

Кулаков И.А., старший преподаватель,
Кулакова Л.О., старший преподаватель
УО «Брестский государственный технический университет,
г. Брест, Республика Беларусь

АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. В Республике Беларусь формируется социально-ориентированная рыночная экономика. Масштабное расходование денежных средств регулируется государством на законодательном и исполнительном уровнях. Для этого была сформирована система государственных закупок, включающая в себя:

- 1) нормативную базу [1–24];
- 2) государственную аналитически-информационную систему (ГИАС);
- 3) торговые площадки;
- 4) товарную биржу;
- 5) субъекты закупок;
- 6) электронные договоры.

Целью данной работы является оценка закупок Республики Беларусь за 2019 год и разработка направлений её дальнейшего развития.

Организация закупок в Республике Беларусь. Расходная часть республиканского бюджета за 2019 год составила почти 19 млрд. руб., в 2020 г. эта сумма достигнет, согласно планам, величины 24, 43 млрд. руб. Около 20% этих расходов связано с государственными закупками товаров и услуг. С учётом местных бюджетов, целевых бюджетных и внебюджетных фондов сумма государственных закупок практически удваивается. Столь значительные государственные средства должны использоваться эффективно, что является проблемным полем прокьюремента.

Мировая практика применения конкурсных закупок способствовала появлению в конце XX века совершенно новой самостоятельной профессиональной области, получившей название «прокьюремент» (от древнеримского – прокуратор («попечитель», «управитель»).

Прокьюремент (искусство закупать) – совокупность практических методов и приемов, позволяющих максимально обеспечить интересы покупателя в товарах, работах и услугах при проведении закупочной кампании. Как любая другая область знаний и практической деятельности прокьюремент имеет свои цели, методы и принципы. Главной целью прокьюремент является наиболее эффективное удовлетворение объективных потребностей организаций (предприятий) в товарах, работах и услугах.

Цели прокьюремент могут быть достигнуты за счет реализации следующих принципов:

- открытость и прозрачность;
- равенство и справедливость;
- эффективность;
- экономичность;
- подотчетность и ответственность.

Наиболее активно при организации госзакупок используются конкурентные методы закупок. Государственные закупки оплачиваются за счет средств бюджета

тов и внебюджетных фондов и всегда являются компонентом программы государственных расходов. Закупая на рынке огромное количество разнообразных видов товаров, государственные органы в качестве покупателей преследуют цель вложить деньги в товары или услуги высокого качества и по доступной цене. Поскольку государство контролирует ключевые секторы экономики и является основным потребителем, именно оно, в первую очередь, заинтересовано в регулировании порядка закупок и контроле расходования бюджетных средств. Основными целями внедрения конкурсов в систему госзакупок являются:

- экономия общественных средств;
- препятствие коррупции.

Для эффективного развития прокьюремента в Республике Беларусь:

- 1) была создана нормативно-законодательная база [1–24];
- 2) определён уполномоченный орган по закупкам (Министерство антимонопольного регулирования и торговли);
- 3) работают две электронные площадки;

Электронными торговыми площадками для проведения на них открытых конкурсов, электронных аукционов и процедур запроса ценовых предложений являются:

- электронная торговая площадка информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: <http://goszakupki.by>);

- электронная торговая площадка открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: <http://zakupki.butb.by>).

4) создана единая государственная аналитическо-информационная система (ГИАС);

5) работает сайт по размещению закупок в строительстве <http://www.icetrade.by>;

6) функционирует ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа».

В целом закупки в республике Беларусь осуществляются в соответствии с порядком, отражённым на рисунке 1.

