

Е.Е. Козловская
аспирант, кафедра банкинга и финансовых рынков,
Полесский государственный университет, г. Пинск, РБ

Kozlovskaya E.E., graduate student,
Department of Banking and Financial Markets
Polesky State University, Pinsk, Belarus

СПЕЦИФИКА МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

SPECIFICITY OF LOCAL BUDGETS OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Аннотация. Современный этап экономического развития РБ характеризуется всё усиливающейся тенденцией переноса на местный уровень практического решения задач непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, повышения качества его жизни, удовлетворения социальных нужд.

Ключевые слова: бюджетная система Республики Беларусь, местные бюджеты, доходы, расходы, налоги.

Annotation. The current stage of the economic development of the Republic of Belarus is characterized by an ever-increasing tendency to transfer to the local level the practical solution of problems of direct support of the population's life, improving the quality of its life, and meeting social needs.

Key words: budgetary system of the Republic of Belarus, local budgets, revenues, expenses, taxes.

Немаловажную роль в бюджетной системе Республики Беларусь (РБ) занимают местные бюджеты, структура которых отражена на рисунке 1.

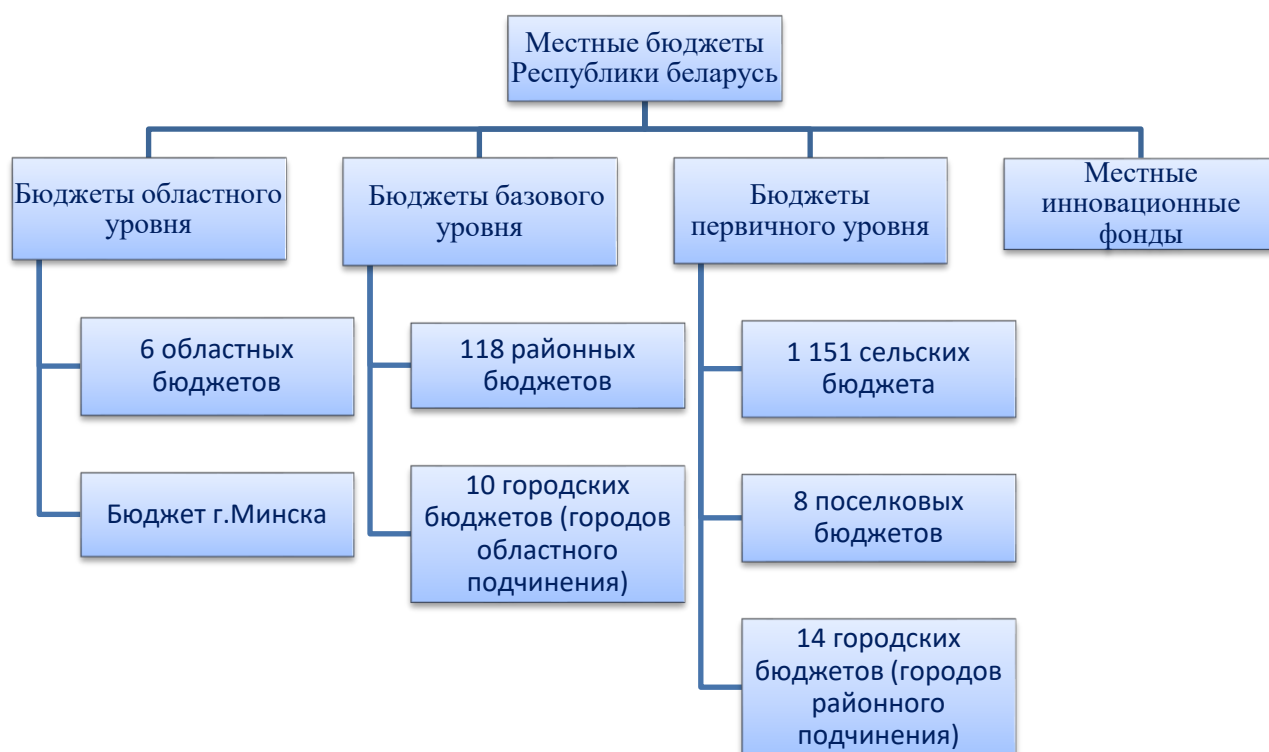


Рисунок 1 – Структура местных бюджетов РБ [1]

К местным бюджетам относятся областные, районные, городские бюджеты, бюджеты поселков городского типа и сельсоветов, а также местные инновационные фонды.

