

РАЗДЕЛ 4. КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Варакулина М.В.

УО «Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»,
г. Брест, Республика Беларусь
vmv08@yandex.ru

КЛАСТЕРНАЯ МОДЕЛЬ В СИСТЕМЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Функционирование ЖКХ – это обеспечение сохранности и эффективности использования жилищного фонда, бесперебойного обеспечения жилищно-коммунальными услугами, необходимыми для жизнедеятельности человека, дальнейшего повышения уровня благоустройства и санитарного состояния территорий, общего комфорта проживания.

Жилищно-коммунальное хозяйство в современном понимании представляет собой совокупность жилищного, коммунального секторов и инвестиционно-строительного комплекса, связанного с основными формами воспроизводственного процесса (новое строительство, капитальный ремонт, модернизация, реконструкция, реновация). При этом следует учитывать региональную ориентированность организаций системы ЖКХ, их взаимную увязку. С этой позиции можно говорить, что кластерная модель целесообразна для внедрения в жилищно-коммунальное хозяйство как отдельного региона, так и страны в целом.

Кластеры, в своем классическом определении, рассматриваются как группа предприятий – участников определенного рынка, объединившихся на основе долгосрочных контрактов, с целью эффективного использования ресурсов и специфических преимуществ для совместного осуществления предпринимательской деятельности. В кластеры объединяются не только производственные, но и инновационные структуры, комплексное управление качеством и т.д. Главное – это целевая ориентация предпринимательской деятельности.

Жилищно-коммунальное хозяйство – сложный межотраслевой комплекс, предприятия которого имеют ярко выраженную региональную ориентацию и общую целевую установку.

Три большие группы объектов в системе ЖКХ представляют особую сложность в управлении:

- 1) жилой фонд и объекты социальной сферы;
- 2) системы теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения и др.;
- 3) сфера обслуживания предприятий и инженерных систем (постоянно действующих зданий и сооружений, рассчитанных на длительный срок службы и использования, включая комплекс конструкций, устройств, оборудования, установок, приборов и сетей) городов и населенных пунктов.

Специфика жилищно-коммунальной сферы в современной финансово-экономической ситуации не позволяет ей эффективно функционировать без административного подчинения территориальным органам управления. Одновременно следует отметить, что социальная значимость рассматриваемой системы требует выработки единых организационных и методологических подходов, позволяющих выравнять качество и условия предоставления услуг в различных населенных пунктах и регионах страны.

В настоящее время состояние ЖКХ в стране отражает те процессы и тенденции, которые происходят в финансовой, социальной и других сферах. Традиционная зависимость ЖКХ от государственного и местного бюджетов, которая имела место во времена плановой экономики, противоречит тем условиям, в которых данная отрасль функционирует на современном этапе. Государство, в лице центральной власти, ориентируется на переход ЖКХ на хозрасчет и самоокупаемость. Последнее позволит внедрить систему рыночных отношений в данную сферу.

Однако переход к новым формам и методам хозяйствования предполагает и применение нового инструментария маркетинга, контролинга, менеджмента качества и т.д. Последнее требует прежде всего соответствующей организации ведения производственно-хозяйственной деятельности. Реформирование деятельности предприятий ЖКХ целесообразно проводить с учетом основных принципов управления, в том числе и принципа комплексности, требующего учета всех составляющих системы управления организацией.

По степени актуальности и важности решаемых в организациях жилищно-коммунального хозяйства задач можно выделить такие, как:

- совершенствование и оптимизация структуры управления ЖКХ;
- финансовое оздоровление организаций ЖКХ;
- рационализация и снижение издержек производителей услуг в области жилищно-коммунального обслуживания;
- внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий;

- улучшение качества предоставляемых услуг;
- развитие конкурентной среды в сфере жилищно-коммунального обслуживания;
- расширение рынков сбыта продукции на основе повышения ее конкурентоспособности;
- повышение научно-технического и производственного потенциалов;
- развитие интеграционных научных, технологических и финансово-производственных связей.

Реализация данных задач возможна в условиях перехода ЖКХ к новым формам организации деятельности работников, учитывающих не только общие методологические подходы, но и специфику функционирования системы жилищно-коммунального обслуживания. Кластерный подход в этих условиях предоставил бы организациям ЖКХ значительные конкурентные преимущества.

В 2011 году принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь №378 от 25 марта 2011 года «О Республиканском межведомственном совете по проведению реформы в строительной отрасли и сфере жилищно-коммунального хозяйства» (Национальный реестр правовых актов РБ, №5/33544 от 30.03.2011). В соответствии с Постановлением создан Республиканский межведомственный совет, утверждено Положение о данном совете, его состав.

Основными задачами Республиканского межведомственного совета по проведению реформы в строительной отрасли и сфере жилищно-коммунального хозяйства определены:

- 1) выработка предложений по совершенствованию тарифной политики в области оказания жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) и снижению затрат на их оказание;
- 2) организация разработки мероприятий по совершенствованию методов работы в строительной отрасли, сфере жилищно-коммунального хозяйства и управления развитием комплексной застройки и благоустройством населенных пунктов;
- 3) выработка предложений по повышению надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального хозяйства, улучшению качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг;
- 4) разработка мер по повышению инвестиционной привлекательности строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, привлечению новых источников финансирования жилищного строительства;
- 5) выработка предложений по созданию конкурентной среды в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- 6) координация деятельности государственных органов по разработке и реализации правовых, организационных и экономических мер по осуществлению государственной политики в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Главной задачей внедрения кластерной модели в систему ЖКХ должно стать изменение психологии субъектов хозяйствования. Осознание того факта, что без объединения усилий, создания инновационных структур, согласованной совместной инвестиционной политики невозможно решение тех задач, которые сегодня стоят перед отраслью.

