

щихся под таможенным контролем; проверка документов и сведений; устный опрос; получение объяснений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка; таможенное исследование.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Соглашение Содружества Независимых Государств от 03.11.1995 г. «О единой Товарной Номенклатуре Внешнеэкономической Деятельности Содружества Независимых Государств»
2. Декрет Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2003 г. N 14 «Об установлении тарифных преференций» (в ред. Декретов Президента Республики Беларусь от 03.11.2004 N 12, от 07.05.2007 N 3, от 01.11.2007 N 6, от 13.05.2008 N 8).
3. Указ Президента Республики Беларусь от 12.08.1998 г. № 396 «О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров»
4. Указ Президента Республики Беларусь от 04.05.2004 № 211. «Об особенностях правового регулирования таможенного режима временного ввоза товаров» в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 23.09.2005 г. № 616, от 19.03.2007 г. № 129, от 10.09.2007 г. № 425 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.)
5. Указ Президента Республики Беларусь от 09.06.2005 № 262 «О некоторых вопросах деятельности свободных экономических зон на территории Республики Беларусь»
6. Указ Президента Республики Беларусь от 24.11.2005 г. N 545 «Об утверждении положения о свободных складах» в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 N 512, от 25.10.2007 N 53
7. Указ Президента Республики Беларусь от 31.01.2006 № 66 «Об утверждении Положения о свободных таможенных зонах, созданных на территории свободных экономических зон»
8. Указ Президента Республики Беларусь № 503 от 15.10.2007 г. «О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования».
9. Указ Президента Республики Беларусь от 22.11.2007 г. № 589 «Об особенностях функционирования магазинов беспошлинной торговли»
10. Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2007 г. № 699 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин»
11. Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2007 г. № 700. «Об установлении ставок вывозных таможенных пошлин»
12. Закон Республики Беларусь «О Таможенном тарифе» от 03.02.1993 г. № 2151-XII в редакции Закона от 26.12.2007 г. № 302-3
13. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.10.2007 г. № 1306 «О некоторых вопросах определения страны происхождения товаров».
14. Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 829 от 25.06.2007 г «О Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь» (в ред. постановления Совмина от 18.10.2007 N 1360),
15. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 29 августа 2008 г. N 1246 «Положение о порядке применения системы определения таможенной стоимости товара, ввозимого на таможенную территорию Республики Беларусь, и контроля за правильностью определения такой стоимости».
16. Постановление Государственного таможенного комитета от 23.09.2005 № 67 «О таможенном режиме свободной таможенной зоны и внесении изменений и дополнений в некоторые нормативные правовые акты Государственного таможенного комитета Республики Беларусь по вопросам таможенного оформления товаров»
17. Постановление Государственного таможенного комитета от 15.12.2005 г. N 94 «Об утверждении инструкции о таможенном режиме отказа от товара в пользу государства» (в ред. постановления ГТК от 19.12.2006 N 127)

Материал поступил в редакцию 03.10.08

DZEMYANISHYNA R.N. Elements of customs regulation of foreign trade activities in Republic Belarus

Clause "Elements of customs regulation of foreign trade activities in Republic Belarus" opens directions in regulation of foreign trade activities by means of use of a таможенно-tariff method.

In clause are generalized and the elements of customs regulation and are structured not only his(its) various aspects are listed, but also the contents of each approach is designated on the basis of the current legislation in view of last changes and additions. Clause enables to apprehend directions in regulation in aggregate.

УДК 346.11(476)

Птичкина С.А.

ФОРМЫ И СПОСОБЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Истории известны несколько типов организации экономики: хозяйство примитивного общества, рыночная экономика, экономика командно-бюрократической системы. Государственное регулирование предпринимательской деятельности осуществляется во всех государствах независимо от типа организации экономики. Отличаются лишь формы и способы такого регулирования, которые определяются конкретными экономическими, политическими, социальными и другими факторами. Как отмечает Э. Жилинский, «в реальной жизни «чистая» экономика встречается крайне редко. «Чистая» экономика ... малоэффективна, а потому недолговечна. Современная модель... – смешанная экономика, в которой рыночные отношения сочетаются с государственным регулированием» [3, 13]. В соответ-

ствии с ч. 4 ст. 13 Конституции Республики Беларусь государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях. При этом ч.5 ст. 13 Конституции закрепляет основное требование, которому должно соответствовать государственное управление экономической деятельностью – его социальную направленность. Государственная экономическая политика находит своё закрепление в таких актах, как ежегодные послания Президента Республики Беларусь Парламенту. Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на текущий год.

