

Так, с 2012 года мероприятия государственных программ в области охраны природы планировалось финансировать в общем порядке без формирования республиканского и местных фондов охраны природы.

С 2013 года следует также отменить отчисления в инновационные фонды для хозяйственных обществ, где в уставном фонде доля государства составляет менее 50%, которые будут формироваться исключительно за счет прибыли организаций.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что для увеличения финансовой базы региона необходимо:

- 1) совершенствовать налоговое планирование, используя более прогрессивные методы планирования доходов. Одним из таких методов является использование экономико-математического моделирования. В частности, следует использовать метод экспоненциального сглаживания;
- 2) осуществлять реструктуризацию доходов районного бюджета путем установления оптимального сочетания налоговых и неналоговых доходов, прямых и косвенных налогов, собственных доходов региона;
- 3) отказаться от планирования сумм штрафов и санкций в составе доходов бюджета;
- 4) реформировать механизм перераспределения бюджетных ресурсов через систему трансфертов с целью сокращения встречных бюджетных потоков и совершенствования межбюджетных отношений;
- 5) укреплять и развивать законодательные основы налогообложения.

Кроме того, в целях увеличения собственных доходных источников следует стимулировать развитие малого предпринимательства на территории района, что увеличит поступления налога на прибыль и подоходного налога в связи с увеличением занятости населения; оказывать содействие в инвестиционном и инновационном развитии бюджетообразующих предприятий, что позволит выпускать конкурентоспособную продукцию и положительно скажется на налоговых поступлениях в региональный бюджет.

Поэтому одной из главных задач местных органов власти является изыскание резервов увеличения доходной части районного бюджета за счет привлечения дополнительных неналоговых доходов. От того, насколько оперативно и качественно решается эта задача, и будет зависеть величина финансовой базы региона.

**Список цитированных источников**

1. Сорокина, Т. В. Государственный бюджет [Текст]: учебное пособие / Т. В. Сорокина. – 2-е издание, перераб. – БГЭ

**УДК 336.144(476.2-21)**

**Болотова С.А.**

**Научный руководитель: ст. преподаватель Войтишкина А.Л.**

**Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, г. Гомель**

**ПЛАНИРОВАНИЕ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА ГОМЕЛЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Бюджетное планирование – составная часть финансового планирования, позволяющая определить объем, источники и целенаправленное использование бюджетных ресурсов на каждом из уровней управления, необходимый компонент обоснованного функционирования бюджетной системы, неотъемлемая часть бюджетного процесса. Уровень его организации, научная обоснованность планируемых показателей бюджета, их сбалансированность в основном определяют экономическое и социальное развитие как отдельных регионов, так и государства в целом. Целью бюджетного планирования является разработка и обоснование оптимальных путей развития бюджета на основе статистических данных анализа, сложившихся тенденций, конкретных социально-экономических условий и перспективных оценок.

Реальность бюджетных показателей во многом зависит от использования различных методов бюджетного планирования, от возможности их сочетания с учетом специфики каждого. Наиболее распространенные методы бюджетного планирования представлены на рисунке 1.



**Рисунок 1 – Методы бюджетного планирования**

При планировании бюджета Республике Беларусь и г. Гомеля в частности применяется индексный метод планирования, который предполагает широкое использование системы разнообразных макроэкономических индексов-дефляторов динамики экономических процессов. Его использование обусловлено развитием рыночных отношений, наличием инфляционных процессов [1, с.113].

Процесс планирования бюджета г. Гомеля начинается с мая года, предшествующего планируемому. В его основу заложены показатели фактического исполнения бюджета за 5 месяцев (за январь-май) и прогнозы исполнения плановых показателей текущего года за период с июня по декабрь. Состав и структура доходов бюджета в значительной степени определяется финансовой политикой государства. Основная доля доходов бюджета г. Гомеля формируется за счет налоговых поступлений (более 50%), поэтому налоги должны обеспечивать необходимый уровень доходов для финансирования общегосударственных расходов, но при этом не создавать чрезмерное давление на субъекты хозяйствования и население, тем самым сохранить их стимулирующую функцию.

