

Однако активность белорусских участников еврорегионов невысокая. Отсутствует достаточная институциональная со стороны органов исполнительной власти нормативно – правовая база, регламентирующая деятельность еврорегионов; соответствующий орган государственного управления, координирующий их деятельность; концепция развития еврорегионов.

В целом можно отметить, что несмотря на наличие благоприятного географического положения, традиций коммерческого обмена, высококачественной сырьевой базы для развития некоторых отраслей промышленности, субъектов малого и среднего предпринимательства трансграничное сотрудничество между Беларусью и Украиной имеет невысокие темпы развития. Так например, Украина 1 марта 2012 года временно приостановила ввоз на свою территорию из Беларуси животных, а также мясной продукции из-за опасения распространения африканской чумы свиней. Также из-за систематических нарушений, по заявлению украинской стороны, ветеринарно-санитарных требований (превышение максимально допустимых уровней остатков ветеринарных препаратов в молочных продуктах) был временно приостановлен ввоз белорусского молока и молочных продуктов. Украинская сторона заявляет, что ограничения связаны не с качеством продукции, а с ее безопасностью.

Причинами такого положения, на наш взгляд, являются следующие: низкий уровень инновационной деятельности предприятий, низкий уровень инвестирования, развития организационной поддержки бизнеса и систем коммерческой информации, недостаточная законодательная база, затрудненный визовый режим и другие. Тем не менее потенциал трансграничного сотрудничества достаточно высок, особенно в секторе малого и среднего предпринимательства.

В рамках развития трансграничного сотрудничества Брестская область намерена расширять связи с Украиной в сфере логистики и машиностроения. По итогам состоявшейся в Киеве встречи с главами администраций украинской столицы и области, представителями деловых кругов Украины, дилерами ведущих белорусских предприятий Председатель Брестской облисполкома высказал заинтересованность со стороны украинских партнеров к расширению двустороннего сотрудничества с Беларусью и с Брестской областью в частности. Губернатор отметил, в частности, что у региона есть прекрасные возможности для поставок на соседние рынки различных видов техники - почвообрабатывающей, для химзащиты и других, которые используются в Украине. Примером эффективной производственной деятельности на украинском рынке являются такие белорусские бренды, как "Санта-Бремор" и "Савушкин продукт". В настоящее время эти ведущие предприятия Брестчины имеют на территории Киевщины свои логистические центры [2].

Трансграничное сотрудничество может в значительной мере способствовать развитию не только регионов страны в целом, но и малых городов Беларуси, усилить потенциал нестабильно работающего промышленного производства. Природный, экономический, исторический и культурный потенциал многих городов должны стать базовыми опорными пунктами для развития туризма, внедрения инноваций, ускорения взаимного торгового сотрудничества. Успешность этого процесса в значительной степени зависит от решения ряда проблем в законодательной сфере, вопросов государственного управления и финансирования регионов. Однако для эффективного развития трансграничного сотрудничества необходимо создать информационные, финансовые и иные условия, использовать мировой опыт.

#### Список цитированных источников

1. Дадалко, С.В. Приграничное сотрудничество Республики Беларусь как форма развития внешнеэкономической деятельности / С.В. Дадалко, З.Н. Козловская [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.comedia.miu.by/files/store/items](http://www.comedia.miu.by/files/store/items). – Дата доступа: 04.04.2012.

2. Брестчина будет расширять сотрудничество с Украиной в машиностроении и логистике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.regiony.by/index](http://www.regiony.by/index). – Дата доступа: 14.04.2012.

**Морозова Н.Н.**, канд. экон. наук, доцент  
Академия управления при Президенте  
г. Минск, Республики Беларусь  
[morozova7373@mail.ru](mailto:morozova7373@mail.ru)

### **МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ И БЕЗРАБОТИЦЫ БЕЛАРУСИ И ГЕРМАНИИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ**

Республика Беларусь является страной с социально-ориентированной моделью формирования общества, направленной на достижение экономического развития страны. Такая ориентация экономики Беларуси сопровождается формированием рынка труда, которому присуще свободное движение рабочей силы,