В науке административного права регулирование рассматрива-

Птичкина Светлана Алексеевна, старший преподаватель кафедры социально-политических и исторических наук Брестского государственного технического университета.

Беларусь, БрГТУ, 224017, г. Брест, ул. Московская, 267.

ется как вид управленческой деятельности, заключающейся в установлении, изменении или прекращении тех или иных управленческих отношений. Оно направлено на упорядочение отношений между участниками, создание определённого режима управленческой деятельности в заданном порядке. Регулирование связано с изданием правовых актов, содержащих правила поведения субъектов в сфере государственного управления, т. е. с правотворчеством. Такой функцией обладают те органы и должностные лица, которые вправе нормотворчествовать в сфере управления. Конкретные действия этих органов реализуют функции государства по регулированию предпринимательской деятельности. Такими функциями являются:

- защита экономического правопорядка;
- контроль за соблюдением законодательства в процессе осуществления хозяйственной деятельности;
- стимулирование развития какой-либо отрасли в заданном направлении;
- создание конкурентной среды;
- обеспечение нормальной занятости населения;
- распределение и перераспределение доходов между административно-территориальными единицами, отраслями и отдельными субъектами предпринимательской деятельности [2, 33].

Действия по реализации указанных функций находят своё внешнее выражение в определённых формах и осуществляются посредством различных способов. Форма – это не сами управленческие действия, не само управление, а то, что очерчивает управленческие действия, придаёт им определённый вид. Форма не оторвана от содержания, а служит для него, выражает его внешне.

В качестве важнейших, в настоящее время выделяют, следующие формы государственного регулирования предпринимательской деятельности: прогнозирование; планирование; денежная политика; антимонопольное регулирование.

Прогнозирование – это предвидение возможного развития, достижения определённых результатов, предсказания событий или процессов. «Прогнозирование – это предположительное определение степени вероятности наступления соответствующих последствий, результатов во времени и пространстве» [7, 50]. Наука тем самым даёт возможность представлять (определять) задачи на будущее, «заранее намечать пути и средства их достижения, готовить к ним людей, мобилизовать их усилия на решение предстоящих задач» [5, 33]. В Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» определяются основные цели разработки прогнозов, временные их рамки – долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные и главные составляющие, как система научно аргументированных представлений (предположений) о направлениях, критериях, принципах, целях и приоритетах социально-экономического развития Республики Беларусь на соответствующий период с указанием основных прогнозируемых показателей, целевых ориентиров и мер по обеспечению их достижения.

Долгосрочные прогнозы разделены на два вида:

- национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития на 15 лет;
- основные направления социально-экономического развития на 10 лет.

Среднесрочные перспективы – это программы развития на пять лет.

Краткосрочный период – это годовой прогноз социально-экономического развития.

В целях реализации положений указанного Закона Постановлением Совета Министров от 20 августа 1998 г. № 1321 утверждены «Основные положения организации государственного прогнозирования в Республике Беларусь». Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 года утверждены Постановлением Совета Министров от 3 апреля 2000г. № 445. Важнейшие параметры прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2008 год утверждены Указом Президента Республики Беларусь от 18 декабря 2007г. № 656.

Прогнозирование тесно связано с планированием. Прогнозы получают официальное выражение в планах.

Планирование – «это определение целей, задач, пропорций, темпов, этапов, конкретных показателей и сроков достижения тех или иных результатов (экономических, социальных, оборонных и иных)» [6, 151]. В экономической науке такой вид планирования называют индикативным, поскольку в этом случае используются индикаторы социально-экономического развития, характеризующие, например, динамику, структуру и эффективность экономики, состояние финансово-кредитной системы, денежного обращения и т. д. При директивном планировании имеют место обязанность и ответственность соответствующих субъектов за невыполнение плановых показателей.