Местные бюджеты формируются с учётом необходимости выполнения социальных стандартов и гарантий государства перед гражданами, а также своевременного и полного исполнения долговых обязательств регионов [1].

У бюджетов первичного и базового уровня много общих моментов в организации и практике исполнения, потому что законодательство РБ часто применяет к этим типам бюджетов общие правила и требования [2].

Все функции местных бюджетов можно упрощенно представить в виде схемы, представленной на рисунке 2.

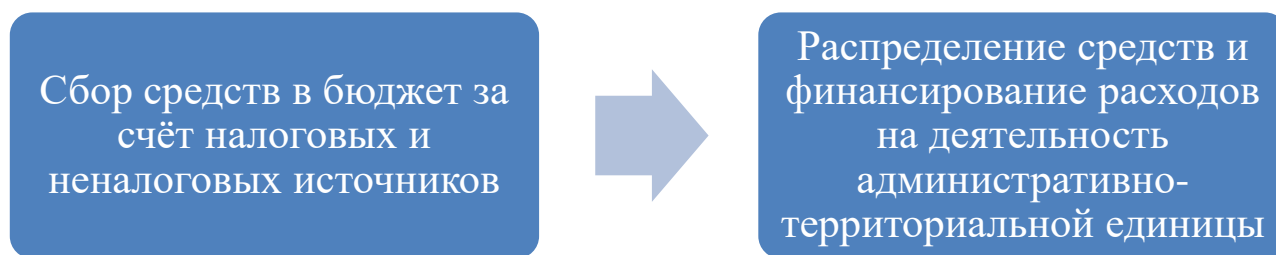


Рисунок 2 – Схема входа-выхода средств местных бюджетов РБ

Доходы местных бюджетов формируются, прежде всего, за счёт республиканских налогов, полностью или частично поступающих в местные бюджеты, а также за счёт местных налогов и сборов, которые целиком зачисляются в местные бюджеты [3].

В таблице 1 представлено распределение доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь между бюджетами различного уровня на 2020 год.

Таблица 1 – Распределение доходов консолидированного бюджета РБ между бюджетами различного уровня на 2020 год

	Республиканский бюджет	Местные бюджеты
Всего доходов (с учётом межбюджетных трансфертов)	46,1%	53,9%
Всего доходов (без учёта межбюджетных трансфертов)	61,8%	38,2%
Подходный налог		100%
Налог на прибыль	40,1%	59,9%
Налоги на собственность		100%
НДС	75,44%	24,56%
Акцизы	100%	
Налоги от внешнеэкономической деятельности	100%	
Прочие налоговые и неналоговые поступления	61,9%	38,1%

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [4].

Исходя из данных таблицы 1, можно сделать вывод, что основными источниками формирования доходов местных бюджетов являются:

- ✓ подходный налог с физических лиц;
- ✓ налог на прибыль, уплачиваемый негосударственными и коммунальными организациями;
- ✓ налоги на собственность (земельный налог и налог на недвижимость).

В таблице 2 представлена структура налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в 2020 году.

Данные таблицы 2 позволяют сделать вывод, что в структуре доходов местных бюджетов наибольший удельный вес занимают подходный налог с физических лиц, НДС и налог на прибыль. Неналоговые поступления занимают наименьшую долю.

Таблица 2 – Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов Республики Беларусь в 2020 году

	Значение, млн. рублей	Уд.вес, %
Подходный налог с физических лиц	6 336,9	39,7
Налог на добавленную стоимость	3 000,3	18,8
Налог на прибыль	2 464,3	15,4
Налог на собственность	1 376,9	8,6
Иные налоговые поступления	1 600,8	10
Неналоговые поступления	1 198,2	7,5
Всего собственных доходов	15 977,4	100

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [4]

Средства местных бюджетов используются на финансирование экономических, социальных, культурных и других мероприятий, проводимых в соответствующей административно-территориальной единице.

