

**Марчук А. В.**, магистрант  
УО «Брестский государственный технический университет»,  
г. Брест, Республика Беларусь

## **АКТУАЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Государственно-частное партнерства является достаточно интересной отраслью для изучения, так как служит промежуточным направлением в развитии между государственной и частной отраслями. Данная форма позволяет преодолеть противоречия, возникающие в том случае, когда некоторые объекты не могут быть переданы в частную собственность, а государство попросту не может обеспечить финансирование.

На сегодняшний день как в зарубежной, так и в отечественной хозяйственной практике понятие государственно-частное партнерство (ГЧП) завоевывает все большую распространенность и огласку. Данный инструмент выступает в качестве одной из форм эффективного взаимодействия публичного партнера и частных инвесторов с целью решения различных инфраструктурных и социальных проблем.

ГЧП представляет собой процесс формирования и привлечения в экономику как экономических, финансовых, так и интеллектуальных ресурсов. Такое явление как ГЧП рассматривается в качестве фактора, имеющего большой потенциал развития на территории РБ и способного благоприятно повлиять на становление современной, инновационной, а самое важное социально-ориентированной экономики. Начиная с 1980-ых годов, в зарубежной практике зарождается понятие «Public-Private Partnership», термин, характеризующий отношения партнерства государства и бизнеса в различных секторах национальной экономики стран [4].

Сегодня перед государством стоит множество злободневных инфраструктурных задач, остро стоящих вопросов, требующих скорейшего разрешения. Данная ситуация характерна в любой сфере, управляя которой государство выстраивает социальную политику.

В целом, анализируя опыт мировой практики по реализации проектов в форме ГЧП, следует отметить, что выделяют три формы взаимодействия:

- 1) Традиционную – заключается в совместном использовании различных ресурсов, в том числе финансовых на основе принципов партнерства.
- 2) Инвестиционную – заключается в совместном инвестировании публичной и частной сторон в проекты развития инфраструктуры.
- 3) Научно-образовательную – заключается в сотрудничестве в рамках реализации международных инновационных проектов.

Логистическая сфера, являясь преимущественно объектом прямого государственного управления и финансирования, испытывает значительные потребности в ресурсах, внедрении современных методов управления, передовых технологий оказания услуг и обслуживания. Бюджетные средства не позволяют пол-

ностью и в короткий период решить эти задачи, поэтому становится необходимым прямое привлечение компетенций и инвестиций частного сектора [1].

В практике мирового хозяйства понятие ГЧП трактуется многозначно, под ГЧП понимают: систему отношений государства и бизнеса, которая широко используется в качестве инструмента национального, международного, регионального, городского, муниципального, экономического и социального развития; конкретные проекты, реализуемые совместно государственными органами и частными компаниями на объектах государственной и частной собственности.

Развитие инфраструктуры – один из ключевых факторов поддержания долгосрочного устойчивого и сбалансированного экономического роста любой страны. Инфраструктура – совокупность недвижимого имущества, состоящего из одного или нескольких отдельных объектов и (или) технологических комплексов, предназначенных для обеспечения деятельности транспорта, энергетики, социальной сферы, коммунального хозяйства, электросвязи и призванных создавать условия для нормального функционирования производства и обращения товаров, а также жизнедеятельности населения.

Общественная инфраструктура – это совокупность организаций различных отраслей, объединенных функцией оказания населению социально значимых (общественно потребляемых) услуг, финансируемых, как правило, за счет общественных финансов. Объекты общественной инфраструктуры – учреждения образования, здравоохранения, культуры и искусства, физкультуры и спорта, социального обслуживания, организации транспорта и связи, органы охраны правопорядка и другие.

Необходимость развития общественной инфраструктуры определяется тем, что в современных экономических условиях для получения качественного результата оказания общественно значимых услуг требуется внедрение новых методов их оказания. Путем инвестирования в объекты инфраструктуры создаются новые рабочие места, снижаются производственные и транспортные издержки предприятий, развивается социальная сфера. Кумулятивным итогом инфраструктурных инвестиций выступают устойчивый экономический рост и улучшение качества жизни населения. Для повышения эффективности функционирования общественной инфраструктуры требуется привлечение инвестиционных ресурсов, которые можно рассматривать как в форме государственных средств, так и в форме частного капитала. Несмотря на тенденцию развития ГЧП в Республике Беларусь есть соответствующие проблемы, одна из которых заключается в повышении качества предоставляемых услуг в различных сферах и отраслях, а также нечеткое представление о финансовых источниках, потенциальных рисках и ожидаемой эффективности от реализации проектов в ряде случаев могут привести к неэффективному использованию государственных ресурсов.