ВИДЫ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК				
№ п/п	Ориентировочная стоимость годовой потребности, ББ		Товар (работа, услуга)	Вид процедуры закупки
	товары	работы, услуги		
1	от 1000	от 3000	Перечень товаров (работ, услуг), госзакупки которых осуществляются на электронных аукционах (приложение к постановлению № 778)	ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН
2	от 1000	–	Перечень товаров, госзакупки которых осуществляются с применением биржевых торгов (приложение к постановлению № 778)	БИРЖЕВЫЕ ТОРГИ
3	от 1000	от 3000	сведения о госзакупке составляют государственные секреты	ЗАКРЫТЫЙ КОНКУРС
4	от 1000	от 3000	за исключением товаров (работ, услуг) из п.1,2,3,8	ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС
5	более 300, но не более 1000	более 300, но не более 3000	за исключением товаров (работ, услуг) из п.8	ЗАПРОС ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ
6	более 300, но не более 1000	более 300, но не более 3000	Перечень товаров (работ, услуг), госзакупки которых осуществляются на электронных аукционах (приложение к постановлению №778)	ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН (ПРАВО ЗАКАЗЧИКА)
7	не более 300		любой (-ая)	
8	вне зависимости от стоимости		Перечень случаев осуществления госзакупок с применением процедуры закупки из одного источника (приложение к Закону №419-3)	ЗАКУПКА ИЗ ОДНОГО ИСТОЧНИКА

Рисунок 1 – Процедуры государственных закупок

Закупки за государственные средства в народном хозяйстве осуществляются на электронных торговых площадках и ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа». Однако государственные закупки в строительстве производятся на электронной платформе Единого национального информационного ресурса <http://www.icetrade.by>.

Анализ государственных закупок в Республике Беларусь. В Республике Беларусь государственные закупки за государственные средства составляют до 20% от общих расходов республиканского бюджета. В 2019 году количество поданных потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) заявок по всем процедурам закупок составило 579 762. В основном это были резиденты Республики Беларусь, а именно, – 573 089. Резидентами Российской Федерации было подано 2 264 заявки. Из Республики Казахстан поступило лишь 7 заявок.

Число заявок, не допущенных к торгам, составило 65 832, из них резидентов Республики Беларусь – 64 707, из Российской Федерации – 450, из Казахстана – 2. Количество заявок (предложений) поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определённых победителями, составило 279 821, из них резидентов Республики Беларусь – 278 011, из Российской Федерации – 551. Победителей из Казахстана в 2019 году не было.

Необходимо отметить, что 153 349 процедур в итоге не привели к заключению договора, из них 8 698 процедуры открытого конкурса, 103 325 – процедуры электронного аукциона, 41 326 процедуры – запроса ценовых предложений.

Общее число проведённых процедур закупок составило 434 347, из них процедуры открытого конкурса – 13 266, или 3,05%, процедуры посредством электронного аукциона – 144 461, или 33,3%, процедуры посредством запроса ценовых предложений – 57 769, или 13,3%, биржевые торги – 4 868, или 1,1%, процедуры закупок из одного источника – 213 983, или 49,2%.

Общая сумма заключённых договоров по всем видам процедур в 2019 году составила 4 454 млн. руб., из них стоимость процедур открытого конкурса – 729, 7 млн. руб., электронного аукциона – 1 337 млн. руб., запроса ценовых предложений – 68, 5 млн. руб., биржевые торги – 58, 57 млн. руб., закупки из одного источника – 2 261 млн. руб.

Общая сумма бюджетных средств по всем видам процедур в 2019 году составила 4 441 млн. руб. (иных средств 92 707 тыс. руб.), из них бюджетная стоимость процедур открытого конкурса – 725, 7 млн. руб. (иных средств 4,5 тыс. руб.), электронного аукциона – 1 229 млн. руб. (иных средств 87,6 млн. руб.), запроса ценовых предложений – 66, 4 млн. руб. (иных средств 0,407 млн. руб.), биржевые торги – 58, 449 млн. руб. (иных средств 0,123 млн. руб.), закупки из одного источника – 2 260 млн. руб. (без участия иных средств).

Стоимость товаров, закупленных по всем видам процедур в 2019 году составила 2 297 млн. руб., из них стоимость товаров процедур открытого конкурса – 15, 4 млн. руб., электронного аукциона – 1 006 млн. руб., запроса ценовых предложений – 66, 4 млн. руб., биржевые торги – 58, 4 млн. руб., закупки из одного источника – 2 260 млн. руб.