В таблице 3 представлено распределение расходов консолидированного бюджета РБ между бюджетами различного уровня на 2020 год.

Таблица 3 – Распределение расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь между бюджетами различного уровня на 2020 год

	Республиканский бюджет	Местные бюджеты
Всего расходов	47%	53%
Социальная политика	61,2%	38,8%
Образование	16,2%	83,8%
Физическая культура, спорт, культура и СМИ	38,6%	61,4%
Здравоохранение	20,4%	79,6%
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	21,3%	78,7%
Охрана окружающей среды	86,1%	13,9%
Национальная экономика	66,6%	33,4%
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	95,2%	4,8%
Национальная оборона	99,4%	0,6%

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [4]

Исходя из данных таблицы 3, можно сделать вывод, что основными источниками распределения расходов консолидированного бюджета, приходящихся на местные бюджеты, является образование, здравоохранение, физическая культура, спорт, культура и СМИ.

С точки зрения финансовых потоков первичной представляется доходная часть бюджета, т.к. именно с нее начинается цепочка бюджетного финансирования, но если задуматься о смысле, назначении бюджета, то станет ясно, что формируется он именно для финансирования расходов. Главной целью организации и наполнения бюджета любого уровня всегда остается сбор средств для оплаты расходных статей[5].

Бюджет любого масштаба представляет собой равновесную систему, доходная и расходная части предполагаются теоретически равными друг другу. Но у бюджетов уровнем ниже республиканского есть возможность исправлять дисбаланс доходов и расходов за счет вышестоящего бюджета. Базовые и первичные бюджеты активно пользуются такой возможностью для компенсации дефицита – превышения расходов над доходами [6].

Проводимая бюджетная политика в части межбюджетных отношений направлена на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение стабильности налогового режима для регионов в целях обеспечения граждан любой административно-территориальной единицы равными правами и возможностями для получения оказываемых государством услуг [7].

На рисунке 3 изображена структура безвозмездных поступлений в местные бюджеты Республики Беларусь в 2020 году.

Исходя из рисунка 3, можно сказать, что в структуре безвозмездных поступлений в местные бюджеты преобладают дотации. По территориальному признаку значительные поступления наблюдаются в Гомельскую область. В бюджет г.Минска выделяются только субвенции в размере 49,6 млн рублей.

Относительно положения и структуры местных бюджетов можно сделать следующие выводы:

- Местные бюджеты не могут полностью обеспечивать всех потребителей бюджетных средств на своей территории.
- Местные бюджеты находятся в постоянной взаимосвязи с бюджетами более высокого уровня.
- Местные бюджеты по структуре и принципам работы аналогичны областным и республиканскому бюджету.