Планирование выражается, как правило, в форме нормативных актов (например, Постановление Совета Министров от 30 сентября 2005 г. № 1081 «Об утверждении Национальной программы развития экспорта на 2006-2010 годы»).

Денежная политика – использует такие инструменты, как цены, налоги, валютное регулирование. Являясь регулятором соотношения спроса и предложения, цена влияет на экономическое положение субъектов предпринимательской деятельности. Последние представляют собой микросистемы, являющиеся элементами макросистемы, в качестве которой выступает экономика страны в целом. Эти два вида систем находятся в постоянном взаимодействии, упорядочить и придать качество которому способен правовой механизм в рамках разумного государственного регулирования. В целом государственное регулирование ценообразования представляет собой воздействие на процессы установления и применения цен со стороны государственных органов путём принятия законодательных, административных и других мер с целью стабилизации и стимулирования развития экономики республики.

Валютное регулирование выступает неотъемлемым и очень важным элементом публично-правового регулирования внешнеторговой деятельности. Цели такого регулирования – обеспечение стабильности платёжного баланса и белорусского рубля, экономической безопасности государства.

Антимонопольное регулирование – направлено на обеспечение условий для развития конкуренции как основы предпринимательства, создания и эффективного функционирования товарного рынка и защиты прав потребителей.

Способы государственного регулирования показывают, как, каким образом, государство решает встающие перед ним задачи в области регулирования предпринимательской деятельности. Способы условно делят на две группы: административные и экономические. Указанные способы взаимосвязаны и взаимозависимы, т. к. одновременно могут иметь властно-распорядительный характер и экономическое содержание.

В юридической литературе нет единого мнения по вопросу о квалификации этих способов. Более того, иногда они именуется не способами, а методами. Методам присущи следующие характерные черты:

- они реализуются в процессе деятельности, имеющей государственный характер;
- формируются по воле государства, производны от него;
- используются органами государственного управления, в них, в силу этого, выражаются присущие этим органам полномочия государственно-властного характера;
- для методов характерна правовая форма их непосредственного практического выражения.

Одни авторы указывают на существование универсальных методов применительно к любой деятельности – убеждения и принуждения [1, 289-290], другие считают, что административные и экономические методы – «это лишь разновидности прямого и косвенного воздействия на экономические процессы» [1, 284]. Тем не менее, представляется, что метод – это более общая категория объединяющая конкретные способы и приёмы воздействия на объект регулирования.

Административные способы представляют собой прямое и непосредственное воздействие на поведение управляемых, воздействие, выражающееся в издании нормативных и ненормативных предписаний. Этот вид способов связан с властными полномочиями

государственных органов. Такие способы уместны там, где требуется быстрое достижение целей при отсутствии материальных средств. Они направлены на:

- а) установление правил поведения общеобязательного или частного характера, т. е. определённого режима в сфере исполнительной власти;
- б) предписание об обязательном совершении определённых действий (например, об устранении выявленных нарушений законности);
- в) утверждение конкретных (адресных) заданий;
- г) назначение или освобождение от должности;
- д) запрещение определённых действий;
- е) удовлетворение законных притязаний участников управленческих отношений;
- ж) разрешение определенных действий (например, выдача лицензий, включая их приостановление и аннулирование);
- з) регистрация определённых действий;
- и) установление стандартов, квот и т. п.;
- к) ограничение определённых действий;
- л) проведение контроля и надзора;
- м) осуществление внесудебной юрисдикции;
- н) разрешение споров между участниками управленческих отношений;
- о) применение мер административного принуждения;
- п) материальное и моральное поощрение;
- р) применение материальных санкций;
- с) оформление государственных заказов;
- т) распоряжение объектами государственной собственности;
- у) приостановление или отмена правовых актов подведомственных исполнительных органов и должностных лиц;
- ф) образование, реорганизация и ликвидация подведомственных объектов и т.п.