широкий выбор работодателями претендентов на вакантные рабочие места с учетом соответствующих навыков подготовленности квалифицированных кадров. Стратегической целью развития страны является обеспечение устойчивого экономического роста и повышение качества жизни людей, что возможно благодаря проведению политики эффективной занятости населения. Именно процессы, происходящие на рынке труда и в частности в сфере занятости населения, относятся, по мнению многих экономистов, к числу глобальных социально-экономических параметров, поскольку от эффективности их функционирования зависит развитие экономики. В свою очередь занятостью населения определяется благосостояние людей и уровень их жизни, так как цена, получаемая за труд, всегда выше, нежели социальные выплаты безработным. За последние 11 лет численность экономически активного населения (ЭАН) в Беларуси возросла на 2,73% или на 123,9 тыс. чел. (с 4539,6 в 2000 г. до 4663,5 тыс. чел. в 2011 г.), при том, что вся численность населения сократилась на 4,9% или 491,5 тыс. чел. (с 9956,7 до 9465,2 тыс. чел.), а уровень зарегистрированной безработицы упал с 2,1 до 0,6% от ЭАН [1]. Это свидетельствует о политике государства, направленной на побуждение людей к обеспечению занятости, вызванной низким пособием по безработице.

Аналогичная концепция управления страной имеет место в Германии. В этой связи изучение германского опыта в сфере регулирования процессов занятости заслуживает особого внимания. В Германии действует социальная рыночная экономика, когда государство гарантирует свободу действий в экономической сфере, но старается добиваться социального баланса. Данная экономическая модель предполагает в определенной мере свободные действия рыночных сил, однако основной упор делается на социальное обеспечение. В основе системы – предпринимательская деятельность государства, обеспечивающая равномерное распределение социальных благ в обществе. В последнее время Германия испытывает определенные трудности в реализации данной модели хозяйствования, поскольку высокий уровень социальных гарантий привел к тому, что 40% чистой прибыли немецких компаний идет на оплату труда и отчисления в социальные фонды, а на отчисления работодателей в социальные фонды из чистой заработной платы приходится 80%. В Германии, как и в Беларуси, наблюдается высокий уровень старения населения, что обуславливает значительные расходы на социальное обеспечение пенсионеров. К тому же, в Германии довольно высокий уровень пособий для безработных (институт социального страхования – пособие I составляет €374 и Hartz-реформы по социальным выплатам безработным – пособие II выплачиваются на уровне последней заработной платы), что порождает иждивенческие настроения в обществе, а также стимулирует высокий процент безработицы. В среднем общее пособие по безработице составляет 60% от предыдущей заработной платы гражданина [2]. В силу исторически обусловленных причин в ФРГ наблюдается неравномерное экономическое развитие в рамках территории страны, обусловленное интеграцией и модернизацией экономики восточной части Германии, что требует постоянных финансовых затрат. В Германии в одной из первых в Европе возникли организации рабочих – профсоюзы, поэтому, как свидетельствует ее опыт, важным условием является понимание и институционализация интересов участников социального партнерства. Германская модель предполагает взаимодействие между участниками социального партнерства на двух уровнях: 1) общественно-публичный, где интересы профсоюзов наемных работников, объединений работодателей, государства согласуются по крупномасштабным социальным проблемам как безработица, коллективные договоры; 2) предприятий – интересы наемных работников и работодателей решаются путем взаимодействия в сферах сокращения или создания рабочих мест, прием на работу или увольнение, внедрение новых технологий, повышение квалификации. Одной из составляющих системы социального партнерства Германии является участие наемных работников в делах предприятий, в работе совета предприятия и наблюдательного совета. В целом германская система социального партнерства в XX в. являлась одной из самых эффективных и может быть примером для постсоветских государств, в том числе и для Беларуси, поскольку существуют факторы, объективно способствующие данному процессу, – близость правовых систем, социально-трудовых отношений, использование универсальных международно-правовых актов в регулировании занятости. В РБ с 1991 г. началось формирование социального партнерства, что было связано с реформированием экономики, изменением взаимодействия наемных работников и работодателей, развитием рыночных отношений, появлением безработицы, повлекшей за собой формирование новых подходов к регулированию трудовых отношений. Состояние отдельных процессов рынка труда, в сравнительном контексте, можно оценить отдельными показателями (табл. 1).

Таблица 1 – Динамика численности и уровня безработицы в Беларуси и Германии [1,2].

