

**Сарсембеков В.Т.**

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КИТАЯ

### *Введение*

Китай по объему поверхностных водных ресурсов занимает шестое место в мире после Бразилии, России, Канады, США, Индонезии. Средний годовой сток его рек составляет около 2,6 - 2,7 тыс.куб.км или 6,6 процентов мирового речного стока. Китай обладает также значительными запасами подземных вод, превышающими 100,9 куб.км. Располагая в совокупности таким огромным объемом водных ресурсов, Китай, тем не менее, одна из немногих крупных стран мира, испытывающий водный стресс. По удельному показателю обеспеченности водными ресурсами Китай занимает 121-е место в мире и является одним из 13 государств в мире, где отмечена нехватка водных ресурсов. На одного человека в Китае приходится 2300-2180 куб.м воды, что не превышает 25 процентов среднедушевого уровня обеспеченности водными ресурсами в мире. Прогнозируется, что дефицит пресной воды в Китае достигнет своего пика к 2030 году, когда население страны увеличится с 1,3 до 1,6 млрд. чел. и уровень водообеспеченности приблизится к критически опасному порогу - 1700 куб.м. [1].

### *Материалы и обсуждение проблемы*

Проблема качества речных вод чрезвычайно актуальна для Китая, где почти 80 процентов коммунально-бытовых и промышленных сточных вод сбрасываются в поверхностные источники без предварительной очистки, провоцируя дефицит питьевой воды и усугубляя деградацию экосистем речных бассейнов страны. Продолжающееся загрязнение водных источников и истощение водных ресурсов Китая крайне негативно отражается на состоянии экономики и качестве жизни его населения [2].

Вследствие орографических условий Китая сток всех основных рек направлен с высокогорий запада на юго-восток, обуславливая неравномерное распределение речного стока по территории страны: около 70 процентов водных ресурсов приходится на юго-восточные районы страны. Дополнительно к этому климатические условия в этой части страны вызывают здесь обильные дожди. На сезон дождей или муссонов в период июня-сентября, вызывающие продолжительные наводнения в юго-восточных районах Китая, приходится 70-80 процентов годового речного стока. В результате этого огромный регион с высокой плотностью населения, где проживает три четверти всего количества населения страны, постоянно подвергается опасным и разрушительным наводнениям.

Общий объем водопотребления населения и всеми отраслями экономики КНР превысил в 2005 году 550 куб. км, из них в его структуре приходится, соответственно, на коммунально-бытовой сектор 5,2; промышленность – 20,7 и сельское хозяйство-74,1 процентов. Население является приоритетной категорией водопользователей, однако 60 процентов городов в стране испытывают острый недостаток в воде и они же являются главными загрязнителями природных вод. Приблизительно 60 процентов населения восточного побережья Китая пользуются загрязненной водой неудовлетворительного качества. Ежегодно в водные источники в среднем сбрасывается более 42 куб.км сточных вод, из которых – 22 куб.км промышленные стоки, 20 куб.км – сточные воды коммуналь-

но-бытового сектора и городов и других населенных пунктов. К 2005 году из 660 городов только 310 имели очистные сооружения. Из 17000 мелких городов всего в 500-х функционировали очистные сооружения. Ежегодно очистку проходят 13,5 куб. км или 39,9 процентов общего объема муниципальных сточных вод. В реальности эта цифра может составлять 22,3 процента из-за низких стандартов качества очистки сточных вод [3].