Ход реформы жилищно-коммунального комплекса РБ демонстрирует направленность к переносу издержек отрасли на население страны. В то же время, значительный рост стоимости жилищно-коммунальных услуг не сопровождается ощутимым повышением их качества. Это увеличивает угрозу негативных социальных последствий. На этом фоне все актуальнее становится проблема прозрачности договорных отношений между исполнителями (поставщиками) и конечными потребителями жилищно-коммунальных услуг, которая переходит в категорию ключевых при формировании эффективной жилищно-коммунальной политики органов местного самоуправления.

Удельный вес жилищно-коммунальных услуг в общем объеме платных услуг населению увеличился с 14,2% в 2000 г. до 22,3% в 2011 году. Причем это наибольший показатель по всем видам платных услуг. Далее в структуре потребления идут услуги связи, удельный вес которых составил по итогам 2011 г. 20,6%.

В целом наблюдается снижение потребления жилищно-коммунальных услуг в натуральном выражении при одновременном росте затрат, связанных с потреблением этих услуг.

Одновременно бесспорным является тот факт, что население все больше получаемого дохода начинает затрачивать на оплату жилищно-коммунальных услуг. При снижении потребления удельный вес расходов на жилищно-коммунальные услуги в общем объеме расходов на услуги постоянно повышается. Таким образом, экстраполируя данную тенденцию, можно предположить, что и далее затраты на оплату жилищно-коммунальных услуг будут увеличиваться. Следовательно, потребитель будет все более требователен к качеству приобретаемых услуг.

Трудности ведения коммунального хозяйства связаны не только с ресурсами его обеспечения, но и существующей организационной неотлаженностью механизма функционирования организаций жилищно-коммунальной сферы. Прежде всего это обусловлено «советским наследием» в организации и осуществлении кадровой функции.

Внедрение кластерной модели позволило бы организациям ЖКХ получить следующие преимущества: исследования и инновации, повышение квалификации рабочей силы, более эффективное использование трудового потенциала, доступ к специализированным услугам, повышение качества услуг, возможность использования совокупного капитала.

Отличительной особенностью кластерной модели от существующего подхода выступает то, что происходит добровольное объединение равноправных участников, каждый из которых заинтересован в конечном результате – удовлетворении потребности населения в качественных жилищно-коммунальных услугах.

Витун С.Е., к.э.н., доцент
УО «Гродненский государственный университет им. Я. Купалы»,
г. Гродно, Республика Беларусь
E-mail: wsveta70@mail.ru

РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАУЧНО–ТЕХНИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Научно-технический потенциал региона является составной частью его ресурсного потенциала. Под ресурсным потенциалом понимается совокупность всех видов ресурсов, формирующихся на данной территории, которые могут быть использованы в процессе общественного производства. Это экологический, экономический, социальный, производственный, научно-технический, образовательный, экспортный и потенциал межрегионального взаимодействия. Главной составляющей ресурсного потенциала, является научно–технический, так как он непосредственно связан с человеческим потенциалом составной частью которого является уровень знаний и навыков людей, занятых в науке и научном обслуживании. Именно кадры в науке и технологиях приобретают первостепенное стратегическое значение, как для экономики республики, так и регионов. Ибо наука и передовые технологии, интеллектуальные возможности, владение стратегией управления производством и маркетинг, знание законов эволюции общества и человечества в целом становятся важнейшими факторами, определяющими эффективность экономики, ее инновационное развитие. Преимущественной областью человеческой активности и ее главным мотивом становится интеллектуальный труд – научные исследования, инновационное предпринимательство. Это, в конечном счете, и формирует человеческий потенциал региона.

Для инновационного развития региона, по крайней мере, необходимы четыре исходных условия: – технологический и интеллектуальный потенциал, достаточный для запуска инновационного процесса; – постоянный рост числа участников инновационной «цепочки», в том числе в результате вовлечения в нее новых социальных групп; – институциональная система, ориентированная на инновационное развитие; – востребованность инноваций большинством хозяйствующих субъектов, физическими лицами. Все эти четыре исходных условия в Гродненской области имеются. Поэтому она и была выбрана в качестве объекта исследования.

Эта область наиболее активно работает над повышением конкурентоспособности отраслей экономики на основе технологического перевооружения производства, внедрения наукоемких и ресурсосберегающих технологий. Активизируется инвестиционная деятельность, стимулируется развитие экспортных и импортозамещающих производств. Ставится задача внедрения в производство новейших отечественных разработок и технологий, ведется подготовка высококвалифицированных кадров.

Основным показателем, характеризующим уровень развития научного сектора в регионах, является численность исследователей. По данному показателю Гродненская область занимает предпоследнее место среди регионов республики (281 исследователь на 10 тыс. населения), а по количеству организаций, выполнявших научно–исследовательские работы (3,8%) – последнее, хотя еще в 1998 г. на ее долю приходилось 4,4%. Как положительный момент можно отметить абсолютный рост численности данных организаций с 12 в 1998 г. до 21 в 2010 г., по среднегодовой стоимости основных средств в расчете на одну организацию область занимает одно из первых мест (3431 млн. руб.). Следовательно, научный потенциал региона используется недостаточно, хотя и обладает высоким уровнем стоимости основных средств на одну организацию. Необходимо активизировать вузовский потенциал, так как здесь сконцентрировано подавляющее большинство исследователей, обладающих необходимым опытом и знаниями в проведении научно–исследовательской работы, и от того, насколько будет использован научный потенциал вузов региона, в конечном счете зависит эффективность работы научно–технического потенциала региона в целом.

По данным статистики, в Гродненской области с 2000 по 2010 гг. выполнялись научные исследования и разработки 11–21 организациями, в том числе 6–14 коммерческими организациями и 3 вузами [2, с.162].