Планирование налоговых доходов осуществляется в два этапа. На первом этапе формирования проекта бюджета упор в аналитической работе делается на выявление резервов увеличения доходов бюджета, определение мероприятий по повышению эффективности распределения и использования бюджетных средств. На этом этапе дается оценка эффективности налоговой системы, что дает возможность обосновать направления и мероприятия по ее реформированию, осуществляется систематизация для учета в проекте бюджета на планируемый год принятых законодательных и нормативных актов об изменении налогового законодательства. На втором этапе осуществляется планирование поступлений по всем позициям, определенным бюджетной классификацией доходов бюджета исходя из прогнозных макроэкономических показателей.

При планировании налоговых доходов бюджета г. Гомеля применяется метод средней фактической налоговой ставки. Он основан на применении среднего процента изъятия каждого конкретного налога к налогооблагаемой базе. Основными доходными источниками в налоговых поступлениях являются подоходный налог, налог на прибыль и налог на добавленную стоимость.

Прямой налог на прибыль с юридических лиц планируется исходя из объемов выручки и балансовой прибыли, изменения налогового законодательства, динамики прогнозируемого ВВП и среднего процента его изъятия. В частности планирование поступления данного налога в 2012 году осуществлялось следующим образом:

- налоги на прибыль, уплачиваемые организациями, имущество которых находится в собственности Республики Беларусь, и организациями, в уставных фондах которых 50% и более акций (долей) принадлежит РБ: ожидаемое поступление за 2011 год составило 62340800,0 тыс. рублей, коэффициент роста прибыли составил 1,533. Следовательно, путем умножения ожидаемого поступления и коэффициента роста был получен прогнозный объем поступления данного налога, равный 95782300,0 тыс. рублей;

- налог на прибыль иных организаций: контингент за 2011 год составил 129780000,0 тыс. руб., коэффициент роста прибыли составил 1,46, ставка изъятия установлена на уровне 20%. Расчет планового показателя был произведен следующим образом:

$$ПП = ОП \times K \times ПО, \quad (1)$$

где ПП – плановый показатель, ОП – ожидаемое поступление, K – коэффициент роста прибыли, ПО – процент отчислений.

Итак, данный налог был спланирован в размере 37895760,0 тыс. рублей. Затем, путем суммирования этих двух составляющих налогов на доходы и прибыль, было получено его плановое значение, равное 133678060,0 тыс. рублей.

Поступления по подоходному налогу планировались аналогично. Так, налогооблагаемая база в 2011 году составила 487400000,0 тыс. руб., рост средней заработной платы – 172,7%, ставка изъятия – 50%. Произведя расчет по формуле 1, получаем плановое значение подоходного налога – 420869900,0 тыс. рублей. Планирование поступления налога на добавленную стоимость осуществлялось исходя из ожидаемого поступления в 2011 году (116247500,0 тыс. рублей) и роста ВВП (188%).

Такие показатели, как госпошлина, налог за владение собаками, сбор с заготовителей планируются с учетом роста базовой величины.

При планировании налоговых поступлений учитывается также темп инфляции (165,2%), который был использован при формировании бюджета на 2012 год, увеличение ставок (единый налог с индивидуальных предпринимателей, налог за добычу природных ресурсов). С учетом инфляции также планируются проценты банка, доходы от приносящей деятельности, компенсации затрат государства, доходы от реализации государственного имущества.

Неналоговые доходы представляют собой альтернативный источник формирования доходов бюджета. Поступления по неналоговым обязательным платежам планируются исходя из их динамики в суммовом выражении, а также с учетом удельного веса этих поступлений в ВВП за предыдущий год (доходы от сдачи имущества в аренду, прочие неналоговые доходы). Плата за заключение договоров аренды определяется с учетом индекса роста курса доллара на планируемый год. Данный показатель на 2012 год был рассчитан с учетом индекса роста, который составил 2,86.

Планирование расходов бюджета г. Гомеля на 2012 год основывалось на принципе сбалансированности и осуществлялось аналогично планированию доходов, т.е. индексным методом. Формирование расходов бюджета осуществлялось на основе минимальных государственных стандартов, нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг, единых методических основ рас-

чета минимальной бюджетной обеспеченности. При этом приоритетными направлениями расходования средств остаются здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и жилищное строительство.