История Китая – это непрерывное противостояние таким стихийным бедствиям, как наводнения и засухи, сопровождающиеся огромными экономическими потерями [4]. В Китае на первом месте по степени повторяемости и трагическим последствиям стоят наводнения. Например, за исторический период в 500 лет, в Китае наблюдалось 53 крупных наводнений, т. е. в среднем раз в каждые 10 лет. На реке Янцзы, судя по письменным источникам, также зафиксирована подобная частота наводнений. Вместе с тем, за последние столетия в бассейне этой реки наводнения повторялись с более высокой частотой: раз в три года. Регулярно повторяющиеся наводнения и засухи в бассейнах крупных рек обусловлены не только природно-климатическими явлениями (муссонные дожди, бурное таяние снегов), но и длительным нарушением устойчивости экосистем бассейнов рек. С ростом населения Китая и его высоким экономическим развитием масштабы наводнений и их последствия непрерывно возрастали, что убедительно свидетельствует о влиянии хозяйственной деятельности на природную среду. Такая тесная их взаимосвязь позволяет рассматривать Китай своеобразной исторической моделью формирования и эволюции экологических кризисов в бассейнах рек, вызванных не регулируемой хозяйственной деятельностью, изучение которой дает возможность разрабатывать меры по их предотвращению. До 1949 г. в Китае насчитывалось 22 больших плотины. К этой категории относятся плотины, имеющие высоту более 15 м. После провозглашения Китайской Народной Республики в стране развернулось крупномасштабное водохозяйственное строительство, главной целью которого является создание надежной системы защиты от паводков и засух. По количеству возведенных плотин и других гидротехнических сооружений современный Китай занимает лидирующие позиции в Азии и Тихоокеанском регионе. На его долю приходится 19 тыс. плотин различных категорий, что составляет 80 процентов сооружений такого рода в регионе. В общей сложности в Китае построено 86,4 тыс. водохозяйственных объектов и сооружений, в том числе 422 крупных водохранилища общим объемом 472 куб. км и 2, 4 тыс. средних - объемом 67 куб.км; 27,6 тыс. крупных гидрозловов и 226 тыс.км защитных дамб, ограждающих от наводнения значительную часть густонаселенных территорий страны. Следует особо отметить, что 45 плотин имеют высоту более 100м, что свидетельствует о высоком научно-техническом уровне Китая в области водохозяйственного строительства. Все эти гидротехнические сооружения, имея важное значение в защите от наводнения, решают одновременно вопросы ирригации, гидроэнергетики, водоснабжения и навигации.

Природоохранные факторы играют важную роль в снижении опасных последствий наводнений, однако они недостаточно учитываются в планах обеспечения устойчивости экосистемы рек и долговременных противопаводковых меропр-

*Сарсембеков Валихан Тулегенович, соискатель Казахского национального университета им. Аль-Фараби. Казахстан, г. Астана, ул. Богенбай батыра 3/55.*

ятий. При этом отмечается недостаточная интеграция органов местного управления и бассейновых организаций по надзору за режимами работы водохозяйственных объектов и гидротехнических сооружений.

Другой серьезной проблемой для Китая являются засухи. В 1950 году засухой было охвачено 7,2 млн. га площади Китая, а к 1990 году засухе подверглось уже 28,2 млн. га территории страны. В прошлом один из символов Китая – река Хуанхэ сегодня стала сезонной рекой, так как периодически пересыхает. Самый продолжительным периодом отсутствия воды в Хуанхэ был 1997 год, когда в ней 226 дней не имело никакого речного стока. Тысячи мелких и средних водохранилищ, бесчисленное количество каналов, огромные водозаборные сооружения в верхнем и среднем течении осушили реку и речной сток не поступает на нижерасположенные участки реки. В бассейн реки сбрасываются сточные воды огромного количества населенных пунктов и городов, мелких сельских предприятий, стоки с полей и животноводческих комплексов. Быстро растущие предприятия бумажной, химической, текстильной и пищевой промышленности являются крупными поставщиками опасно загрязненных промышленных стоков. Другими причинами экологического бедствия в бассейне Хуанхэ следует считать серьезные недостатки местных правительств в регулировании спроса на воду и их слабом взаимодействии между собой при распределении водных ресурсов, низкую культуру водопользования, отсутствие интегрированного подхода к управлению водными ресурсами в пределах речного бассейна.

Обеспечение безопасности плотин – одна из самых сложных проблем в водном хозяйстве Китая. Вместе с тем значительная часть этих водохозяйственных объектов и сооружений приходится на годы Великого скачка, то есть на тот период в истории страны, когда преобладали волюнтаристские подходы к развитию экономики, в строительстве игнорировались инженерные решения, не соблюдались технические требования в проектировании объектов. Это было одной из главных причин низкой надежности и безопасности большого количества плотин и дамб. Ежегодно в Китае подвергались авариям 110 плотин. Наибольшего пика количество аварий достигло в 1973 году, когда по всей стране были разрушены 554 плотины и дамбы. Практически все аварии на плотинах и дамбах сопровождалась большими человеческими жертвами и колоссальными экономическими потерями. К 1981 году официально признанное количество всех аварий на плотинах и дамбах Китая достигло 3200, что составляет примерно 3,7 процента всего количества плотин страны. По предварительным расчетам на проведение работ по усилению безопасности плотин потребуется не менее 15 млрд. дол. США и изыскание на эти цели таких средств представляет серьезную проблему для Китая [5]. Несмотря на это, Китай последовательно осуществляет меры по укреплению безопасности плотин. Подготовлен план первоочередных действий, приоритетный перечень плотин, подлежащих реконструкции, обновлению и выводу из эксплуатации. Водохозяйственными органами всех уровней усилен надзор за техническим состоянием плотин и их безопасностью.