Однако, во многих странах, в связи со сложившейся экономической ситуацией, значительная часть инфраструктуры не получала регулярных и достаточных инвестиций. Для совершенствования и развития инфраструктуры необходимы инвестиции, однако государство должно также контролировать свои расходы и поддерживать низкий уровень налоговой нагрузки в стране. Для реше-

ния этой проблемы многие зарубежные страны стали прибегать к варианту, который предполагает сочетание участия государства и частного партнерства [4].

По заключениям экспертов, Беларусь обладает необходимым потенциалом и благоприятными условиями для реализации проектов ГЧП. Серьезный интерес к ним, по результатам проведенного ЕЭК ООН опроса ряда министерств, был проявлен на разных уровнях. Вместе с тем имеет место проблема непонимания сущности этого института и его отличия от иных форм сотрудничества власти и бизнеса, а также отсутствие базовых знаний об этом механизме у работников органов государственного управления, банковского и строительного секторов.

Для реализации основных рекомендаций, изложенных в Оценке национальной готовности к внедрению механизмов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь, с мая 2013 г. ведется интенсивная работа по повышению потенциала, обучению и информированию широкого круга представителей органов госуправления, частного бизнеса, общественных организаций по вопросам ГЧП. Важную роль в этом процессе играет проект международной технической помощи «Укрепление национального потенциала в области применения механизмов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь», финансируемый Европейским союзом и реализуемый ПРООН. Помимо обучающего компонента сюда входит также блок мероприятий по укреплению институциональной составляющей и подготовке пилотных проектов, что позволит перейти от теоретических рассуждений в практическую плоскость деятельности.

Стоит также отметить, что сформированная в Беларуси экономическая модель носит звание социально-ориентированная рыночная экономика, которая направлена в первую очередь на высокий уровень экономического, политического и социального развития. При этом заложенные темпы экономического роста, повышение конкурентоспособности, инновационного развития, удовлетворение социальных потребностей, несут существенную нагрузку на экономику страны, в результате чего на долю государственной собственности приходится значительная часть производственного капитала страны.

Государственно – частное партнерство работает в большей степени ручного управления, определяемого соглашением о ГЧП, который базируется не на императивных нормах закона, а на самостоятельности, инициативности и широких рамках их полномочий. Таким образом, для качественного развития данного института в Республике Беларусь необходим подход, включающий формирование адекватного отношения к нему со стороны государства и положительного инвестиционного климата.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что одним из перспективных вариантов сокращения разрыва потребности в инвестировании является применения механизма государственно-частного партнёрства (ГЧП) для развития инфраструктуры Республики Беларусь.

#### Литература

1. Максимов, В.В. Сравнительная оценка эффективности проектов ГЧП. / В.В. Максимов. // РЦБ. Рынок ценных бумаг, №4 (461), 2016
2. Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь // Элек-тронный ресурс. Режим доступа: [www.minfin.gov.by/](http://www.minfin.gov.by/).

3. Словарь финансовых и юридических терминов / Консультант плюс – справочная правовая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/law/ref/ju\\_dict/](http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/) Дата доступа: 30.10.2020.

4. Филиппова, Л.Е. Проектное финансирование: особенности организации и перспективы развития в Республике Беларусь. / Л.Е. Филиппова. // Белорусский экономический журнал. 2018. № 4 (85). – 148–159 с.

УДК 338.2

**Матвийчук Д. В., Божко А. В.**, студенты  
УО «Брестский государственный технический университет»,  
г. Брест, Республика Беларусь

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Инновация – это внедренное новшество, обладающее высокой эффективностью. Является конечным результатом интеллектуальной деятельности человека, его фантазии, творческого процесса, открытий, изобретений и рационализации в виде новых или отличных от предшествующих объектов. Они характеризуются введением на рынок совершенно новых (усовершенствованных) продуктов (услуг) интеллектуальной деятельности человека, обладающих более высоким научно-техническим потенциалом, новыми потребительскими качествами, которые со временем в свою очередь становятся объектом для совершенствования.

Целью государственной инновационной политики в Республике Беларусь является создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Основными задачами государственной инновационной политики являются: обеспечение экономического и социального развития Республики Беларусь за счет эффективного использования интеллектуальных ресурсов общества; обеспечение правового регулирования, стимулирующего инновационное развитие национальной экономики; создание благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности, в том числе для вложения инвестиций в данную сферу; содействие созданию и развитию инновационной инфраструктуры; развитие государственно-частного партнерства в сфере инновационной деятельности; организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере инновационной деятельности; развитие международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности; обеспечение государственных интересов (обороны и национальной безопасности) в сфере инновационной деятельности.

Государственная инновационная политика формируется и осуществляется исходя из следующих основных принципов: свободы научного и технического творчества; защиты интеллектуальной собственности; направленности инновационной деятельности на достижение приоритетов социально-экономического