (до 300 базовых величин);
- при закупках по законодательно утвержденным перечням или у определенных законодательством поставщиков;
- по согласованию с вышестоящей организацией или с МАРТ, если первичная конкурентная процедура закупки не состоялась;

– после повторной несостоявшейся конкурентной процедуры.

При этом для последних двух случаев характерна сравнительно высокая стоимость предметов закупки. Именно это вызывает опасение проявления коррупционных рисков и иных противоправных действий.

Преимущественная доля неконкурентных процедур в госзакупках – это серьезная проблема прокьюремента. Управление государственными закупками во всех странах направлено на предотвращение коррупции и развитие свободной конкуренции. Чтобы снизить коррупционные риски в сфере госзакупок в Беларуси ведется работа над внедрением в прокьюремент ряда мер, направленных на достижение прозрачности и подконтрольности закупок из одного источника. Так, наряду с законодательными реформами, в госуправлении закупками в Беларуси уже на протяжении года применяется опыт цифровизации процедуры проведения закупки у единственного поставщика. На двух официальных ЭТП Беларуси предложен функционал проведения закупки из одного источника в электронном формате (рис.1).

Создание закупки



Вид закупки

Государственная закупка

Размещение информации о процедурах закупок за счет собственных средств осуществляется на ЭТП <http://oid.goszakupki.by/>

Вид процедуры закупки

Электронный аукцион

Запрос ценовых предложений

Открытый конкурс (в электронном виде)

Закупка из одного источника (запрос о предоставлении сведений в целях изучения конъюнктуры рынка)

Закупка из одного источника (в электронном виде)

Двухэтапный конкурс (первый этап)

Конкурс с ограниченным участием

Рис. 1. Функционал создания закупки на ЭТП goszakupki.by

Главной особенностью процедуры закупки из одного источника в электронном виде является порядок ее проведения – подача предложений, выбор поставщика, заключение договора и формирование справки о проведении процедуры осуществляются на электронной торговой площадке. Каждое

событие в проводимой процедуре фиксируется по хронологии и отображается в открытом доступе, что обеспечивает своевременное информирование заинтересованных участников о ходе проведения процедуры и ее максимальную прозрачность [8]. Информация в цифровом формате о предмете предстоящей закупки и условиях договора доступна для всех заинтересованных поставщиков, которые могут предоставлять свои предложения заказчику для участия в проводимых маркетинговых исследованиях конъюнктуры рынка по выбору претендента на заключение сделки. Следует отметить, что в настоящее время по действующему законодательству нет обязательного требования для заказчиков проводить процедуру закупки из одного источника в электронном формате. Тем не менее, за год на электронной торговой площадке www.goszakupki.by были размещены сведения о проведении более 14,1 тыс. процедур закупок из одного источника в электронном виде, по результатам которых заказчиками закуплено свыше 21 тыс. товарных позиций на сумму 89,1 млн. белорусских рублей [8]. Эти цифры – показатель привлекательности для заказчиков технологических удобств функционала, в котором автоматизирован ряд необходимых действий, и можно сократить время на подготовку обязательной итоговой справки о проведении процедуры закупки из одного источника. Поставщики же со своей стороны получили возможность предлагать свое участие в закупке, не дожидаясь от заказчика прямого приглашения стать участником процедуры.

Электронный формат закупок из одного источника позволяет вывести принятие решения заказчика о выборе поставщика в прозрачный формат, что способствует минимизации коррупционных рисков и недобросовестности сторон. Кроме того, помимо более рационального использования бюджетных средств и уменьшения коррупции в данной сфере, используемые инструменты цифровизации государственных закупок позволяют среднему и малому бизнесу проще получить доступ к государственным заказам и получить новые рынки сбыта для своих товаров и услуг.

Таким образом, выступая инновационным инструментом цифровизации закупок, ЭТП позволяют решать ряд важных задач:

- расширение рынков сбыта – на электронных площадках работает большое количество компаний, формируется наиболее полная и актуальная база предложений, которой могут воспользоваться все стороны торгово-закупочных отношений.
- обеспечение прозрачности процедур закупок для участвующих сторон – торговая площадка не лоббирует ничьих интересов и гарантирует непредвзятость в определении победителя.
- развитие инструментов маркетинга – с помощью информации, представленной на ЭТП, возможно анализировать динамику продаж собственной компании, проводить оценку спроса на товар и его рентабельности, планировать закупки и сбыт.

Список использованных источников:

1. Аверина, И.Н. Прокьюремент в Республике Беларусь в условиях евразийской экономической интеграции: настоящее и будущее / И.Н.Аверина // ЕАЭС – площадка для выработки новых идей, тенденций и решений. Методология развития инновационной экономики в евразийских государствах: научные статьи XI Евразийского научного форума: сб., СПб., 18-20 дек. 2019 г. / Общ. науч. ред. М.Ю.Спириной. Ч. I.– СПб. : Университет при МПА ЕврАзЭС, 2019. – С.14–21.
2. Амельчя, Ю.А. Профессионально об актуальном: Особенности регулирования закупок товаров (работ, услуг) и перспективы совершенствования законодательства // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2018/august/30059/> – Дата доступа: 12.02.2021.
3. Кулешова, А. Инновационные методы в проведении государственных закупок в Беларуси. / А.М. Кулешова, Е.И. Мешайкина // Национальная и региональная экономика. Текущие научные проблемы Восточной Европы, Lublin, 2013 г. / Politechnika Lubelska. – Lublin, 2013. – С. 9–17.

4. Аверина, И.Н. Цифровизация системы прокьюрента Республики Беларусь // Актуальные проблемы современных экономических систем – 2020 : сб. науч. трудов / Министерство образования Республики Беларусь, Брестский государственный технический университет ; редкол.: А. Г. Проровский [и др.]. – Брест : БрГТУ, 2020. – С. 4-7.
5. Аверина, И.Н. Современные способы сбыта для производителей Республики Беларусь / И. Н. Аверина, А. М. Кулешова // Перспективы инновационного развития Республики Беларусь : сб. науч. статей V Междунар. науч.-прак. конф., Брест, 24 – 25 апр. 2014 г. – Брест : Альтернатива, 2014. – С. 83-85.
6. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 136-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11800136&p1=1> –
Дата доступа: 22.02.2021.
7. Статистические показатели, характеризующие результаты осуществления государственных закупок в количественных и стоимостных данных за 9 месяцев 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
https://mart.gov.by/files/live/sites/mart/files/documents/Статистика/Статистика_за_9_месяцев_2020_госзакупки.pdf – Дата доступа: 11.02.2021.
8. Электронной процедуре закупки из одного источника 1 год! [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<https://goszakupki.by/news/elektronnoj-procedure-zakupki-iz-odnogo-istochnika-1-god> – Дата доступа 15.02.2021.