Макроэкономический индекс эффективности использования воды в ВВП составляет 16,4 юаня на один куб. м (2 дол. США на один куб.м воды). В среднем этот показатель вырос на 6,6 процентов по сравнению с прошлыми годами. Одним из крупнейших потребителей воды является сельское хозяйство. На его долю приходится 407, 5 куб. км воды, или 74,1 процентов общего объема используемой воды. На цели ирригации или орошаемого земледелия расходуется 343,3 куб. км или 84,3 процентов объема воды, используемого в сельском хозяйстве. За период 1980 до 1993 г.г. использование воды на ирригационные цели практически не изменялось, в то время как годовой рост объема воды, забираемой на эти цели на период 1993-2010 гг. ожидается в пределах 0,3 - 0,4 процента.

Наиболее высокие показатели потребности в воде ожидаются в северо-восточном, северо-западном и юго-западном регионах и бассейнах внутренних рек. В других частях страны потребности в воде на ирригационные цели будут оставаться без особого изменения, например, в бассейне Хуайхэ-Луанхэ и юго-восточном регионе. Ирригация имеет важное значение для продовольственного обеспечения Китая, так как две трети зерновых культур производится на орошаемых землях. В решении продовольственной проблемы Китай опирается на повышение эффективности орошаемого земледелия и водохозяйственных мероприятий. Общая площадь возделываемых земель достигла 100 млн.га, что составляет 10 процентов территории страны. Площадь орошаемых земель оценивается в 52,5 млн. га, что выводит Китай на первое место в мире по их наличию. Согласно расчетам Министерства водных ресурсов КНР площадь орошаемых земель к 2010 году составит 58,0 млн. га, а к 2020 году – 64 млн. га. Это увеличит площадь орошаемых земель на 30 процентов и, таким образом, они достигнут 60 процентов общей площади обрабатываемых земель Китая. При производстве промышленной продукции в расчете на 10 тыс. юаней, расход воды сократился с 933 куб.м в 1980 году до 78 куб.м в 2000 году. Таким образом, сокращение расхода воды в промышленности составило почти по 92 процента ежегодно, относительно 1980 года. За этот период в ирригации расход воды снизился с 8745 куб.м до 7185 куб.м на га. В 1981-1995 гг. они составили 1,3 процента, что было ниже темпов роста населения – 1,4 процента. В 1994-2000 гг. рост водопотребления уже не превышал 0,8% при темпе роста населения 1,1 процента. В структуре водопотребления доля ирригации в 1949 г. составляла 97,1 процента, и она уменьшилась до 74,1 процента, несмотря на то, что за последние 20 лет введено 6,7 млн.га новых орошаемых земель. Доля водопотребления промышленности возросла с 2,3 в 1949 г. до 20,7 процентов. Коммунально-бытовое водопотребление за этот период возросло с 0,6 до 5,2 процента. В 1949 г. при численности населения 590 млн. чел, общее водопотребление в стране составляло 103,1 куб.км. В 2000 г. при численности населения 1290 млн.чел. общее водопотребление достигло 549,8 куб.км. Использование воды на душу населения возросло с 187 куб.м в 1949 г. до 452 куб.м в 1980 г. и этот показатель поддерживается, даже с некоторым снижением, до настоящего времени. Все это свидетельствует о жесткой государственной политике и эффективном механизме регулирования спросом на воду, направленных на водосбережение и экономное использование воды во всех отраслях экономики. Примечательно, что в 1949-1980 годы темпы роста водопотребления (5,2 процента) опережали темпы роста населения (2,7 процента) и прогнозировалось, что эта тенденция будет длительной, обуславливая быстрое нарастание дефицита воды в стране. Вместе с тем, эффективность использования воды в Китае остается все еще очень низкой. По статистическим данным Министерства водных ресурсов КНР расход воды на реализацию каждых 10 тыс. юаней ВВП составляет 465 куб.м, т.е. в четыре раза выше среднемирового уровня. Расход воды на реализацию каждых 10 тыс. юаней добавленной стоимости промышленной продукции в 5-10 раз превышает показатели развитых стран. Низкие тарифы на воду в городах для населения и промышленности не отражают реальных затрат по организации коммунального водоснабжения и не стимулируют экономное расходование воды.