Стоимость работ, услуг, закупленных по всем видам процедур в 2019 году составила 1 962 млн. руб., из них стоимость работ, услуг процедур открытого конкурса – 707, 5 млн. руб., электронного аукциона – 130,5 млн. руб., запроса

ценовых предложений – 34, 1 млн. руб., биржевые торги – 6, 9 млн. руб., закупки из одного источника – 1 083 млн. руб.

Предложения по совершенствованию государственных закупок.

Анализ государственных закупок за 2019 год свидетельствует о том, что закупки осуществлялись достаточно эффективно. Доля несостоявшихся процедур закупок по разным причинам небольшая – лишь 15%. Все субъекты государственных закупок работали продуктивно. Законодательная база доступна и прозрачна. Существуют широкие возможности получить консультации и комментарии по законодательным актам уполномоченным органом (МАРТ) и другими регламентирующими закупки органами и службами. Для повышения эффективности работы электронных площадок необходимо активизировать процессы цифровизации документооборота, в особенности, в строительстве, где еще используются бумажные договоры. Необходимо внедрять SMART-договоры, электронные накладные, акты, платежные документы, заказы, наряды, сертификаты и т. д.

Литература

1. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках в Республике Беларусь» (в ред. от 17.07.2018 г.).

2. Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» (в ред. от 18.04.2019 г.).

3. Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 г. № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве».

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 ноября 2019 г. № 812 «О порядке создания и функционирования государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками».

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 «О допуске товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, к участию в процедурах государственных закупок» (ред. от 02.04.2019).

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2019 г. № 449 «Об установлении критериев, способа оценки и сравнения предложений участников открытого и закрытого конкурсов».

7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2019 г. № 448 «О проведении открытого конкурса в виде двухэтапного конкурса и конкурса с ограниченным участием».

8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (в ред. от 31 марта 2020 г.).

9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (в ред. от 04.07.2020 г.).

10. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (в ред. от 04.07.2020 г.).

11. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 11 декабря 2019 г. № 95 «О формировании и ведении реестров».

12. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 35 «О способах определения ориентировочной стоимости предмета государственной закупки».

13. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 34 «О порядке проведения камеральной проверки».

14. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 30 «О проведении процедуры закупки из одного источника» (в ред. от 24.02.2020 г.).

15. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 10 «Об установлении формы годового плана государственных закупок» (в ред. от 24.02.2020 г.).

16. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 21 января 2019 г. № 7 «Об утверждении Положения о комиссии по государственным закупкам» (от 04.11.2019 г.).

17. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 29 декабря 2018 г. № 91 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения жалоб при осуществлении государственных закупок» (в ред. от 28.06.2019 г.).

18. Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 6 июня 2016 г. № 21 «О заполнении сертификата формы СТ-1 для целей проведения процедур государственных закупок» (в ред. от 28.06.2019 г.).

19. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 26 августа 2020 г. № 56 «Об установлении примерных форм документов по процедурам государственных закупок».

20. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (ред. от 15.08.2017).

21. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам».

22. Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 06.07.2016 № 25 «О заполнении сертификата формы СТ-1 для целей проведения процедур закупок за счет собственных средств».

23. Постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28 июня 2017 г. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам».

24. Постановление Министерства торговли Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 25 «О заполнении сертификата формы СТ-1 для целей проведения процедур закупок за счет собственных средств».

УДК 338.24

Медведева Г. Б., к.э.н., доцент

Захарченко Л. А., к.э.н., доцент

УО «Брестский государственный технический университет»,

г. Брест, Республика Беларусь

Богданович Е. Г., к.и.н., доцент

УО «Белорусский национальный технический университет,

г. Минск, Республика Беларусь

ПРОЦЕССНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ЦЕПЯХ ПОСТАВОК В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

В современных условиях использование инструментов цифровых технологий является не только важнейшим фактором экономического роста национальных экономик, но и драйвером трансформации бизнеса. Сегодня формируется новая модель ведения хозяйственной деятельности, основанная на обработке и обмене больших объемов данных в режиме реального времени, которая