В действующем законодательстве действия государственных органов, государственных организаций по рассмотрению и разрешению в соответствии с их компетенцией обращений (заявлений) субъектов предпринимательской деятельности, влекущих для указанных субъектов установление, изменение, приостановление, сохранение и прекращение (переход) прав и обязанностей именуется административными процедурами, к их объектам относятся регистрация и учёт субъектов предпринимательской деятельности, их имущества, товаров, работ, услуг, объектов интеллектуальной собственности, а так же деятельности, осуществляемой на основании специальных разрешений, иных документов. Постановление Совета Министров от 27 августа 2007 г. № 1102 «О некоторых мерах по совершенствованию административных процедур, совершаемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусматривает упрощение и сокращение административных процедур, совершаемых государственными органами и государственными организациями в отношении субъектов предпринимательской деятельности, что, в частности было реализовано посредством закрепления нового порядка государственной регистрации указанных субъектов.

Административные способы можно классифицировать по форме выражения (административно-правовые и административно-организационные); юридическим свойствам (нормативные и индивидуальные); способу воздействия на поведение объектов управления (обязывающие, уполномочивающие, поощряющие, закрепляющие); по форме предписания (категорические, поручительные, рекомендательные).

Однако возможности использования административных способов имеют свои пределы, особенно в связи с серьёзными изменениями в механизме государственного управления, усилением самосто-

ятельности субъектов хозяйствования, развитием договорных связей в сфере государственного управления экономикой.

Экономические способы – это комплекс материальных средств, рычагов воздействия на объекты управления субъектами управления (прибыль, цена, кредит, налоги, материальное стимулирование и т. д.). Экономические способы косвенно воздействуют на поведение объектов управления, создают такие условия для последних, при которых объекты управления сами выбирают под влиянием экономических (материальных) стимулов должный вариант поведения.

В различных ситуациях, отраслях и сферах государственного регулирования предпринимательской деятельности может преобладать использование тех или иных способов. Вместе с тем необходимо отметить, что недопустимо антагонистическое противоречие между способами прямого и косвенного воздействия, ибо это – два направления единого воздействия и они не применяются изолированно друг от друга.

«Государственное регулирование предпринимательской деятельности, являясь по своей сути публичной деятельностью, основывается на функциональной заданности цели (например, реализация государственной экономической политики), средств её достижения (наличие предусмотренных в нормах права приёмов, способов воздействия на объект), форм, т. е. способов существования, выражения и преобразования (изменения или отмены) этих средств (все приёмы и способы воздействия на объект имеют правовую форму таких актов, как целевая программа, разрешение, квота, лицензия), процесса её осуществления (предусмотренные нормами права процедуры)» [8, 29].

Субъекты государственного регулирования предпринимательской деятельности реализуют функции государства по регулированию предпринимательской деятельности. Действия по реализации этих функций находят своё внешнее выражение в определённых формах и осуществляются посредством различных способов.

Таким образом, государственное регулирование предпринимательской деятельности представляет собой целенаправленную деятельность соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы различных форм и методов обеспечивают достижение поставленных целей, решение различных экономических и социальных задач и регламентируют предпринимательскую деятельность в стране.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Административное право / Под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. – М., 1999.
2. Вабищевич, С.С. Предпринимательское (хозяйственное) право Республики Беларусь: Практик. Пособие / С.С. Вабищевич. – Мн.: Молодёжн. науч. об-во, 2002.
3. Жилинский, С. Э. Правовая основа предпринимательской деятельности. (Предпринимательское право) / С.Э. Жилинский. – М., 2000.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года.
5. Лазарев, Б. М. Компетенция органов управления / Б.М. Лазарев. – М., 1972.
6. Лазарев, Б. М. Государственное управление на этапе перестройки / Б.М. Лазарев. – М., 1988.
7. Петров, Г. И. Основы социального управления / Г.И. Петров. – Л., 1974.
8. Хозяйственное право (правовое регулирование хозяйственной деятельности) / С.С. Вабищевич, И. А. Маньковский – Мн.: Молодёжное, 2008.

Материал поступил в редакцию 13.11.08

PTICHKINA S.A. Forms and ways of state regulation of enterprise activity

According to the economic legislation and on the basis of existing theoretical approaches the author carries out the analysis of forms and ways of state regulation of enterprise activity at the present stage. Using a set of operating regulatory legal acts and with the account of various scientific opinions on the given topic the author reveals the specificity of forms and ways of state regulation in the sphere of enterprise activity and makes conclusions are drawn on close interrelation and interdependence of forms and ways of state regulation.