Проблема дефицита водных ресурсов становится в Китае все более острой, особенно, для городов и мегаполисов страны. Серьезная засуха на севере Китая в последние годы еще более усугубила эту проблему. Пекин уже в течение пяти лет подряд страдает от дефицита воды, где на одного жителя приходится 300 куб. м воды, что составляет одну тридцатую часть от среднего показателя среднемирового объема водных ресурсов на душу населения. Ущерб промышленному произ-

водству страны из-за недостатка водных ресурсов оценивается более чем в 200 млрд. юаней в год. Примечательной в этом отношении может быть статья, опубликованная в августе 2006 г. в газете «The Guardian», показывающая ситуацию с нарастанием водного кризиса в стране и принимаемыми государством мерами по его преодолению. В ней приводятся сценарии развития глобальной экономики, подготовленные несколькими ведущими мировыми корпоративными потребителями пресной воды, в которые входят 200 крупнейших пищевых, нефтяных, водопроводных и химических компаний. В публикации отмечается особая роль водных ресурсов для Китая, недостаток которых может привести к крайне опасным последствиям для его экономики уже к 2015 году. Аналитики компаний Shell, Coca-Cola, Procter and Gamble, Cargill и других компаний, глубоко зависимых от надежных поставок воды, высказали предположение, что ближайшие 20 лет будут переломными для мирового сообщества, так как во всех странах с ростом экономического развития увеличился спрос на дефицитную воду. Повышение уровня жизни в Индии и Китае, например, может привести к повышению спроса на качественные продукты питания, производство которых, в свою очередь, потребует большего количества воды. По этому прогнозу цена на воду во всем мире возрастет пропорционально увеличению объемов продовольствия, которое потребуется в ближайшие 20 лет. К 2010 году дефицит воды во многих развивающихся странах будет одной из серьезнейших политических и социальных проблем. Нехватка воды, препятствуя мировому развитию, будет усугубляться традиционным делением на богатых и бедных. К 2025 году получит развитие принципиально новая отрасль экономики, связанная с использованием водных ресурсов и поскольку мир движется к новой экономике в плане рационального водопользования, то водосберегающие технологии и процессы становятся нормой. Китай же выступит лидером в области повторного использования воды и им уже сейчас делаются огромные инвестиции в водоснабжение и утилизацию воды [7]. Действительно, в Китае развернута долгосрочная компания по пропаганде экономии воды. Практика водопользования в Китае за последние 20 лет, как отмечают китайские эксперты, свидетельствует о том, что рациональное и экономное использование водных ресурсов, контролируемая политика водосбережения, являются основой устойчивого развития и повышения доступности к воде всех социальных категорий населения. Столица Китая, по мнению Госсовета КНР, должна стать центром по применению новейших способов водосбережения. До конца 2015 года предполагается полностью оснастить жилой сектор Пекина приборами учета воды. Во всех новых жилых домах, а также в зданиях, где проведен капитальный ремонт, должно быть установлено водосберегающее оборудование и водосчетчики. Правительство Пекина, так же как и другие местные народные правительства, подняло тарифы за пользование водой и запретило бесконтрольное строительство объектов, потребляющих воду в избыточном количестве.

На различных уровнях народных правительств Китая с 2000 года осуществляется реализация крупномасштабного проекта по улучшению водоснабжения сельского населения. За последние 3 года уже обеспечено питьевой водой 24,23 млн. чел. проживающих в центральных и западных районах страны. В целом, предпринимаемые в области водоснабжения меры позволили улучшить обеспечение питьевой водой 250 млн. чел. городского и сельского населения страны. К 2010 году планируется построить в 60 процентах сельских населенных пунктов системы водоснабжения, а к 2020 году полностью завершить работы по обеспечению питьевой водой всего сельского населения Китая. Для борьбы с наводнениями и паводками, решения проблемы дефицита воды, освоения гидроэнергетического рек потенциала Китай ведет большое водохозяйственное строительство и планирует построить