Отметим, что применение индексного метода является правомерным только при наличии уверенности в объективности базовых показателей. В Республике Беларусь по отношению к доходам его применение является вынужденным (т.к. иные подходы не разработаны), но в той или иной степени оправданным. Что же касается расходов, то индексация расходов предыдущего финансового года однозначно переносит ошибки в распределение бюджетных ассигнований и в новый финансовый период. Обобщая все эти обстоятельства, следует отметить, что применяемая в настоящее время система прогнозирования бюджетных показателей еще далека от совершенства, и в настоящее время возникла объективная необходимость в совершенствовании системы планирования с целью повышения эффективности использования средств бюджета г. Гомеля. В качестве мер совершенствования бюджетного планирования доходов и расходов местного бюджета можно предложить:

1) применение более прогрессивных методов планирования и прогнозирования, обеспечение многовариантных расчетов на основе экономико-математических методов и моделирования, выбор оптимального варианта. Для этого можно применить следующие методы бюджетного планирования: среднесрочное бюджетное планирование, экономико-математическое моделирование, программно-целевое планирование, метод экстраполяции, метод детализированного моделирования и эластичности налогов;

2) необходимо ежегодно рассчитывать налоговый потенциал региона с целью более точного определения налоговых доходов бюджета, что позволит определить размер дотаций и субвенций, необходимых региону. Существует множество подходов к определению налогового потенциала, однако наиболее эффективной является методика определения налогового потенциала региона, основанная на расчете показателей валового регионального продукта (ВРП). Расчет налогового потенциала Гомельской области с использованием данного показателя составил 2965,7 млрд. руб., в то время как налоговые доходы запланированные в областном бюджете составили 2758,2 млрд. руб. Следовательно наблюдаются значительные расхождения между рассчитанным и фактическим налоговым потенциалом региона. Наличие данного обстоятельства говорит о том, что налоговые доходы могут быть гораздо выше, чем мы имеем сейчас. Поэтому и рекомендуем ежегодно рассчитывать налоговый потенциал и для г. Гомеля при формировании его бюджета;

3) рассчитывать эффективность использования доходов и расходов бюджета за предыдущий год. В ближайшие годы следует осуществить переход к среднесрочному бюджетному планированию местных бюджетов, а для этого использовать экономико-математические методы в частности экспоненциального сглаживания. Формирование среднесрочных бюджетов (3 года) позволит осуществлять их ежегодную корректировку и значительно упростит составление и утверждение бюджета на очередной год. Это будет способствовать своевременному его принятию и соответственно качественному исполнению. В целях повышения качества бюджетного планирования важны своевременные прогнозы социально-экономического развития региона на очередной год и среднесрочную перспективу. Реализация вышеобозначенных предложений даст дополнительную возможность для усовершенствования механизма формирования, распределения и использования средств бюджета.

Таким образом, развитие и использование новых методов планирования важно не только с практической, но и с теоретической точки зрения. Адекватность планов является лучшим свидетельством в пользу правильности представлений, на которых они основаны. Тем самым изучение точности сделанных ранее прогнозов является хорошим инструментом выявления качественных изменений в динамике и структуре экономики и позволяет определить природу этих изменений.

#### **Список цитированных источников**

1. Романовский, М.В. Финансы и кредит: учебник / М. В. Романовский, Н. Н. Назаров, М. И. Попова; Юрайт-издат. – Москва, 2006. – 246 с.

**УДК 339.52**

**Груцо И.Ю.**

**Научный руководитель: к.э.н., доцент Карпицкая М.Е.**

**Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, г. Гродно**

### **ПРИСОЕДИНЕНИЕ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ФАКТОР ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

Отличительной чертой внешнеэкономической политики Республики Беларусь на современном этапе является ее направленность на активную интеграцию в мировое экономическое сообщество. При этом в равной степени для республики значимо как развитие Единого экономического пространства, так и вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Тема вступления Республики Беларусь в ВТО на сегодня является исключительно важной и актуальной. Переговоры о процессе вступления идут с 1993 года. Но именно сейчас, когда Российская Федерация вступила в ВТО, вопросы присоединения приобрели реальное практическое значение. В 2012 году наблюдается активизация переговоров Республики Беларусь с ВТО и определение условий, на которых это присоединение должно происходить.