Страны	Площадь, тыс. км <sup>2</sup>	Численность населения, млн. чел.	2009		2010		2011 г.		Базисный темп роста безработных, %
			Тыс. чел.	%	Тыс. чел.	%	Тыс. чел.	%	
Беларусь	207,6	9,5	40,3	0,9	33,1	0,7	28,2	0,6	70
Германия	357	81,8	3410	8,2	3230	7,7	2970	7,1	87

Анализируя данные стран, следует отметить, что в Беларуси имеется устойчивая тенденция к снижению безработицы, причем ее уровень ниже естественного (объективно складывающегося, не связанного с динамикой экономического роста и обусловленного текучестью кадров, миграцией, демографическими факторами), составляющего 4-5% от численности рабочей силы. С одной стороны, это является положительным моментом, ведь согласно закону Оукена, если фактический уровень безработицы превышает естественный уровень на 1%, то происходит отставание фактического ВВП от потенциального на 2-2,5%. Следует отметить, что статистика учитывает только тех, кто сам заявил о своем статусе безработного, то есть зарегистрировался на бирже труда. Планируется, что в Беларуси с 2012 г. ежеквартально будет проводиться выборочное обследование домашних хозяйств с целью рассмотрения занятости населения, так как многие безработные занимаются поиском работы самостоятельно и не желают становиться на учет в службах занятости.

В Германии за последние 20 лет наблюдается наиболее низкий уровень безработицы, составляющий 7,1% от трудоспособного населения, без учета сезонных колебаний. Причем в разрезе земель Германии наибольшая безработица наблюдается в бывшей ГДР и в меньшей – в ФРГ (рис.1). Наибольший уровень безработицы наблюдается сегодня в восточных землях, и связано это с тем, что восточные земли – это земли бывшего ГДР, имеющие сегодня меньший экономический рост в сравнении с западными германскими землями. Неслучайно многие из восточных немцев ищут возможность заработка либо за границей, либо на территории западной Германии. Основу стратегии занятости в этой стране, как и в целом странах ЕС, составляет концепция *fexicurity* (от *fexibility* – гибкость, *security* – безопасность) – сочетание гарантий занятости и гибкости рынка труда, что требует проведения мер, которые обеспечивали бы эластичность рынков труда, организации работы, трудовых отношений, занятость и социальную защищенность. При этом широко используется «континентальная модель», где упор делается на страхование, выплаты пособий по безработице, пенсионное обеспечение и высокую степень защиты занятости. Данная модель эффективна в борьбе с бедностью и неэффективна в создании постоянных рабочих мест, что предусматривает ориентацию на временную занятость.

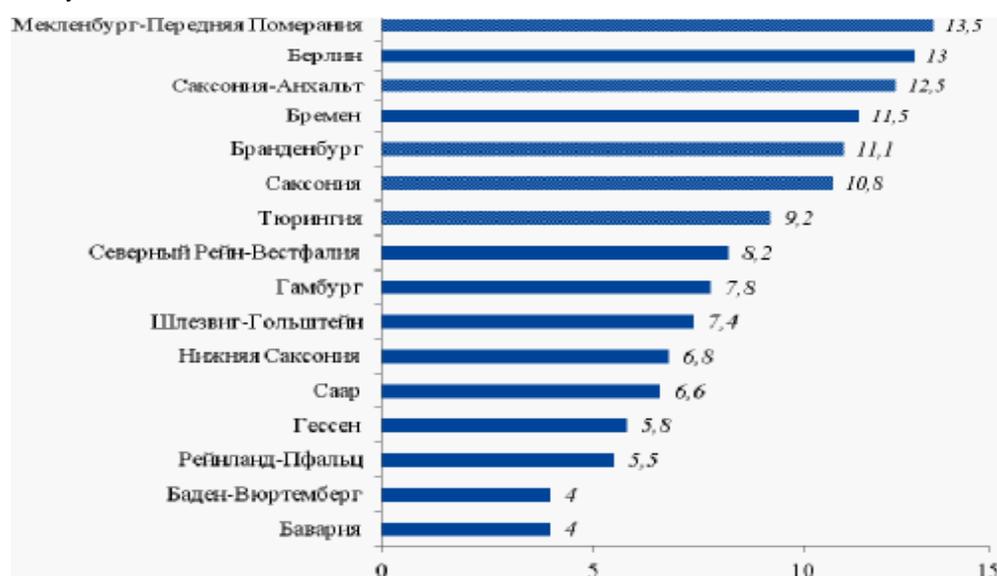


Рисунок 1 – Уровень безработицы по землям ФРГ в 2012, в % [3]

Такие аспекты германской модели, как: гибкие формы трудовых отношений, расширение эффективной активной политики занятости, поддержание доходов населения на соответствующем уровне, обеспечение мобильности на рынке труда, развитие стратегии непрерывного образования на протяжении всей жизни для обеспечения способности адаптироваться к постоянной занятости могут быть эффективно использованы при формировании политики рынка труда Беларуси.