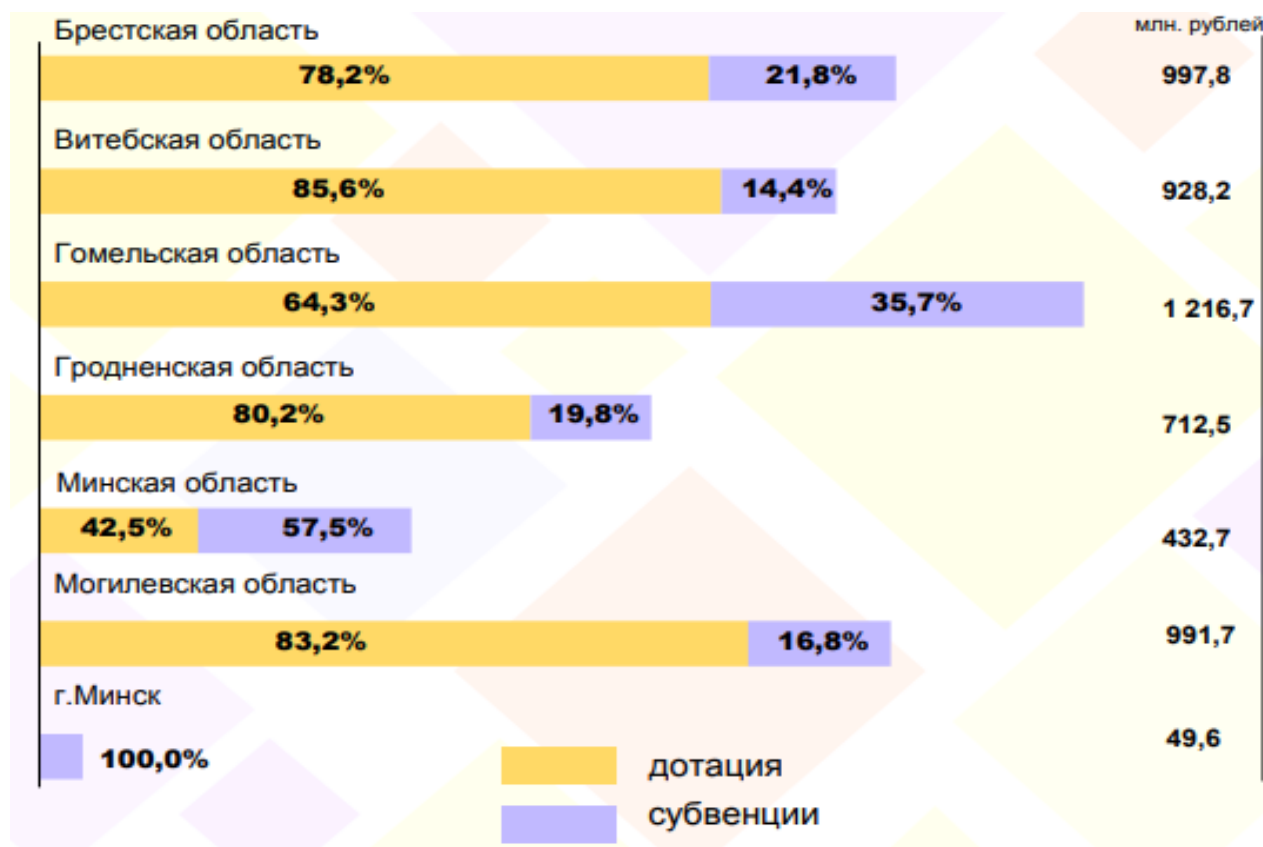


Рисунок 3 – Структура безвозмездных поступлений в местные бюджеты РБ в 2020 году

В мировой практике право обладания достаточными ресурсами, самостоятельного управления и распоряжения ими для решения вопросов местного значения считается одним из главных для местного уровня власти. Однако в РБ местные бюджеты лишены финансовой самостоятельности ввиду усиливающейся тенденции зависимости от финансовой помощи бюджетов других уровней.

Таким образом, на сегодняшний день для РБ актуальной тенденцией в области реформирования местного самоуправления выступает необходимость изменения методов формирования доходов местных бюджетов на основе обеспечения их финансовой устойчивости и безопасности, что, в свою очередь, положительно повлияет на уровень финансовой самостоятельности местных бюджетов при сложившейся системе межбюджетных отношений.

Литература

1. Бюджет Республики Беларусь на 2019 год для граждан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2019.pdf/>. – Дата доступа: 15.11.2020 г.
2. Самоховец, М.П. Бюджетное финансирование социальной сферы Республики Беларусь / М.П. Самоховец, М.И. Бухтик, А.В. Киевич // Экономические науки. – 2020. – № 184. – С. 104-109.
3. Киевич, А.В. Социальная сфера как драйвер экономического роста / А.В. Киевич // Современные аспекты экономики. – 2017. – № 12 (244). – С. 93-98.
4. Бюджет Республики Беларусь на 2020 год для граждан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/budget/budget2020.pdf/>. – Дата доступа: 15.11.2020 г.
5. Киевич, А.В. Роль государства в стимулировании инноваций в Республике Беларусь / А.В. Киевич, И.А. Конончук, И.А. Пригодич // Экономические науки. 2018. № 168. С. 52-58.
6. Ливенский, В.М. АНАЛИЗ СОСТАВА И СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РБ / В.М. Ливенский, М.И. Лисовский // Современные аспекты экономики. – 2020. – № 4 (272). – С. 190-195.
7. Местный бюджет [Электронный ресурс] // Myfin.by. – Режим доступа: <https://myfin.by/wiki/term/mestnyj-byudzheth/>. – Дата доступа: 15.11.2020 г.