большое количество новых плотин и водохранилищ. Одним из крупнейших в мире водохозяйственных объектов, который предназначен не только для борьбы с паводками и засухой, но также для комплексного решения проблем водоснабжения, гидроэнергетики, ирригации, судоходства, охраны экосистемы является гидроузел Санься – «Три ущелья» на реке Янцзы. Гидроэнергокомплекс Санься станет центральным узлом всей энергетической сети в Китае и, поддерживая работу тепловых и атомных электростанций, обеспечит устойчивость всей энергосистемы страны и улучшит экологическую ситуацию в этом крупнейшем регионе. После ввода в эксплуатацию гидроузла опасность наводнений на нижележащих участках реки сократится в 10 раз. На станции в 2005 году уже работало 12 энергоблоков из 26. Гидротехнический комплекс «Три ущелья» является основой водного переустройства не только центрального, но и северного Китая. Экономические потери северных провинций из-за недостатка воды ежегодно достигают 14,5 млрд. дол. США. Решением этой проблемы считается переброска вод из реки Янцзы. Три гигантских водопроводящих тракта, общая протяженность которых составит почти 2,5 тыс. км, соединят р. Янцзы с реками Хуанхэ, Хуайхэ и Хайхэ, образуя единую управляемую водохозяйственную мегасистему, способную обеспечить устойчивое и безопасное водопользование для этого огромного региона Китая. Реализация этого проекта, являющегося составной частью проекта «Три ущелья», началась 27 декабря 2002 года. Осуществление крупномасштабных работ по переброске водных ресурсов с юга на север рассчитано на 50 лет. Ожидается, что к 2010 г. вода из реки Янцзы по магистральным каналам начнет поступать в Пекин. К 2050 г. после завершения третьего – западного маршрута – на север, через почти половину территории Китая, будет перебрасываться свыше 48 млрд. куб. воды, что сравнимо с годовым стоком реки Хуанхэ.

Большое развитие в КНР получает использование малых рек. В 1997 г. введено в эксплуатацию 1058 малых ГЭС мощностью 1782 мВт., на строительство которых было израсходовано 1,7 млрд. дол. США, причем доля иностранных инвестиций составила менее 5 процентов. В Китае планируют расширить использование малой гидроэнергетики и в ближайшие годы в ее развитие будет инвестировано 16,5 млрд. дол. США. С 300 до 782 возрастет количество уездов, в которых будут построены объекты малой гидроэнергетики. Значительная их часть работает в комплексе с ирригационными сооружениями. Развитию малой гидроэнергетики в стране и распространению опыта Китая в этой области способствует Международный центр малых ГЭС, созданный Правительством КНР, ЮНИДО и ПРООН, в г. Ханчжоу ( провинция Чжезян, Восточный Китай).

Водохозяйственная политика Китая основывается на принципах комплексного использования водных ресурсов. Как правило, все гидротехнические сооружения Китая, имея многоцелевое назначение, входят в состав водохозяйственного комплекса, в котором в обязательном порядке предусматриваются гидроэлектростанции. Важно отметить, что китайские специалисты подчеркивают необходимость комплексного решения проблем речных бассейнов и в числе приоритетных задач называют борьбу с загрязнением водных источников. Так, например, рассматривая экологическое состояние реки Янцзы, отмечается, что «в различные исторические периоды естественное функционирование Янцзы подвергалось сильному антропогенному влиянию. Опыт и перспективы использования речного бассейна Янцзы имеют не только государственное значение для Китая, но и мировое значение. Нельзя неограниченно использовать водные ресурсы и ресурсы водной энергии реки Янцзы. Надо умеренно осваивать и использовать ресурсы вод и энергии. Проектирование реального использования водных ресурсов и ресурсов водяной энергии надо направлять на оздоровление экосистемы, сохранение необходимых гидрологических и гидравлических ха-

рактических характеристик экосистемы и баланса веществ» [6]. Указывая, что «загрязнения воды являются главным врагом экосистемы реки», предлагается сократить промышленные и коммунальные стоки в реку, построить очистные сооружения и тем самым постепенно улучшить качество воды и обеспечить безопасность экосистемы и водных ресурсов Янцзы.

Для мониторинга за экологической ситуацией и прогнозирования стихийных бедствий в бассейнах крупных рек в Китае планируется запуск трех небольших спутников. С целью повышения ответственности местных народных правительств и координации их деятельности по охране водных ресурсов бассейнов рек от загрязнения и истощения в Китае вводится практика бассейновых соглашений водопользователей, и одним таких первых соглашений является «Декларация о борьбе с загрязнением бассейна реки Хайхэ». Для доступа населения к информации о качестве водных источников в Китае намечено ежегодно публиковать сводку о борьбе с загрязнением воды в главных речных бассейнах и морских акваториях.