Постановлением Совета Министров Беларуси утверждена Государственная программа содействия занятости населения на 2012 г., согласно которой в ходе реализации предусмотренных мер к концу текущего года уровень регистрируемой безработицы не превысит 1,5% к численности экономически активного населения. Среди основных задач – сохранение стабильной ситуации в сфере занятости; интеграция в трудовую сферу целевых групп населения, нуждающихся в соцподдержке; совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров в соответствии с потребностями развития экономики; информационное, профориентационное, методическое обеспечение занятости населения. Причем достижение этих задач будет осуществляться не только традиционными мерами, оправдавшими себя на практике (содействие нанимателям в

создании рабочих мест, помощь безработным в самостоятельной занятости, профобучение безработных, адаптация инвалидов к трудовой деятельности, переселение на новое место работы и жительства), но и с учетом новых подходов. В числе приоритетов программы – совершенствование мониторинга состояния рынка труда, содействие нанимателям в структурной перестройке экономики. Финансирование программы будет осуществляться за счет средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, в том числе в виде субвенций, передаваемых в бюджеты областей и Минска. На выполнение мероприятий государственной программы в 2012 г. предусмотрено выделить около 226 млрд. Вр.

Список цитированных источников

1. Численность экономически активного населения [Электронный ресурс]. /Национальный статистический комитет РБ. – Минск, 2012. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/labor.php> – Дата доступа: 2.04.2012.
2. Безработица в Германии: что нужно знать [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://german-guide.ru/bezrabotica-v-germanii-cto-nuzhno-znat/> – Дата доступа: 2.04.2012.
3. Arbeitslosenquote in Deutschland nach Bundesländern (Stand: März 2012) [Electronic resource]. /Statista. – Bundesagentur für Arbeit, 2012. – Mode of access: <http://de.statista.com/statistik/daten/studie/36651/umfrage/arbeitslosenquote-in-deutschland-nach-bundeslaendern/> – Date of access: 04.04.2012.

**Назарова Н.В.**, аспирант  
ГНУ «НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь»  
г. Минск, Республика Беларусь  
[nnasarova@mail.ru](mailto:nnasarova@mail.ru)

## **ИНВЕСТИЦИИ И ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В современных условиях обеспечение экономической безопасности напрямую определяется разработкой и внедрением инноваций в производственный процесс. На долю технологий, изделий и оборудования, полученных с использованием новейших знаний и технологических решений, в развитых странах приходится от 70 до 85% прироста ВВП.

Внедрение нововведений, являясь основным средством повышения производства, улучшения качества продукции и услуг, позволяет выдержать рыночную конкуренцию и тем самым обеспечить экономическую безопасность.

Активизация инновационной деятельности, в том числе и в целях укрепления экономической безопасности страны, одна из ключевых проблем современного этапа развития экономики и общества. Особенность инновационной экономики состоит в способности обеспечивать воспроизводственный процесс преимущественно на основе выпуска наукоемкой продукции и предоставления услуг. Достижения научно-технического прогресса материализуются в виде инноваций в производстве в форме активной части основных производственных фондов.

Что касается Республики Беларусь, уровень инновационной активности предприятий пока не достигает желаемой отметки. Доля таких предприятий в промышленности Беларуси составляет 16%. В отдельных странах ЕС уровень инновационной активности крупного бизнеса (более 250 занятых) доходит до 60-70%, среднего (50-249 занятых) – до 40-50%.

Для решения существующих проблем была принята Государственная программа инновационного развития на 2011-2015 годы. Ожидается, что ее выполнение будет способствовать переводу национальной экономики в режим интенсивного развития. К концу 2015 года доля инновационно активных организаций должна составить не менее 40%. Внутренние затраты на научные исследования и разработки увеличатся до 2,5-2,9% к ВВП. Объем экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции достигнет \$7,9 млрд. [1].

Обобщающим комплексным индикатором безопасности в данной сфере выступает доля инвестиций в основной капитал по отношению к ВВП. Мировая практика подтверждает, что расширенное воспроизводство на новой технологической и технической основе может осуществляться эффективно в том случае, если доля инвестиций РБ в ВВП составляет не менее 25-28%. Согласно Постановлению Министерства экономики от 15 февраля 2012 года «О расчетных балансовых показателях прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2012 год», пороговое значение доли инвестиций в основной капитал ВВП составляет 25%. Динамика указанного показателя выглядит следующим образом – если в 2000 году он равнялся 19,8%, а в 2005 – 23,2%, то в 2006 году вырос уже до 25,7%, в 2007 – до 26,8%, в 2008 – до 28,7%, а в 2009 году составил 31,5%. Для сравнения: за январь-сентябрь 2011 года доля инвестиций в основной капитал в объеме ВВП составила 29,2%, снизившись по сравнению с 2010 годом на 3,1% [2].