#### **Заключение**

Нарастающий дефицит воды, нерациональное использование водных ресурсов и их загрязнение в условиях быстрого развития экономики и роста численности обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования водохозяйственной политики. Китай намерен ускорить разработку законодательных и нормативных актов для создания правовой основы по разрешению этой проблемы. Важное место в новой водохозяйственной политике занимают регулирование водопользования и охраны водных ресурсов экономическими методами, планирование использования и охрана водных ресурсов с учетом экологических требований в пределах речных

УДК 556.18:338(510)

**Сарсембеков В.Т.**

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В КИТАЕ**

#### **Введение**

Исторически существовавшее в Китае утилитарное отношение к природе в современных условиях его развития привело к недопустимо опасному противоречию между его экономическим ростом и экологическим состоянием речных бассейнов. Его разрешение возможно только при изменении парадигмы развития и модернизации Китая, основанной на принципах интегрированного подхода к природопользованию и охране окружающей среды. Управление водными ресурсами в Китае и правовое его обеспечение могут быть правильно оценены в контексте объективного восприятия исторических и современных условий развития водного хозяйства страны. Они, прежде всего, связаны с непрерывным противостоянием таким стихийным бедствиям, как наводнения и засухи, которые в настоящее время усугубляются интенсивным загрязнением и истощением водных источников [1]. Понимание того, что продолжающееся под воздействием природных и техногенных факторов нарушение экосистем речных бассейнов влечет за собой огромные социально-экономические потери для страны и угрожает ее безопасности, ускорило разработку и принятие ряда законов, постановлений и инструкций в области водного хозяйства Китая [2]. В этой связи совершенствованию управления водными ресурсами, разработке институционально-правового механизма водопользования и охраны вод от загрязнения и истощения в КНР стали уделять большое внимание. При этом признано необходимым перейти к бассейновому принципу управления водными ресурсами с

бассейнов, децентрализация системы управления водным хозяйством. Политика Китая в использовании и охране водных ресурсов и осуществляемые реформы в водохозяйственном секторе призваны устранить дефицит воды и улучшить ее качество, обеспечив тем самым безопасное водопользование и устойчивое развитие страны.

#### **СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Falkenmark, M. Integration of Land and Water. Stockholm. Water Front, № 1, 1994.
2. Baruch Boxer. Global Water Management. Dilemmas. Lessons from China. Resources for the Future. Winter 2002 / Issue 146.
3. Environment and Governance in China. China Governance Project. Centre for Cooperation with Non-Members. Programme of Dialogue and Cooperation with China. Organisation for Economic Cooperation and Development. Paris, 01.04. 2005. 47 ps.
4. Тиан Пинг. Чрезвычайные ситуации в Китае / РАН. Ин-т пробл. упр. М., 1998. 71 с.
5. China Water Vision. Rusong Wang, Zhiyun Ouyang, Hongjun Ren, Qingwen Min. Research Center for Eco-Environmental Sciences, Chinese Academy of Sciences. October 30, 1999, Beijing.
6. Джон Видал. Цена дефицита воды: общественные беспорядки, массовая миграция и экономический крах. / «The Guardian», Перевод с сайта: *InoPressa.ru* 17 августа 2006 г.
7. Ся Цзыцян. Использование и охрана естественного функционирования реки Янцзы. / Университет Хэхай, г. Нанкин, КНР. 01.12.2006. [www.msuee.ru/science](http://www.msuee.ru/science).

*Статья поступила в редакцию 22.01.2007*

усилением мер государственного контроля за их состоянием и использованием.

#### **Материалы и обсуждение проблемы**

Согласно Конституции КНР «Недра, воды, леса, горы, целинные земли, отмели и другие природные ресурсы являются государственной, т.е. общенародной, собственностью», государство гарантирует рациональное использование природных ресурсов, берет под охрану ценные виды животных и растений: «Запрещается любым организациям и частным лицам какими бы то ни было способами присваивать или разрушать природные ресурсы»: «Государство принимает меры по охране и оздоровлению окружающей среды, предотвращает ее загрязнения и другие нарушения. Государство организует и поощряет работу по лесонасаждению и озеленению, охраняет леса» [3]. Эти важнейшие конституционные нормы положены в основу всего природоохранного законодательства КНР и в том числе Закона КНР о воде, принятого 29 августа 2002 года на 29-ой сессии Постоянного Комитета 9-го Всекитайского Собрания Народных представителей [4].

Закон регулирует отношения по освоению, использованию, охране и управлению водными ресурсами, обеспечению безопасности водопользования, предотвращению наводнений и засух на территории КНР и основывается на базовых принципах Конституции КНР 1982 года с поправками, внесенными в 1988, 1993 и 1999 гг. Закон охватывает различные аспекты использования и охраны поверхностных и подземных водных ресурсов с учетом современной концепции водопользо-